

Сводный аналитический отчет об эффективности налоговых льгот,
установленных законодательством Краснодарского края, за 2017 год.

Сводный аналитический отчет составлен на основе информации отраслевых органов исполнительной власти Краснодарского края, статистической налоговой отчетности и экспертных оценок.

В 2017 году законодательством Краснодарского края представлены льготы по:

- налогу на прибыль организаций в соответствии с Законом Краснодарского края от 6 февраля 2008 года № 1378-КЗ «Об установлении ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков Краснодарского края» (далее – Закон № 1378-КЗ);

- налогу на имущество организаций в соответствии с Законом Краснодарского края от 26 ноября 2003 года № 620-КЗ «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон № 620-КЗ);

- транспортному налогу в соответствии с Законом Краснодарского края от 26 ноября 2003 года № 639-КЗ «О транспортном налоге на территории Краснодарского края» (далее – Закон № 639-КЗ);

- налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в соответствии с Законом Краснодарского края от 8 мая 2015 года № 3169-КЗ «Об условиях применения упрощенной системы налогообложения на территории Краснодарского края» (далее – Закон № 3169-КЗ);

- налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения в соответствии, с Законом Краснодарского края от 16 ноября 2012 года № 2601-КЗ «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Краснодарского края» (далее – Закон № 2601-КЗ).

Общий объем недопоступивших доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края (далее – консолидированный бюджет) в связи с установлением законодательством Краснодарского края налоговых льгот составил 10 317 865 тыс. рублей, в том числе:

- по налогу на прибыль организаций – 85 141 тыс. рублей;

- по налогу на имущество организаций – 9 982 252 тыс. рублей;

- по транспортному налогу – 232 724 тыс. рублей;

- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 17 504 тыс. рублей;

- налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения – 244 тыс. рублей.

1. Эффективность льгот по налогу на прибыль организаций.

С целью налогового стимулирования отдельных отраслей экономики края Законом № 1378-КЗ установлена пониженная ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, в размере 13,5%.

По результатам деятельности за 2017 год правом применения пониженной ставки по налогу на прибыль воспользовались две организации основной вид деятельности которых - добыча сырой нефти и (или) производство нефтепродуктов, и (или) транспортирование по трубопроводам нефти на территории Краснодарского края, а также оптовая и (или) розничная торговля моторным, прочим жидким и газообразным топливом, реализовавших и (или) реализующих инвестиционные проекты на территории Краснодарского края, одобренные высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края в установленном законодательством Краснодарского края порядке до 1 июля 2016 года (сумма льгот 85 141 тыс. рублей).

Объем государственной поддержки в виде права применения пониженной ставки налога на прибыль организаций в 2017 году снижен к уровню 2016 года на 407 450 тыс. рублей.

Принимая во внимание низкую востребованность налоговых льгот по налогу на прибыль организаций, Законом Краснодарского края от 7 ноября 2017 года № 3676-КЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Краснодарского края и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Краснодарского края» (далее – Закон №3676-КЗ) отменены с 1 января 2018 года пониженные налоговые ставки в отношении:

1) организаций основной вид деятельности которых - добыча сырой нефти и (или) производство нефтепродуктов, и (или) транспортирование по трубопроводам нефти на территории Краснодарского края;

2) организаций, основной вид деятельности которых - производство цемента на территории Краснодарского края;

3) организаций, основной вид деятельности которых - добыча сырой нефти и (или) производство нефтепродуктов, реализовавших и (или) реализующих инвестиционные проекты на территории Краснодарского края, одобренные высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края в установленном законодательством Краснодарского края порядке до 1 июля 2016 года;

4) организаций, выполняющих работы (оказывающих услуги) по производству нефтепродуктов (в том числе работы и (или) услуги по нефтепереработке) и (или) по хранению и складированию грузов (нефти и нефтепродуктов), и (или) перевалке нефти и (или) продуктов ее переработки, и (или) по добыче сырой нефти, газового конденсата и (или) газа природного на территории Краснодарского края, организациям основной вид деятельности которых - добыча сырой нефти и (или) производство нефтепродуктов, реализовавших и (или) реализующих инвестиционные проекты на территории Краснодарского края, одобренные высшим исполнительным органом государственной власти Крас-

нодарского края в установленном законодательством Краснодарского края порядке до 1 июля 2016 года;

5) организаций, основной вид деятельности которых - оптовая и (или) розничная торговля моторным, прочим жидким и газообразным топливом, реализовавших и (или) реализующих инвестиционные проекты на территории Краснодарского края, одобренные высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края в установленном законодательством Краснодарского края порядке до 1 июля 2016 года;

б) организаций, основной вид деятельности которых - производство электрической и тепловой энергии тепловыми электростанциями, реализовавших и (или) реализующих инвестиционные проекты на территории Краснодарского края, одобренные высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края в установленном законодательством Краснодарского края порядке до 1 июля 2016 года.

При этом в целях поддержки инвестиционной деятельности в крае действующей редакцией Закона № 1378-КЗ предусмотрены категории налогоплательщиков, имеющие право применения пониженной ставки по налогу на прибыль. Это такие категории, как резиденты индустриальных (промышленных) парков, расположенных в Краснодарском крае; управляющие компании индустриальных (промышленных) парков, расположенные в Краснодарском крае; организации, реализовавшие и (или) реализующие инвестиционные проекты, одобренные в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края, после 1 июля 2016 года; организации, реализовавшие и (или) реализующие инвестиционные проекты, включенные в реестр стратегических инвестиционных проектов после 1 июля 2016 года.

2. Эффективность льгот по налогу на имущество организаций.

В целом сумма льгот по налогу на имущество организаций, установленных законодательством Краснодарского края, за 2017 год снижена по сравнению с предыдущим периодом на 4 462 136 тыс. рублей или на 30,9% и составила 9 982 252 тыс. рублей.

По информации департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края на территории Краснодарского края посредством налогового стимулирования в виде предоставления налоговых преференций по налогу на имущество организаций создаются благоприятные экономические условия для развития отраслей экономики. В соответствии с Законом № 620-КЗ организации, реализующие (реализовавшие) инвестиционные проекты, одобренные высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края до 1 июля 2016 года и организации, реализовавшие и (или) реализующие инвестиционные проекты, включенные в реестр стратегических инвестиционных проектов после 1 июля 2016 года, имеют право на освобождение от уплаты налога на имущество организаций в части имущества, создаваемого или приобретаемого для реализации инвестиционного проекта и не входящего в состав налогооблагаемой базы до начала реализации инвестицион-

ного проекта в пределах срока окупаемости инвестиционного проекта, но не свыше трех и семи лет соответственно.

В 2017 году право на освобождение от уплаты налога на имущество организаций имело 30 организаций, реализующих (реализовавших) 42 инвестиционных проекта, одобренных администрацией Краснодарского края и 1 предприятие, реализующее стратегический инвестиционный проект. Из них 5 предприятия по 5 инвестиционным проектам получили это право в 2017 году.

Общая сумма налоговых льгот за 2017 год по организациям, воспользовавшимся льготами, составила 3 484 400 тыс. рублей и сократилась по отношению к сумме налоговых льгот в 2016 году на 925 900 тыс. рублей или на 21,0%.

В 2017 году воспользовались льготами 22 организации по 32 инвестиционным проектам, в том числе по следующим отраслям и сферам деятельности:

- транспортный комплекс – сумма налоговых льгот 2 077 900 тыс. рублей (59,6% от общей суммы льгот);

- топливно-энергетический комплекс – сумма налоговых льгот 385 900 тыс. руб. (11,1%);

- промышленность – сумма налоговых льгот 349 500 тыс. рублей (10,0%);

- сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность – сумма налоговых льгот 184 400 тыс. рублей (5,3%);

- потребительская сфера – сумма налоговых льгот 99 800 тыс. рублей (2,9%);

- конгрессно-выставочная деятельность - сумма налоговых льгот 45 000 тыс. рублей (1,3%);

- курорты и туризм – сумма налоговых льгот 34 100 тыс. рублей (1,1%).

Социально-экономический эффект предоставления государственной поддержки в отношении указанных выше инвестиционных проектов выражается в увеличении налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, создании новых рабочих мест, увеличении производственных мощностей, притоке инвестиций в экономику Краснодарского края.

Организациями, получившими налоговые преференции в рамках реализации инвестиционных проектов, одобренных высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края до 1 июля 2016 года и инвестиционных проектов, включенных в реестр стратегических инвестиционных проектов, в 2017 году было обеспечено налоговых поступлений в консолидированный бюджет 1 097,1 млн. рублей.

Кроме того, Законом №620-КЗ в целях стимулирования инвестиционной деятельности на территории Краснодарского края с 1 января 2017 года от уплаты налога на имущество организаций освобождаются:

- организации, реализовавшие и (или) реализующие инвестиционные проекты по видам деятельности, указанным в приложении к Закону №620-КЗ (пункт 3 части 2 статьи 3 Закона №620-КЗ). За отчетный период объем налоговых льгот по данным налоговых органов составил 15 997 тыс. рублей;

- организации, реализовавшие и (или) реализующие инвестиционные проекты, одобренные в порядке, установленном высшим исполнительным органом

государственной власти Краснодарского края, после 1 июля 2016 года (пункт 4 части 2 статьи 3 Закона №620-КЗ). Указанной налоговой льготой налогоплательщики за 2017 год не воспользовались;

управляющие компании и резиденты индустриальных (промышленных) парков (пункты 5, 6 части 2 статьи 3 Закона № 620-КЗ). Объем заявленных льгот по двум категориям составил 77 тыс. рублей.

Несмотря на низкую востребованность указанных налоговых преференций, по данным органов исполнительной власти Краснодарского края, сохранение действия налоговых льгот будет способствовать стимулированию роста налоговой базы, использованию финансовых ресурсов налогоплательщиков для расширения и обновления производств, и технологий в целях увеличения объемов производства, созданию новых рабочих мест.

В части имущества аэропортов (за исключением сооружений воздушного транспорта) применяется пониженная налоговая ставка, размер льготы составил 27 247 тыс. рублей. Исходя из проведенного анализа основных показателей деятельности за 2017 год, предоставленная льгота по налогу на имущество организаций аэропортов за анализируемый период, по мнению министерства транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края, является эффективным видом государственной поддержки. Благодаря указанной поддержке темп роста показателя объема услуг в 2017 году составил 115% к аналогичному периоду 2016 года.

В целях устойчивого развития г. Сочи в постолимпийский период в 2017 году законодательством Краснодарского края была установлена налоговая ставка в размере 0 процентов в отношении:

объектов недвижимого имущества, построенных в соответствии с Программой строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 991 (далее - Программа строительства олимпийских объектов), полностью либо частично за счет денежных средств, привлеченных в соответствии с кредитными договорами, заключенными с государственными корпорациями;

организаций, обладающих правом на проведение чемпионата мира FIA «Формула-1», включающим в себя право на популяризацию мероприятия и право называть мероприятие российского этапа указанного чемпионата «Чемпионат мира FIA «Формула-1»;

некоммерческих образовательных организаций в отношении объектов недвижимого имущества, находящихся у них в собственности и построенных в соответствии с Программой строительства олимпийских объектов.

Общий объем предоставленных налоговых льгот за 2017 год по указанным категориям составил 4 654 270 тыс. рублей.

По мнению исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, осуществляющих реализацию государственной политики края в областях, к которым относятся льготлируемые категории налогоплательщиков, показатели экономической, социальной и бюджетной эффективности подтверждают необходимость оказания государственной поддержки, что позволяет

Краснодарскому краю развивать конкурентоспособный горноклиматический курорт мирового уровня.

Налоговая ставка установлена в 2017 году в размере 0,01 процента для организаций в отношении объектов недвижимого имущества, находящихся у них на праве хозяйственного ведения и построенных в соответствии с разделом «Инженерная инфраструктура» подпрограммы «Строительство и реконструкция объектов для развития города Сочи как горноклиматического курорта» Программы строительства олимпийских объектов.

По мнению министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края, применение пониженных налоговых ставок по налогу на имущество организаций позволяет не допустить значительный рост тарифов на коммунальные услуги, увеличения потребности в субсидии из краевого бюджета на компенсацию выпадающих доходов, возникших в рамках тарифного регулирования, расходов организаций, финансируемых из бюджетов всех уровней, на оплату коммунальных услуг, а также убытков и возможного банкротства муниципальных унитарных предприятий города Сочи.

В отношении налоговых льгот установленных для автомобильных колонн войскового типа, автотранспортных предприятий и организаций, поставляющих автомобили для формирования автомобильных колонн войскового типа и специализированных формирований, в части списочного состава автотранспортных средств, поставляемых в Вооруженные Силы Российской Федерации объем налоговых преференций по данным УФНС России по Краснодарскому краю составил 5 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 3.5.1 раздела 3 Методических рекомендаций, утвержденных постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25 апреля 2011 года № 408 «О проведении исполнительными органами государственной власти Краснодарского края оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот», (далее – постановление № 408) оценка эффективности льгот, предоставленных по вышеуказанной категории, не осуществляется.

В связи с низкой востребованностью Законом № 3676-КЗ также отменены с 1 января 2018 года налоговые льготы по налогу на имущество организаций в отношении:

- 1) органов государственной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления в Краснодарском крае, а также учреждений, находящиеся в ведении указанных органов, в части следующего имущества: многолетние декоративные и озеленительные насаждения; лесозащитные полосы и другие лесные полосы; искусственные насаждения ботанических садов, других научно-исследовательских учреждений и учебных заведений для научно-исследовательских целей.

Помимо этого отменены налоговые льготы для органов государственной власти Краснодарского края, учреждений, находящихся в ведении указанных органов, в части имущества памятников истории и культуры; автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных и пешеходных инженерных сооружений;

2) кредитных организаций, предоставляющие кредиты на срок свыше одного года для реализации инвестиционных и лизинговых проектов, при условии, что объем кредитов на эти цели составляет не менее 20 процентов от общего объема кредитов, предоставленных кредитной организацией, и процентная ставка по кредитованию не превышает действующей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации на дату заключения кредитного договора;

3) религиозных организаций в части имущества, предназначенного для производства и переработки сельскохозяйственной продукции, а также имущества, переданного по договору безвозмездного пользования государственным и муниципальным образовательным организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (законных представителей), а также государственным и муниципальным специальным (коррекционным) образовательным организациям для обучающихся (воспитанников) с отклонениями в развитии в целях осуществления основной уставной деятельности указанных организаций, не связанной с предпринимательской;

4) жилищных кооперативов, жилищно-строительных кооперативов, товариществ собственников жилья, действующих в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

Бюджетный результат, связанный с отменой налоговых льгот в отношении указанной категории налогоплательщиков, в 2018 году составит порядка 1 млрд рублей.

Кроме того, Законом Краснодарского края от 29 апреля 2016 года № 3388-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О налоге на имущество организаций» в 2017 году в целях недопущения резкого роста налоговой нагрузки установлены пониженные налоговые ставки в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как их кадастровая стоимость для организаций, применяющих специальные налоговые режимы, предусмотренные главами 26.2 и 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации; организаций, потребительских кооперативов и их союзов; общественных организаций, осуществляющих уставную деятельность за счет взносов от юридических и физических лиц.

По информации исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, осуществляющих реализацию государственной политики края в области, к которой относится льготлируемая категория налогоплательщиков, предоставленные в 2017 году налоговые преференции являются эффективными.

3. Эффективность льгот по транспортному налогу.

Льготы по транспортному налогу предоставлены следующим категориям граждан - Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, Героям Социалистического Труда, полным кавалерам орденов Славы, Трудовой Славы, Героям Кубани, Героям труда Кубани, ветеранам Великой Отечественной войны, ветеранам боевых действий, лица, подвергшимся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы, ядерных испытаний на Семипалатин-

ском полигоне, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, гражданам из подразделений особого риска, инвалидам I и II групп, пенсионерам, достигшим возраста 55 лет (женщины) и 60 лет (мужчины) по автомобилям легковым с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил включительно, моторным лодкам с мощностью двигателя до 20 лошадиных сил включительно, мотоциклам и мотороллерам с мощностью двигателя до 35 лошадиных сил включительно в отношении одной единицы транспортного средства из числа зарегистрированных за данным владельцем, имеющего наибольшую мощность двигателя, для формирования благоприятных условий жизнедеятельности и оказания социальной помощи.

В соответствии с пунктом 3.5.1 раздела 3 Методических рекомендаций, утвержденных постановлением № 408, оценка эффективности льгот, предоставленных вышеназванным категориям, не осуществляется.

Законом Краснодарского края от 16 декабря 2015 года № 3290-КЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Краснодарского края «О транспортном налоге на территории Краснодарского края» внесены изменения в Закон в части предоставления льгот по уплате транспортного налога многодетным семьям.

Информация об объеме предоставленной налоговой льготы формами статистической налоговой отчетности не предусмотрена.

При этом реализация мер социальной поддержки семьи и детей в крае создает предпосылки для укрепления семьи, наиболее благоприятных условий для рождения и воспитания детей, увеличения рождаемости.

Кроме того, Законом Краснодарского края от 26 ноября 2003 года № 639-КЗ «О транспортном налоге на территории Краснодарского края» (далее – Закон № 639-КЗ) от уплаты транспортного налога освобождены общественные объединения пожарной охраны, созданные для участия в осуществлении деятельности в области пожарной безопасности и проведении аварийно-спасательных работ, в отношении специальных и (или) специализированных автомобилей, зарегистрированных на общественные объединения пожарной охраны и предназначенных для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ. По информации министерства гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и региональной безопасности Краснодарского края по состоянию на 1 января 2018 году зарегистрировано в установленном порядке 114 добровольных пожарных команд, что позволяет организовать тушение пожаров в тех населенных пунктах, где отсутствуют подразделения федеральной и краевой противопожарной службы, а также уменьшить время оперативного реагирования на пожар.

Информация об объеме предоставленной налоговой льготы формами статистической налоговой отчетности не предусмотрена.

Общая сумма налоговых льгот установленных Законом № 639-КЗ составила 232 724 тыс. рублей, увеличение объема государственной поддержки по сравнению с предыдущим периодом составило 31 399 тыс. рублей.

4. Эффективность льгот по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения и налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения

В целях оказания содействия начинающим предпринимателям, а также в связи с необходимостью вовлечения в предпринимательскую деятельность незанятого населения на территории Краснодарского края установлены следующие налоговые преференции:

1) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) в пределах двух календарных лет Законом № 3169-КЗ установлена:

налоговая ставка в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных в налоговом органе, осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах;

налоговая ставка в размере 3 процентов для организаций и индивидуальных предпринимателей выбравшие в качестве объекта налогообложения доходы, осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах;

налоговая ставка в размере 5 процентов для организаций и индивидуальных предпринимателей, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах.

По данным статистической налоговой отчетности за 2017 год правом на указанные выше льготы воспользовались 81 налогоплательщик на общую сумму 17 504 тыс. рублей, с увеличением объема государственной поддержки на 9 184 тыс. рублей.

2) по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения в пределах двух календарных лет Законом № 2601-КЗ установлена налоговая ставка в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированные в налоговом органе после 1 января 2016 года, осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной сферах и в сфере бытовых услуг.

Общее количество выданных патентов за 2017 год на территории Краснодарского края составило 5 657 единиц, прирост за год составил 1 080 патента. При этом патентов с налоговой ставкой 0 процентов было выдано 20 единиц, сумма налоговой льготы составила 244 тыс. рублей.

Заместитель министра
финансов Краснодарского края



Н.В. Карасулова