

Информация о результатах оценки эффективности налоговых расходов Краснодарского края за 2019 год.

Информация о результатах оценки эффективности налоговых расходов Краснодарского края составлена в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – постановление № 796), постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15.11.2019 г. № 763 «О порядке оценки налоговых расходов Краснодарского края» на основе информации кураторов налоговых расходов Краснодарского края (отраслевых органов исполнительной власти Краснодарского края), УФНС России по Краснодарскому краю, статистической налоговой отчетности и экспертных оценок.

В 2019 году законодательством Краснодарского края представлены налоговые льготы по следующим налогам:

- по налогу на прибыль организаций в соответствии с Законом Краснодарского края от 6 февраля 2008 года № 1378-КЗ «Об установлении ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков Краснодарского края» (далее – Закон № 1378-КЗ);

- по налогу на имущество организаций в соответствии с Законом Краснодарского края от 26 ноября 2003 года № 620-КЗ «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон № 620-КЗ);

- по транспортному налогу в соответствии с Законом Краснодарского края от 26 ноября 2003 года № 639-КЗ «О транспортном налоге на территории Краснодарского края» (далее – Закон № 639-КЗ).

Согласно информации, представленной в соответствии с подпунктом «е» пункта 7 общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением № 796 УФНС России по Краснодарскому краю, общий объем недополученных доходов консолидированного бюджета Краснодарского края (далее – консолидированный бюджет) в связи с установлением законодательством Краснодарского края налоговых льгот составил 8 964 432 тыс. рублей.

1. Эффективность льгот по налогу на прибыль организаций.

В целях поддержки инвестиционной деятельности в крае в 2019 году Законом № 1378-КЗ были предусмотрены категории налогоплательщиков, имеющие право применения пониженной ставки по налогу на прибыль организаций в размере 13,5%. Это такие категории, как резиденты индустриальных (промышленных) парков, расположенных в Краснодарском крае; управляющие компании индустриальных (промышленных) парков, расположенные в Краснодарском крае; организации, реализовавшие и (или) реализующие инвестиционные проекты, одобренные в порядке, установленном

высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края, после 1 июля 2016 года; организации, реализовавшие и (или) реализующие инвестиционные проекты, включенные в реестр стратегических инвестиционных проектов после 1 июля 2016 года.

В целом сумма льгот по налогу на прибыль организаций, установленных законодательством Краснодарского края, за 2019 год составила 928 тыс. рублей.

По данным из отчета куратора соответствующего налогового расхода Краснодарского края – департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края (далее – департамент) по результатам деятельности за 2019 год правом применения пониженной ставки по налогу на прибыль воспользовалась одна организация, реализующая инвестиционный проект, одобренный в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края, после 1 июля 2016 года (пункт 11 Закона № 1378-КЗ).

Вместе с тем департаментом отмечено, что совокупный бюджетный эффект с учетом прогнозного периода 2020 - 2023 годов составит 68 384 тыс. рублей.

В рамках проведенного анализа критерия целесообразности налоговых расходов установлено соответствие цели государственной программы «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 г. № 943 – обеспечение комплексного, сбалансированного и устойчивого социально-экономического и инновационного развития Краснодарского края.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов обеспечено достижение основных показателей результативности и целесообразности налоговых расходов. Департаментом отмечена необходимость сохранения действия пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций.

2. Эффективность льгот по налогу на имущество организаций.

В целом сумма льгот по налогу на имущество организаций, установленных законодательством Краснодарского края, за 2019 год снижена по сравнению с 2018 годом на 2 298 021 тыс. рублей или 21,3% и составила 8 502 179 тыс. рублей (без учета сумм налоговых льгот, установленных в соответствии со статьей 380 Налогового кодекса Российской Федерации).

Согласно Закону Краснодарского края от 02.07.2004 г. № 731-КЗ «О стимулировании инвестиционной деятельности в Краснодарском крае» одной из форм государственной поддержки является предоставление налоговых льгот в соответствии с законодательством Краснодарского края о налогах и сборах.

В соответствии с Законом № 620-КЗ организации, реализующие (реализовавшие) инвестиционные проекты, одобренные высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края,

организации, реализовавшие и (или) реализующие инвестиционные проекты, включенные в реестр стратегических инвестиционных проектов, организации, реализовавшие и (или) реализующие инвестиционные проекты по приоритетным видам деятельности, указанным в приложении к Закону № 620-КЗ имеют право на освобождение от уплаты налога на имущество организаций в части имущества, создаваемого или приобретаемого для реализации инвестиционного проекта и не входящего в состав налогооблагаемой базы до начала реализации инвестиционного проекта в пределах срока окупаемости инвестиционного проекта, но не свыше трех (пяти) и семи лет соответственно.

В 2019 году правом на освобождение от уплаты налога на имущество организаций воспользовалось 30 организаций, в том числе 22 предприятие, реализующее инвестиционный проект, одобренный администрацией Краснодарского края и 4 организации, реализующие стратегические инвестиционные проекты, 4 хозяйствующих субъектов, реализующих инвестиционные проекты по приоритетным видам деятельности, указанным в приложении к Закону № 620-КЗ.

Критерием целесообразности налоговых расходов в отношении указанных категорий налогоплательщиков установлено соответствие цели государственной программы «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 г. № 943 (далее – государственная программа) – обеспечение комплексного, сбалансированного и устойчивого социально-экономического и инновационного развития Краснодарского края.

Общая сумма налоговых льгот за прошлый год составила 1 146 446 тыс. рублей, сократилась по отношению к сумме налоговых льгот, полученных в 2018 году на 896 073 тыс. рублей или на 43,9%. Снижение объясняется завершением периода пользования налоговыми льготами.

Совокупный бюджетный эффект от предоставления налоговых льгот для организаций, реализующих инвестиционные проекты, в 2019 году принимает положительное значение как в целом, так и в отношении каждой рассматриваемой категорий и составил 9 560 469 тыс. рублей.

Социально-экономический эффект предоставления государственной поддержки в отношении указанных выше инвестиционных проектов выражается в увеличении налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, создании новых рабочих мест, увеличении производственных мощностей, притоке инвестиций в экономику Краснодарского края.

Кроме того, Законом № 620-КЗ в целях стимулирования инвестиционной деятельности на территории Краснодарского края в 2019 году от уплаты налога на имущество организаций освобождаются:

управляющие компании и резиденты индустриальных (промышленных) парков (пункты 5, 6 части 2 статьи 3 Закона № 620-КЗ). Объем полученных льгот по двум категориям составил 75 860 тыс. рублей. Правом на

освобождение от уплаты налога на имущество организаций воспользовалось 3 организации.

По мнению куратора налоговых расходов Краснодарского края – департамента промышленной политики Краснодарского края в рамках предоставленных налоговых преференций созданы благоприятные условия для развития приоритетных направления экономики Краснодарского края, в том числе в сфере промышленности.

Осуществляемые налоговые расходы соответствуют цели государственной программы Краснодарского края «Развитие промышленности Краснодарского края и повышения ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 ноября 2015 года № 1138 – обеспечение устойчивого развития промышленного комплекса Краснодарского края, создание условий для повышения уровня конкурентоспособности промышленной продукции, обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере промышленного производства.

Совокупный бюджетный эффект от предоставления налоговых льгот для организаций - управляющих компаний и резидентов индустриальных (промышленных) парков, в 2019 году принимает положительное значение как в целом, так и в отношении каждой рассматриваемой категории и составил 299 913 тыс. рублей.

В целях устойчивого развития г. Сочи в постолимпийский период в 2019 году Законом 620-КЗ установлены пониженные налоговые ставки по налогу на имущество организаций в отношении следующих налогоплательщиков:

1) 1,5 процента:

организации в отношении объектов недвижимого имущества, построенных в соответствии с Программой строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 991 (далее - Программа строительства олимпийских объектов), полностью либо частично за счет денежных средств, привлеченных в соответствии с кредитными договорами, заключенными с государственными корпорациями;

организации, являющиеся собственниками объектов Единой системы газоснабжения, в отношении следующих объектов недвижимого имущества, находящихся у них в собственности и построенных в соответствии с Программой строительства олимпийских объектов:

олимпийские спортивные объекты в рамках подпрограммы «Строительство олимпийских спортивных объектов и объектов, обеспечивающих их функционирование» Программы строительства олимпийских объектов;

объекты инженерной инфраструктуры в рамках раздела «Инженерная инфраструктура» подпрограммы «Строительство и реконструкция объектов для

развития города Сочи как горноклиматического курорта» Программы строительства олимпийских объектов;

2) 0 процентов:

организации, осуществляющих перевозки железнодорожным транспортом, в отношении объектов транспортной инфраструктуры, построенных в рамках раздела «Транспортная инфраструктура» подпрограммы «Строительство и реконструкция объектов для развития города Сочи как горноклиматического курорта» Программы строительства олимпийских объектов;

организаций, имеющих в собственности горнолыжные трассы на территории Краснодарского края, в отношении объектов недвижимого имущества, построенных в соответствии с Программой строительства олимпийских объектов полностью либо частично за счет денежных средств, привлеченных в соответствии с заключенными ими с государственными корпорациями кредитными договорами;

организаций, обладающих (обладавших) правом на проведение чемпионата мира FIA «Формула-1», включающим в себя право на популяризацию мероприятия и право называть мероприятие российского этапа указанного чемпионата «Чемпионат мира FIA «Формула-1», в отношении объектов недвижимого имущества, построенных в соответствии с Программой строительства олимпийских объектов;

Указанные налоговые расходы соответствуют целям государственной программы Краснодарского края «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 ноября 2015 года № 1007, а также Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года, утвержденной Законом Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 3930-КЗ.

Общий объем предоставленных налоговых льгот за 2019 год по указанным категориям составил 5 646 211 тыс. рублей. Правом на применение пониженной налоговой ставки по налогу на имущество организаций воспользовалось 23 организации.

По сведениям кураторов налоговых расходов Краснодарского края показатели совокупный бюджетный эффекта по указанным категориям принимают отрицательные значения, и составляют в целом минус 34 058 369 тыс. рублей.

В целях развития детско-юношеского спорта, создания условий для подготовки спортивных сборных команд Краснодарского края и спортивного резерва для спортивных сборных команд Краснодарского края, содействия развитию массового спорта, спорта высших достижений, а также развития системы образовательных организаций в 2019 году установлены пониженные налоговые ставки в размере:

1) 0,01 процента для организаций, осуществлявших на территории Краснодарского края строительство футбольных стадионов высшей категории, в отношении построенных ими объектов спорта и объектов, используемых для

осуществления образовательной деятельности (далее – льгота №1). Объем государственной поддержки в форме установления пониженной налоговой ставки в 2019 году составил 437 162 тыс. рублей.

2) 0 процентов:

для организаций в отношении олимпийских спортивных объектов, построенных в соответствии с подпрограммой «Строительство олимпийских спортивных объектов и объектов, обеспечивающих их функционирование» Программы строительства олимпийских объектов полностью либо частично за счет денежных средств, привлеченных в соответствии с кредитными договорами, заключенными с государственными корпорациями (далее – льгота № 2). Объем налоговых льгот в 2019 году составил 19 658 тыс. рублей;

для некоммерческих образовательных организаций в отношении объектов недвижимого имущества, находящихся у них в собственности и построенных в соответствии с Программы строительства олимпийских объектов (далее – льгота № 3). Объем налоговых льгот в 2019 году составил 871 477 тыс. рублей.

Кураторами указанных налоговых расходов Краснодарского края установлена социальная эффективность указанных налоговых преференций. Правом на применение пониженной налоговой ставки по налогу на имущество организаций воспользовалось 5 налогоплательщиков. Осуществляемые налоговые расходы соответствуют целям государственных программ Краснодарского края:

– «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 октября 2015 года № 962 – ежегодное увеличение численности жителей Краснодарского края, занимающихся физической культурой и спортом, и совершенствование системы подготовки спортивного резерва (в отношении льготы № 1 и № 2);

– «Развитие образования», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 г. № 939 – обеспечение высокого качества образования в соответствии с меняющимися запросами населения Краснодарского края и перспективными задачами развития общества и экономики, а также успешная интеграция молодежи в общественную жизнь Краснодарского края (льгота № 3).

Также в целях оптимизации финансовых потоков организаций, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местных бюджетов действует налоговая льгота для органов местного самоуправления в Краснодарском крае, а также учреждений, находящихся в ведении указанных органов, в части имущества памятников истории и культуры и автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных и пешеходных инженерных сооружений. Объем налоговых льгот в 2019 году составил 227 605 тыс. рублей. Правом на освобождение от уплаты налога на имущество организаций воспользовалось 33 организации.

Указанные налоговые расходы соответствуют целям государственных программ Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края», утвержденной постановлением главы администрации

(губернатора) Краснодарского края от 12 октября 2015 г. № 965, «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 октября 2015 года № 967, а также Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года, утвержденной Законом Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 3930-КЗ.

Вместе с тем по результатам проведенной оценки эффективности налоговых льгот в 2019 году кураторами налоговых расходов Краснодарского края определены не востребуемые организациями налоговые льготы по отдельным категориям налогоплательщиков, в отношении которых Законом Краснодарского края от 8 октября 2019 г. № 4124-КЗ (далее – Закон № 4124-КЗ) с 1 января 2020 года прекращено их действие:

1) автомобильные колонны войскового типа, автотранспортных предприятий и организаций, поставляющих автомобили для формирования автомобильных колонн войскового типа и специализированных формирований, в части списочного состава автотранспортных средств, поставляемых в Вооруженные Силы Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2019 года движимое имущество исключено из объекта налогообложения по налогу на имущество организаций;

2) органов государственной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления в Краснодарском крае, а также учреждений, находящиеся в ведении указанных органов, в части объектов размещения отходов в случае, если данное имущество не используется в предпринимательской деятельности.

Кроме того, по предложению управления государственной охраны объектов культурного наследия администрации Краснодарского края будет рассмотрен вопрос по отмене с 1 января 2021 года не востребуемой налоговой льготы для органов местного самоуправления в Краснодарском крае, а также учреждений, находящихся в ведении указанных органов, в части имущества памятников истории и культуры.

Законом Краснодарского края от 5 апреля 2019 года № 4001-КЗ в 2019 году в целях недопущения резкого роста налоговой нагрузки установлены пониженные налоговые ставки в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как их кадастровая стоимость, для организаций потребительской кооперации (далее – льгота № 4), общественных организаций и их союзов, осуществляющих уставную деятельность за счет взносов от юридических и физических лиц (далее – льгота № 5), а также организаций, применяющих специальные налоговые режимы (далее – льгота № 6). По информации кураторов налоговых расходов Краснодарского края, предоставленные в 2019 году налоговые преференции, являются эффективными. Общий объем налоговых льгот составил 77 760 тыс. рублей. Правом на применение пониженной налоговой ставки по налогу на имущество организаций воспользовалось 403 организации.

Осуществляемые налоговые расходы соответствуют целям государственных программ Краснодарского края:

– «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 г. № 943 – обеспечение комплексного, сбалансированного и устойчивого социально-экономического и инновационного развития Краснодарского края (льготы № 4 и № 6);

– «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 года. № 938 – создание условий для роста благосостояния отдельных категорий граждан и повышение доступности социального обслуживания населения.

3. Эффективность льгот по транспортному налогу.

В целях формирования благоприятных условий жизнедеятельности и оказания помощи отдельным категориям граждан в 2019 году предоставлены льготы по транспортному налогу следующим категориям граждан:

Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, Героям Социалистического Труда, полным кавалерам орденов Славы, Трудовой Славы, Героям Кубани, Героям труда Кубани, ветеранам Великой Отечественной войны, ветеранам боевых действий, лица, подвергшимся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы, ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, гражданам из подразделений особого риска, инвалидам I и II групп, лицам, достигшие возраста 55 лет (женщины) и 60 лет (мужчины) в отношении автомобилей легковых с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил включительно, моторным лодкам с мощностью двигателя до 20 лошадиных сил включительно, мотоциклам и мотороллерам с мощностью двигателя до 35 лошадиных сил включительно в отношении одной единицы транспортного средства из числа зарегистрированных за данным владельцем, имеющего наибольшую мощность двигателя;

одному из родителей (усыновителей) в многодетной семье по автомобилям легковым с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил включительно, автобусам с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил включительно в отношении одной единицы транспортного средства по выбору налогоплательщика из числа зарегистрированных за ним транспортных средств.

Также в рамках реализации мер социальной поддержки детей инвалидов, содействия повышению доступности детей - инвалидов к учреждениям, оказывающим медицинские, образовательные услуги, их социальной интеграции установлены льготы по уплате транспортного налога одному из родителей (законных представителей) ребенка-инвалида.

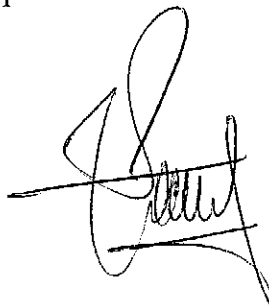
В соответствии с отчетами куратора налоговых расходов Краснодарского края – министерства труда и социального развития Краснодарского края

установлено, что налоговые расходы, обусловленные предоставлением налоговых льгот по транспортному налогу отнесены к социальным налоговым расходам и соответствуют цели государственной программы Краснодарского края «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 года. № 938 – создание условий для роста благосостояния отдельных категорий граждан и повышение доступности социального обслуживания населения.

Общая сумма налоговых льгот, установленных Законом № 639-КЗ, составила в 2019 году 461 325 тыс. рублей, увеличение объема государственной поддержки по сравнению с предыдущим периодом составило 194 973 тыс. рублей. Правом на освобождение от уплаты транспортного налога воспользовалось 413 446 граждан.

Кроме того, по результатам проведенной оценки эффективности налоговых льгот в 2019 году Законом № 4124-КЗ прекращено действие не востребовавшей налоговой льготы по транспортному налогу в отношении общественных объединений пожарной охраны, созданных для участия в осуществлении деятельности в области пожарной безопасности и проведении аварийно-спасательных работ, в отношении специальных и (или) специализированных автомобилей, зарегистрированных на общественные объединения пожарной охраны и предназначенных для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

Заместитель министра
финансов Краснодарского края



Д.С. Гостев