

УТВЕРЖДАЮ  
Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Краснодарского края



Подлинник электронного документа, подписанного  
электронной подписью, хранится в системе  
электронного документооборота Контрольно-счетной  
палаты Краснодарского края

Сертификат 00BD60BFD0D77B3780B10DF1A70278AC88

Владелец **Романец Наталья Николаевна**

Действителен с 12.10.2022 по 05.01.2024

«07» февраля 2023 года

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Краснодарского края**  
**на проект закона Краснодарского края № 691 от 27.01.2023**  
**«О внесении изменений в Закон Краснодарского края**  
**«О бюджете Краснодарского края**  
**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

**1. Общие положения**

Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия: ст.27 Закона Краснодарского края от 04.02.2002 № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» (далее – Закон о бюджетном процессе), пункт 2.23 плана работы Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (далее – Палата, КСП КК) на 2023 год.

Цель и задачи. Цель – оценить изменения параметров бюджета Краснодарского края (далее – краевой бюджет, бюджет края) на их соответствие бюджетному законодательству (включая Бюджетный кодекс РФ, далее – БК РФ), обоснованность и реалистичность изменений прогнозируемых доходов и планируемых ассигнований.

Основные задачи:

а) определение соответствия проекта закона Краснодарского края «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект закона, законопроект, поправки в бюджет), а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Краснодарского края (далее – ЗСК), действующему бюджетному законодательству;

б) определение обоснованности показателей (параметров и характеристик), содержащихся в проекте закона, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в ЗСК;

в) подготовка предложений и замечаний.

Предмет и объект экспертно-аналитического мероприятия:

Предмет – проект закона, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в ЗСК и КСП КК, а также на основании запросов специалистов Палаты.

Объектами являются министерство финансов Краснодарского края (далее – минфин края, минфин КК) как орган, осуществляющий непосредственное

составление проекта закона, а также главные администраторы средств краевого бюджета, которым законопроект уточняет бюджетные назначения.

Метод: обследование выборочным способом.

Дата начала и окончания мероприятия: с 31.01.2023 по 07.02.2023.

## 2. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

**2.1.** Изменения в Закон Краснодарского края от 23.12.2022 № 4825-КЗ «О бюджете Краснодарского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о краевом бюджете, Закон № 4825-КЗ) вносятся в 1-й раз.

**2.2.** Проект закона представлен в Палату в соответствии с п. 1 ст. 27 Закона о бюджетном процессе<sup>1</sup>, содержит пояснительную записку, финансово-экономическое обоснование, перечень краевых нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона.

**2.3.** Доходы краевого бюджета в текущем году составят 389,8 млрд. рублей. Общий объем расходов на 2023 год составит 459,5 (+13,3) млрд. рублей, в том числе программно-целевые расходы – 439,2 (+7,4) млрд. рублей. Дефицит бюджета возрастет до 69,8 (+13,3) млрд. рублей.

В 2024 году предусматривается увеличить: доходы – до 378,7 (+0,1) млрд. рублей, расходы – до 403,8 (+3,8) млрд. рублей. В 2025 доходы и расходы не изменяются (385,9 и 397,7 млрд. рублей соответственно). Условно утвержденные расходы соответствуют абз. 8 п.3 ст.184.1 БК РФ<sup>2</sup>. Дефицит краевого бюджета в 2024 году составит 25,1 млрд., в 2025-м – 11,7 млрд.

Кроме того, предлагается перераспределение бюджетных ассигнований на реализацию отдельных государственных программ Краснодарского края (далее – ГП, госпрограмма) и непрограммных направлений деятельности между отдельными разделами и подразделами классификации расходов бюджетов, распределение (перераспределение) субсидий и субвенций местным бюджетам из бюджета Краснодарского края между муниципальными образованиями Краснодарского края.

Верхние пределы госдолга (на 01.01.2024 – 154,5 млрд. рублей; 01.01.2025 – 176,0; 01.01.2026 – 186,9), расходы на его обслуживание (в 2023 – 3,7 млрд. рублей; в 2024 – 4,8; в 2025 – 5,9) сохраняются на утвержденном уровне.

Основные характеристики и отдельные параметры бюджета края с учетом предлагаемых изменений (в сравнении с Законом № 4825-КЗ) приведены в Приложении к Заключению (таблицы 1 и 2). По итогам их анализа **нарушения ст. 33, 92.1, 107, п.1 и абз.8 п.3 ст.184.1 БК РФ не установлены.**

**2.4.** Законопроект предлагает уточнить (в том числе дополнить) ряд статей Закона о краевом бюджете, которые содержат его основные параметры (ст. 1),

<sup>1</sup> Постановление главы администрации (губернатора) края от 27.01.2023 № 40 (вх. от 31.01.2023 № 485).

<sup>2</sup> Условно утвержденные расходы на первый год планового периода (2024) установлены в размере 9,2 млрд., что выше 2,5 % общего объема расходов бюджета (без расходов за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода (2025) – 36,3 млрд., что превышает 5 % общего объема расходов бюджета (без расходов за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов, имеющих целевое назначение)

а также иные сведения (ст. 3, 6, 12, 21):

1) уточнение (дополнение) приложений к Закону (ч. 1, 2, 3, 5 ст. 6);  
2) размер резервного фонда администрации Краснодарского края увеличится в 2023 году с 2,2 до 7,2 млрд. рублей (п. 3 ч. 4 ст. 6);

3) общий объем условно утвержденных расходов уменьшится в 2025 году с 38,9 до 36,3 млрд. рублей (п. 5 ч. 4 ст. 6);

4) в связи с реорганизацией публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (далее - фонд) и государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – корпорация) путем присоединения корпорации к фонду с одновременным ее преобразованием<sup>3</sup>, п. 1 ч. 4 ст. 3 излагается в редакции «1) от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в 2023 году в сумме 1 078 805,1 тыс. рублей»;

5) в ч. 2 ст. 12, устанавливающей случаи, в которых осуществляется предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в п. 6 - 8(1) ст. 78 БК РФ), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг:

п. 23 «финансового обеспечения затрат на реализацию инвестиционных проектов развития транспортной инфраструктуры в связи с оказанием услуг по транспортному обслуживанию населения в межмуниципальном и пригородном сообщении», излагается в следующей редакции: «финансового обеспечения затрат в связи с оказанием услуг по транспортному обслуживанию населения по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;» (п. 23 ч. 2 ст. 12);

дополняется п. 24 следующего содержания: «финансового обеспечения части затрат по уплате лизинговых платежей в связи с оказанием услуг по осуществлению регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных и межрегиональных маршрутах регулярных перевозок»;

б) реструктуризация муниципального долга по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края из бюджета Краснодарского края, осуществляется в порядке, установленном нормативным правовым актом высшего исполнительного органа Краснодарского края или уполномоченного им финансового органа Краснодарского края (абзац первый ч. 1 ст. 21 дополняется словами «или уполномоченного им финансового органа Краснодарского края»).

Кроме того, законопроектом вносятся изменения (дополнения) в 6 приложений и вводится 4 новых приложения к Закону о краевом бюджете<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> Распоряжение Правительства РФ от 19.08.2022 № 2330-р «О реорганизации «Фонда развития территорий»»

<sup>4</sup> Изменения внесены в Приложения 2, 3, 10, 11, 15, 16; вводятся новые Приложения 6<sup>1</sup>-9<sup>1</sup>

**2.5. Законопроектом плановый показатель объема налоговых и неналоговых доходов не меняется. При этом при рассмотрении проекта закона Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» специалисты Палаты указали на наличие резервов увеличения прогнозных значений по налоговым и неналоговым доходам края в 2023 году в размере 4,3 млрд. рублей (по налогу на прибыль организаций, НДФЛ, акцизам, налогам на профдоход и добычу полезных ископаемых, а также взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, арендной плате за имущество, платежам от ГУПов), в 2024 и 2025 годах – 5,8 и 9,7 млрд. рублей соответственно (по налогу на прибыль организаций, НДФЛ, акцизам, налогам на профдоход и добычу полезных ископаемых, а также взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, арендной плате за имущество).**

Кроме того, с учетом внесения поправок в Закон Краснодарского края от 27.11.2017 № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях», в части продления срока взимания курортного сбора на территории Краснодарского края – по 31.12.2024, **требуется установление бюджетных назначений по плате за пользование курортной инфраструктурой (курортный сбор) на 2023 и 2024 годы.**

**2.6.** Увеличение безвозмездных поступлений в 2024 году на 114 098,4 тыс. рублей обусловлено выделением краю федеральной субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при развитии зарядной инфраструктуры для электромобилей. Изменение объемов безвозмездных поступлений на 2023 и 2025 годы законопроектом не предусмотрено.

**2.7.** Принятие поправок в бюджет потребует внесения изменений в 16 нормативных правовых актов Краснодарского края<sup>5</sup>.

**2.8.** В 2023 году расходы краевого бюджета предлагается увеличить на 13,3 млрд. рублей<sup>6</sup> или +3,0% к действующим назначениям, на 2024 год +3,8 млрд. рублей<sup>7</sup> или +0,9%. В 2025 году объем расходов в целом не изменился<sup>8</sup>.

**2.9.** По итогам анализа ассигнований на осуществление программно-целевых расходов отмечаем следующее.

**2.9.1.** В рамках *ГП «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края»* (ГП «СЭР») краевому департаменту инвестиций на 2023 год дополнительно выделяются 89,4 млн. рублей для

<sup>5</sup> Согласно Перечню нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона

<sup>6</sup> Из которых 7,4 млрд. рублей – на реализацию краевых госпрограмм (расходы возросли на 1,7 % до 439,2 млрд.), рост непрограммных расходов +5,9 млрд. или +41,2 % (возросли до 20,3 млрд.)

<sup>7</sup> Из которых рост расходов на реализацию краевых госпрограмм составит 3,6 млрд. рублей или 1,0 % (всего 382,1 млрд.), рост непрограммных расходов +0,2 млрд. или 1,3 % (составят 12,5 млрд.)

<sup>8</sup> За счет перераспределения бюджетных ассигнований на реализацию отдельных госпрограмм и непрограммных направлений деятельности, уменьшения условно-утвержденных расходов: расходы на реализацию ГП возросли на 2,6 млрд.или + 0,8 % (до 348,2 млрд.), рост непрограммных расходов +0,05 млрд. или +0,4 % (возросли до 13,2 млрд.)

закупки услуг по организации участия Краснодарского края в Петербургском международном экономическом форуме (ПМЭФ запланирован на 14-17 июня 2023).

По данному направлению расходов на текущий год уже предусмотрены 67,3 млн. рублей для обеспечения участия Краснодарского края в Российском инвестиционном форуме (г. Сочи). Однако его проведение в 2023 году отменено<sup>9</sup> (в предыдущий раз РИФ проводился в 2019 году, а из-за пандемии коронавируса не проводится уже четвертый год подряд).

В целях недопущения неосвоения ассигнований, запланированных на отмененное мероприятие, для участия делегации Кубани в ПМЭФ специалисты Палаты полагают целесообразным к уже предусмотренным 67,3 млн. рублей вместо 89,4 млн. рублей дополнительно выделить только 22,1 млн. рублей (89,4-67,3).

Также в рамках ГП «СЭР» министерству транспорта края на 2023 год выделяется 123,1 млн. рублей на новое мероприятие по предоставлению субсидий юрлицам – пассажирским автоперевозчикам на регулярных межмуниципальных и межрегиональных маршрутах для финансирования части расходов на уплату лизинговых платежей (в ч. 2 ст. 12 Закона № 4825-КЗ предусматривается новый случай субсидирования коммерческих юрлиц). Порядок предоставления таких субсидий не разработан. Вопреки требованиям ч. 2 ст. 27 Закона о бюджетном процессе, п. 2.4.6 Методики планирования бюджетных ассигнований<sup>10</sup>, п. 3.2 Методрекомендаций по составлению ГРБС<sup>11</sup> обоснований бюджетных ассигнований<sup>12</sup> в составе поступивших на экспертизу документов отсутствуют и в АС-Планирование<sup>13</sup> минфина края не размещены нормативные правовые акты, документы, расчеты, обосновывающие объем ассигнований на исполнение этого принимаемого расходного обязательства<sup>14</sup>. То есть минтранс края полномочия ГРБС по составлению обоснований бюджетных ассигнований надлежащим образом не реализованы, что противоречит требованиям пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ.

**2.9.2. Законопроектом полностью учтены предложения Палаты<sup>15</sup> в объеме 1 004,1 млн. рублей и выделено дополнительное финансирование на 2023 год на следующие мероприятия ГП «Развитие образования»: капремонт детских садов (в том числе для размещения детей в возрасте до 3 лет, в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Содействие занятости») – 136,1 млн. рублей; на приобретение движимого имущества для обеспечения**

<sup>9</sup> <https://kuban24.tv/item/smi-rossijskij-investitsionnyj-forum-v-sochi-v-2023-godu-snova-ne-sostoitsya>; <https://www.exclub.ru/db/exhibition/view/7575/>; <https://www.yuga.ru/news/466458-v-sochi-snova-ne-sostoitsya-rossijskij-investicionnyj-forum/>

<sup>10</sup> Утверждена приказом минфина края от 18.10.2017 № 364

<sup>11</sup> Главные распорядители бюджетных средств

<sup>12</sup> Утверждены приказом минфина края от 03.05.2017 № 164

<sup>13</sup> ЕГИИС УОФ Краснодарского края Подсистема управления процессом планирования бюджета

<sup>14</sup> В АС-Планирование размещено обращение минтранса в адрес минфина края (от 12.12.2022 № 60-10-18075/22) с просьбой выделить дополнительные ассигнования, неучтенные при формировании проекта бюджета на 2023-2025 годы, без приведения каких-либо расчетов

<sup>15</sup> Заключение КСП КК на проект закона Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и Заключения на внесение изменений в ГП «РО» от 17.11.2022 и от 26.01.2023

функционирования вновь созданных и (или) создаваемых мест в муниципальных детских садах для детей в возрасте до 3-х лет – **296,8 млн. рублей**; на приобретение движимого имущества для обеспечения функционирования вновь созданных и (или) создаваемых мест в муниципальных школах – **429,4 млн. рублей**; на капремонт и переоснащение пищевых блоков школ - **141,8 млн. рублей**.

**Частично** (на 100,0 млн. рублей) **учтены предложения** специалистов Палаты о необходимости выделения на мероприятие по благоустройству муниципальных образовательных организаций по результатам **отборов, проведенных в августе 2022 года**<sup>16</sup> - в 2023 году выделено 100,0 млн. рублей на благоустройство детских садов. Таким образом, сохраняется **дополнительная потребность на эти цели в 2023 году в объеме 276,5 млн. рублей** (376,5 – 100,0)<sup>17</sup>.

Кроме того законопроектом выделено дополнительное финансирование на госполномочия на дошкольное образование в объеме **2 010,4 млн. рублей** (на 2023 год – 272,6 млн. рублей, на 2024 и 2025 – по 868,9 млн. рублей ежегодно) и общее образование – **3 004,3 млн. рублей** (на 2023 год – 407,1 млн., на 2024-2025 – по 1 298,6 млн. рублей ежегодно). Тем самым **частично учтены рекомендации специалистов Палаты**. С учетом вносимых проектом закона изменений **дополнительно необходимо**<sup>18</sup>: на дошкольное образование в 2023 году – **395,3 млн. рублей** (667,9-272,6), в 2024 году – **414,0 млн. рублей** (1 282,9-868,9), в 2025 году – **612,9 млн. рублей** (1 481,8-868,9); на общее образование в 2023 году – **4 811,7 млн. рублей** (5 218,8-407,1), в 2024 году – **5 324,2 млн. рублей** (6 622,8-1 298,6), в 2025 году – **5 911,6 млн. рублей** (7 210,2-1 298,6)<sup>19</sup>.

Проектом на 2023 год запланировано 49,9 млн. рублей на размещение 123 обучающихся 3-4 курсов колледжей и техникумов Краснодарского края, направленных на прохождение выездной практики на 294 дня и оплату суточных расходов 200 обучающимся. Вместе с тем согласно информации МОН КК<sup>20</sup> на выездной практике в Кушевском районе в период с 10.01.2023 по 31.01.2023 проживало от 5 до 74 студентов СПО<sup>21</sup> (размещение по дням прилагается). Таким образом, исходя из планируемой министерством стоимости проживания (1,2 тыс. рублей в сутки) и суточных расходов (100,0 рублей) в январе **излишне запланировано 2 158,4 тыс. рублей** (в том числе 1 836,0 тыс. – на проживание и 322,4 тыс. –суточные<sup>22</sup>). Специалисты Палаты

<sup>16</sup> Приложение № 2 к Приказу МОН КК от 19.08.2022 № 1944

<sup>17</sup> Согласно отборам (Приложение № 2 к Приказу МОН КК от 19.08.2022 № 1944), потребность в 2023 году составляет 376,5 млн. рублей: школы –177,1 млн. рублей, сады – 199,4 млн. рублей

<sup>18</sup> Ответ КСП КК на таблицу поправок к проекту закона Краснодарского края от 31.10.2022 № 1053 «О бюджете Краснодарского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 12.12.2022 № 5190-02/18.3

<sup>19</sup> Дополнительная потребность в средствах краевого бюджета по расчетам МОН КК согласно письму МОН КК от 10.08.2022 №47-01-13-13734/22)

<sup>20</sup> Письмо от 03.02.2023 № 47-01-13-1871/23

<sup>21</sup> Размещено 5 студентов на 3 суток, 19 – 3 суток, 54 – 3 суток, 74 – 3 суток и 72 – 10 суток

<sup>22</sup>По данным МОН КК за январь на проживание расходовано 1 411,2 тыс. рублей (1 176 ученикодней\*1 200 руб.), на суточные – 117,6 тыс. рублей (1 176 ученикодней\*100 руб.). По расчетам МОК КК к Проекту на январь запланировано на проживание 3 247,2 тыс. рублей (1 200 руб.\*123 чел.\*22 дня) и 440,0 тыс. рублей

рекомендуют ассигнования на эти цели направить учреждениям СПО в виде **субсидий на иные цели**<sup>23</sup>, а также включить в бюджет ассигнования с учетом фактически сложившихся расходов в январе 2023 года.

Обращаем внимание, что в соответствии с п. 8 ст. 15 Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» договор о практической подготовке обучающихся должен соответствовать форме, утвержденной приказом<sup>24</sup> от 05.08.2020 № 885 (Минобрнауки России) и № 390 (Минпросвещения России). В частности, согласно п. 2.2.2 примерного договора о практической подготовке (утвержден этим приказом) принимающая организация обязана назначить из числа своих работников ответственное лицо (обеспечивающее организацию реализации компонентов образовательной программы в форме практической подготовки), соответствующее требованиям трудового законодательства РФ о допуске к педагогической деятельности.

Согласно п. 13 утвержденного этим же приказом Положения о практической подготовке обучающихся (далее – Положение о практике) студенты проходят обязательные (предварительные и периодические) медосмотры (обследования) при выполнении в ходе практики тяжелых работ, работ с вредными и (или) опасными условиями труда (сведения о том, к каким именно работам на заводе планируется привлекать студентов, в материалах минообразования края, представленных к экспертизе, отсутствуют). Согласно п. 15 Положения образовательная организация, наряду с проживанием, обеспечивает обучающихся проездом к месту практики и обратно. Однако расходы на обязательные медосмотры и проезд студентов в бюджет края на 2023–2025 годы не закладываются.

Согласно п. 29 Общих требований<sup>25</sup> к определению нормативных затрат на оказание госуслуг, в том числе в сфере среднего профобразования, затраты на оплату суточных для обучающихся, проходящих выездную практику, могут предусматриваться только по решению Уполномоченного органа. То есть основанием для планирования расходов сверх предусмотренных Положением о практике (на оплату студентам суточных, исходя из п. 15 Общих требований) должно являться решение (приказ) минообразования края.

---

суточные (200 чел.\*22 дня\*100 руб.). Таким образом, на проживание излишне запланировано 1 836,0 тыс. рублей (3 247,2-1 411,2), на суточные расходы – 322,4 тыс. рублей (440,0- 117,6)

<sup>23</sup> По аналогии с предоставлением из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых Министерство науки и высшего образования РФ осуществляет функции и полномочия учредителя (порядок предоставления таких субсидий утвержден приказом Минобрнауки РФ от 28.12.2020 № 1600)

<sup>24</sup> Приказ Минобрнауки России № 885, Минпросвещения России № 390 от 05.08.2020 «О практической подготовке обучающихся» (вместе с «Положением о практической подготовке обучающихся»)

<sup>25</sup> Приказ Минпросвещения России от 22.09.2021 № 662 «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования, дополнительного образования детей и взрослых, дополнительного профессионального образования для лиц, имеющих или получающих среднее профессиональное образование, профессионального обучения, опеки и попечительства несовершеннолетних граждан, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением»

**2.9.3.** Специалистами Палаты при работе над проектом бюджета 2023–2025 отмечен объем необеспеченной финансированием потребности на льготное лекарственное обеспечение жителей Кубани (*из необходимых на 2022 год 27,8 млрд. рублей*<sup>26</sup> в бюджет заложено только 10,6 млрд.). Законопроектом по **ГП «Развитие здравоохранения»** краевому минздраву дополнительно предусматриваются 1,17 млрд. рублей, То есть **дефицит ассигнований на лекарственное обеспечение**, гарантированное действующим законодательством льготным категориям граждан, **сохраняется в текущем году на уровне 16,0 млрд. рублей.** Необходимо отметить, что актуальная информация о потребности в льготном лекарственном обеспечении в 2023 году по запросу специалистов Палаты<sup>27</sup> краевым минздравом не представлена.

Обращает внимание, что поступившим на экспертизу законопроектом не учтена необходимость увеличения в текущем бюджетном цикле на 735,1 млн. рублей ассигнований на капремонт учреждений здравоохранения<sup>28</sup>.

*Справочно. Законопроектом предусмотрены неучтенные при расчете потребности 59,3 млн. рублей на капремонт пищеблока ГБУЗ «Гулькевичская центральная районная больница» на основании вступившего в силу решения Гулькевичского районного суда от 05.05.2022 по делу № 2-971/2022 и исполнительного листа от 10.11.2022 № ФС 032333959.*

**2.9.4.** В проекте закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования на реализацию **ГП «Дети Кубани»** на 2023 год на 500,0 млн. рублей на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (далее – дети-сироты) по договорам найма специализированных жилых помещений. Таким образом **частично** (на 500,0 млн. рублей) **учтены предложения** специалистов Палаты о необходимости выделения дополнительных средств на указанное мероприятие<sup>29</sup>. Общий объем финансирования данного мероприятия на 2023 год составит 4 072,5 млн. рублей, что позволит к 1 015 запланированным дополнительно приобрести в 2023 году 141 жилое помещение.

Однако следует отметить, что согласно информации министерства труда и социального развития Краснодарского края количество жилых помещений, необходимых для обеспечения нуждающихся, у которых право на получение жилья возникнет в 2023 году, составляет 7 094, в 2024 году – 1 100, в 2025 году – 923 жилых помещений, т.е. в целом на 2023–2025 годы потребность составляет 9 117 жилых помещений.

<sup>26</sup> Письмо Минздрава края от 10.08.2022 № 48-09.1-06-18327/22

<sup>27</sup> Письма от 02.02.2023 № 461-02/18.3, от 17.10.2022 № 48-08-07-23655/22

<sup>28</sup> Потребность на 2023 год – 1 870,00 млн. рублей, согласно письму Минздрава края от 24.10.2022 № 48-09.1-06-24155/22, Законом № 4825-КЗ предусмотрено 1 134,9 млн. рублей. На наличие этой потребности специалистами Палаты обращалось внимание при экспертизе проекта краевого бюджета на 2023-2025 годы (письмо в ЗСК КК от 12.12.2022 № 5190-02/18.3)

<sup>29</sup> Министерством труда частично учтено замечание специалистов КСП КК, отраженное в Заключении КСП КК от 22.12.2022



Госпрограммой в действующей редакции предусмотрено в 2023–2025 годах обеспечить 2 480 детей-сирот, с учетом увеличения финансирования количество детей-сирот составит 2 621 человек. **Для полной ликвидации очереди**, исходя из средней стоимости одного жилого помещения, сложившейся на 2023–2025 годы на уровне 3 521,7 тыс. рублей<sup>30</sup>, **дополнительно необходимо 22,9 млрд. рублей**<sup>31</sup>.

**2.10.7.** В текущем году в рамках **ГП «Развитие культуры»** министерству культуры края на 2023 год предлагается выделить 270,6 млн. рублей на субсидии для проведения ремонта и укрепление материально-технической базы учреждений культуры и детских школ искусств муниципалитетов края. Порядок предоставления таких субсидий утвержден госпрограммой «Развитие культуры», согласно которому министерство культуры осуществляет отбор муниципальных образований, решение о результатах которого оформляется приказом министерства. Однако данный отбор не проводился. Вопреки требованиям ч. 2 ст. 27 Закона о бюджетном процессе, абзаца пятого п. 2.5 Методики планирования бюджетных ассигнований, п. 3.2 Методрекомендаций по составлению ГРБС обоснований бюджетных ассигнований в составе поступивших на экспертизу документов отсутствуют и в АС-Планирование минфина края не размещены нормативные правовые акты<sup>32</sup>, документы, расчеты, обосновывающие этот объем ассигнований<sup>33</sup>. То есть минкультуры края полномочия ГРБС по составлению обоснований бюджетных ассигнований надлежащим образом не реализованы, что противоречит требованиям пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ.

### 3. Выводы.

**Сбалансированность бюджетных показателей сохраняется – нарушений ст. 33 БК РФ не установлено.**

По расчетам специалистов Палаты резервы увеличения бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам составляют в 2023 году 4,3 млрд. рублей, в 2024 и 2025 годах – 5,8 и 9,7 млрд. рублей соответственно. Кроме того, с учетом продления срока взимания курортного сбора на территории Краснодарского края по 31.12.2024, требуется установление бюджетных назначений по плате за пользование курортной инфраструктурой (курортный сбор) на 2023 и 2024 годы.

Специалистами Палаты обращено внимание на отсутствие обоснований расчетами, документами (в том числе путем размещения в АС-Планирование) предусматриваемых ассигнований в сумме 123,1 млн. рублей на принимаемое расходное обязательство по предоставлению субсидий

<sup>30</sup>  $8\,733\,723,7 \text{ тыс. рублей} / 2\,480 \text{ помещений} = 3\,521,7 \text{ тыс. рублей}$

<sup>31</sup>  $(9\,117 \text{ ед.} - 2\,621 \text{ ед.}) * 3\,521,7 \text{ тыс. рублей} = 22\,876\,963,2 \text{ тыс. рублей}$

<sup>32</sup> Приказы минкультуры об отборе муниципальных образований

<sup>33</sup> В АС-Планирование размещены обращение минкультуры КК в адрес минфина края (от 12.12.2022 № 49-01-04-7530/22) с просьбой выделить дополнительные ассигнования на капремонт учреждений культуры в муниципалитетах в сумме 243,0 млн. рублей, неучтенные при формировании проекта бюджета на 2023-2025 годы, без приведения каких-либо расчетов, а также перечень объектов, подлежащих капремонту в рамках исполнения поручений губернатора (в том числе, реализации индивидуальных планов развития Апшеронского, Мостовского и Отраденского районов на общую сумму 383,9 млн. рублей (КБ)

юрлицам–пассажирским автоперевозчикам на регулярных межмуниципальных и межрегиональных маршрутах для финансового обеспечения части расходов на уплату лизинговых платежей, что противоречит требованиям пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ, ч. 2 ст. 27 Закона о бюджетном процессе, п. 2.4.6 Методики планирования бюджетных ассигнований, п. 3.2 Методрекомендаций по составлению ГРБС обоснований бюджетных ассигнований.

Считаем целесообразным для участия делегации Кубани в ПМЭФ дополнительно выделить только 22,1 млн. рублей вместо 89,4 млн. (с учетом 67,3 млн. рублей, запланированных для обеспечения участия края в Российском инвестиционном форуме (г. Сочи), проведение которого в 2023 году отменено).

В полном объеме учтены предложения специалистов Палаты по дополнительному выделению на 2023 год 1 004,1 млн. рублей в рамках ГП «Развитие образования» (на капремонт детсадов; приобретение движимого имущества для обеспечения функционирования вновь созданных и (или) создаваемых мест в муниципальных детских садах для детей в возрасте до 3-х лет; на приобретение движимого имущества для обеспечения функционирования вновь созданных и (или) создаваемых мест в муниципальных школах; на капремонт и переоснащение пищевых блоков школ). Вместе с тем сохраняется потребность в выделении дополнительных средств на благоустройство муниципальных образовательных организаций в размере 276,5 млн. рублей. Предложения специалистов Палаты учтены частично (только на 100,0 млн.). Также не в полном объеме учтены рекомендации специалистов Палаты по выделению дополнительного финансирования в 2023–2025 годах на предоставление дошкольного и общего образования. Дополнительно необходимо 1 422,2<sup>34</sup> и 16 047,5<sup>35</sup> млн. рублей соответственно.

Специалисты Палаты рекомендуют 49,9 млн. рублей, предусмотренных законопроектом для оплаты суточных и проживания студентов краевых колледжей и техникумов, направленных на выездную практику в Куцевский район, предоставить учреждениям СПО в виде субсидий на иные цели, а также сократить объем бюджетных ассигнований на 2,2 млн. рублей с учетом фактически сложившихся расходов в январе 2023 года.

Важно отметить, что исходя из требований п. 8 ст. 15 Закона об образовании в РФ договор о практической подготовке обучающихся должен соответствовать примерной форме<sup>36</sup>, предусматривающей обязанность принимающей организации назначить из числа своих работников ответственное лицо, соответствующее требованиям трудового законодательства РФ о допуске к педагогической деятельности. Оплата студентам суточных может осуществляться на основании решения (приказа) Минобрнауки края<sup>37</sup>. Положением о практике<sup>38</sup> предусмотрены

<sup>34</sup> В 2023 году – 395,3 млн. рублей, 2024 – 414,0, 2025 – 612,9

<sup>35</sup> В 2023 году – 4 811,7 млн. рублей, 2024 – 5 324,2, 2025 – 5 911,6

<sup>36</sup> Утверждена приказом Минобрнауки России № 885, Минпросвещения России № 390 от 05.08.2020 «О практической подготовке обучающихся»

<sup>37</sup> П. 15 и 29 общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования, дополнительного образования детей и взрослых,

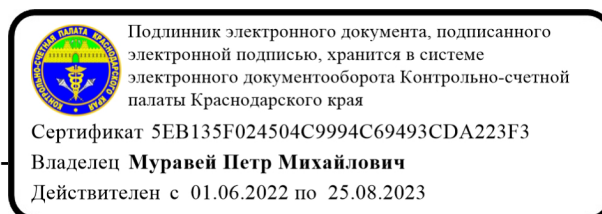
прохождение студентами обязательных медосмотров (при выполнении в ходе практики тяжелых работ, работ с вредными и (или) опасными условиями труда), а также обеспечение колледжами/техникумами обучающихся проездом к месту практики и обратно. Однако расходы на обязательные медосмотры и проезд студентов в бюджет не закладываются.

Экспертиза показала, что, несмотря на увеличение в 2023 году на 500,0 млн. рублей ассигнований для предоставления субвенций муниципалитетам на обеспечение жильем детей-сирот, потребность в финансировании на текущую трехлетку для ликвидации очереди сохраняется на уровне 22,9 млрд. рублей. Аналогично, при увеличении на 1,17 млрд. рублей ассигнований на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан, дефицит финансовых ресурсов в 2023 году сохраняется на уровне 16,0 млрд. рублей.

Краевым министерством культуры документами, расчетами (в том числе путем размещения в АС-Планирование) не обоснованы предусмотренные законопроектом на 2023 год 270,6 млн. рублей для субсидирования муниципалитетов (на ремонт и укрепление материально-технической базы учреждений культуры и детских школ искусств). Отбор муниципалитетов не проводился. Это противоречит требованиям пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ, ч. 2 ст. 27 Закона о бюджетном процессе, абз. пятого п. 2.5 Методики планирования бюджетных ассигнований, п. 3.2 Методических рекомендаций по составлению ГРБС обоснований бюджетных ассигнований.

Специалисты КСП КК рекомендуют доработать законопроект с учетом замечаний и рекомендаций, приведенных в настоящем Заключении.

Начальник бюджетно-аналитического управления



П.М. Муравей

дополнительного профессионального образования для лиц, имеющих или получающих среднее профессиональное образование, профессионального обучения, опеки и попечительства несовершеннолетних граждан, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением (утв. приказом Минпросвещения РФ от 22.09.2021 № 662)

<sup>38</sup> Утверждено приказом Минобрнауки России № 885, Минпросвещения России № 390 от 05.08.2020 «О практической подготовке обучающихся»