

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Контрольно-счетной палаты Краснодарского края**  
**на годовой отчет об исполнении бюджета Краснодарского края**  
**за 2022 год**

рассмотрено Коллегией  
Контрольно-счетной палаты Краснодарского края  
(протокол от 25.05.2023 № 13)

**Содержание**  
**заключения Контрольно-счетной палаты Краснодарского края**  
**на годовой отчет об исполнении бюджета Краснодарского края**  
**за 2022 год**

<b>№ раздела, подраздела заключения</b>	<b>Наименование раздела, подраздела заключения</b>	<b>Номер страницы</b>
1.	Общие положения	1
2.	Оценка макроэкономических условий исполнения бюджета Краснодарского края в отчетном периоде	2
3.	Общий анализ исполнения консолидированного бюджета Краснодарского края	6
3.1.	Реализация основных направлений налоговой политики	6
3.2.	Анализ исполнения консолидированного бюджета	9
4.	Общий анализ исполнения бюджета Краснодарского края	10
5.	Анализ исполнения бюджета Краснодарского края по доходам	11
5.1.	Налоговые и неналоговые доходы	11
5.2.	Исполнение бюджета по безвозмездным поступлениям	12
6.	Анализ исполнения бюджета Краснодарского края по расходам	15
6.1.	Реализация основных направлений бюджетной политики	15
6.2.	Общая характеристика бюджета Краснодарского края по расходам	15
6.3.	Анализ исполнения краевых госпрограмм	21
6.4.	Исполнение на территории края региональных проектов	25
6.5.	Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию краевой адресной инвестиционной программы	32
6.6.	Анализ исполнения целевых фондов	38
6.6.1.	Использование средств резервного фонда администрации Краснодарского края	38
6.6.2.	Анализ формирования и использования средств Фонда развития курортной инфраструктуры	38
6.6.3.	Анализ формирования и использования дорожного фонда	40

<b>№ раздела, подраздела заключения</b>	<b>Наименование раздела, подраздела заключения</b>	<b>Номер страницы</b>
<b>7.</b>	<b>Источники финансирования дефицита бюджета и госдолг края</b>	<b>44</b>
<b>8.</b>	<b>Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Краснодарского края за 2022 год. Анализ дебиторской и кредиторской задолженностей.</b>	<b>48</b>
<b>9.</b>	<b>Результаты экспертизы проекта закона Краснодарского края «Об исполнении бюджета Краснодарского края за 2022 год»</b>	<b>53</b>
<b>10.</b>	<b>Основные выводы, предложения и рекомендации по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Краснодарского края за 2022 год</b>	<b>53</b>

## 1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Краснодарского края на годовой отчет об исполнении бюджета Краснодарского края за 2022 год (далее – Заключение) подготовлено по итогам внешней проверки, проведенной на основании положений статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законов Краснодарского края от 04.02.2002 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» (далее – Закон о бюджетном процессе, Закон № 437-КЗ) и от 04.10.2011 № 2321-КЗ «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края», распоряжения заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 14.04.2023 № 48-Р «О проведении экспертно-аналитического мероприятия»<sup>1</sup>, с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств<sup>2</sup>.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Краснодарского края за 2022 год проведена выборочным способом в форме экспертно-аналитического мероприятия методом обследования.

Целью проведения внешней проверки явились оценка полноты и достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета Краснодарского края за отчетный финансовый год (далее – Отчет об исполнении бюджета, Годовой отчет, Отчет), его соответствия (по форме и содержанию) требованиям, предъявляемым к составлению и представлению годовой бюджетной отчетности, анализ исполнения краевого бюджета за отчетный финансовый год, причин и последствий отклонений кассового исполнения от плановых назначений, подготовка заключения на Годовой отчет.

При подготовке Заключения использованы данные отчетных форм об исполнении консолидированного бюджета Краснодарского края и бюджета Краснодарского края (далее – краевой бюджет, бюджет края), результаты текущего контроля за ходом исполнения краевого бюджета, материалы контрольных мероприятий, проведенных специалистами Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (далее – Палата, КСПКК), а также информация, представленная по запросу Палаты министерством финансов Краснодарского края (далее – минфин края, министерство финансов), отдельными главными администраторами средств краевого бюджета, УФНС и УФК<sup>3</sup>, общедоступные сведения, размещенные в сети Интернет.

Для проведения внешней проверки Годового отчета в соответствии со сроками, установленными статьей 32 Закона №437-КЗ, администрацией края<sup>4</sup>

<sup>1</sup> Пункт 2.19 плана работы Контрольно-счетной палаты Краснодарского края на 2023 год.

<sup>2</sup> Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год проведена специалистами Контрольно-счетной палаты Краснодарского края на основании распоряжения от 18.01.2023 № 18-Р «О проведении контрольного мероприятия» (пункт 1.14 плана работы Контрольно-счетной палаты Краснодарского края на 2023 год «Проверка соблюдения главными администраторами средств краевого бюджета и подведомственными государственными казенными учреждениями в 2022 году единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности, включая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета за 2022 год»).

<sup>3</sup> УФНС – Управление Федеральной налоговой службы России по Краснодарскому краю, УФК – Управление Федерального казначейства по Краснодарскому краю.

<sup>4</sup> Письмо администрации Краснодарского края от 14.04.2023 № 02-03-358/23 (вх. от 14.04.2023 № 1973).

представлен отчет об исполнении краевого бюджета за 2022 год (ф. 0503117). Состав документов и материалов, представленных одновременно с Отчетом<sup>5</sup>, соответствует перечню документов и материалов, установленному п. 3 ст. 264.1 и п. 2 ст. 264.5 БК РФ, ч. 3 ст. 32 и ч. 2 ст. 34 Закона № 437-КЗ.

Годовой отчет составлен по форме, утвержденной Инструкцией № 191н<sup>6</sup>. В результате проверки Отчета на соответствие требованиям Инструкции № 191н нарушений не установлено.

Сверкой объемов зачисленных в краевой бюджет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из федерального бюджета, бюджетов других уровней и иных источников, показателей произведенных расходов, поступлений и выбытия в части источников финансирования дефицита краевого бюджета, отраженных в Отчете, с данными отчета УФК о кассовых поступлениях и выбытиях (ф. 0503151) **расхождений не установлено.**

Данные по объему доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, представленные в Отчете, согласуются с данными, отраженными в годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета, что свидетельствует о достоверности **представленного Отчета** как носителя информации о бюджетной деятельности главных администраторов<sup>7</sup>. **По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год не выявлено нарушений и недостатков, способных негативно повлиять на полноту и достоверность Отчета**, направленного минфином края в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства.

Показатели исполнения доходной и расходной частей бюджета, приведенные в проекте закона Краснодарского края «Об исполнении бюджета Краснодарского края за 2022 год» (далее – Проект закона, законопроект), соответствуют показателям Отчета. Состав приложений к законопроекту соответствует перечню, приведенному в ст. 264.6 БК РФ и в ч. 3 ст. 35 Закона о бюджетном процессе.

## **2. Оценка макроэкономических условий исполнения краевого бюджета в отчетном периоде**

При подготовке Заключения проведен анализ основных макроэкономических показателей края за 2022 год в сравнении с 2021 годом.

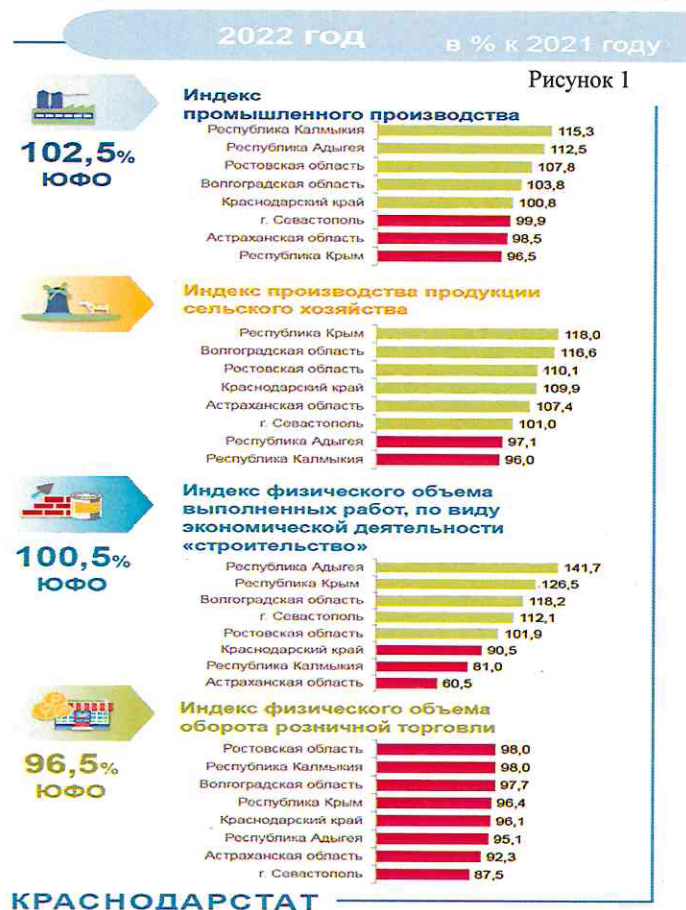
---

<sup>5</sup> Реестр документов и иной отчетности, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации (статьи 264.1 и 264.5 БК РФ), подлежащих представлению в Законодательное Собрание Краснодарского края (далее – ЗСК КК, ЗСК) одновременно с годовым отчетом об исполнении краевого бюджета (приложение к письму администрации края от 14.04.2023 № 02-03-358/23, 4 342 листов).

<sup>6</sup> Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н).

<sup>7</sup> Нарушений периметра консолидации, включая соблюдение субъектом консолидированной бюджетной отчетности контрольных соотношений, не установлено.

Итоги года продемонстрировали рост большинства основных макроэкономических показателей (кроме объема строительных работ и оборота розничной торговли),



однако темпы роста показателей снизились по сравнению с итогами 2021 года (рис.1).

Установлено, что прогнозные показатели социально-экономического развития края (кроме объема строительных работ), представленные к проекту бюджета на 2023 год, достигнуты, однако динамика их роста к уровню 2021 года замедлилась.

По оценке министерства экономики края в 2022 году ВРП<sup>8</sup> Кубани вырос на 0,5 % к 2021 году<sup>9</sup>. По объему ВРП край, заняв 8 место, вошел в ТОП-10 регионов страны<sup>10</sup>. Рост индекса промышленного производства +0,8% – пятое место в ЮФО (РФ -0,6 %, ЮФО +2,5 %, Республики Калмыкия +15,3 %, Адыгея +12,5 %, Волгоградская

обл. +3,8 % Ростовская обл. +7,8 %) <sup>11</sup> по итогам года сложился за счет роста производства лекарственных средств и медицинских материалов (+38,6 %), напитков (+27,2 %) <sup>12</sup>, химических веществ и продуктов (+22,9 %), готовых металлических изделий (+21,5 %), ремонта и монтажа машин и оборудования (+16,4 %), металлургического производства (+12,9 %), производства резиновых и пластмассовых изделий (+11,1 %), пищевых продуктов (+10,3%), обрабатывающих производств (+2,4 %), бумаги и бумажных изделий (+2,3 %). При этом сократилось производство прочей неметаллической минеральной продукции (-0,8 %), мебели (-7,7 %), кокса и нефтепродуктов (-7,7 %), прочих транспортных средств и оборудования (-14,5 %), машин и оборудования, не включенных в другие группировки (-23,5 %) <sup>13</sup> (рис. 2).

<sup>8</sup>ВРП – Валовый региональный продукт.

<sup>9</sup><https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/kk-v-tsfirakh/216274>

Основные показатели социально-

экономического развития Краснодарского края в январе-декабре 2022 года.

<sup>10</sup><https://realnoevremya.ru/attachments/1760>.

<sup>11</sup>[https://rosstat.gov.ru/enterprise\\_industrial/](https://rosstat.gov.ru/enterprise_industrial/)Данные по ОКВЭД 2 (базисный 2018 год).

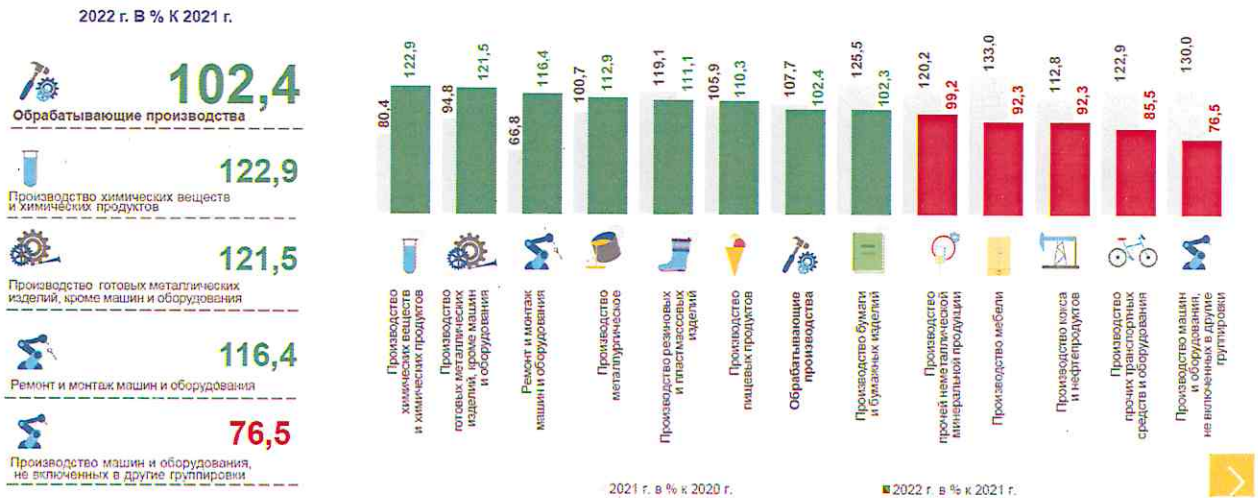
<sup>12</sup> <https://economy.krasnodar.ru> «Об итогах социально-экономического развития Краснодарского края в 2022 году».

<sup>13</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/production\\_kk](https://23.rosstat.gov.ru/production_kk) Оперативные данные по индексу промышленного производства в Краснодарском крае за декабрь 2022 года.



## ИНДЕКСЫ ПРОИЗВОДСТВА ПО ОСНОВНЫМ ВИДАМ ОБРАБАТЫВАЮЩИХ ПРОИЗВОДСТВ КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ

Рисунок 2



Положительная динамика в сельском хозяйстве региона +9,9% – четвертое место в ЮФО (РФ -10,2%, ЮФО +10,7%, Республика Крым +18%, Волгоградская обл. +16,6%, Рост.обл. +10,1%) достигнута в 2022 году, в том числе, за счет увеличения (к 2021 году) урожайности и валового сбора основных сельхозкультур (сахарной свеклы +7,3%; подсолнечника +21,8%; картофеля +19,6%), а также зерновых и зернобобовых (+4,3%): пшеницы (+4,9%), ячменя (+4,3%), кукурузы (+13,6%). При этом снизились (к 2021 году) урожайность (-0,7%) и валовый сбор риса (-22,3%)<sup>14</sup>.

В животноводстве также зафиксирован рост численности поголовья крупного рогатого скота (+2,5% к 2021 году). Вследствие увеличения поголовья коров (+1,9%) и птицы (+2%) увеличилось и производство молока (+6,6%) и яиц (+9,5%)<sup>15</sup>. При этом производство мяса скота и птицы по отношению к 2021 году снизилось (-0,1%).

В отчетном периоде (после роста в 2021 году) вновь наблюдается отрицательная динамика в области строительства. Объем строительных работ на фоне роста по РФ (+5,2%) и ЮФО (+0,5%, Республики Адыгея +41,7%, Крым +26,5%, Волгоградская обл. +18,2%, г. Севастополь +12,1%, Ростовская обл. +1,9%) в Краснодарском крае снизился -9,5% (к 2021 году). Спад в этой области связан со значительным ростом цен на стройматериалы и комплектующие, нарушением логистики поставок. Вместе с тем в 2022 году введено 35 891 здание, что в 1,2 раза больше, чем в 2021 году (28 892 здания). Так же, как и в 2021 году, в основном рост наблюдается за счет ввода жилья (+6 897 зданий к 2021 году)<sup>16</sup>.

<sup>14</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/IAM\\_SX2022\\_KK.pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/IAM_SX2022_KK.pdf).

<sup>15</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/selo\\_12\\_KK.pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/selo_12_KK.pdf).

<sup>16</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/construction\\_kk](https://23.rosstat.gov.ru/construction_kk).

Общая тенденция снижения (к 2021 году) оборота розничной торговли - 3,9 % (РФ -6,7 %, ЮФО -3,5 %) обусловлена высоким индексом-дефлятором (114,0 %), что связано с высоким индексом потребительских цен (+13,2 %). Также на снижение розничного товарооборота повлияла приостановка деятельности крупных иностранных представителей (H&M, ZARA, Bershka, PUMA, Adidas, Decathlon, SEPHORA) и значительное падение выручки автосалонов, занимающихся розничной продажей импортных автомобилей<sup>17</sup>.



Рисунок 3

По итогам 2022 года сальдированный финансовый результат деятельности крупных и средних организаций сократился до 555,9 млрд. рублей<sup>18</sup> (2021 год – 585,6 млрд.). Доля прибыльных предприятий составила 77,7 % (прибыль – 661,2 млрд.), доля убыточных выросла с 21,3 % до 22,3 % (убыток 105,3 млрд.) (рис. 3)<sup>19</sup>.

Наибольшее количество убыточных организаций в 2022 году сложилось в отраслях добычи полезных ископаемых (50%), водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов (41,4%), сельского хозяйства и рыбоводства (13,4%), обрабатывающих производств (13,1%).



Рисунок 4

Несмотря на введенные международные экономические санкции, выросли инвестиции в основной капитал (рис.4): по итогам отчетного года – 690,7 млрд. рублей (+7,1 % к 2021 году), однако уровень инвестиционной привлекательности края снизился с «высокого» до «среднего» уровня<sup>20</sup>. По итогам 2022 года Кубань занимает 8 место в национальном рейтинге инвестиционного климата<sup>21</sup>, оценивающего усилия региональных властей по созданию благоприятных условий ведения бизнеса

<sup>17</sup><https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/monitoring/doklad>.

<sup>18</sup><https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Сальдированный%20фин.результат.htm>.

<sup>19</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Финансовое%20состояние\\_год\\_2022.pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Финансовое%20состояние_год_2022.pdf).

<sup>20</sup>[https://www.ra-national.ru/wp-content/uploads/2022/12/region\\_invest\\_2022.pdf](https://www.ra-national.ru/wp-content/uploads/2022/12/region_invest_2022.pdf).

<sup>21</sup>[https://asi.ru/government\\_officials/rating/](https://asi.ru/government_officials/rating/).

и выявлению лучших практик.

По данным Краснодарстата<sup>22</sup> в 2022 году уровень реальной безработицы снизился с 4,6 % до 3,2 %, зарегистрированной – с 0,6 % до 0,5 %. В отчетном периоде средний возраст безработного составил 34,1 года, а средняя продолжительность поиска работы – 4,3-4,5 месяцев.

Численность населения края в 2022 году увеличилась незначительно и



Рисунок 5

составила 5 687,4 тыс. человек (в 2021 – 5 683,9)<sup>23</sup>, что обусловлено снижением миграционного прироста в 4,3 раза (рис. 5).

По итогам отчетного года номинальная начисленная среднемесячная зарплата составила 48 586 рублей<sup>24</sup> (к 2021 году +5 077 руб. или +12,4 %).

При этом по оценке

Краснодарстата реальные денежные доходы снизились на 0,6 %, реальные располагаемые доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) увеличились на 0,1 %<sup>25</sup>.

По данным Краснодарстата<sup>26</sup> на 01.01.2023 просроченная задолженность 1 строительной организации края по зарплате перед 15 работниками составила 2,4 млн. рублей.

Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг<sup>27</sup> по Краснодарскому краю (самого дорогого в ЮФО) в декабре 2022 года составила 20 786,95 рублей<sup>28</sup> (РФ – 20 224,9 руб., ЮФО – 19 395,07, минимальная стоимость в Республике Адыгея – 18 096,63 руб., следующая после края в г. Севастополе – 20 126,22 руб.), увеличившись к декабрю 2021 года (18 803,33 руб.) на 1 983,62 рубля (+10,5 %). Таким образом, размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в регионе (48 587 руб.), как и в 2020-2021 годах, эквивалентен лишь двум стандартным наборам товаров и услуг.

Анализ основных макроэкономических параметров показал, что экономике Краснодарского края удается противостоять санкционному давлению и, несмотря на снижение темпов, удерживать достигнутые в 2021 году результаты.

### 3. Общий анализ исполнения консолидированного бюджета края

#### 3.1. Реализация основных направлений налоговой политики

Создание условий для развития экономического потенциала

<sup>22</sup> [https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Zan\\_2022\\_03.pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Zan_2022_03.pdf).

<sup>23</sup> [https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Cisl\(2\).htm](https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Cisl(2).htm).

<sup>24</sup> <https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/kk-v-tsifrakh/216274>.

<sup>25</sup> [https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/denez\\_dohod\\_12\\_2022\\_str.htm](https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/denez_dohod_12_2022_str.htm).

<sup>26</sup> <https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/zadol.htm>.

<sup>27</sup> Для межрегиональных сопоставлений покупательной способности населения.

<sup>28</sup> [https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/zadol\\_03\(5\).pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/zadol_03(5).pdf).

Краснодарского края, роста доходной части бюджета, в том числе за счет повышения собираемости налогов, стимулирования инвестиционной активности хозяйствующих субъектов являются приоритетами основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2022–2024 годы.

В связи с указанным введены налоговые преференции для управляющих компаний промышленных технопарков и субъектов, использующих инфраструктуру технопарков, а также расширены налоговые льготы для индустриальных (промышленных) парков.

Итогами реализации положений основных направлений налоговой политики края стало установление для организаций-участников региональных инвестиционных проектов, включенных в соответствующий реестр, пониженной ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в краевой бюджет<sup>29</sup>, и налогу на имущество организаций<sup>30</sup>.

Одновременно введена<sup>31</sup> мера поддержки организаций, реализовавших и (или) реализующих инвестиционные проекты, на основании соглашений, заключенных с администрацией Краснодарского края, которые предусматривают строительство гостиниц и прочих мест для временного проживания, а также объектов санаторно-курортного назначения, в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций.

Проведение популяризации введенного с 2020 года специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» способствовало увеличению количества самозанятых граждан в Краснодарском крае за 2022 год со 153,1 до 293,0 тысяч (диагр. 1) или на 91,5% (по данным ФНС России «Сведения о количестве самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»»)<sup>32</sup>.

Сведения о количестве самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», человек



▶ **Запланированное налоговой политикой предусматривающее оптимальной налоговой нагрузки для предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, на конец 2022 года не реализовано – Закон Краснодарского края от 16.11.2012 № 2601-КЗ «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Краснодарского края» оставлен без изменений.**

В числе приоритетов налоговой политики края – систематизация налоговых расходов муниципальных образований Краснодарского края.

<sup>29</sup> Законом КК от 08.06.2022 № 4687-КЗ внесены изменения в Закон Краснодарского края от 06.02.2008 № 1378-КЗ «Об установлении ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков Краснодарского края».

<sup>30</sup> Закон Краснодарского края от 08.06.2022 № 4686-КЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Краснодарского края «О налоге на имущество организаций».

<sup>31</sup> Закон Краснодарского края от 21.04.2022 № 4667-КЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Краснодарского края и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Краснодарского края».

<sup>32</sup> <https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html?ysclid=lguvmn9giu527126075>.

Одновременно требование о проведении оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами местного самоуправления муниципального образования, и предоставлении ее результатов в МинфинКК установлено постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 04.02.2020 № 54 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов» (в ред. на 22.11.2021<sup>33</sup>). Согласно информации об исполнении краевого бюджета за 2022 год в части предоставления дотаций бюджетам муниципальных образований Краснодарского края дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности предоставлены 391 муниципальному образованию<sup>34</sup>. В отношении получателя дотации предусмотрены меры ответственности.

Следует отметить, что по итогам контрольных мероприятий, проведенных специалистами КСПКК в 2022 году, в отношении администраций поселений на территории Мостовского<sup>35</sup> и Успенского<sup>36</sup> районов установлены факты несоблюдения норм законодательства отдельными получателями дотаций: оценка налоговых расходов в соответствии с Общими требованиями не проводилась<sup>37</sup>, требования федерального законодательства не учитывались<sup>38</sup> (нарушение порядка и условий расходования средств дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности), что не позволило объективно оценить эффективность существующих льгот и степень их влияния на достижение целей муниципальных программ и направлений социально-экономического развития муниципалитетов.

► Таким образом, невыполнение ответственными сотрудниками администраций муниципалитетов предусмотренных соглашениями обязательств, а также отсутствие должного контроля со стороны глав муниципалитетов и Минфина КК за их исполнением, не способствует повышению эффективности и качества управления финансами, а также достижению цели стратегического планирования (СЦ-7)<sup>39</sup> и приоритетов основных направлений налоговой политики (п. 5 раздела 2.1 Основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов).

<sup>33</sup>В пункте 1 указанной редакции предусматривалось проведение оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) в срок до 17 августа текущего фин. года, п. 2 – предоставление результатов оценки в минфин края в срок до 1 сентября текущего фин.года. Указанные требования исключены постановлением Губернатора Краснодарского края от 24.04.2023 № 217 «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 4 февраля 2020 г. № 54 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов».

<sup>34</sup>[https://minfin.krasnodar.ru/activity/megbudget/megbudget-transferty/info\\_grants/263666](https://minfin.krasnodar.ru/activity/megbudget/megbudget-transferty/info_grants/263666).

<sup>35</sup>Проверка деятельности администрации муниципального образования Мостовский район и администраций городских поселений Мостовское и Псебайское, а также администрации Губского сельского поселения Мостовского района по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края в 2020–2021 годах (иные периоды в рамках достижения целей мероприятия)».

<sup>36</sup>Проверка деятельности администрации муниципального образования Успенский район и администраций Вольненского, Коноковского и Успенского сельских поселений Успенского района по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края в 2020–2021 годах (иные периоды в рамках достижения целей мероприятия).

<sup>37</sup>Необходимость проведения оценки налоговых расходов, прежде всего, нацелена на устранение неэффективных налоговых льгот, предоставляемых органами местного самоуправления, наличие которых негативно влияет на наполнение местных бюджетов и порождает зависимость муниципалитета от бюджета вышестоящего уровня. Оценка не проведена администрациями Успенского и Вольненского сельских поселений Успенского района.

<sup>38</sup>Губское и Псебайское сельские поселения, Мостовского городское поселение Мостовского района, Коноковское сельское поселение Успенского района.

<sup>39</sup>Закон Краснодарского края от 21.12.2018 № 3930-КЗ «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года».

### 3.2. Анализ исполнения консолидированного бюджета

В составе документов, предоставляемых одновременно с годовым отчетом об исполнении краевого бюджета, в Палату направлен Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) за отчетный финансовый год, детальный анализ которого приведен в Приложении 1.



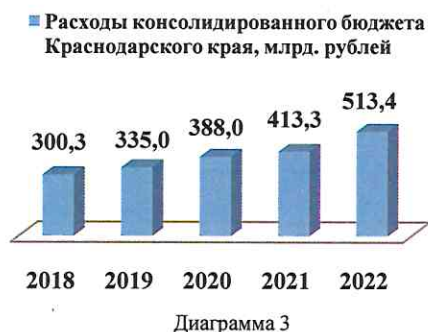
В условиях применения экономических санкций реализация бюджетной политики Краснодарского края в 2022 году осуществлялась в соответствии с приоритетами, направленными на поддержку хозяйствующих субъектов, улучшение инвестиционного климата (установлены пониженные налоговые ставки, налоговая льгота по налогу на имущество организаций для инвесторов, увеличен размер инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль), обеспечение сбалансированности и устойчивости краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований Краснодарского края (предоставление дотаций, бюджетных кредитов, реструктурирован муниципальный долг), увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края<sup>40</sup>.

По итогам 2022 года доходы консолидированного бюджета Краснодарского края (Приложения 1, 2, диагр. 2) составили 524,3 млрд. рублей (110,2 % от годовых бюджетных назначений, темп роста к уровню 2021 года – 115,8 %).

*Справочно. Объем доходов консолидированного бюджета в расчете на душу населения составил 92,2 тыс. рублей (Краснодарский край по данному показателю поднялся на 61 место среди субъектов РФ по сравнению с итогами 2021 года (64 место), в котором объем доходов на душу населения составил 79,6 тыс. рублей).*

Расходы консолидированного бюджета исполнены в сумме 513,4 млрд. рублей (-5,9 % к плану – 545,6 млрд., +24,2 % к 2021 году – 413,3 млрд., диагр.3). Их структура не изменилась (в сравнении с 2021 годом). Основной объем направлен на образование (26,5 %), соц.политику (22,7 %), национальную экономику (16,7 %) и здравоохранение (10,4 %).

Консолидированный бюджет субъекта исполнен с **профицитом** (+10,9 млрд.).



Объем государственных долговых обязательств Краснодарского края и долговых обязательств муниципальных образований по состоянию на 01.01.2023<sup>41</sup> составил 120,5 млрд. рублей (для сравнения на 01.01.2022 – 111,0 млрд.).

*Справочно. Объем госдолга Краснодарского края в расчете на 1 жителя по итогам отчетного периода составил 19,79 тыс. рублей (6 место в ЮФО, 45 – по РФ (в 2020 году – 42, в 2021 – 47)), объем муниципального долга на 1 жителя – 1,4 тыс. рублей (3 место – в ЮФО, 23 – по РФ (в 2020 году – 41, в 2021 – 31)).*

<sup>40</sup> утвержден распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 апреля 2022 года № 78-р «О мерах по наполнению доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края в 2022 году».

<sup>41</sup> [https://minfin.gov.ru/ru/performance/public\\_debt/subj/subdbt/](https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/subj/subdbt/).

#### 4. Общий анализ исполнения краевого бюджета

Законом Краснодарского края от 22.12.2021 № 4616-КЗ «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о краевом бюджете, Закон о бюджете, Закон № 4616-КЗ) первоначально на 2022 год утверждены доходы в сумме 342,7 млрд. рублей, расходы – 354,3 млрд., дефицит – 11,6 млрд. (диагр. 4). Изменения в Закон о бюджете вносились 3 раза<sup>42</sup> (в 2021 и 2020 годах – по 4 раза, в 2019 – 3 раза).

В результате доходы увеличены до 382,8 млрд. рублей (+40,1 млрд., +12 %), расходы – до 428,9 млрд. (+74,6 млрд., +21 %), дефицит – до 46,1 млрд. (+34,5 млрд., в 4 раза). Покрытие дефицита бюджета в основном обеспечено за счет остатков краевого бюджета на 01.01.2022.

Редакции Закона о краевом бюджете в разрезе ключевых показателей приведены в Приложении 3, таблица 1.

Несоответствий положениям статьи 33 БК РФ<sup>43</sup> не установлено. Принцип открытости (ст. 36 БК РФ) соблюден: в сети Интернет опубликованы актуальная редакция Закона о бюджете<sup>44</sup> и отчеты о его исполнении<sup>45</sup>.

Бюджет исполнялся минфином края на основе сводной бюджетной росписи (далее – СБР), кассового плана, нормативных правовых актов края, принятых в целях реализации требований бюджетного законодательства.

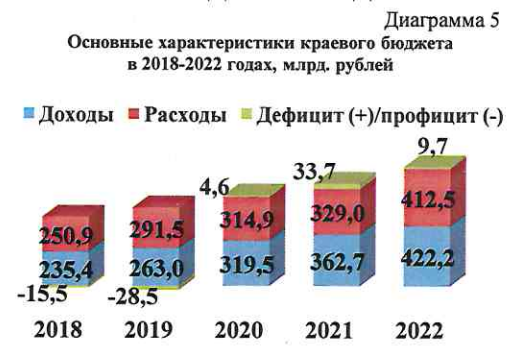
Доходы бюджета в 2022 году составили 422,2 млрд. рублей (+39,4 млрд., +10 % к Закону № 4616-КЗ; к 2021 году +59,5 млрд., +16 %).

Кассовое исполнение по расходам – 412,5 млрд. рублей (95 % от СБР, 96 % от Закона о бюджете). К 2021 году расходы выросли на 83,4 млрд. (+25 %).

*Справочно. План по расходам – 435,2 млрд.<sup>46</sup> (+6,3 млрд. к Закону № 4616-КЗ, +1,5 %). Разница между Законом о бюджете и СБР вызвана применением минфином края статей 217, 232 БК РФ, ст. 29.1 Закона № 437-КЗ при внесении изменений в СБР (без изменения Закона).*

Исполнение краевого бюджета в динамике за 2018-2022 годы приведено на диагр. 5 и в Приложении 3, таблица 2.

Поквартальное исполнение бюджета по доходам и расходам во всех анализируемых периодах осуществлялось практически на одном уровне (информация за 2020-2022 годы в Приложении 3, таблица 3). Как и ранее, в 2022 году расходы



<sup>42</sup> Причины изменений: уточнение поступлений ННД, безвозмездных поступлений и соответствующая корректировка расходов; уточнение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, резервного фонда администрации, дорожного фонда края, социально значимых расходов; уточнение текстовой части Закона о краевом бюджете и т.д.

<sup>43</sup> Принцип сбалансированности бюджета.

<sup>44</sup> <https://minfin.krasnodar.ru/activity/byudzhzet/zakony-o-kraevom-byudzhzete/year-2022>.

<sup>45</sup> <https://minfin.krasnodar.ru/activity/ispolnenie-byudzhzeta/otchet-y-ob-ispolnenii-kraevogo-byudzhzeta/y-2022>.

<sup>46</sup> Согласно отчету об исполнении бюджета и СБР.

были сконцентрированы в 4 квартале – 37 %, почти половина (48%), из которых расходованы в декабре (73,8 млрд., 17,9 % расходов и 17,5 % поступлений за год).

### 5. Анализ исполнения бюджета края по доходам

**Общая характеристика структуры доходной части краевого бюджета.** Общий объем доходов в анализируемом периоде превысил поступления за 2021 год на 16 % или на 59,5 млрд. рублей (по итогам 2021 года прирост поступлений составил 15 %, таблица 1).

Таблица 1

Наименование показателя	Первонач. бюджет (от 22.12.2021), тыс. рублей	Окончат. бюджет (от 08.11.2022), тыс. рублей	Исполнено		
			тыс. рублей	% к первонач. бюджету	% к оконч. бюджету
<b>Доходы, всего</b>	<b>342 744 687,7</b>	<b>382 823 071,7</b>	<b>422 211 522,6</b>	<b>123,2</b>	<b>110,3</b>
Налоговые доходы	253 380 196,6	271 155 593,0	292 803 281,8	115,6	108,0
Неналоговые доходы	7 225 477,4	16 308 467,0	18 731 004,0	259,2	114,9
Безвозмездные поступления	82 139 013,7	95 359 011,7	110 677 236,8	134,7	116,1

Структура доходов бюджета Краснодарского края, %



Диаграмма 6

Исполнение кассового плана по доходам на 2022 год



Диаграмма 7

В целом в бюджет края за 2022 год поступило доходов в объеме 422,2 млрд. рублей (диагр. 6 и 7, Приложение 4).

**Сравнительный анализ плановых значений общего объема доходов, утвержденного Законом о краевом бюджете (382 823 071,7 тыс. рублей), с Отчетом об исполнении бюджета на 01.01.2023 (ф. 0503117) (382 823 071,7 тыс. рублей) расходований не выявил.**

**5.1. Исполнение краевого бюджета по налоговым и неналоговым доходам.** За 2022 год налоговые и неналоговые доходы (далее – ННД) поступили в сумме 311,5 млрд. рублей или 108,4 % к годовым бюджетным назначениям (287,5 млрд. рублей). Объем ННД вырос к уровню

2021 года на 37,6 млрд. рублей (+14 %). По объему поступлений указанных доходов в бюджет субъекта Краснодарский край расположился на 1 месте в ЮФО<sup>47</sup>.

Краевой бюджет исполняли 52 главных администратора ННД, из которых 15 – федеральные органы власти и 37 – краевые (диагр. 8).

Главные администраторы ННД и объем администрируемых ими указанных доходов, млн рублей



Диаграмма 8

<sup>47</sup> <https://openbudget23region.ru/analitika/krasnodarskij-kraj-i-regiony-rossii/analiticheskie-otchety-po-sravnениyu-pokazatelej-krasnodarskogo-kraya-s-regionami-rossii/fk-0001-0013-krasnodar>.

► В заключениях на законопроекты о краевом бюджете и о внесении в него изменений, а также по итогам мониторингов хода исполнения бюджета края специалисты Палаты регулярно обращают внимание на отсутствие в расчетах к проекту закона о бюджете и в предложениях по его уточнению всех доходов, поступающих в бюджет края, о возможных рисках недостижения плановых показателей, а также перевыполнения бюджетных назначений, что приводит к профициту краевого бюджета при запланированном дефиците.

**Фактические поступления ННД в объеме, превышающем уточненный прогноз на 24,1 млрд. рублей подтвердили выводы специалистов Палаты** (по результатам рассмотрения проекта закона о краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, законопроектов о внесении в него изменений и мониторинга исполнения бюджета края в течение 2022 года) (Приложение 3, таблица 4).

Детальный анализ исполнения бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам приведен в Приложении 5.

### **5.2. Исполнение бюджета по безвозмездным поступлениям (диагр. б)**

За 2022 год краевым бюджетом получены 110,7 млрд. рублей безвозмездных поступлений (+16% к плану на 2022 год; +21,9 млрд., +25 % к 2021 году), в том числе без учета поступления и выбытия остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет<sup>48</sup> – 110,0 млрд. (97,5 млрд. – поступления от других бюджетов, 12,5 млрд. – от гос. (муниц.) организаций, в том числе 887,5 млн. – от Фонда содействия реформированию ЖКХ).

**Расхождений объемов безвозмездных поступлений (из федерального бюджета и других источников), отраженных в Годовом отчете, с данными УФК (ф. 0503152) не установлено.** Сведения о безвозмездных поступлениях приведены в Приложении 3, таблица 6.

По сравнению с 2021 годом (87,7 млрд. рублей) безвозмездные поступления от других бюджетов (97,5 млрд.) увеличились на 11 % (+9,8 млрд.). В отчетном периоде в бюджет края поступили<sup>49</sup>:

- ⇒ **дотации** – на 16,5 млрд. рублей (+3,6 % от плана, +2,4 % к 2021 году)<sup>50</sup>;
- ⇒ **субсидии** – 75 видов на 48,7 млрд. (+4,8 % к плану, +49,3% к 2021 году (58 видов, 32,6 млрд.);
- ⇒ **субвенции** – 21 вид на 14,6 млрд.<sup>51</sup> (-11,9 % к плану, -20,8% к 2021 году (24 вида,

<sup>48</sup> Доходы от возврата и возврат остатков субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов прошлых лет (1 902,7 млн. и -1 246,8 млн. соответственно).

<sup>49</sup> В рамках финансовой помощи региональным бюджетам и на реализацию переданных госполномочий в декабре 2022 года в бюджет края поступило 17,1 % (16,7 млрд. рублей без учета доходов от возврата и возврата остатков) от общей суммы безвозмездных поступлений от других бюджетов (97,5 млрд. без учета доходов от возврата и возврата остатков), из которых 8,9 млрд. – межбюджетные субсидии; 4,9 млрд. – МБТ; 1,6 млрд. – дотации, 1,1 млрд. – субвенции, 32,8 млн. рублей – единая субвенция.

<sup>50</sup> На выравнивание бюджетной обеспеченности (11,8 млрд., 100% от плана, +10,3 % к 2021 году); на частичную компенсацию доп.расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели (3,4 млрд., 100% от плана, -24,4 % к 2021 году); в целях частичной компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов РФ от применения инвестиционного налогового вычета (378,4 млн., без плана, в 6,6 раза больше 2021 года); на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» (88,2 млн., 100 % от плана, +54,7% к 2021 году); за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ (828,4 млн., +29,5 % к плану, в 2021 году не поступала).

<sup>51</sup> В 2022 году не предоставлялись субвенции на осуществление переданных полномочий РФ по предоставлению отдельных мер соцподдержки граждан, подвергшихся воздействию радиации; на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью; на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; на выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств; на выплату гос.пособий лицам, не подлежащим обязательному соц.страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами); на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализ.лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению; на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года; предоставлены

18,4 млрд.);

⇒ **иные межбюджетные трансферты** – 31 вид на 17,8 млрд. рублей, +11,3% к плану, -13,8% к 2021 году (26 видов, 20,6 млрд.).

Основную долю (97,7 %, 95,3 млрд.) поступивших от других бюджетов трансфертов<sup>52</sup> администрировали 9 краевых органов власти: минтрудсоцразвития – 28,7 млрд. (29,4 % от безвоз. поступлений)<sup>53</sup>; минфин – 16,8 млрд. (17,2 %) <sup>54</sup>; минздрав – 13,3 млрд. (13,6 %) <sup>55</sup>; минобразования – 12,2 млрд. (12,5 %) <sup>56</sup>; минтранс – 7,8 млрд. (8 %) <sup>57</sup>; минсельхоз – 6,4 млрд. (6,6 %) <sup>58</sup>; департамент строительства – 5,6 млрд. (5,7 %) <sup>59</sup>; минТЭКиЖКХ – 3,2 млрд. (3,3 %) <sup>60</sup>; минкурортов – 1,3 млрд. (1,3 %) <sup>61</sup>.

В соответствии с положениями абз. первого п. 10 ст. 131 БК РФ в целях получения федеральной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности 02.02.2022 заключено соглашение № 01-01-06/06-133 между Минфином РФ и Губернатором края (далее – Соглашение), которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов РФ, в порядке, установленном постановлением Правительства РФ<sup>62</sup>.

По запросу специалистов Палаты минфином края предоставлена информация<sup>63</sup> о выполнении обязательств Краснодарского края, установленных Соглашением.

Соглашением определены обязательства края, в том числе по проведению до 22.08.2022 оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) (абз. второй–четвертый п. 2.1.1 Соглашения), результаты которой окажут влияние на формирование прогнозируемых поступлений на предстоящий бюджетный период, представлению в Министерство финансов РФ результатов указанной оценки, актуализации плана по отмене неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), обеспечению роста

4 новые субвенции на осуществление переданной органам исполнительной власти субъектов РФ части полномочия по осуществлению федерального гос.ветнадзора; на улучшение экологического состояния гидрографической сети; на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров; прочие субвенции.

<sup>52</sup> 97,5 млрд. рублей.

<sup>53</sup> Из них субсидии на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно – 13,8 млрд.

<sup>54</sup> Из них 11,8 млрд. рублей – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

<sup>55</sup> Из них 3,9 млрд. субсидии на реализацию регпроектов модернизации первичного звена здравоохранения; 2,4 млрд. межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации; 1,6 млрд. – субвенции на оказание отдельным категориям граждан соцслужбы по обеспечению лекарственными препаратами для медприменения по рецептам на лекарственные препараты, медизделиями по рецептам на мед изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов; 1,3 млрд. – субсидии на софинансирование капвложений в объекты госсобственности субъектов РФ.

<sup>56</sup> Из них 5,4 млрд. рублей – субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором; 2,6 млрд. – субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в госуд. и муниц. образовательных организациях; 2,3 млрд. – МБТ на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам госуд. и муниц. общеобразовательных организаций.

<sup>57</sup> Из них 4,9 млрд. МБТ на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства; 1,6 млрд. субсидии на приведение в нормативное состояние автодорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации нацпроекта «Безопасные качественные дороги».

<sup>58</sup> Из них 1,6 млрд. рублей – субсидии на поддержку сельхоз.производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства; 1,4 млрд. МБТ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по финобеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур; 1,2 млрд. субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования.

<sup>59</sup> Из них 3,3 млрд. субсидии за счет средств резервного фонда Правительства РФ; 1,4 млрд. субсидии на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов РФ.

<sup>60</sup> Из которых 1,5 млрд. рублей – субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды; 0,7 млрд. субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения.

<sup>61</sup> Из них 0,54 млрд. субсидии на софинансирование капвложений в объекты гос.(муниц.) собственности в рамках господдержки инвестпроектов путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости; 0,52 млрд. субсидии на обеспечение поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов).

<sup>62</sup> Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2534 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации».

<sup>63</sup> Письма министерства финансов Краснодарского края от 18.01.2023 № 205-02.03-11-271/23; 07.04.2023 № 205-02.03-11-2280/23; от 21.04.2023 № 205-02.03-11-2590/23.

налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта за 2022 год по сравнению с 2021 годом на 0,0 %, реализации в 2022 году плана мероприятий по мобилизации доходного потенциала края, соблюдению требований ст.ст. 92.1, 106, п. 4 ст. 107, п. 8 ст. 137 и п. 8 ст. 138 БК РФ.

Итоги оценки эффективности налоговых расходов края за 2021 год направлены в Минфин РФ в августе 2022 года<sup>64</sup>, а также размещены на официальном сайте Минфина КК<sup>65</sup>.

*Справочно. Согласно данным Отчета о налоговых расходах признаки неэффективности установлены по 3 льготам<sup>66</sup>, из которых 1 льгота с 01.01.2022 утратила силу (Формула-1, Сириус), 2 льготы (горнолыжные трассы и железнодорожный транспорт) потеряют свое значение для доходов краевого бюджета (налог на имущество организаций) в случае расширения федеральной территории «Сириус». Указанные причины свидетельствуют об отсутствии необходимости актуализации плана по отмене неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам). Объем выпадающих доходов в 2021 году превысил 9,0 млрд. рублей (9 700 218,0 тыс. рублей).*

Соглашением (абз. пятый п. 2.1.1 Соглашения) процент роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета края по итогам отчетного года к уровню 2021 года не установлен, вместе с тем обеспечен их рост на 13,8 %. Результаты реализации плана мероприятий по росту доходного потенциала субъекта рассмотрены в ходе анализа исполнения консолидированного бюджета<sup>67</sup> (Приложение 1).

Обязательства по реализации плана по росту доходного потенциала края, сокращению госдолга, соблюдению требований к предельным значениям дефицита бюджета, объемам заимствований и госдолга, а также в части заключения с муниципальными образованиями края соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, выполнены.

Сопоставительный анализ сведений, приведенных в отчете об исполнении обязательств Краснодарского края<sup>68</sup>, с данными бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2023 (ф. 0503317, 0503117, 0503387, 0503369, 0503769<sup>69</sup>), информацией о реализации мероприятий государственной программы Краснодарского края «Дети Кубани»<sup>70</sup> в части обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, благоустроенными жилыми помещениями, свидетельствуют о выполнении обязательств, установленных Соглашением.

<sup>64</sup> Письмо администрации Краснодарского края от 19.08.2022 № 02-03-807/22.

<sup>65</sup> <https://minfin.krasnodar.ru/activity/byudzheth/dokhody/otsenka-nalogovykh-raskhodov-nalogovykh-lgot>.

<sup>66</sup> Пониженные ставки налога, предусмотренные в отношении олимпийских объектов п. 4 (для организаций, имеющих в собственности горнолыжные трассы) и п. 5 (для организаций, обладающих (обладавших) правом на проведение чемпионата мира «Формула 1») ч. 7 ст. 2, ч. 10 ст. 2 (для организаций, осуществляющих перевозки железнодорожным транспортом) Закона Краснодарского края от 26.11.2003 № 620-КЗ «О налоге на имущество организаций».

<sup>67</sup> Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.04.2022 № 78-р «О мерах по наполнению доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края в 2022 году» и приказ Минфина КК от 02.06.2022 № 203 «Об утверждении Плана-прогноза доходов консолидированного бюджета Краснодарского края на 2022 год в разрезе органов исполнительной власти Краснодарского края, курирующих соответствующие отрасли (сферу деятельности)».

<sup>68</sup> Годовая форма отчета к соглашению о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению госфинансов, официальный сайт Минфина России ([https://minfin.gov.ru/ru/document?id\\_4=301612-rmy\\_otcheta\\_k\\_soglasheniyu\\_o\\_merakh\\_po\\_sotsialno-ekonomicheskomu\\_gazvitiyu\\_i\\_ozdorovleniyu\\_gosudarstvennykh\\_finansov\\_za\\_2022\\_god\\_godovaya](https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=301612-rmy_otcheta_k_soglasheniyu_o_merakh_po_sotsialno-ekonomicheskomu_gazvitiyu_i_ozdorovleniyu_gosudarstvennykh_finansov_za_2022_god_godovaya)).

<sup>69</sup> Просроченная кредиторская задолженность, в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, на обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан и по выплатам на обязательное медстрахование неработающего населения отсутствует.

<sup>70</sup> Годовой доклад министерства труда и социального развития Краснодарского края о ходе реализации ГП за 2022 год, материал Заключения КСП КК о результатах анализа исполнения ГП «Дети Кубани» за 2022 год.

В целом объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2022 году демонстрирует положительную динамику. При этом, несмотря на принимаемые меры, объем задолженности по уплате обязательных платежей остается значительным. Превышение или невыполнение плановых значений характеризует недостаточное качество планирования доходных источников главными администраторами доходов как при подготовке проекта бюджета края на 2022 год и на плановый период, так и при его исполнении.

## **6. Анализ исполнения бюджета Краснодарского края по расходам**

### **6.1. Реализация основных направлений бюджетной политики**

В 2022 году в бюджетной политике Краснодарского края сохранилась максимальная ориентация на достижение приоритетных целей социально-экономического развития. Одной из основных задач при исполнении бюджета являлась реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей и стратегических задач развития региона на период до 2024 года и до 2030 года<sup>71</sup>. С целью своевременной реализации стратегических задач развития страны на территории края дополнительные объемы финансирования направлялись, в первую очередь, на мероприятия государственных программ и региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных и национальных проектов, а также национальных целей, определенных Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474.

Неизменно в приоритете остается социальная направленность краевого бюджета (в структуре общих кассовых расходов наибольший удельный вес или 66,8 % составляют расходы, направленные на развитие социально-культурной сферы края<sup>72</sup>). Пристальное внимание в отчетном периоде уделено повышению качества бюджетного планирования и управления региональными финансами. В рамках межбюджетного регулирования продолжена практика применения стимулирующих механизмов предоставления бюджетам муниципальных образований края межбюджетных трансфертов поощрительного характера. Анализ исполнения бюджетных назначений по межбюджетным трансфертам приведен в разделе 6.2 настоящего Заключения.

**Основные задачи бюджетной политики Краснодарского края на 2022 год в целом достигнуты.**

### **6.2. Общая характеристика краевого бюджета по расходам**

Расходы за январь-декабрь 2022 года исполнены на 412,5 млрд. рублей или 96,2 % к Закону о бюджете (428,9 млрд.) и 94,8 % к сводной бюджетной росписи (435,2 млрд.), что ниже на 0,3 п.п. уровня исполнения 2021 года (95,1 % к уточ. СБР). По сумме кассовые расходы превысили объем 2021 года

<sup>71</sup> В рамках исполнения Указов Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

<sup>72</sup> <https://openbudget23region.ru/analitika/ispolnenie-byudzhet/osnovnye-kharakteristiki-ispolneniya-byudzhet/infografika-po-ispolneniyu-kravogo-byudzhetu>.

(329,0 млрд.) на 83,5 млрд. или на 25,4 %.

Не исполнены бюджетные назначения на 22,7 млрд. рублей или 5,2 % от СБР<sup>73</sup>. Наиболее значительные суммы расходов не исполнены минфином – 8,2 млрд. рублей (60,4 %), минтрансом – 3,9 млрд. рублей (92,5 %), минтрудсоцразвития – 3,6 млрд. рублей (96 %), депстроем края – 1,6 млрд. рублей (исполнено на 95,8 %), минТЭКиЖКХ – 1,5 млрд. рублей (89,7 %), минздравом – 1,4 млрд. рублей (98,3 %).

На начало 2023 года **остаток средств на счете краевого бюджета составил 62 424,8 млн. рублей**<sup>74</sup> (из них: остатки целевых трансфертов федерального бюджета – 96,8 млн., средства Пенсионного фонда РФ – 1,9 млн., средства иных бюджетов (ФТ Сириус) – 71,0 млн., объем неполного использования бюджетных ассигнований дорожного фонда – 3 722,6 млн., положительная разница между поступившими и прогнозными доходами дорфонда – 2 580,0 млн., объем неполного использования бюджетных ассигнований фонда развития курортной инфраструктуры – 322,4 млн., положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным размером доходов от уплаты курортного сбора – 17,8 млн., средства Фонда реформирования ЖКХ – 608,6 млн., средства Фонда развития территорий – 9 240,2 млн., прочие – 45 763,5 млн.<sup>75</sup>).

➤ По информации к Годовому отчету **выплаты по публичным нормативным обязательствам** (далее – ПНО) в 2022 году составили 41,2 млрд. рублей или 97,1 % от СБР (42,4 млрд.), в том числе по непрограммным мероприятиям – 4,8 млрд. (84,5 % от СБР – 5,6 млрд.).

Общая сумма расходов на пособия, компенсации, меры соцподдержки по ПНО в 2022 году в рамках госпрограмм составила 36,4 млрд. рублей (99,1 % от СБР (36,8 млрд.)). Информация о бюджетных ассигнованиях на исполнение ПНО в разрезе госпрограмм представлена в таблице 2.

Таблица 2

тыс. рублей

Наименование госпрограммы	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неиспользованный остаток средств	% исполнения
Обеспечение безопасности населения	4 270,3	0,0	4 270,3	0,0
Развитие здравоохранения	47 797,7	47 373,7	424,0	99,1
Содействие занятости населения	1 151 521,2	1 144 799,9	6 721,3	99,4
Социальная поддержка граждан	35 585 427,2	35 249 963,4	335 463,8	99,1
<b>Всего:</b>	<b>36 789 016,4</b>	<b>36 442 117,1</b>	<b>346 899,3</b>	<b>99,1</b>

По 2 видам выплат в рамках ГП «Обеспечение безопасности населения»<sup>76</sup> неисполнение обусловлено отсутствием случаев для выплаты. По соцвыплате безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в РФ» (пособие по безработице) мероприятия ГП «Содействие занятости населения» неисполнение бюджетных ассигнований

<sup>73</sup> К 2021 году объем неисполненных бюджетных назначений относительно СБР (16,9 млрд. рублей или 4,9 %) увеличился на 0,3 п.п.

<sup>74</sup> На начало 2022 года остаток средств на счете краевого бюджета – 21 389,1 млн. рублей (в том числе остатки федеральных трансфертов – 832,4 млн., полученных из ТФОМС – 0,8 млн., из Пенсионного фонда РФ – 10,8 млн., дотации без кода цели – 57,3 млн., ассигнований дорфонда – 2 667,0 млн., положительная разница между фактически поступившими и прогнозными объемами доходов дорфонда края – 46,6 млн., бюджетных ассигнований фонда развития курортной инфраструктуры – 347,5 млн., отрицательная разница между фактически поступившим и прогнозированным размером доходов от уплаты курортного сбора – (-)40,0 млн., средства Фонда реформирования ЖКХ – 169,9 млн., прочие остатки – 17 296,8 млн.).

<sup>75</sup> В информации Минфина края от 01.02.2023 № 205-02.02-10-656/23 (по запросу Палаты) расшифровка прочих остатков средств на едином счете не приведена.

<sup>76</sup> Пособия лицам, являвшимся спасателями профессиональных аварийно-спасательных служб, получившим телесные повреждения, исключающие возможность дальнейшей работы в качестве спасателей, а также семьям и иждивенцам спасателей, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей; пособия членам семьи погибшего (умершего) работника противопожарной службы в случае гибели (смерти) работника противопожарной службы, наступившей при исполнении им служебных обязанностей, либо его смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных им при исполнении служебных обязанностей до истечения одного года со дня увольнения из противопожарной службы.

на сумму 6 741,3 тыс. рублей обусловлено заявительным характером выплат<sup>77</sup>.

Наибольший (96,7 %) объем бюджетных ассигнований на исполнение ПНО в 2022 году предусмотрен по ГП «Социальная поддержка граждан». По 2 видам выплат мероприятий госпрограммы исполнение составило менее 54 %<sup>78</sup>, по 8 видам – от 69 % до 87,7%; по 16 – свыше 94 %. Общий объем неисполненных ассигнований – 335,5 млн. рублей (наибольшие суммы в таблице 3).

Таблица 3

№ п/п	Наименование выплат	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Неисполненные назначения, тыс. рублей/%	Причины несвоевния
1.	Красной материнский (семейный) капитал	695 890,7	668 871,2	27 019,5 96,1%	1) заявительный характер выплаты; 2) выплата маткапитала осуществлялась частично. (непосредственный результат реализации мероприятия – 6 607 человек или 107,4 % от плана 6 150 человек)
2.	Ежемесячные денежные выплаты ветеранам труда, труженикам тыла и реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий	2 780 254,5	2 673 909,0	106 345,5 96,2%	заявительный характер выплаты (непосредственный результат реализации мероприятия – 371 986 человек или 100,5 % от плана 370 000 человек)
3.	Пособие на ребенка (семьи со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленного в Краснодарском крае, закон от 15.12.2004 № 807-КЗ)	953 594,5	920 270,5	33 324,0 96,5%	1) отсутствие заявлений граждан на получение мер соцподдержки; 2) неполный срок получения пособия (непосредственный результат не достигнут: 177 574 человека или 71,0 % от планового значения 250 000 человек)
4.	Ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	3 974 208,9	3 921 324,4	52 884,5 98,7%	часть граждан получала выплату только с месяца обращения за назначением выплаты, а в течение всего отчетного периода (непосредственный результат реализации мероприятия 33 639 человек или 107,9 % от планового значения 31 174 человек)
5.	Ежегодная денежная выплата многодетным семьям	1 661 429,5	1 639 930,1	21 499,4 98,7%	часть граждан получала выплату с месяца обращения за назначением выплаты, а в течение всего отчетного периода (выплачивается ежеквартально) (непосредственный результат реализации мероприятия 329 323 человека или 102,3 % от планового значения 322 000 человек)
6.	Осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	7 045 124,8	6 995 170,3	49 954,5 99,3%	часть граждан получала выплату только с месяца обращения за назначением выплаты, а не полностью в течение всего отчетного периода (непосредственный результат реализации мероприятия 65 955 человек или 106,5 % от плана 61 951 человек)

В основном остаток неисполненных ассигнований сложился ввиду заявительного характера представления мер соцподдержки населению, а также ввиду получения выплат только с месяца обращения за назначением, а не полностью в течение всего отчетного периода.

Согласно СБР на 01.01.2023 общий объем предусмотренных в краевом бюджете расходов по госконтрактам на закупку товаров, работ, услуг составил 97 546,0 млн. рублей, из которых исполнено 91 232,0 млн. рублей (таблица 4).

<sup>77</sup> Уровень безработицы по итогам 2022 года составил 3,2 %, при плановом значении 4,1 %.

<sup>78</sup> Единовременная денежная выплата лицам, награжденным орденом «За выдающийся вклад в развитие кубанского казачества» – 7,7 % остаток неисполненных бюджетных ассигнований 180,0 тыс. рублей; выплата государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» – 53,1%, остаток неисполненных бюджетных ассигнований 123,0 тыс. рублей.

Таблица 4

тыс. рублей

Наименование	КВР	Утверждено (доведено) на 2022 год		Принятые бюджетные обязательства		Исполнено		Не исполнено	
		БА	ЛБО	всего	из них с применением конкурентных способов	всего	% ((гр.7/гр.5)*100)	БА (гр.3 – гр. 7)	принятых бюджетных обязательств (гр.5 – гр. 7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего	X	97 546 014,2	97 545 662,1	94 977 387,2	38 317 241,9	91 231 964,3	96,1	6 314 049,9	3 745 422,9
Закупка товаров, работ и услуг для госнужд	200	48 723 652,8	48 723 493,7	47 405 974,3	22 035 022,8	45 270 962,1	95,5	3 452 690,7	2 135 012,2
Приобретение товаров, работ, услуг для граждан в целях их соц. обеспечения	323	12 999 503,7	12 999 503,7	12 936 690,8	11 503 349,0	12 878 198,3	99,5	121 305,4	58 492,6
Капитальные вложения в объекты госсобственности	400	32 842 850,9	32 842 657,9	31 667 876,1	4 778 870,1	30 120 492,1	95,1	2 722 358,8	1 547 383,9
Обслуживание госдолга края	720	2 304 614,2	2 304 614,2	2 291 463,1	0,0	2 291 463,1	100,0	13 151,1	0,0
Специальные расходы	880	675 392,6	675 392,6	675 382,9	0,0	670 848,7	99,3	4 543,9	4 534,2

Объем неисполненных контрактных расходов составил 6 314,0 млн. рублей (6,5 % от плана), что на 2 211,8 млн. рублей меньше, чем в 2021 году (8 525,8 млн.).

Наиболее низкий уровень исполнения контрактных расходов установлен у краевых министерства ТЭК и ЖКХ (71,2 %), департамента по надзору в строительной сфере (75,3 %), департамента имущественных отношений (78,7 %).

Нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок установлены в деятельности как государственных, так и муниципальных заказчиков на всех этапах закупочного цикла, начиная с организации закупочной деятельности и заканчивая исполнением контрактов (договоров). В частности, при анализе исполнения по итогам 2022 года краевых государственных программ специалистами КСП КК выявлено 103 факта нарушений законодательства о контрактной системе, влекущих административную ответственность (Приложение 9).

Ввиду необходимости предупреждения и пресечения нарушений законодательства о контрактной системе специалисты Палаты предлагают возобновить практику проведения краевым департаментом по регулированию контрактной системы информационных семинаров (для изучения вносимых в законодательство изменений, а также обсуждения типичных ошибок, допускаемых при его исполнении).

В целях недопущения нарушений при приемке товаров (работ, услуг), а также нецелевого использования бюджетных средств рекомендуется расширить практику привлечения к приемке поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) внешних экспертов на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

➤ **Объем межбюджетных трансфертов** (далее – трансферты, МБТ), предоставляемых из краевого бюджета другим бюджетам утвержден СБР

в сумме 141,5 млрд. рублей.

По итогам 2022 года расходы на предоставление МБТ (138,1 млрд.) исполнены на 97,6 % к СБР и на 131,6 % к 2021 году (105,0 млрд.).

Межбюджетные трансферты из краевого бюджета предоставлялись в форме дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов (соответствует ст. 135 БК РФ). Исполнение расходов на предоставление МБТ за 2021-2022 годы приведено в Приложении 6.

Диаграмма 9



В 2022 году межбюджетные трансферты предоставлены в рамках 20 из 26 госпрограмм на сумму 132,1 млрд. рублей<sup>79</sup>. Большая часть (90,2 %, 119,2 млрд.) «программных» МБТ приходится на долю 7 программ: «Развитие образования» (59,8 млрд.), «Развитие общественной инфраструктуры» (20,7 млрд.), «Управление госфинансами края» (9,4 млрд., в том числе дотации на выравнивание

бюджетной обеспеченности – 8,6 млрд.), «Социальная поддержка граждан» (9,1 млрд.), «Развитие сети автодорог края» (7,6 млрд.), «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры» (7,2 млрд.), «Развитие ЖКХ» (5,4 млрд.).

В разрезе видов трансфертов исполнение сложилось от 90,2 % (иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований края) до 100 % (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, иные дотации, иные межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда ОМС Краснодарского края (далее – ТФОМС)<sup>80</sup>). В сумму исполненных ассигнований по МБТ (138,1 млрд.) наряду с трансфертами муниципалитетам (133 126,4 млн., 32,3 % от расходов (412 458,6 млн.), 97,5 % к СБР), включены трансферты федеральному бюджету (2,4 млн., 100 % от СБР)<sup>81</sup>, бюджетам Пенсионного фонда РФ (4 771,2 млн., 99,99 % от СБР)<sup>82</sup>, ТФОМС (239 млн., 100 % от СБР) и федеральной территории «Сириус» (1,1 млн., 75,9 % от СБР)<sup>83</sup>.

В отчетном году в объеме МБТ местным бюджетам (133,1 млрд.) на долю целевых трансфертов приходится 93,5 % (124,5 млрд.<sup>84</sup>), объем консолидированных субсидий составил 21,4 % (11,9 млрд.) от общего объема субсидий (55,5 млрд.).

<sup>79</sup> 95,7 % от общего объема МБТ (138,1 млрд. рублей).

<sup>80</sup> Дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации терпрограмм ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ.

<sup>81</sup> Субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

<sup>82</sup> Субвенции на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет (4 761,7 млн. (100% от СБР); МБТ на соцвыплаты безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (пенсия, назначенная по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, социальное пособие на погребение и оплата стоимости услуг по погребению умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, выплачиваемые в соответствии со статьей 10 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» (9,5 млн. (95% от СБР)).

<sup>83</sup> Субвенции на осуществление госполномочий Краснодарского края в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в т.ч. организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории муницип.образований Краснодарского края и федеральной территории «Сириус».

<sup>84</sup> КВР 512, 520 (521, 522, 523), 530, 540.

По итогам 2022 года консолидированные субсидии (11,9 млрд.) исполнены на 96,9 % от плана и направлены на создание новых мест в общеобразовательных организациях (в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором по регпроекту «Современная школа») – 4 512,7 млн.; на реализацию мероприятий ГП «Формирование современной городской среды» (РП «Формирование комфортной городской среды») – 1 864,6 млн.; на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилфонда (в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилфонда») – 963,1 млн. (из них 494,5 млн. – средства публично-правовой компании «Фонд развития территорий»); за счет средств резервного фонда Правительства РФ на реализацию мероприятий по развитию коммунальной инфраструктуры г. Геленджика в рамках концессионного соглашения (подпрограмма «Жилище» ГП «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры») – 4 217,3 млн. и на ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде (прошедших оценку воздействия на состояние окружающей среды, здоровье и продолжительность жизни граждан, (проведение мероприятий по реконструкции полигонов для размещения твердых коммунальных отходов, а также рекультивации земельных участков ГП «Развитие ЖКХ»)) – 329,5 млн.

Кассовое исполнение МБТ местным бюджетам сложилось следующим образом:

⇒ **дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности**<sup>85</sup> – 8,6 млрд. (100 % к СБР, в т.ч.: районам (городским округам) – 6,3 млрд., поселениям – 2,3 млрд.);

⇒ **иные дотации и иные МБТ** – 5,8 млрд. (92,4 % от СБР)<sup>86</sup> (дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, иные дотации местным бюджетам (ст. 138.4 БК РФ), а также иные межбюджетные трансферты муниципалитетам (ст. 139.1 БК РФ) предоставлялись согласно ст. 4.1 и ст. 7 Закона Краснодарского края от 15.07.2005 № 918-КЗ<sup>87</sup>);

⇒ **субвенции** – 63,2 млрд. (99,4 % от плана)<sup>88</sup>;

⇒ **субсидии** на софинансирование вопросов местного значения – 55,5 млрд. (95,7 % от СБР). Не исполнено 2,5 млрд. или 4,3 % (депстрой края – 732,2 млн.; минТЭК и ЖКХ – 700,2 млн.; минтранс – 443,5 млн., минкурортов – 337,8 млн., минобр. – 201,4 млн., минспорт – 57,3 млн., минтруд – 12 млн., министерство ГО и ЧС – 11,2 млн., минкультуры – 11 млн., минсельхоз – 6,9 млн., министерство природных ресурсов – 6,2 млн., департамент по архитектуре – 0,4 млн.). Наибольшее неисполнение СБР по субсидии на строительство, реконструкцию (в том числе реконструкцию объектов незавершенного строительства) и техническое перевооружение объектов общественной инфраструктуры муниципального значения, приобретение объектов недвижимости (387,6 млн.); на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилфонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилфонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (370,3 млн., в том числе 133,8 млн. за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»); на создание условий для массового отдыха и организации обустройства мест массового отдыха на территориях муниципальных образований, в которых введен курортный сбор (в части

<sup>85</sup> Приказ минфина края от 12.10.2021 № 312 (ст. 136 БК РФ).

<sup>86</sup> **Иные дотации** – 1,4 млрд. (100 % от плана): на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и местных инициатив по итогам краевого конкурса (0,75 млрд. и 0,3 млрд. соответственно), а также на премирование муниципалитетов-победителей всероссийских и краевых конкурсов. **Иные МБТ** – 4,4 млрд. (90,2 % к плану): за счет резервного фонда администрации Краснодарского края (1,0 млрд.), на дополнительную помощь местным бюджетам для решения социально значимых вопросов местного значения (1,7 млрд.), на ликвидацию последствий ЧС на автодорогах общего пользования местного значения (0,5 млрд.), на размещение и питание граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской обл., Херсонской обл., вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории Краснодарского края (0,47 млрд.) и др.

<sup>87</sup> Закон Краснодарского края от 15.07.2005 № 918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае».

<sup>88</sup> Распределение субвенций между муниципалитетами на 2022 год утверждено приложением 15 (ст. 9) к Закону о краевом бюджете по каждому муниципальному образованию края и виду субвенции (абз.1 п. 5 ст. 140 БК РФ).

финобеспечения работ по проектированию, строительству, реконструкции, содержанию, благоустройству и ремонту объектов курортной инфраструктуры) (322,4 млн.); на капремонт и ремонт автодорог общего пользования местного значения (311,5 млн.).

Показатели поквартального исполнения краевого бюджета по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Краснодарского края относительно годового объема в 2018–2022 годах представлены в Приложении 7.

В 4 кв. 2022 года местным бюджетам перечислено более 40 % от годового объема МБТ (54,3 млрд., 40,8 % от 133,1 млрд.), а в части субсидий – 57,4% (в 2021 – 47,4 %, 2020-м – 48,9 %, в 2019-м – 57,1 %, в 2018-м – 56,4 %). Как результат, в краевой бюджет муниципалитеты возвратили 602,9 млн. трансфертов<sup>89</sup> (за 2021 год – 728,5 млн.). Анализ показал, что позднее перечисление межбюджетных трансфертов (как и в предыдущие годы) приводит к значительному объему неосвоения предоставленного финансирования. Конкретные факты приведены в разделах по исполнению госпрограмм (Приложения 8, 9, 10).

### 6.3. Анализ исполнения краевых госпрограмм

В 2022 году в крае реализовывались 26 государственных программ<sup>90</sup> (далее – госпрограмма, программа, ГП). По оценкам<sup>91</sup> их координаторов с «высокой» эффективностью реализованы 19 программ, со «средней» – 5<sup>92</sup>, с «удовлетворительной» – 2<sup>93</sup> (Приложение 8). Относительно 2021 года со «средней» до «высокой» возросла эффективность реализации 4 программ<sup>94</sup>. Эффективность реализации 2 программ понизилась: с «высокой» до «средней» – «Развитие ТЭК» и со «средней» до «удовлетворительной» – «Развитие сети автодорог».

В ходе анализа итогов исполнения краевых госпрограмм за 2022 год специалистами КСП КК использована утвержденная коллегией Счетной палаты Российской Федерации<sup>95</sup> и одобренная Коллегией Контрольно-счетной палаты Краснодарского края<sup>96</sup> методика оценки качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации (далее – Методика СП РФ, Методика).

В 2022 году в рамках всех 26 госпрограмм к достижению установлены 675 целевых показателей.

В составе 20 госпрограмм низкая доля (от 0 %<sup>97</sup> до 48 %<sup>98</sup>) показателей, характеризующих конечные результаты (итоговые эффекты) их реализации. В основном преобладают показатели, отражающие результаты технических действий исполнителей (характеризующие непосредственные или иные результаты). У

<sup>89</sup> Данные отчетной формы 0503317 по состоянию на 01.04.2023.

<sup>90</sup> Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 01.07.2013 № 685 «Об утверждении перечня государственных программ Краснодарского края».

<sup>91</sup> По типовой методике оценки эффективности реализации государственной программы Краснодарского края (Приложение № 7 к Порядку эффективности реализации государственной программы Краснодарского края, утвержденному постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 08.05.2014 № 430).

<sup>92</sup> «Средняя» эффективность реализации присвоена ГП «Развитие культуры»; «Развитие общественной инфраструктуры»; «Охрана окружающей среды»; «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса»; «Развитие ТЭК».

<sup>93</sup> «Удовлетворительная» эффективность реализации присвоена ГП «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края» и «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края».

<sup>94</sup> ГП «Дети Кубани»; «Развитие ЖКХ»; «Информационное общество Кубани»; «Развитие сельского хозяйства».

<sup>95</sup> Протокол от 09.03.2022 № 11К (1536).

<sup>96</sup> Протокол от 09.08.2022 № 14.

<sup>97</sup> ГП «Казачество Кубани».

<sup>98</sup> ГП «Развитие культуры».

5 программ<sup>99</sup> доля верхнеуровневых показателей колеблется от 50 % до 62,5 % и только у одной ГП «Развитие сети автодорог» доля таких показателей высокая (87,5 %).

Фактические значения 85 (13 %) целевых показателей по 20 программам значительно превышают плановые, что свидетельствует о занижении координаторами прогнозных оценок их значений.

Согласно отчетам координаторов 563 показателя (83 %) выполнены, а 112 (17 %) в 20 госпрограммах достичь не удалось. Степень достижения показателей варьируется от 79,4 % до 99,9 %.

В частности, пятый год подряд (2018-2022) не достигает плана доля школьников, занимающихся в первую смену<sup>100</sup> (только в отчетном году отмечен незначительный рост с 73,3 % до 73,6 %). Причиной, в том числе, является ежегодный срыв и перенос сроков проектирования и строительства целого ряда школ.

Также пятый год подряд не достигает уровня, установленного Указами Президента РФ<sup>101</sup>, средняя зарплата педагогов дошкольного<sup>102</sup> и дополнительного<sup>103</sup> образования детей. Несмотря на полное расходование субвенций (по ГП «Развитие образования»), ни в одном из 44 муниципалитетов края зарплата педагогов детских садов не достигла целевых значений (37 877 рублей). Только в 7 (из 44) муниципалитетах<sup>104</sup> зарплата педагогов дообразования детей соответствует необходимому уровню (38 695 рублей).

Аналогично, пятый год подряд не выполняется показатель средней зарплаты младшего медперсонала<sup>105</sup>. В отчетном году в амбулаторном звене не удалось сократить до планового уровня долю медоборудования с высоким износом<sup>106</sup> (план – 35 %, факт – 39 %). Негативное влияние на это оказало, в том числе, неприобретение в 2022 году запланированного количества медоборудования по регпроекту «Модернизация первичного звена здравоохранения».

Также не выполнен показатель по доле зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии (план – 80,5 %, факт – 80,4 %). Не удалось достичь и сокращения доли нуждающихся в ремонте детских школ искусств (план – 8 %, факт – 10,3 %).

За отчетный год вместо сокращения приросло число детей-сирот, достигших 18 лет и своевременно не реализовавших право на обеспечение жильем (при ориентире 5 898 человек не обеспечен жильем 6 271 человек).

На 208 человек меньше, чем планировалось, получили документы на право пользования мерами соцподдержки (план – 12 100 человек, факт – 11 892).

<sup>99</sup> ГП «Медиасреда Кубани» – 50 %; «Развитие ЖКХ» – 54,5 %; «Формирование современной городской среды» – 55,6 %; «Доступная среда» – 57,1 %; «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса» – 62,5 %.

<sup>100</sup> В 2018 году план – 86 %, факт – 77,1 %; в 2019 план – 90 %, факт – 75,8 %; в 2020 план – 90 %, факт – 74 %; в 2021 план – 90 %, факт – 73,3 %; в 2022 план – 90 %, факт – 73,6 %.

<sup>101</sup> Указы Президента РФ от 07.05.2012 N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 N 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы».

<sup>102</sup> План – 100% к средней зарплате в сфере общего образования края, факт за 2022 – 96,3%.

<sup>103</sup> План – 100% к средней зарплате учителей края, факт за 2022 – 96,7%.

<sup>104</sup> Ленинградский, Новопокровский, Темрюкский, Туапсинский районы, г. Краснодар, г. Анапа, г. Геленджик.

<sup>105</sup> При плане – 100 % от средней заработной платы в регионе, факт за 2018 год – 97,3 %; за 2019 – 99,6 %; за 2020 – 99,7 %; за 2021 – 89,0 %; за 2022 – 91,5 %.

<sup>106</sup> «Доля оборудования со сроком эксплуатации свыше 10 лет в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, от общего числа данного вида оборудования».

В аграрном секторе только на 53,4%<sup>107</sup> выполнен показатель объема производства рыбы (живой, свежей или охлажденной). Не достигнуты целевые показатели производства сахара<sup>108</sup>, овощей (в малых формах хозяйствования<sup>109</sup>). Несмотря на рост производства яиц<sup>110</sup>, целевые значения не достигнуты<sup>111</sup>. Также не выполнены показатели производства продукции растениеводства, животноводства, рыболовства и перерабатывающей промышленности продукции растениеводства (мука, сахар, хлебобулочные изделия) и животноводства (сыры и сырные продукты, яйца).

**!!!** Вышеизложенное не согласуется со стратегическими целями социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года<sup>112</sup> и не способствует достижению показателей продовольственной безопасности Российской Федерации, предусмотренных Доктриной<sup>113</sup>.

Специалистами КСП КК по результатам оценки качества формирования программ «высокий» уровень присвоен 1<sup>114</sup> (4%); «выше среднего» – 6 (23%); «средний» – 11 (42%); «ниже среднего» – 5 (19%); «низкий» – 3<sup>115</sup> (12%).

По результатам оценки реализации программ за 2022 год «высокий» уровень присвоен 7 (27%); «выше среднего» – 7 (27%); «средний» – 11 (42%); «ниже среднего» – 1<sup>116</sup> (4%).

При этом из 14 госпрограмм, получивших «высокую» и «выше среднего» оценки реализации (54%), 2<sup>117</sup> программы получили «ниже среднего» и 3<sup>118</sup> «низкую» оценки качества формирования.

Специалисты КСП КК обращают внимание на следующие недостатки реализуемых программ.

➤ Госпрограммы с низкой долей показателей, характеризующих конечные результаты (итоговые эффекты), реализуются с высокой степенью исполнения показателей.

Так, по результатам сопоставления оценки состава показателей и оценки степени их достижения из 18 программ (69%) с «низким» уровнем состава показателей 17 программам присвоен «высокий» уровень степени их достижения и только 1 – «средний».

➤ Высокая доля фактических и плановых значений показателей без существенной динамики – 54% (366 показателей) и с отрицательной динамикой 13% (85 показателей), что свидетельствует о необходимости анализа почти двух

<sup>107</sup> План – 29 400,0 тонн, факт – 15 700,8 тонн.

<sup>108</sup> План – 1 600,0 тыс. тонн, факт – 1 592,6 тыс. тонн.

<sup>109</sup> План – 672,4 тыс. тонн, факт – 479,73 тыс. тонн.

<sup>110</sup> По данным Краснодарстата [https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/selo\\_12\\_KK.pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/selo_12_KK.pdf) вследствие увеличения поголовья птицы (+2,0%) увеличилось производство яиц (+9,5%).

<sup>111</sup> План производства яиц в хозяйствах всех категорий – 1 843,2 млн. шт., факт – 1 615,2 млн. шт.; в сельхозорганизациях, КФХ, включая индивидуальных предпринимателей, план – 1 101,3 млн. шт., факт – 978,3 млн. шт.

<sup>112</sup> Закон Краснодарского края от 21.12.2018 № 3930-КЗ «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года».

<sup>113</sup> Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

<sup>114</sup> ГП «Доступная среда».

<sup>115</sup> ГП «Развитие образования»; «Развитие здравоохранения»; «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края».

<sup>116</sup> ГП «Развитие общественной инфраструктуры».

<sup>117</sup> ГП «Содействие занятости» и «Противодействие незаконному обороту наркотиков».

<sup>118</sup> ГП «Развитие образования»; «Развитие здравоохранения»; «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края».

третей (67 %) показателей на предмет обоснованности их значений и целесообразности самих показателей.

Низкая доля высокоуровневых показателей одновременно с высокой долей показателей без или с отрицательной динамикой приводят к тому, что фактический прогресс реализации программы (скорее его отсутствие) не отражаются в отчетных формах.

➤ Нестабильность состава показателей – 9 программам (35 %) присвоен «низкий» уровень. Помимо непосредственно изменения перечня показателей оценку данного критерия понижают изменения утвержденных методик их расчета.

➤ Для повышения оценки качества формирования программ координаторам целесообразно повысить долю показателей, формирование (опубликование) фактических значений которых сопоставимо со сроками подготовки отчетности о реализации программ.

➤ По 16 программам (62 %) значительная (более 60 %) доля объема внесенных изменений в СБР, что соответствует «низкой» оценке. У половины из этих программ (8) сложилось «среднее» (80 %–97 %) кассовое исполнение расходов.

➤ У 9 программ, несмотря на преобладание показателей непосредственных результатов и показателей, отражающих результаты технических действий исполнителей, отсутствует взаимосвязь уровня кассового исполнения и достижения плановых значений показателей. При «высоком» (97 %+) и «среднем» (80-97 %) уровне расходов выполнено менее 90 % («средняя» оценка) и менее 70 % («низкая» оценка) показателей и наоборот, при значительном неисполнении расходов (от 3 % до 20 %) все показатели достигнуты.

➤ На 01.01.2023 ниже 95 % исполнены расходы по 7 программам, при этом 2 из них («Развитие ЖКХ» (93,3 %) и «Обеспечение безопасности населения» (92,6 %)) координаторы присвоили «высокий» уровень эффективности реализации.

Примеры нарушений, выявленных специалистами КСП КК в ходе анализа исполнения краевых госпрограмм, в том числе влекущих административную ответственность, приведены в Приложениях 9 и 10.

**6.3.1.** В ходе экспертно-аналитического мероприятия специалистами КСП КК проанализировано авансирование строительно-монтажных работ (СМР) при создании объектов муниципальной и государственной собственности общественной, коммунальной, дорожной инфраструктуры, инженерной защиты, гидротехнических сооружений, пожарных депо в рамках 8 госпрограмм<sup>119</sup> (Приложение 11).

Анализ показал, что на 01.01.2023 из заключенных в рамках этих программ 188 контрактов на СМР на общую сумму 105 669,6 млн. рублей авансы предусмотрены по 168-ми (89 % от общего количества), выплачены – по

<sup>119</sup> «Развитие общественной инфраструктуры»; «Охрана окружающей среды»; «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края»; «Развитие сельского хозяйства»; «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса»; «Развитие физической культуры и спорта»; «Обеспечение безопасности населения»; «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры».

163-м (87 %). Диапазон размеров авансов широк – от 4,5 % до 90 % (по госконтрактам – 10-90 %; по муниципальным – 4,5-90 %). Общая сумма предусмотренных контрактами авансов – 33 545,5 млн. рублей или треть (31,7 %) от их общей стоимости (105 669,6 млн.). Общий объем выплаченных подрядчикам авансов – 28 147,1 млн. рублей или четверть (26,6 %) общей стоимости контрактов и 83,9 % от предусмотренного размера (33 545,5 млн.). Общая сумма отработанных подрядчиками авансов – 10 606,5 млн. рублей или 38 % от выплаченного объема (28 147,1 млн.). На отчетную дату свыше 62 % от проавансированной суммы – 17 540,6 млн. рублей оставались у коммерческих организаций (для достижения ожидаемого результата). Диапазон доли неотработанных авансов – от 39 % (по ГП «Охрана окружающей среды») до 98,3 % (по ГП Развитие сельского хозяйства»).

Четверть объектов (42 из 163 или 25,8 %) проавансирована на суммы, равные или превышающие половину стоимости контрактов. Выплаченные по таким контрактам авансы – 10 692,1 млн. рублей составляют 38 % проавансированного объема (28 147,1 млн.).

Из 42 объектов (с авансами 50 %+ ) 33 (проавансированы на 5 496,2 млн. рублей) готовы менее чем на 30 %.

Анализ показал, что из 163 проавансированных объектов вследствие отставания в строительстве **техготовность 21-го<sup>120</sup>** (или 13 %) – **нулевая при выплаченных подрядчикам авансах 1 525,2 млн. рублей.** Результат за эти средства в 2022 году как обнулен (снижен с 5 %-55 % до 0 %), так и не достигнут (при плане 1 %-30 % факт – 0 %).

Важно отметить, что в рамках ГП «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры» 5 (из 6) госконтрактов (общей стоимостью 17 538,2 млн. рублей) на строительство водоводов заключены с одним подрядчиком (ООО «Прогрессор»). Выплаченные обществу авансы (8 210,7 млн. рублей) составляют почти половину от общей стоимости контрактов (46,8 %). На 01.04.2023 в погашение авансов по 2 контрактам приняты работы на 1 820,9 млн. рублей (22,2 % от 8 210,7 млн.), **по 3 контрактам работы в счет погашения авансов не принимались.** Это может указывать на затягивание строительства водоводов и сопутствующие ему риски.

**!!!** Обращаем внимание краевых ведомств на необходимость взять на особый контроль соблюдение графиков и сроков строительства проавансированных объектов.

#### **6.4. Исполнение на территории края региональных проектов**

В отчетном периоде завершился четвертый год реализации в Краснодарском крае 47 региональных проектов (далее – регпроекты, проекты, РП).

На 01.01.2023 на их исполнение расходовано 56,1 млрд. рублей или 97,2 % от плана (57,7 млрд. рублей, предусмотренных в краевом бюджете).

В отчетном году достигнуты заметные для жителей Кубани результаты в сферах благоустройства населенных пунктов, дорожного, жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, спорта, культуры.

*Справочно. В частности, в населенных пунктах края благоустроено*

<sup>120</sup> 18 – по ГП «Развитие общественной инфраструктуры»; 2 – по ГП «Обеспечение безопасности населения»; 1 – по ГП «Охрана окружающей среды».

219 общественных<sup>121</sup> и 2 дворовых территорий, в Лабинске, Курганинске, Белореченске, Усть-Лабинске и Тамани благоустроены 5 парков культуры и отдыха (победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях).

На автодорожной сети края в нормативное состояние приведен 181 участок автодорог местного значения общей протяженностью 179,39 км (56 объектов 68,3 км в Краснодарской, 75 объектов 75,11 км в Сочинской и 50 объектов 35,95 км в Новороссийской агломерациях). В целях безопасности дорожного движения в 2022 году 21,8 км автодорог регионального значения обустроены электроосвещением.

В Горячем Ключе реконструирован крупный объект питьевого водоснабжения (головные водозаборные сооружения с устройством станции очистки воды мощностью 12,0 тыс. м<sup>3</sup> в сутки).

В Краснодаре завершено строительство многофункционального спорткомплекса с бассейном по ул. Пригородной. Спортивно-технологическим оборудованием оснащены 6 центров тестирования ГТО<sup>122</sup>. Новые спортивное оборудование, инвентарь и экипировка поставлены в школу олимпийского резерва по стрелковым видам спорта и 29 подведомственных краевому минспорта учреждений.

В Краснодаре, Сочи, Новороссийске и Динском районе выкуплено и построено 8 детсадов, в которых создано 350 ясельных мест.

В Краснодаре, Сочи и Новороссийске введены в эксплуатацию 11 новых школ<sup>123</sup> общей мощностью 10 975 мест. На базе новой СОШ № 1 в Анапе открылся четвертый в крае стационарный детский технопарк «Кванториум», а в СОШ № 4 Тимашевского района – центр цифрового образования детей «IT-куб».

В сельских школах с 1 сентября открылись 136 образовательных центров «Точки Роста», капитально отремонтированы 10 спортзалов. Компенсации по 1,0 млн. рублей выплачены 49 учителям, прибывшим работать в село.

Для оказания медпомощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями 23 единицы медоборудования поставлены в 11 региональных сосудистых центров<sup>124</sup> и 6 первичных сосудистых отделений<sup>125</sup>. В целях создания единого цифрового контура в здравоохранении в медорганизации края (центральные районные, городские, детские больницы, поликлиники, специализированные медучреждения) поставлено 3 428 единиц компьютерного оборудования и оргтехники<sup>126</sup>.

На территориях 3-х районов<sup>127</sup> капитально отремонтированы 4 сельских клуба и дома культуры, в Выселковском и Мостовском районах – 2 детских школы искусств. По модельному стандарту переоснащены 6 муниципальных библиотек<sup>128</sup>. Музыкальным оборудованием и материалами оснащены 24 детских школы искусств и краевая музыкальная спецшкола (для слепых и слабовидящих детей). Капитально отремонтирован исторический музей в Курганинске, а также оснащены еще 5 муниципальных музеев<sup>129</sup>. В музее-заповеднике им. Е.Д. Фелицына создан второй выставочный проект, снабженный мультимедиагидом, в гортеатре Анапы – виртуальный

<sup>121</sup> 59 – за счет бюджетных средств и 160 – без использования краевых субсидий.

<sup>122</sup> В Новороссийске, Новокубанском, Отраденском, Славянском, Староминском и Калининском районах.

<sup>123</sup> 10 школ на 9 100 мест – по РП «Современная школа» и 1 школа на 1 875 мест – по РП «Жилье».

<sup>124</sup> ГБУЗ «НИИ-Краевая клиническая больница №1», ГБУЗ «Краевая клиническая больница №2», ГБУЗ «Славянская ЦРБ», ГБУЗ «Городская больница №1 города Новороссийска», ГБУЗ «Городская больница № 4 города Сочи», ГБУЗ «Городская больница города Армавира», ГБУЗ «Городская больница города Анапы», ГБУЗ «Туапсинская ЦРБ № 1», ГБУЗ «Ейская ЦРБ», ГБУЗ «Кущевская ЦРБ», ГБУЗ «Выселковская ЦРБ».

<sup>125</sup> ГБУЗ «Краевая клиническая больница скорой медицинской помощи г. Краснодара», ГБУЗ «Лабинская ЦРБ», ГБУЗ «Каневская ЦРБ», ГБУЗ «Городская больница г. Кропоткина», ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ», ГБУЗ «Городская больница г. Горячий Ключ».

<sup>126</sup> Доклад минздрава края о ходе реализации ГП «Развитие здравоохранения» за 2022 год.

<sup>127</sup> Ст. Стародеревянковская Каневского района, Тбилисское с/п Тбилисского района, Дербентское и Поселковское с/п Тимашевского района.

<sup>128</sup> В Армавире, Ейском, Курганинском, Отраденском и Тихорецком районах.

<sup>129</sup> В Армавире, Абинском, Гулькевичском, Курганинском и Крымском районах.

концертный зал. За счет средств Фонда кино цифровым оборудованием оснащены 2 кинозала (в Кущевском и Туапсинском районах).

На конкурсной основе признаны лучшими 24 сельских учреждения культуры и 61 их работник, которым выплачены денежные поощрения. На базе 3-х краевых музыкальных колледжей повысили квалификацию 260 работников культуры, в Центрах непрерывного образования творческих и управленческих кадров профобучение прошли 1 538 специалистов.

Достигнутые результаты способствуют планомерному социально-экономическому развитию региона, о чем свидетельствует большинство выполненных в 2022 году показателей регпроектов – 140 из 153.

Вместе с тем 7 показателей нацпроектов «Туризм и индустрия гостеприимства»<sup>130</sup>, «Культура»<sup>131</sup>, «Образование»<sup>132</sup>, «Демография»<sup>133</sup> и «Здравоохранение»<sup>134</sup> удалось выполнить только за счет снижения первоначально установленного плана.

Плановые значения трети выполненных показателей<sup>135</sup> занижены, ввиду чего перевыполнены в 1,1–7,3 раза (а некоторые – вплоть до 2023 и 2024 годов). Негативным последствием занижения плановых значений показателей является возможное ухудшение ситуации в сферах, которые они характеризуют, без принятия своевременных и действенных мер для ее нормализации (Приложение 12).

В частности, при формальном выполнении плана, в сравнении с 2021 годом, фактически снизились доли лиц старшего поколения с выявленными заболеваниями, находящихся под диспансерным наблюдением (с 91,3 % в 2021 до 86,4 % в 2022 году); малых населенных пунктов, жителям которых первичная медпомощь доступна по месту проживания (с 99,8 % в 2021 до 97,54 % в 2022 году). За последние 4 года (2019–2022) вместо сокращения более чем на 8 % выросли розничные продажи алкоголя на душу населения. С начала реализации регпроектов возросла младенческая смертность<sup>136</sup>. С 2020 года наблюдается рост смертности детей 0–4 лет<sup>137</sup>. С 2021 года растет смертность детей 0–17 лет<sup>138</sup>. При этом инерционные плановые значения показателей не отражают фактическую ситуацию.

Это указывает на целесообразность Региональному проектному офису<sup>139</sup> и командам проектов инициировать повышение их плановых значений в целях недопущения выполнения по инерционному сценарию.

<sup>130</sup> Количество общественных инициатив по развитию туризма (план 50 ед. снижен до 13/факт 18).

<sup>131</sup> Количество организаций культуры, оснащенных современным оборудованием (план 68 ед. снижен до 67/факт 67), а также капитально отремонтированных (план 58 ед. снижен до 43/факт 43).

<sup>132</sup> Доля школ, оснащенных в целях внедрения цифровой образовательной среды (план 26,64 % снижен до 26,39%/факт 26,39 %).

<sup>133</sup> Охват лиц старше трудоспособного возраста профосмотрами (план 55,7 % снижен до 31,5%/факт 44,8 %) и уровень госпитализации на геронтологические койки (ориентир 55,7 случая на 10 тыс. лиц старше 60 лет снижен до 31,5 случая/факт 44,8 случая).

<sup>134</sup> Укомплектованность медорганизаций, оказывающих медпомощь детям, педиатрами (план 78,1 % снижен до 72,9%/факт 75,1 %).

<sup>135</sup> 41 показатель 19-ти регпроектов 8-ми Нацпроектов.

<sup>136</sup> С 3,7 случая на 1 тыс. родившихся живыми в 2019 году до 4,0 случая в 2022.

<sup>137</sup> С 4,9 случая на 1 тыс. родившихся живыми в 2020 году до 5,1 случая в 2022.

<sup>138</sup> С 42,2 случая на 100 тыс. детей 0–17 лет в 2021 году до 42,5 случая в 2022.

<sup>139</sup> В соответствии с функциями, установленными абз. двадцать девятым п. 2 ч. 1 Приложения 2 к постановлению главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12.03.2018 № 98 «Об организации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Краснодарского края».

По итогам 2022 года **13 показателей** (9 % от общего числа) 4 регпроект в сферах «Международной кооперации и экспорта»<sup>140</sup>, «Экологии»<sup>141</sup>, «Здравоохранения» **выполнить не удалось** (таблица 5).

Таблица 5

№ п/п	Наименование показателя	План	Факт
<b>РП «Экспорт продукции АПК»</b>			
1	Количество субъектов РФ, в которых внедрен Региональный экспортный стандарт 2.0, единица	1	0
<b>РП «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Краснодарского края»</b>			
2	Доля импорта оборудования для обработки и утилизации твердых коммунальных отходов, %	38,0	0,0
<b>РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Краснодарского края квалифицированными кадрами»</b>			
3	Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медпомощь в амбулаторных условиях (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медучреждениях, оказывающих медпомощь в амбулаторных условиях) (нарастающим итогом: врачами), %	90,9	74,0
4	Обеспеченность населения врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях (чел. на 10 тыс. населения)	35,2	32,6
5	Обеспеченность населения средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях (чел. на 10 тыс. населения)	75,9	70,6
6	Укомплектованность фельдшерских пунктов, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий медицинскими работниками, %	83,7	75,0
7	Обеспеченность населения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь (чел. на 10 тыс. населения)	19,4	16,1
8	Обеспеченность медицинскими работниками, оказывающими скорую медпомощь (чел. на 10 тыс. населения)	7,5	6,4
9	Обеспеченность населения врачами, оказывающими специализированную медицинскую помощь (чел. на 10 тыс. населения)	13,8	10,4
10	Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских учреждениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях) (нарастающим итогом: средними медицинскими работниками), %	86,7	78,0
<b>РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»</b>			
11	Доля граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, от общего числа населения, %	54,9	51,9
12	Доля граждан из числа прошедших профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, получивших возможность доступа к данным о прохождении профилактического медицинского осмотра и (или) диспансеризации в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций в отчетном году, %	50,0	34,9
13	Количество посещений при выездах мобильных медицинских бригад, оснащенных мобильными медицинскими комплексами (Тыс. посещений на 1 мобильную медицинскую бригаду), тыс. посещений	3,8	1,5

В частности, в рамках РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» доля населения края, ежегодно проходящего профмедосмотр, диспансеризацию, составила 51,9 % (при плане 54,9 %); доля лиц, прошедших профмедосмотр, диспансеризацию, получивших доступ к данным о прохождении (в личном кабинете «Мое здоровье» на портале госуслуг) **ВМЕСТО 50 % составила лишь 35 %**; в 2,5 раза ниже плана количество посещений медбригад, оснащенных мобильными медкомплексами<sup>142</sup>.

На протяжении 4-летнего периода реализации регпроектов продолжает усугубляться кадровый дефицит в госсистеме здравоохранения края. Как и в 2021-м, по итогам 2022 года не достигла плана укомплектованность медработниками ФП, ФАПов, врачебных амбулаторий (план 83,7%/факт 75%), медорганизаций, оказывающих медпомощь амбулаторно, врачами (90,9%/74%) и средним медперсоналом (86,7%/78%), а также обеспеченность населения врачами госсистемы здравоохранения (план 35,2 специалиста на 10 тыс. населения/факт 32,6), в том числе оказывающими первичную (19,4/16,1), специализированную (13,8/10,4) медпомощь, средними медперсоналом (75,9/70,6), медработниками

<sup>140</sup> По РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» в 2022 году не завершилось внедрение в крае Регионального экспортного стандарта 2.0 (внедрено 13 из 15 инструментов).

<sup>141</sup> По РП «Формирование комплексной системы обращения с ТКО» превышена плановая доля ТКО, направленных на захоронение (план 98,7%/факт 101,2%).

<sup>142</sup> План – 3,8 тыс. посещений на 1 мобильную медбригаду/факт – 1,5.

скорой помощи (7,5/6,4).

С учетом рекомендации Минздрава РФ<sup>143</sup> целесообразен пересмотр региональных мер поддержки, направленных на привлечение и закрепление медкадров в отрасли, и их реализация в рамках профильного регпроекта («Обеспечение медорганизаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»), который необходимо наполнять новыми мероприятиями.

Недостижение установленных на 2022 год результатов, нарушения, недостатки, а также риски на предстоящие периоды (2023, 2024 годы) выявлены при реализации 20 из 47 регпроектов.

Анализ отчетности показал недостижение 4 субъектами МСП в сфере АПК<sup>144</sup> результатов предоставления грантов «Агростартап»<sup>145</sup>. Возврату в бюджет подлежат 5,2 млн. рублей (3,0 млн. из которых возвращено в 2023 году), минсельхозом края продолжается претензионная работа.

По РП «Развитие туристической инфраструктуры» в с. Абрау-Дюрсо построено и введено в эксплуатацию<sup>146</sup> канализационно-очистное сооружение. Однако объект стоимостью 751,8 млн. рублей не используется, так как не подключен к сетям электроснабжения. При расчетах за техприсоединение объекта к электросетям заказчик<sup>147</sup> нарушил порядок оплаты работ, что противоречит п. 1, 2 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

В течение 2022 года не удалось завершить исполнение госконтракта на строительство лечебно-диагностического корпуса Детской краевой клинической больницы<sup>148</sup> (в Краснодаре).

*Справочно. Несмотря на полученное еще в июле прошлого года разрешение на ввод корпуса в эксплуатацию<sup>149</sup>, по данным минздрава края на 11.05.2023 остался неустраненным ряд замечаний: Центра гигиены и эпидемиологии; к системе электроснабжения и слаботочным системам; к отделке стен на всех этажах (не заделаны трещины); исполнительная документация не передана в полном объеме больнице; не проведены 72-часовые испытания в режиме «лето» систем вентиляции и кондиционирования; в операционных неплотно закрываются распашные автоматические двери; в конференц-зале не заменены акустические панели; при запуске вентиляции дымоудаления разрушаются потолки; не проведено очередное ежегодное техническое освидетельствование лифтов.*

Основной причиной, по которой объект здравоохранения в течение 10 месяцев после ввода в эксплуатацию не используется по назначению, является приемка заказчиком (ГКУ «ГУСКК») вентиляционного оборудования, не отвечающего техническим характеристикам, предусмотренным проектом. Его монтаж и поставку осуществляла несертифицированная организация ООО «РЕМАК МСК»<sup>150</sup>.

*Справочно. В декабре 2021 года (после отзыва 07.12.2021 у ООО «РЕМАК МСК» сертификата дилера продукции Retak a.s., действие которого на территорию Краснодарского края вообще не распространялось) в ООО «СП РЕМАК» (единственный*

<sup>143</sup> Письмо в адрес минздрава края от 16.11.2022 № 16-6/4293.

<sup>144</sup> ИП главы КФХ Карпенко А.А., Корниенко Н.В., Курачев И.А., Горбуненко В.Н.

<sup>145</sup> РП «Акселерация субъектов МСП».

<sup>146</sup> Разрешение от 30.12.2022 № 23-47-2085-2022.

<sup>147</sup> МКУ г. Новороссийска «Управление строительства».

<sup>148</sup> РП «Развитие детского здравоохранения».

<sup>149</sup> От 05.07.2022 № 23-RU23306000-5877-2022.

<sup>150</sup> Письмо официального дистрибьютора ООО «СП РЕМАК» в адрес прокуратуры Краснодарского края от 11.04.2023 № 62.

официальный представитель и импортер на территорию Российской Федерации производимого Retak a.s. (Чешская республика) вентиляционного оборудования) поступила информация, что в строящийся лечебно-диагностический корпус детской больницы в Краснодаре под видом оборудования Retak ООО «РЕМАК МСК» поставлено вентиляционное оборудование неизвестного происхождения.

О факте неоригинальности поставленного оборудования официальный дистрибьютор ООО «СП РЕМАК» 27.05.2022 проинформировал подрядчика (АО «ГК «ЕКС») и заказчика (ГКУ «ГУСКК»). Однако эта информация оставлена ими без внимания. Специалисты ООО «СП РЕМАК» выезжали на объект для проверки происхождения и подлинности производства вентиляционного оборудования, однако заказчик официальному дистрибьютору доступ на объект не обеспечил.

Это свидетельствует о ненадлежащем исполнении ГКУ «ГУСКК» полномочий и обязанностей заказчика (ст. ст. 746, 748, 753 ГК РФ, ст. 53 Градостроительного кодекса РФ, п. 6 Положения о проведении стройконтроля<sup>151</sup>), а также утрате контроля за исполнением подрядчиком условий контракта (ст. 94 и 101 Закона № 44-ФЗ и п. 5.7 госконтракта).

*Справочно. Для осмотра и технического аудита фактически смонтированной системы вентиляции, а также проверки ее происхождения 09.03.2023 на объект осуществлен совместный выезд представителей прокуратуры Краснодарского края, КСП КК и специалиста ООО «СП РЕМАК». В заключении по результатам совместного выезда специалисты официального дистрибьютора пришли к выводам, что все смонтированные на объекте напольные приточные вентиляционные и одна вытяжная установки визуально и конструктивно отличаются от оригинальных, не соответствуют технической документации и нормативным требованиям для гигиенического исполнения.*

Согласно заключению специалиста АНО «Центр судебных экспертиз «ПрофОтвет» (от 15.03.2023 № 2023/013) безопасная эксплуатация поставленного вентиляционного оборудования на объекте невозможна.

По материалам проверки ОЭБиПК УМВД России по г. Краснодару 29.03.2023 в отношении директора ООО «Ремак МСК» возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ.

Прокуратурой Краснодарского края ГКУ «ГУСКК» 21.04.2023 внесено представление об устранении нарушений, выявленных проверкой, и необходимости замены поставленного оборудования.

По информации краевых министерства здравоохранения, департамента строительства и ГКУ «ГУСКК» решения об устранении нарушений, отраженных в представлении краевой прокуратуры и заключениях экспертиз, не приняты. Конкретный срок передачи нового корпуса в оперативное управление ГБУЗ «Детская краевая клиническая больница» отсутствует.

В отчетном периоде специалистами Палаты также отмечались риски недостижения результатов ряда регпроектов, которые по итогам 2022 года подтвердились. Так, в Новороссийске школа на 1 100 мест (в 15 микрорайоне) введена в эксплуатацию на 1 месяц позже установленного срока<sup>152</sup>, а блок начального образования в СОШ № 28 не достроен (на 01.01.2023 готов на 72 %). Результат РП «Современная школа» по созданию новых школьных мест

<sup>151</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

<sup>152</sup> Вместо 20.11.2022 разрешение на ввод № 23-47-2086-2022 получено только 30.12.2022.

(в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором) НЕ ДОСТИГНУТ (в крае вместо 8 050 таких мест создано только 7 650). Условия использования краевых<sup>153</sup> и федеральных<sup>154</sup> субсидий администрацией МО г. Новороссийск и минобразования края нарушены.

Аналогично, краевым департаментом строительства не обеспечена плановая техготовность спорткомплекса с плавбассейном в ст. Павловской<sup>155</sup> (план 40 %/факт 16 %), канализационных очистных сооружений в ст. Натухаевской г. Новороссийска<sup>156</sup> (план 5 %/факт 0 %).

Минздравом края для оснащения (переоснащения) 5 (из 6-ти) онкодиспансеров, больниц не обеспечена поставка 15 единиц медоборудования<sup>157</sup>, для оснащения медорганизаций первичного звена вместо 2 292 единиц оборудования приобретено только 1 573<sup>158</sup>, а также не достигнута плановая техготовность 8 поликлиник<sup>159</sup> Калининской, Кавказской, Красноармейской, Павловской, Староминской, Кущевской, Мостовской, Новопокровской центральных районных больниц (план – 5 %/факт 1 объект – 3 %, 7 объектов – 0 %).

Специалистами Палаты отмечены риски несвоевременного завершения реализации Адресной программы переселения граждан из аварийного жилья (в Краснодаре и Сочи), ввода в эксплуатацию объекта питьевого водоснабжения (в Темрюке), 9-ТИ ШКОЛ (7 – в Краснодаре, по 1-ой в Сочи и Новокубанском районе).

Недостижение установленных на 2023 год результатов РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Качество питьевой воды», «Жилье», «Современная школа» может привести к нарушению условий расходования краевых и федеральных межбюджетных трансфертов, предоставленных на их выполнение (и послужить основанием для привлечения должностных лиц администраций муниципалитетов и уполномоченных краевых ведомств к административной ответственности по ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ).

*Справочно. Невыполнение краем обязательств по достижению результатов использования федеральной поддержки может повлечь применение в 2024 году федеральными ведомствами в отношении региона финансовых санкций<sup>160</sup>, что будет расценено как неэффективное использование средств бюджета края, не направленных на решение социально значимых задач региона.*

Ранее<sup>161</sup> специалисты Палаты уже обращали внимание на отсутствие в крае системы мотивации участников проектов или программ и организации проектной деятельности (функциями по ее формированию наделен Региональный проектный офис<sup>162</sup>). За отчетный год ситуация не изменилась. Таким образом, остается

<sup>153</sup> В рамках соглашений от 21.09.2021 № 03720000-1-2021-013 и от 15.12.2021 № И-46.

<sup>154</sup> В рамках соглашения от 24.12.2021 № 073-09-2022-767.

<sup>155</sup> РП «Спорт – норма жизни».

<sup>156</sup> РП «Жилье».

<sup>157</sup> РП «Борьба с онкологическими заболеваниями».

<sup>158</sup> РП «Модернизация первичного звена здравоохранения».

<sup>159</sup> РП «Модернизация первичного звена здравоохранения».

<sup>160</sup> Приостановленные нормы Правил № 999, регламентирующие их применение, возобновляют действие с 01.01.2024 (согласно постановлению Правительства РФ от 15.04.2022 № 681).

<sup>161</sup> Заключение КСП КК от 22.04.2022 о реализации на территории Краснодарского края регпроектов за 2021 год и от 31.05.2022 об исполнении краевого бюджета за 2021 год.

<sup>162</sup> Департамент организации проектной деятельности администрации Краснодарского края согласно абз. 12 п. 2

актуальной рекомендация разработать такую систему (для повышения ответственности должностных лиц постоянных и временных органов управления проектной деятельностью за достижение всех запланированных результатов и целевых показателей) и утвердить ее нормативным правовым актом регионального уровня.

### 6.5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию краевой адресной инвестиционной программы

Краевая адресная инвестиционная программа на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов (далее в настоящем разделе – КАИП, программа) утверждена приказом департамента строительства Краснодарского года края<sup>163</sup> (далее – департамент строительства, депстрой) от 14.01.2022 № 4<sup>164</sup>, размещена на официальном сайте депстроя<sup>165</sup> и в соответствии с требованиями Порядка формирования и реализации КАИП<sup>166</sup> сформирована по отраслям, ГРБС, 11 госпрограммам<sup>167</sup> и непрограммным направлениям деятельности.

➤ В течение 2022 года изменения в КАИП вносились 5 раз.



В результате объем бюджетных инвестиций на 2022 год уменьшился с первоначально запланированных 37 319,8 млн. рублей до 32 842,9 млн. рублей (-4 476,9 млн. или -12 %).

*Справочно. Существенно уменьшены первоначально запланированные ассигнования по ГП «Развитие образования» (-86,2 %), «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры» (-22,7 %),*

*«Развитие сети автодорог» (-21,2 %).*

*Увеличение объемов финансирования сложилось по ГП «Развитие физической культуры и спорта» (+12,7 %); «Развитие здравоохранения» (+20,8 %); «Развитие ТЭК» (+32,5 %); «Обеспечение безопасности населения» (+69,9 %) и непрограммной части КАИП (в 7 раз).*

Важно отметить, что увеличение объемов финансирования обусловлено, в частности, переносом ассигнований с 2021 на 2022 год ввиду отставаний и срывов сроков ввода объектов в эксплуатацию.

*Справочно. Например, с 2021 на 2022 год перенесены 1,4 млрд. рублей для завершения строительства лечебно-диагностического корпуса ГБУЗ «ДККБ», 1,1 млрд. – многофункционального спорткомплекса в Краснодаре, 0,3 млрд. –*

постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12.03.2018 № 98 «Об организации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Краснодарского края».

<sup>163</sup> Срок утверждения КАИП в соответствии с требованиями пункта 1.5 раздела 1 Порядка формирования и реализации КАИП (утвержден постановлением главы администрации (губернатора) от 23.07.2014 № 746) соблюден.

<sup>164</sup> Приказ Департамента строительства «Об утверждении краевой адресной инвестиционной программы на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Приказ Департамента строительства № 4).

<sup>165</sup> В соответствии с пунктом 1.6 раздела 1 постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 23.07.2014 № 746 размещена на сайте <https://depstroy.krasnodar.ru>.

<sup>166</sup> Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 23.07.2014 № 746 «Об утверждении порядка формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы».

<sup>167</sup> ГП «Развитие здравоохранения»; «Развитие образования»; «Социальная поддержка граждан»; «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры»; «Обеспечение безопасности населения»; «Охрана окружающей среды»; «Развитие физической культуры и спорта»; «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края»; «Развитие ТЭК»; «Развитие сети автодорог»; «Развитие общественной инфраструктуры».

универсального спорткомплекса для игровых видов спорта в Апшеронском районе, не введенных в эксплуатацию в 2021 году.

На 01.01.2023 из предусмотренных СБР 32 842,9 млн. рублей, исполнено 30 120,5 млн. рублей (91,7 %), не освоено 2 722,4 млн. (таблица 6).

Таблица 6

тыс. рублей

№ п/п	Наименование государственных программ	Предусмотрено СБР на 2022 год	Профинансировано	Не исполнено	
				сумма	%
1	<b>ВСЕГО КАИП</b>	<b>32 842 850,9</b>	<b>30 120 492,1</b>	<b>2 722 358,8</b>	<b>8,3</b>
1.1	<b>Программная часть</b>	<b>31 261 250,4</b>	<b>28 722 408,0</b>	<b>2 538 842,4</b>	<b>8,1</b>
1.1.1	Развитие здравоохранения	6 077 644,6	6 059 962,1	17 682,5	0,3
1.1.2	Развитие образования	220 000,0	2 976,8	217 023,2	98,6
1.1.3	Социальная поддержка граждан	31 979,2	4 511,1	27 468,1	85,9
1.1.4	Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры	9 660 147,5	9 625 989,4	34 158,1	0,4
1.1.5	Обеспечение безопасности населения	221 396,2	178 269,5	43 126,7	19,5
1.1.6	Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства	821 886,3	739 108,6	82 777,7	10,1
1.1.7	Развитие физической культуры и спорта	202 860,0	188 103,3	14 756,7	7,3
1.1.8	Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края	624 103,6	374 893,8	249 209,8	39,9
1.1.9	Развитие топливно-энергетического комплекса	53 778,3	14 871,1	38 907,2	72,3
1.1.10	Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края	10 804 059,1	9 317 234,4	1 486 824,7	13,8
1.1.11	Развитие общественной инфраструктуры	2 543 395,6	2 216 487,9	326 907,7	12,9
1.2	<b>Непрограммная часть</b>	<b>1 581 600,5</b>	<b>1 398 084,1</b>	<b>183 516,4</b>	<b>11,6</b>

В КАИП включены 192 объекта, реализующихся путем выкупа – 61 и путем строительства – 131, из них 17<sup>168</sup> требовалось ввести в эксплуатацию в 2022 году (таблица 7).

Таблица 7

№ п/п	Наименование государственных программ	Плановые данные				Фактически введено/приобретено	
		общее количество объектов, строительство/приобретение которых ведется в 2022 году	в том числе			объекты капитального строительства	объекты недвижимости
			объекты капитального строительства	объекты капитального строительства, запланированные к вводу в эксплуатацию в 2022 году	объекты недвижимости		
<b>1</b>	<b>ВСЕГО КАИП</b>	<b>192</b>	<b>131</b>	<b>17</b>	<b>61</b>	<b>13</b>	<b>56</b>
<b>1.1</b>	<b>Программная часть</b>	<b>184</b>	<b>124</b>	<b>14</b>	<b>60</b>	<b>11</b>	<b>55</b>
1.1.1	Развитие здравоохранения	61	5	3	56	2	54
1.1.2	Развитие образования	1	1	0	0	0	0
1.1.3	Социальная поддержка граждан	2	2			0	0
1.1.4	Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и	7	7	1	0	1	0

<sup>168</sup> В КАИП на 2 мероприятия разделено строительство лечебно-диагностического корпуса Детской краевой клинической больницы (ГРБС – депстрой) и оснащение его оборудованием (ГРБС – минздрав).

№ п/п	Наименование государственных программ	Плановые данные				Фактически введено/приобретено	
		общее количество объектов, строительство/приобретение которых ведется в 2022 году	в том числе			объекты капитального строительства	объекты недвижимости
			объекты капитального строительства	объекты капитального строительства, запланированные к вводу в эксплуатацию в 2022 году			
	архитектуры						
1.1.5	Обеспечение безопасности населения	3	3	1	0	0	0
1.1.6	Охрана окружающей среды	4	4	0	0	0	0
1.1.7	Развитие физической культуры и спорта	4	1	0	3	0	0
1.1.8	Соцэкономразвитие Краснодарского края	5	5	1	0	1	0
1.1.9	Развитие ТЭК	4	4	2	0	1	0
1.1.10	Развитие сети автодорог	68	68	6	0	6	0
1.1.11	Развитие общественной инфраструктуры	25	24	0	1	0	1
1.2	Непрограммная часть	8	7	3	1	2	1

Согласно табличным данным в 2022 году из 61 объекта в госсобственность **не приобретены 5 служебных квартир**, в том числе 3<sup>169</sup> – для ГБУ КК «МСК»<sup>170</sup> и 2<sup>171</sup> для медработников.

Причина неприобретения ГБУ КК «МСК» 3 квартир – заключение соглашения<sup>172</sup> о предоставлении учреждению субсидии и внесение изменений в план-график закупок в последней декаде декабря (21.12.2022 и 28.12.2022 соответственно). То есть минспорта края, вразрез требованиям пп. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ, результативность использования 22,9 млн. рублей не обеспечил. Три квартиры планируется приобрести уже в 2023 году<sup>173</sup>.

Согласно отчетным данным минздрава края 2 служебных квартиры для медработников не приобретены из-за отказа передачи объектов продавцами. То есть ведомством, вопреки требованиям пп. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ, результативность использования 17,3 млн. рублей также не обеспечена.

**По итогам 2022 года 4 (из 17) объекта в эксплуатацию не введены.**

➤ Так, пожарное депо<sup>174</sup> (на 2 автомобиля) в ст. Костромской Мостовского района<sup>175</sup> не удастся ввести с 2021 года. В отчетном периоде объем финансирования объекта увеличен на 7,9 млн. рублей (с 96,3 до 104,2 млн.), в том числе, для доплаты по контрактам на техприсоединение к электросетям, выполнения дополнительных работ, приобретения немонтируемого оборудования. **При выплаченном в 2022 году подрядчику<sup>176</sup> авансе 79,4 млн. рублей работы выполнены лишь на**

<sup>169</sup> По ГП «Развитие физической культуры и спорта».

<sup>170</sup> Государственное бюджетное учреждение Краснодарского края «Многофункциональный спортивный комплекс».

<sup>171</sup> По ГП «Развитие здравоохранения».

<sup>172</sup> От 21.12.2022 № 2-ГВС на сумму 22,9 млн. рублей.

<sup>173</sup> Приказом минспорта края от 07.02.2023 № 169 подтверждена потребность ГБУ КК «МСК» в направлении на те же цели в 2023 году неиспользованного на 01.01.2023 остатка субсидии по соглашению от 21.12.2022 № 2-ГВС в размере 22,9 млн. рублей.

<sup>174</sup> ГП «Обеспечение безопасности населения».

<sup>175</sup> Объект ГП «Обеспечение безопасности населения».

<sup>176</sup> ООО «Строймаркет» на основании госконтракта от 25.04.2022 № 822001819-ЭА на сумму 90,8 млн. рублей с авансом 90 %

**1,8 млн.** (техготовность на 01.01.2023 – 2 %). Требования<sup>177</sup> об уплате предусмотренных контрактом штрафных санкций на 2,8 млн. рублей подрядчиком не исполнены. При этом заказчик (ГКУ «ГУСКК») ни в гарантийном<sup>178</sup>, ни в судебном порядке их не взыскивает. В апреле текущего года срок ввода объекта перенесен<sup>179</sup> на 2023 год.

➤ В 2022 году не удалось ввести в эксплуатацию котельную с подводными инженерными коммуникациями в пос. Пенькозавод Отрадненского района<sup>180</sup> (первоначально планировалась ко вводу в 2015 году). В декабре получен только ЗОС<sup>181</sup>, а разрешение на ввод – 12.04.2023.

➤ Из-за недостаточных темпов строительства (по итогам 2021 года прирост техготовности вместо 26,4 % составил лишь 22,4 %<sup>182</sup>) в отчетном периоде не удалось ввести в эксплуатацию объект здравоохранения<sup>183</sup> 1 этапа 2 очереди ГБУЗ «НИИ-ККБ № 1»<sup>184</sup>, возводящийся при федеральной поддержке<sup>185</sup>. На 01.01.2023 его техготовность составила лишь 86,9%<sup>186</sup>, то есть условия расходования федерального трансферта и предоставления субсидии учреждению (как и по итогам 2021 года) нарушены.

*Справочно. Причинами срыва срока ввода объекта также явились невозможность и задержка поставок целого ряда медицинского и инженерного оборудования<sup>187</sup> в связи с введением в отношении России экономических санкций. Заказчиком приняты меры по поиску аналогов, в спецификацию и типы оборудования внесены изменения, скорректирована проектная документация в рамках договора на экспертное сопровождение.*

Важно отметить, что разрешение на ввод объекта получено в марте текущего года<sup>188</sup>, когда его техготовность составляла лишь 90,9%<sup>189</sup>. **Несмотря на наличие разрешительных документов (ЗОС, акт ввода), объект на момент подготовки настоящего Заключения не эксплуатируется.** По данным ЕИС окончательный расчет по контракту не произведен (остаток 354,3 млн. рублей). Акты приемки законченного строительством объекта (КС-11) и соответствия параметров построенного объекта проекту не подписаны. Это позволяет сделать вывод, что объект введен формально, риск его небезопасного использования не исключен.

➤ В непрограммной части КАИП с 2021 года не удается ввести

(79,4 млн.) и изменением существенных условий – переносом срока исполнения работ с 20.12.2022 на 14.02.2023.

<sup>177</sup> От 28.11.2022 и от 22.03.2023.

<sup>178</sup> Банк-гарант Сбербанк, гарантия от 29.06.2022 № 522132C02YHR2Q0AQ0QW8RR на сумму 23,2 млн. рублей (29 % от суммы выплаченного аванса 79,4 млн. рублей).

<sup>179</sup> Постановление Губернатора Краснодарского края от 28.04.2023 № 229 «О внесении изменений в некоторые правовые акты главы администрации (губернатора) Краснодарского края».

<sup>180</sup> ГП «Развитие ТЭК».

<sup>181</sup> От 28.12.2022 № 479.

<sup>182</sup> Заключение КСП КК от 29.04.2022 об итогах реализации ГП «Развитие здравоохранения» за 2021 год.

<sup>183</sup> ГП «Развитие здравоохранения».

<sup>184</sup> «Краевая клиническая больница № 1 имени профессора С.В. Очаповского, г. Краснодар. Реконструкция и расширение, 2-я очередь (Корректировка проекта с выделением 5 этапов строительства). 1 этап строительства».

<sup>185</sup> Соглашение от 30.12.2021 № 056-09-2022-134 о предоставлении федеральной субсидии; соглашения от 31.01.2022 № 60-2022-000056 на сумму 1 725,8 млн. рублей и от 17.04.2019 № 1 (с изменениями) на сумму 2 706,1 млн. рублей о предоставлении субсидий ГБУЗ «НИИ-ККБ № 1».

<sup>186</sup> Соотношение документально подтвержденной стоимости выполненных работ – 3 378,5 млн. рублей и стоимости работ по контракту (от 17.12.2019 № 081850000819001817 с «ФАМЕД ИНЖИНИРИНГ ГМБХ») – 3 886,3 млн. рублей составляет 86,9 % (3 378,5\*100/3 886,3).

<sup>187</sup> Распределительное устройство высокого давления АВВ производства Норвегии, коммутаторы Cisco производство США, элементы шинопроводов Legrand производство Италия, лифты Otis производство Китай, система диспетчеризации Schneider производство Франция и т.д.

<sup>188</sup> Разрешение на ввод в эксплуатацию от 29.03.2023 № 23-43-182-2023.

<sup>189</sup> 3 532,0\*100/3 886,3=90,9 %.

в эксплуатацию универсальный спорткомплекс для игровых видов спорта в Апшеронском районе (далее – УСК).

*Справочно. Строительство данного объекта как «Воздухоопорный универсальный спортивный комплекс в Апшеронском районе» велось в КАИП с 2007 года с первоначальным сроком ввода в 2011 году<sup>190</sup>. Стоимость принятых ГКУ «ГУССК» у подрядчика ООО «Стройсервис» в 2011 году СМР составила 186,6 млн. рублей. Однако в 2012 году Управлением госстройнадзора края в выдаче ЗОС отказано<sup>191</sup>, так как подрядчиком на объекте не завершен целый комплекс работ.*

*С 2012 года объект не финансировался, СМР заказчиком не принимались. До декабря 2014 года объект охранялся за счет подрядчика. В нарушение положений ч. 4 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ и п. 2 Правил консервации объектов капитального строительства<sup>192</sup> ГКУ «ГУССК» консервация и охрана объекта не организованы.*

*В 2019 году при осмотре объекта специалистами КСП КК совместно с представителями Апшеронской районной прокуратуры<sup>193</sup> установлено, что воздухоопорный купол спорткомплекса находится внутри здания в поврежденном состоянии. В связи с отсутствием купола в здании УСК попадают атмосферные осадки, из-за чего оно повреждено: внутренняя штукатурка стен отслаивается, трескается, окраска стен обсыпалась, на стенах следы грибка, частично разбиты стеклопакеты на окнах и т.п. Отсутствие средств на консервацию привело к отключению объекта от электроснабжения, в результате чего произошло обрушение воздухоопорного купола. Отсутствие охраны объекта привело к ряду краж.*

В 2020 году Губернатором края принято решение<sup>194</sup> достроить объект уже как «Универсальный спортивный комплекс для игровых видов спорта в Апшеронском районе» со сметной стоимостью 312,7 млн. рублей. Важно отметить, что ненадлежащее выполнение ГКУ «ГУССК» полномочий получателя бюджетных средств и заказчика (пп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ и ч. 1 ст. 101 Закона № 44-ФЗ), выразившееся в приемке невыполненных работ, необеспечении консервации и охраны объекта, привело к необходимости выполнения дополнительных работ и удорожанию строительства в 1,5 раза или на 126,1 млн. рублей (312,7-186,6).

С привлеченным в 2020 году подрядчиком<sup>195</sup> контракт через 10 месяцев расторгнут (15.10.2021 в одностороннем порядке). Новый подрядчик<sup>196</sup> привлечен на объект 8 месяцев спустя (14.06.2022), однако строительство не завершил и ввод УСК в 2022 году не обеспечил.

В течение отчетного периода из-за удорожания работ, материалов и оборудования сметная стоимость объекта возросла в 1,7 раза относительно стоимости 2020 года (с 312,7 до 546,2 млн. рублей). При этом строительный объем объекта уменьшился с 4,9 до 4,5 тыс. м<sup>3</sup>. В апреле текущего года принято

<sup>190</sup> Постановление главы администрации Краснодарского края от 08.02.2007 № 80 «Об утверждении красной адресной инвестиционной программы на 2007 год».

<sup>191</sup> Решение от 29.02.2012 №18-67-Ю-36-СГ.

<sup>192</sup> Постановление Правительства РФ от 30.09.2011 № 802 «Об утверждении Правил проведения консервации объекта капитального строительства».

<sup>193</sup> На основании письма прокуратуры Краснодарского края от 14.01.2019 № №7/1-40-3019.

<sup>194</sup> Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 10.02.2020 № 74 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в объект капитального строительства «Универсальный спортивный комплекс для игровых видов спорта в Апшеронском районе».

<sup>195</sup> ООО «Архстроймонтажсервис» на основании госконтракта от 18.12.2020 № 820006154-ЭА на сумму 147,6 млн. рублей. Стоимость принятых СМР – 11,6 млн. рублей.

<sup>196</sup> ООО «Строймаркет» на основании госконтрактов: на СМР от 14.06.2022 № 822003111-ЭА на сумму 114,9 млн. рублей со сроком выполнения до 30.12.2022 (принято СМР на 31,6 млн. рублей); на техприсоединение к сетям инженерно-технологического обеспечения от 22.11.2021 № 821006412-ЭА на сумму 108,8 млн. рублей со сроком выполнения работ 07.12.2022, выплаченным авансом 80,6 млн. рублей и принятыми СМР на 73,2 млн. рублей.

решение<sup>197</sup> перенести срок ввода УСК на 2023 год.

➤ Как указано выше, в рамках КАИП по итогам 2022 года не расходованы 2 722,4 млн. рублей, в том числе по госпрограммам:

«Развитие образования» – 217,0 млн. рублей (98,6 % от годовых бюджетных назначений; на строительство школы-интерната «Наследие», причины изложены в п. 6.3.4 настоящего Заключения);

«Охрана окружающей среды» – 82,8 млн. рублей (10,1 %);

«Соцэкономразвитие Краснодарского края» – 249,2 млн. рублей (39,9 %);

«Развитие сети автодорог» – 1 486,8 млн. рублей (13,8 %);

«Развитие общественной инфраструктуры» – 326,9 млн. рублей (12,9 %).

Анализ показал, что темпы строительства и ввода в эксплуатацию объектов КАИП остаются низкими.

Так, в 2020 году в эксплуатацию введено менее половины запланированных объектов – только 12 из 25 (48 %).

В 2021 году приобретено 78 из 91 (86 %), а введено 14 из 17 запланированных объектов (82 %). Ввод 5 объектов перенесен на последующие периоды.

В 2022 году приобретено 56 из 61 объекта (92 %), введено 14 из 17 (82 %). Приобретение 3 служебных квартир, а также ввод пожарного депо в Мостовском и спорткомплекса в Апшеронском районах перенесены с 2022 на 2023 год.

Динамика ввода в эксплуатацию объектов КАИП и уровня расходов на ее реализацию за три последних года (2020-2022) проиллюстрирована диаграммами 11 и 12.



Диаграмма 11



Диаграмма 12

В 2022 году не завершены проектные и изыскательские работы (не получены положительные заключения госэкспертизы) по 8 объектам КАИП, по которым мероприятиями государственных программ было запланировано завершение проектно-изыскательских работ.

Незавершение в установленный срок работ по разработке проектной документации (с получением положительных заключений госэкспертизы) приводит к затягиванию начала строительства (реконструкции) объектов и создает риск неиспользования бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные цели в очередном финансовом году.

<sup>197</sup> Постановление Губернатора Краснодарского края от 28.04.2023 № 229 «О внесении изменений в некоторые правовые акты главы администрации (губернатора) Краснодарского края».

## 6.6. Анализ исполнения средств целевых фондов

**6.6.1. Использование средств резервного фонда администрации Краснодарского края.** В соответствии с требованиями п. 3 ст. 81 БК РФ и п. 2 ч. 5 ст. 6 Закона о краевом бюджете в составе ведомственной структуры расходов (подраздел 01 11) утвержден **резервный фонд администрации края** (далее в настоящем пункте – резервный фонд, фонд) на 2022 год.

В первоначальной редакции Закона о краевом бюджете фонд сформирован в сумме 1,5 млрд. рублей или 0,42 % от расходов (354,3 млрд.) с соблюдением требований ст. 81 БК РФ. В течение отчетного года в результате внесения изменений в Закон о краевом бюджете резервный фонд увеличен до 12,6 млрд. рублей (2,9 % от расходов (428,9 млрд.))<sup>198</sup>.

Согласно отчету<sup>199</sup> об использовании средств резервного фонда (предоставлен одновременно с Годовым отчетом) и данным формы бюджетной отчетности 0503117, в течение 2022 года распределено на основании правового акта главы администрации (губернатора) края 4,5 млрд. рублей (из них расходовано 3,5 млрд. рублей или 77,8 %, остаток нераспределенных средств – 8,1 млрд.).

Причины неполного освоения распределенных средств резервного фонда приведены в пояснительной записке (ф. 0503160, ГРБС). Основные из них: недостижение расчетного (максимального, учтенного при расчете потребности в бюджетных ассигнованиях) значения количества граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, вынужденно покинувших территории Запорожской и Херсонской областей, прибывших на территорию Краснодарского края в экстренном массовом порядке, находившихся и находящихся в пунктах временного размещения (ПВР) и питания, сроков их проживания в ПВР (352,5 млн. рублей – министерство ГО и ЧС); заявительный характер предоставления выплат (550,5 млн. – минтруда и соцразвития).

**6.6.2. Анализ формирования и использования средств Фонда развития курортной инфраструктуры<sup>200</sup>.** Объем бюджетных ассигнований Фонда развития курортной инфраструктуры<sup>201</sup> (далее – Курортный фонд, КФ) первоначально утвержден Законом о краевом бюджете (п. 4 ч. 5 ст. 6) в размере 170,0 млн. рублей<sup>202</sup>, в течение года увеличен до 1 036,7 млн. рублей (в 6,1 раза). Объем ассигнований Курортного фонда сформирован за счет планируемого объема доходов краевого бюджета от платы за пользование курортной инфраструктурой (курортный сбор – 729,2 млн.), бюджетных ассигнований КФ, не использованных в 2021 году (347,5 млн.) и отрицательной разницы между поступившим и прогнозным объемом доходов от уплаты курортного сбора за 2021 год (40 млн.). Нарушений п. 1 ст. 10 Закона № 3690-КЗ не установлено.

<sup>198</sup> Действие п. 3 ст. 81 БК РФ в части требования к размеру резервных фондов высших исполнительных органов госвласти субъектов РФ (местных администраций) приостановлено до 01.01.2023 (ФЗ от 14.03.2022 № 54-ФЗ).

<sup>199</sup> Сведения в Отчете об использовании средств резервного фонда по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, предоставленном одновременно с Годовым отчетом, соответствуют приложениям 2, 3 и 4 к законопроекту и ф. 0503117.

<sup>200</sup> Информация о формировании и использовании (в разрезе муниципалитетов края) в 2022 году средств Фонда развития курортной инфраструктуры, направлена в составе документов, предоставляемых одновременно с Годовым отчетом.

<sup>201</sup> Закон Краснодарского края от 27.11.2017 № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях».

<sup>202</sup> Эксперимент в 2022 году проводился на территории Анапы, Геленджика, Сочи, Горячего Ключа, городских и сельских поселений Туапсинского района: Джубгинское, Новомихайловское, Небугское, Тенгинское, Шепсинское, и Ейского района: Должанское и Ейское.

Средства Курортного фонда распределены бюджетам Анапы, Геленджика, Сочи, Горячего Ключа, 5-ти поселений Туапсинского района, 2-х поселений Ейского района в сумме 1 026,8 млн. рублей<sup>203</sup>.

В 2022 году между минкурортов края и муниципалитетами заключены соглашения на 870,8 млн. рублей, в том числе за счет средств КФ из краевого бюджета 821,0 млн. (80 % от 1 026,8 млн.)<sup>204</sup>. В рамках реализации мероприятий, предусмотренных заключенными соглашениями, муниципальными образованиями заключены и оплачены контракты на 758,4 млн. рублей<sup>205</sup>, из которых средства КФ – 714,3 млн. (87 % от 821 млн. и 69,6 % от 1 026,8 млн.)<sup>206</sup>.

Ежегодное неполное освоение средств КФ указывает на то, что **минкурортов и муниципальными образованиями на постоянной основе не обеспечивается должным образом достижение цели курортного сбора – сохранение, восстановление и развитие курортов, формирование единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма.**

*Справочно. Законом № 3690-КЗ (ст.14) органы местного самоуправления наделены<sup>207</sup> отдельными госполномочиями по осуществлению регионального госконтроля за исполнением плательщиками и операторами курортного сбора требований законодательства, связанного с проведением эксперимента. На соответствующие цели в 2022 году запланировано предоставление субвенций территориям эксперимента<sup>208</sup> – 15,2 млн. рублей (таб.20 прил.15 к Закону о краевом бюджете), расходы – 14,9 млн.<sup>209</sup>.*

По состоянию на 01.01.2023 в Курортном фонде 340,1 млн. рублей (322,4 млн. рублей объем неполного использования бюджетных ассигнований КФ по итогам 2022 года; 17,7 млн. рублей (факт 747,0 млн. - план 729,3 млн.) – положительная разница между фактически поступившим и прогнозировавшимся размером доходов от уплаты курортного сбора), из которых 157,7 млн. (46,6 %) средства, собранные на территории МО «Сириус»<sup>210</sup>. Обращает внимание, что министерством курортов, туризма и олимпийского наследия края в течение 2022 года предпринимались меры по разработке и утверждению механизма передачи средств курортного сбора МО «Сириус» для расходованию по целевому назначению<sup>211</sup>. Вместе с тем на законодательном уровне вопрос до настоящего времени не урегулирован. В связи с чем считаем целесообразным **рекомендовать Минкурортов инициировать внесение**

<sup>203</sup> В связи с увеличением бюджетных ассигнований КФ в распределение объемов субсидии между муниципальными образованиями края внесены соответствующие изменения (постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25.03.2022 № 106 «О внесении изменения в распределение субсидий на 2022 год бюджетам муниципальных образований на создание условий для массового отдыха и организации обустройства мест массового отдыха на территориях муниципальных образований, в которых введен курортный сбор (в части финансового обеспечения работ по проектированию, строительству, реконструкции, содержанию, благоустройству и ремонту объектов курортной инфраструктуры)».

<sup>204</sup> Не заключены соглашения с администрациями МО на 205,8 млн. рублей (1 026,8 – 821), в том числе: городской округ город-курорт Сочи – 188,0 млн. рублей; города-курорты Анапа – 11,3 млн. и Геленджик – 5,3 млн.; Ейское городское поселение – 0,3 млн.; поселения Туапсинского района: Джубгское городское – 0,5 млн.; сельские Небугское – 0,2 млн. и Тенгинское – 0,2 млн.

<sup>205</sup> Непосредственное перечисление субсидии в бюджеты муниципалитетов в соответствии с условиями соглашений осуществляется на основании соответствующих заявок муниципальных образований (при наличии актов выполненных работ).

<sup>206</sup> В результате экономии при проведении торгов и внесении изменений в контракты, муниципалитетами неосвоенно 112,4 млн. рублей (из них за счет КФ – 106,7 млн.), предусмотренных заключенными соглашениями.

<sup>207</sup> Часть 3 статьи 11 Федерального закона от 29.07.2017 № 214-ФЗ.

<sup>208</sup> Статья 5 Закона Краснодарского края от 27.11.2017 № 3690-КЗ.

<sup>209</sup> Согласно ф. 0503117 исполнено 98,2%.

<sup>210</sup> Объем бюджетных ассигнований Курортного фонда в 2023 году увеличен на 182,4 млн. рублей (322,4 + 17,7 - 157,7).

<sup>211</sup> Письма заместителя главы администрации (губернатора) от 04.07.2022 № 10-06-427/22, администрации Краснодарского края от 22.08.2022 № 10-06-547/22, от 26.08.2022 № 10-06-557/22.

**изменений в ст. 9 Федерального закона 214-ФЗ в части создания механизма передачи средств курортного сбора, собранного на территории МО «Сириус», в бюджет федеральной территории «Сириус».**

*Справочно. Средства курортного фонда муниципальному образованию городской округ Сириус не распределялись в связи с отсутствием установленного уровня софинансирования из краевого бюджета объема расходного обязательства МО городской округ Сириус на 2022 год в приказе минфина края от 15.07.2021 № 214<sup>212</sup>, а также отсутствием в Федеральном законе от 29.07.2017 № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры» (далее – Федеральный закон 214-ФЗ) механизма финансового обеспечения расходных обязательств федеральной территории «Сириус», возникающих в связи с проведением эксперимента. Данный механизм урегулирован только 05.12.2022 (внесены изменения в ст. 3 Закона 214-ФЗ).*

### **6.6.3. Анализ формирования и использования дорожного фонда**

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда края (далее – дорожный фонд, ДФ) первоначально утвержден в сумме 38 073,7 млн. рублей (п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о краевом бюджете) и в течение 2022 года увеличен (изменениями в Закон о бюджете) до 48 401,5 млн. рублей (+10 327,8 млн.)<sup>213</sup>.

Сведения, отраженные по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в приложениях 2, 3 и 4 к законопроекту, соответствуют аналогичным показателям ф. 0503117. Информация об объеме сформированного ДФ и направлениях его расходования приведена в Приложении 13.

В течение 2022 года объем бюджетных ассигнований дорожного фонда формировался исходя из показателей прогноза доходов, являющихся источниками его формирования (44 959,2 млн.). Кроме того, на увеличение ДФ направлены остатки ассигнований, не использованные в 2021 году (2 651,5 млн.); положительная разница между поступившим в 2021 году и прогнозным объемом доходов, учитываемых при формировании ДФ (46,6 млн.); средства, направленные на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов кап.строительства к сетям инженерно-технического обеспечения<sup>214</sup>, а также направленные на расходы за счет средств бюджета, высвобождаемых в результате снижения погашения задолженности субъекта РФ перед РФ по бюджетным кредитам<sup>215</sup> – 744 103,6 тыс. рублей (исполнение 100 %).

<sup>212</sup> Приказ министерства финансов Краснодарского края от 15.07.2021 № 214 «Об утверждении предельных уровней софинансирования из краевого бюджета объема расходного обязательства муниципального образования Краснодарского края по муниципальным образованиям Краснодарского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

<sup>213</sup> В соответствии с требованиями абз.2 п. 4 ст. 179.4 БК РФ и абз.1 ст. 2 Закона от 05.12.2011 № 2378-КЗ «О дорожном фонде Краснодарского края» (далее – Закон о дорожном фонде) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ утверждается законом о бюджете субъекта РФ.

<sup>214</sup> Постановление Правительства РФ от 19.10.2020 № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта РФ, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения».

<sup>215</sup> Пункт 7 статьи 10 Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ (в редакции от 9 марта 2022 г. № 53-ФЗ).

**Нарушений требований к формированию дорожного фонда** (ст. 179.4 БК РФ, Закон о дорожном фонде) **не установлено.**

По итогам 2022 года превышение поступивших доходов, являющихся источниками формирования регионального ДФ, над их прогнозными значениями составило 2 580,0 млн. рублей. Кроме того, за 2022 год не использовано бюджетных ассигнований дорожного фонда на 3 769,1 млн. рублей. В соответствии с абзацами девятым и одиннадцатым п. 4 ст. 179.4 БК РФ эти средства подлежат направлению на увеличение дорожного фонда в 2023 году<sup>216</sup> (таблица 8).

Таблица 8

тыс. рублей

Наименование показателя	2022 год		Отклонение
	план	факт	
1	2	3	4
<b>ДОХОДЫ</b>	<b>44 959 247,4</b>	<b>47 539 217,3</b>	<b>2 579 969,9</b>
акцизы на нефтепродукты	24 572 197,0	26 651 660,6	2 079 463,6
транспортный налог	8 534 905,0	8 961 136,1	426 231,1
другие источники, определенные Законом Краснодарского края	4 120 203,3	4 194 478,6	74 275,3
субсидии на приведение в нормативное состояние автодорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации нацпроекта «Безопасные качественные дороги»	1 558 314,3	1 558 314,3	0,0
межбюджетные трансферты, передаваемые на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства	4 937 837,3	4 937 837,3	0,0
межбюджетные трансферты на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	324 538,3	324 538,3	0,0
межбюджетные трансферты на финансирование дорожной деятельности в отношении автодорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения	381 959,9	381 959,9	0,0
прочие субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации	529 292,3	529 292,3	0,0
<b>РАСХОДЫ</b>	<b>48 401 518,5</b>	<b>44 632 419,7</b>	<b>3 769 098,8*</b>
<b>ИТОГО подлежит направлению на увеличение дорожного фонда</b>			<b>6 349 068,7*</b>
<i>из них подлежит возврату в доход бюджета федеральной территории «Сириус» 46 529,459 тыс. рублей</i>			

Расходы дорожного фонда за отчетный год составили 44 632,4 млн. рублей (92,2 % от утвержденных назначений, таблица 9). В разрезе ГРБС расходование средств ДФ осуществляли минтранс – 44 631,4 млн. рублей (план – 48 400,5 млн.), минфин края – 1,0 млн. в части расходов на обслуживание долговых обязательств<sup>217</sup> в составе госпрограммы «Управление государственными финансами Краснодарского края».

Причины неисполнения 3,8 млрд. рублей приведены в Приложении 13 (основные из них<sup>218</sup>: экономия по итогам закупочных процедур, нарушение подрядчиками сроков исполнения и иных условий контрактов, техническая невозможность исполнения контрактов, их расторжение или незаключение, корректировка ПСД, незавершение оформления (выкупа) земли, выплата субсидий и иных трансфертов муниципалитетам по факту получения от них заявок и др.).

В 2022 году средства ДФ расходовались минтрансом в рамках трех госпрограмм. Наибольшая доля в общем объеме ДФ (98,1 %) приходится на ГП «Развитие сети автодорог Краснодарского края» (исполнение – 43 773,3 млн. или 92,6 % к плану), «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края» (доля в ДФ – 0,8 %, исполнение 374,9 млн. или 60,1 %), «Доступная среда» (доля 0,0009 %, исполнение 0,4 млн. или 100 %) и в непрограммных расходах (доля – 1,1 %, исполнение – 482,8 млн. или 91,2 %).

<sup>216</sup> В Закон № 4825-КЗ о бюджете на 2023 год (в ред. от 01.03.2023) внесены изменения, увеличивающие бюджетные ассигнования ДФ на 6 671,0 млн. рублей.

<sup>217</sup> Связаны с использованием бюджетного кредита, полученного из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автодорог общего пользования (за исключением автодорог федерального значения).

<sup>218</sup> Письмо министерства транспорта Краснодарского края от 26.01.2023 № 60-10.01-994/23.

➤ Анализ расходования средств ДФ в рамках ГП «Развитие сети автодорог» показал 100 % выполнение мероприятия (на 3,4 млрд. рублей) по приведению в нормативное состояние 179,36 км улично-дорожной сети Краснодарской<sup>219</sup>, Сочинской<sup>220</sup> и Новороссийской<sup>221</sup> городских агломераций.

➤ Общий объем средств, направленных в 2022 году на реализацию мероприятия по строительству и реконструкции автодорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (включая ПИР), расходован лишь на 73,6 % (3,9 из 5,3 млрд. рублей, не расходовано 1,4 млрд.).

В отчетном периоде надлежало ввести в эксплуатацию 8 объектов автодорог общей протяженностью 3,606 км, в том числе 354,95 п.м. Минтрансом края обеспечен ввод только 7 объектов протяженностью 0,6564 км (18,2 % от плана), в том числе 354,95 п.м. (100 % от плана). Один объект «Реконструкция участка автодороги г. Краснодар – г. Ейск, км 1+025-3+975 (Краснодар – Ейск, км 1+025-3+975) в г. Краснодар» протяженностью 2,95 км на 01.01.2023 в эксплуатацию не введен из-за незавершения судебной процедуры (объект введен только 20.04.2023).

Минтрансом ежегодно с начала реализации ГП (2016 год) первоначально запланированные на капвложения объемы снижаются, сроки ввода объектов переносятся на последующие годы, а предусмотренные на строительство и реконструкцию средства направляются на увеличение затрат по проектированию новых объектов, ремонту и содержанию автодорог для поддержания их в нормативном состоянии. Причинами снижения показателей ввода объектов являются перенос сроков строительства (в связи с отсутствием разрешений на строительство по ряду объектов), а также необходимость корректировок ПСД.

Остаток неосвоенных средств на строительство автодорог (1,4 млрд. рублей) в основном сложился ввиду нарушения подрядчиками сроков исполнения и иных условий контрактов (217,9 млн.), приостановления контрактов по соглашению сторон (техническая невозможность исполнения – 731,4 млн.), незаключения контрактов из-за невыполнения предыдущих этапов строительства (344,4 млн.).

➤ На мероприятие по капремонту, ремонту, содержанию автодорог общего пользования регионального/межмуниципального значения, расходовано 93,4 % от плана (21,4 из 22,9 млрд. рублей, не освоено 1,5 млрд.). Наряду с экономией по результатам конкурентных процедур (216,9 млн. рублей) и поздним поступлением федерального трансферта (353,6 млн. рублей), причинами неполного освоения средств послужили невозможность реализации последующих этапов работ в связи с незавершением предыдущего этапа (225,6 млн.), а также расторжение контрактов (на переходящий период с 2022 на 2023 г.) из-за низких темпов производства работ (36,3 % от общей суммы неосвоения или 541,8 млн. рублей). При плане 481 км в 2022 году отремонтировано только 423,862 км автодорог (на 57,138 км меньше).

➤ На мероприятие по капремонту, ремонту, содержанию автодорог

<sup>219</sup> В Краснодарской городской агломерации – 56 объектов общей протяженностью 68,3 км.

<sup>220</sup> В Сочинской городской агломерации – 75 объектов общей протяженностью 75,11 км.

<sup>221</sup> В Новороссийской городской агломерации – 50 объектов общей протяженностью 35,95 км.

общего пользования регионального/межмуниципального значения в рамках регпроекта «Безопасность дорожного движения» расходовано 249,8 (из 250,0) млн. рублей. Электроосвещением обустроено 21,8 км региональных автодорог в рамках 9 (из 12) заключенных госконтрактов (сроки исполнения еще 3 контрактов завершаются во 2 и 3 кварталах 2023 года).

Важно отметить, что в 2022 году результат по обустройству автодорог освещением достигнут инерционным путем – только за счет снижения плана в 2,3 раза (с 50 до 21,8 км).

➤ В рамках мероприятия по субсидированию местных бюджетов на капремонт, ремонт автодорог общего пользования местного значения с 68 муниципалитетами заключены соглашения на общую сумму 2 047,1 млн. рублей. Однако в 2022 году вместо 72,31 км дорог отремонтировано только 66,31 км (91,7 % от плана). Общая сумма неосвоенных средств составила 311,5 млн. рублей. Показатели результативности использования субсидий не выполнили 9 муниципальных образований<sup>222</sup>, чем нарушили условия расходования краевых трансфертов.

Еще 13 муниципалитетами<sup>223</sup> допущено нарушение порядка расходования краевых субсидий, выразившееся в расторжении (по соглашению сторон) контрактов на капремонт местных автодорог без согласования минтрансом края.

➤ В рамках мероприятия по строительству (реконструкции) автодорог общего пользования местного значения минтрансом края субсидии 1 144,7 млн. рублей (80,4 % от плана 1 424,3 млн.) распределены 4 муниципалитетам<sup>224</sup>.

Нарушение условий расходования краевого трансферта допущены администрацией МО г. Краснодар: не построена автодорога (от ул. Конгрессной до школы на 1 875 мест в Прикубанском округе г. Краснодара) и не получено положительное заключение госэкспертизы на 1 комплект ПСД.

!!! Вышеизложенные факты явились следствием ненадлежащего исполнения минтрансом края положений п. 1 ст. 740 ГК РФ по созданию необходимых условий для выполнения подрядчиками СМР (например, несвоевременный отвод земельных участков) и полномочий ГРБС по обеспечению результативности использования бюджетных средств, вразрез требованиям пп. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ.

На муниципальном уровне планы по строительству и ремонту дорожной сети также не достигаются вследствие ненадлежащего исполнения полномочий получателей бюджетных средств по обеспечению их результативного использования в нарушение пп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ.

Затягивание строительства и ремонта объектов дорожного хозяйства,

<sup>222</sup> Сочи, Апшеронское г/п Апшеронского района, Юженское с/п Белореченского района, Брюховецкое с/п Брюховецкого района, Красносельское с/п Динского района, Смоленское с/п Северского района, Прибрежное и Протоцкое с/п и Славянского района, Усть-Лабинское г/п Усть-Лабинского района.

<sup>223</sup> Ахтырское г/п Абинского района, Апшеронское г/п Апшеронского района, Великовеченское, Родниковское, Юженское с/п Белореченского района, Брюховецкое с/п Брюховецкого района, с/п Кубань Гулькевичского района, Красносельское с/п Динского района, Михайловское и Петропавловское с/п Курганинского района, Лабинское г/п Лабинского района, Крыловское с/п Ленинградского района, Павловское с/п Павловского района.

<sup>224</sup> Краснодар, Армавир, Куринское с/п Апшеронского района, Павловское с/п Павловского района.

а также выполнение планов инерционным путем не способствует сокращению числа дорожно-транспортных происшествий, погибших и пострадавших в ДТП лиц (на дорожной сети Кубани в 2022 году на 6 % увеличилось количество погибших в ДТП<sup>225</sup>).

## 7. Источники финансирования дефицита бюджета и госдолг края

7.1. Распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 23.12.2021 № 373-р «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета» в 2022 году определен Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета<sup>226</sup>.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета (приложение 10 к Закону о краевом бюджете, ф. 0503117, приложение 5 к проекту закона об исполнении бюджета) соответствует ст. 95 БК РФ.

Информация об исполнении краевого бюджета за 2022 год в части привлечения (выбытия) средств источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета приведена в таблице 9:

Таблица 9

тыс. рублей

Наименование показателя	Исполнено на 01.01.2022	Бюджетное назначение на 2022 год	Исполнено на 01.01.2023	Процент исполнения, %	
				к бюджетному назначению	к 2021 году
<b>Дефицит (+); профицит (-) краевого бюджета</b>	<b>-33 690 926,1</b>	<b>46 051 801,2</b>	<b>-9 752 962,3</b>	<b>-21,2</b>	<b>28,9</b>
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ	-1 000 000,0	-4 500 000,0	-4 500 000,0	100,0	450,0
размещение государственных ценных бумаг	0,0	0,0	0,0	x	x
погашение государственных ценных бумаг	-1 000 000,0	-4 500 000,0	-4 500 000,0	100,0	450,0
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	0,0	0,0	0,0	x	x
получение	0,0	0,0	0,0	x	x
погашение	0,0	0,0	0,0	x	x
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	-1 544 188,5	17 531 070,8	17 531 070,8	100,0	-1 135,3
получение	0,0	52 531 070,8	17 531 070,8	33,4	x
погашение	-1 544 188,5	-35 000 000,0	0,0	x	x
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов РФ	0,0	0,0	0,0	x	x
Исполнение государственных гарантий субъектов РФ в валюте РФ в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий субъекта РФ ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу	0,0	0,0	0,0	x	x
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ	228 600,9	-3 913 777,6	-3 748 414,5	95,8	-1 639,7
возврат в краевой бюджет	1 154 831,3	2 655 671,2	1 286 888,0	48,5	111,4
предоставление из краевого бюджета	-926 230,4	-6 569 448,8	-5 035 302,5	76,6	543,6
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных внутри страны	49,8	0,0	49,0	x	98,4
Увеличение финансовых активов в государственной (муниципальной) собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах в соответствии с законодательством Российской Федерации	3 000 000,0	0,0	2 000 000,0	x	66,7
Изменение остатков средств	-34 375 388,3	36 934 508,0	-21 035 667,6	-57,0	61,2

Краевой бюджет за 2022 год исполнен с профицитом в сумме 9,8 млрд. рублей. Программа государственных внутренних заимствований Краснодарского края на 2022 год (ч. 1 ст. 23, приложение 20 к Закону о краевом бюджете)

<sup>225</sup> Письмо ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю в адрес минтранса края от 11.01.2023 №7/2-07-627: в ДТП погибли в 2021 году – 720 человек; в 2022 – 763.

<sup>226</sup> Требования ст. 160.2 БК РФ соблюдены.

исполнена в полном объеме<sup>227</sup> за исключением привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (35,0 млрд. рублей).

*Справочно. Внешние заимствования в отчетном периоде не осуществлялись. Программа государственных внешних заимствований Краснодарского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (ч. 3 ст. 23, приложение 22 к Закону о бюджете) утверждена с нулевыми показателями<sup>228</sup>.*

*Предоставление и исполнение госгарантий Краснодарского края в валюте РФ и в иностранной валюте в отчетном периоде не осуществлялось. Программы госгарантий Краснодарского края в валюте РФ (приложение 21) и в иностранной валюте (приложение 23) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утверждены, соответственно, ч. 2 и 4 ст. 23 Закона о краевом бюджете с нулевыми показателями, нарушений п. 3 ст. 108.3, п. 3 ст. 110.2 БК РФ не установлено.*

Объем предоставленных муниципалитетам края бюджетных кредитов<sup>229</sup> составил 5,0 млрд. рублей, что в 5,5 раз выше объема, сложившегося по итогам 2021 года (0,9 млрд.). Возврат кредитов, предоставленных местным бюджетам, в краевой бюджет осуществлен в сумме 1,3 млрд. В 2022 году проведена реструктуризация<sup>230</sup> муниципального долга по бюджетным кредитам, предоставленным из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края, задолженность по которым была реструктурирована в объеме 95 % остатка непогашенной задолженности по основному долгу по состоянию на 01.01.2022. Объем списания указанной задолженности, по данным минфина КК, составил 3,8 млрд. рублей<sup>231</sup>.

**7.2. Согласно данным отчетной формы 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» министерства финансов края на начало 2023 года объем задолженности перед краевым бюджетом по бюджетным кредитам, предоставленным юридическим лицам, составил 698 090,0 тыс. рублей (на начало 2022 года – 698 137,6 тыс. рублей, уменьшение показателя составило 0,007 % или 47,6 тыс. рублей, что обусловлено частичным погашением бюджетного кредита по решениям арбитражных судов, предоставленного Союзу инвалидов «Рассвет» «Общественного комитета по делам инвалидов Российской Федерации»). Остаток указанной задолженности приходится на ГУП КК «Кубаньлизинг»<sup>232</sup>.**

Исходя из отчетной формы 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» минсельхоза края, на начало 2022 года числилась задолженность по бюджетным кредитам (ссудам), предоставленным краевым бюджетом внутри страны, в сумме 21 399,8 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2023 остаток задолженности составил 15 602,8 тыс. (снижение – 5 797,0 тыс. рублей, из которых 5 747,9 тыс. списано (ф. 0503160) в соответствии с Правилами списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Краснодарским краем, утвержденным приказом минфина края от 25.06.2020 № 208<sup>233</sup>

<sup>227</sup> Нарушений п. 16 ст. 103, ст. 106 и 110.1 БК РФ не установлено.

<sup>228</sup> Нарушений п. 3 ст. 108.2 БК РФ не установлено.

<sup>229</sup> Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19.01.2022 № 22 «О порядке предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов, предоставляемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Краснодарского края, и правилах проведения реструктуризации муниципального долга по ним в 2022 году».

<sup>230</sup> Во исполнение ч. 1 ст. 21 Закона о краевом бюджете.

<sup>231</sup> ф. 0503160 министерства финансов Краснодарского края.

<sup>232</sup> Определением Арбитражного суда Краснодарского края от 02.08.2021 конкурсное производство в отношении ГУП КК «Кубаньлизинг» завершено. 02.09.2021 в отношении ГУП КК «Кубаньлизинг» внесена запись в ЕГРЮЛ о прекращении деятельности юридического лица (ликвидация юридического лица в связи с завершением конкурсного производства в деле о несостоятельности (банкротстве). Согласно информации ф. 0503160 Минфина КК внесен иск о взыскании средств от реализации залогового имущества, ошибочно списанного в пользу ИФНС России № 1 по г. Краснодару. Мероприятия по списанию задолженности ГУП КК «Кубаньлизинг» будут осуществляться по окончании процедуры банкротства ООО «МТС-Кубань».

<sup>233</sup> Приказ Минфина КК от 25.06.2020 № 208 «Об утверждении Правил списания и восстановления в учете задолженности по

(ст. 93.7 БК РФ), 49,0 тыс. рублей – погашено на основании решений судов).

По итогам 2022 года в результате управления остатками средств на едином счете краевого бюджета и едином казначейском счете (п. 1 ст. 236, п. 6 и 12 ст. 236.1, п. 1 ст. 242.12, п. 4 ст. 242.13 БК РФ) остаток средств, размещенных на банковских депозитах составил (ф. 0503178 Минфина КК) 20,0 млрд. рублей, остаток средств по операциям, осуществленным в соответствии п. 8 ст. 236.1 БК РФ, – 12,0 млрд. (ф. 0503169 Минфина КК).

С учетом остатка средств краевого бюджета сложившегося на 01.01.2022, оборотов по увеличению и уменьшению денежных средств краевого бюджета в сумме 62,4 млрд. рублей и остатков средств, размещенных на банковских депозитах 20,0 млрд., остаток средств на 01.01.2023 года составил 82,4 млрд. рублей (ф. 0503387).

7.3. Анализ формы 0503172 показал, что на 01.01.2023 остаток госдолга края составил 112,6 млрд. рублей (при верхнем пределе госдолга, утвержденного Законом о краевом бюджете, в объеме 112,6 млрд. рублей, ст. 1 Закона о краевом бюджете), что составило 36,1 % от общего объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (долговая нагрузка).



Диаграмма 13

Достигнутый уровень долговой нагрузки определил рейтинг кредитоспособности и облигационных выпусков края. Так, рейтинговое агентство «Эксперт РА»<sup>234</sup> подтвердило рейтинг кредитоспособности Краснодарскому краю и долговых инструментов (облигаций) на уровне ruAA – прогноз по рейтингу «стабильный» (20.04.2022 и 12.10.2022). Аналогичные положительные выводы сделаны аналитическим кредитным рейтинговым агентством (АКРА)<sup>235</sup> – кредитный рейтинг Краснодарского края по национальной рейтинговой шкале определен на уровне AA-(RU) («стабильный») (19.04.2022 и 11.10.2022).

Наряду с вышеуказанным по уровню долговой нагрузки (справочно: в 2022 году – 36,1 %, 2021 году – 36,3 %, в 2020 – 46,5 %, в 2019 – 40,9 %) Краснодарский край по итогам отчетного года сохранил свое положение, заняв 47 позицию по РФ<sup>236</sup>, тогда как по итогам 2020 года находился на 43 месте, 2019 года – на 45.



Задолженность по кредитам кредитных организаций на конец 2022 года отсутствует. В структуре госдолга доля бюджетных кредитов – 78,2 %, гособлигаций – 21,8 %. Объем рыночных обязательств (коммерческих кредитов и обязательств по ценным бумагам – 24,5 млрд. рублей) на отчетную дату составил 7,9 % по отношению к сумме доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений, что на 29,1 п.п. ниже показателя, предусмотренного Долговой политикой (37,0 %, таблица 2)<sup>237</sup>

денежным обязательствам перед Краснодарским краем».

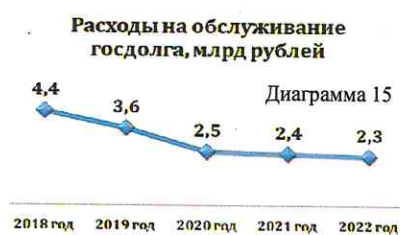
<sup>234</sup> <https://raexpert.ru/database/regions/krasnodar/>.

<sup>235</sup> <https://www.acra-ratings.ru/ratings/issuers/95/>.

<sup>236</sup> <https://openbudget23region.ru/analitika/krasnodarskij-kraj-i-regiony-rossii/analiticheskie-otchety-po-sravnieniu-pokazatelej-krasnodarskogo-kraja-s-regionami-rossii/otsenka-urovnya-dolgovoj-nagruzki>.

<sup>237</sup> Утверждена распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30.11.2021 № 328-р

и Программой оздоровления госфинансов Краснодарского края<sup>238</sup> (37,0 %, п. 4 приложения № 3 к Программе).



снижены на 14,9 %, экономия – 415,5 млн.).

Динамика изменения объема рассматриваемых расходов (2016–2022 годы) свидетельствует об эффективной стратегии управления госдолгом, что также подтверждается уменьшением доли объема расходов на обслуживание госдолга края (непроизводительные расходы) в общем объеме расходов краевого бюджета (на 01.01.2020 – 1,4 %, на 01.01.2021 – 0,8 %, на 01.01.2022 – 0,7 %, на 01.01.2023 – 0,6 %).

В общем объеме расходов краевого бюджета, за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (412 458 699,0 – 14 589 092,9 = 397 869 606,1), расходы на обслуживание госдолга края составили 0,6 %, что свидетельствует о соблюдении ограничений, установленных ст. 111 БК РФ (не более 15,0 %), и соответствует показателю высокой долговой устойчивости, обозначенному абзацем четвертым пп. 1 п. 5 ст. 107.1 БК РФ, а также Программой оздоровления региональных финансов (п. 5(2) приложения № 3) и Долговой политикой.

Годовая сумма платежей по погашению (ИФДБ в части погашения (4,5 млрд. рублей) и обслуживанию (2,3 млрд. рублей, РзПр13 01) госдолга к общему объему налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета (311,5 млрд. рублей) и дотаций из бюджетов бюджетной системы РФ (16,5 млрд. рублей) составила 2,1 %, что не превышает предельного значения (13,0 %), обозначенного абзацем третьим пп. 1 п. 5 ст. 107.1 БК РФ, п. 5(1) приложения № 3 к Программе оздоровления региональных финансов и Долговой политикой.

**7.5.** По итогам анализа соблюдения требований ст.ст. 112.1, 113, 119 и п. 3 ст. 121 БК РФ (ф. 0503117, ф. 0503172, ф. 0503169, ф. 0503123, главная книга по сч. 030100000, данные АС «Бюджет» учет кассовых и внебанковских операций) фактов наличия просроченной задолженности по долговым обязательствам, несоблюдения требований по отражению в бюджете заимствований, погашения госдолга, возникшего из заимствований, и расходов на обслуживание не установлено. Вместе с тем имела место **уплата штрафных санкций по долговым обязательствам** (нерезультативные расходы) в общей сумме **1 965,0 тыс. рублей** (п/п от 20.05.2022 №№ 841569, 841570, 874571, 841572) за нарушение обязательств, предусмотренных п. 13 Постановления Правительства РФ от 18.12.2012

«Об утверждении основных направлений долговой политики Краснодарского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

<sup>238</sup> Утверждена распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28.09.2018 № 255-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Краснодарского края».

№ 1325, – неэффективное использование бюджетных средств (ст.ст. 34, пп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ), ввиду недостижения результата, установленного при предоставлении бюджетных средств, с использованием определенного объема бюджетных средств.

7.6. Целевые показатели ГП «Управление государственными финансами»<sup>239</sup> достигнуты. По итогам 2022 года сложились следующие результаты (таблица 10).

Таблица 10

Показатель	2022 год		
	План (согласно ГП «Управление государственными финансами»)	План (согласно долевой политике)	факт
Объем государственного долга (не более), млрд. рублей	х	115,0	112,6
Динамика изменения госдолга, % к предыдущему году	х	х	113,2
Долговая нагрузка (не более), %	67,0	67,0	36,1
Доля общего объема рыночных обязательств к сумме доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений (не более), %	х	37,0	7,9
Расходы на обслуживание госдолга, млрд. рублей/% в общем объеме расходов краевого бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ	2,3/х	х/ не более 5 %	2,3/ 0,6

<sup>х</sup> Показатель не установлен

Обязательства, предусмотренные абзацами девятым–одиннадцатым<sup>240</sup> п. 2.1.2 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов края<sup>241</sup>, пп. «а» и «г» п. 5 Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам РФ бюджетных кредитов<sup>242</sup>, а также условия реструктуризации, выполнены.

### 8. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Краснодарского края за 2022 год, анализ дебиторской и кредиторской задолженностей

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета проанализировано и проверено 1 037 форм годовой бюджетной отчетности 37 краевых и 6 федеральных главных администраторов средств краевого бюджета. Также проверкой охвачено 34 государственных казенных учреждения, подведомственных главным администраторам средств краевого бюджета – органам исполнительной власти Краснодарского края.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств краевого бюджета об администрируемых доходах краевого бюджета, источниках финансирования дефицита краевого бюджета и бюджетных расходах отражает фактические операции с бюджетными средствами, результаты финансовой деятельности главных администраторов средств краевого бюджета и исполнение краевого бюджета за 2022 год. Нарушений сроков представления отчетности в министерство финансов не установлено.

<sup>239</sup> Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 № 940 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Управление государственными финансами Краснодарского края».

<sup>240</sup> Дефицит бюджета (п. 2 и 4 ст. 92.1 БК РФ (бюджет исполнен с профицитом), ч. 6 ст. 7 Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ); ст. 106 БК РФ, п. 4 ст. 107 БК РФ.

<sup>241</sup> Соглашение от 02.02.2022 № 01-01-06/06-133 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Краснодарского края.

<sup>242</sup> Постановление Правительства РФ от 26.12.2016 № 1482 «Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2017 год».

Вместе с тем при исполнении краевого бюджета за 2022 год, ведении бюджетного учета и составлении бюджетной отчетности 26 главных администраторов средств краевого бюджета допустили различные нарушения законодательства и недостатки в работе.

Недостоверность показателей (в том числе из-за ошибок в бюджетном учете) и прочие нарушения выявлены в 50 документах главных администраторов, что составляет 4,8% общего объема проверенных отчетных форм. Информация о нарушениях и недостатках в работе главных администраторов и подведомственных им государственных казенных учреждений в 2022 году подробно изложена в актах Палаты, составленных по результатам проверок бюджетной отчетности каждого главного администратора<sup>243</sup>.

**8.1. Объем дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023 составил 301 108,8 млн. рублей, в том числе: долгосрочной – 157 788,2 млн., просроченной – 12 992,1 млн. или 4,3% от общего объема дебиторской задолженности. В сравнении с АППГ объем задолженности уменьшился в 1,1 раза или на 30 110,7 млн. (по состоянию на 01.01.2022 – 331 219,5 млн. рублей<sup>244</sup>), что в целом обусловлено передачей в 2022 году Пенсионному фонду РФ полномочий по оказанию мер соцподдержки отдельных категорий граждан по выплатам различных единовременных пособий, ежемесячных выплат и компенсаций, а также применением федеральных стандартов бухучета для организаций государственного сектора.**

В структуре дебиторской задолженности наибольший удельный вес (более 90%) составляет дебиторская задолженность по доходам, включая расчеты по ущербу и иным доходам<sup>245</sup> (налоговые доходы, доходы от собственности, от оказания платных услуг, компенсаций государству, суммы штрафов, пеней, неустоек, доходы от безвозмездных денежных поступлений, доходы от операций с активами и др.) или 273 609,5 млн. рублей<sup>246</sup>, что на 49 176,4 млн. рублей или в 1,2 раза ниже уровня прошлого года (на 01.01.2022 – 322 785,9 млн. рублей).

Более 12 000,0 млн. рублей приходится на просроченную дебиторскую задолженность, из которой свыше 75,0% (9 805,7 млн. или 75,4%) составляет задолженность по налогам (обязательным платежам), не уплаченным налогоплательщиками в установленные законодательством сроки.

В ходе проведенного в рамках проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета за 2022 год мониторинга накопленной дебиторской задолженности установлено, что по состоянию на 01.01.2023 в составе просроченной дебиторской задолженности пяти краевых ведомств<sup>247</sup> около **190,0 млн. рублей составляет задолженность ликвидированных организаций<sup>248</sup>**, а также задолженность должников-банкротов, ставящая под сомнение как получение от нее

<sup>243</sup>Пункт 1.14 плана работы КСП КК на 2023 год, утвержденный приказом от 28.12.2022 № 69.

<sup>244</sup>С учетом изменений показателей вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

<sup>245</sup>Счета бюджетного учета 1 205 00 000, 1 209 00 000.

<sup>246</sup>Отчетная форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2023.

<sup>247</sup>Департамент имущественных отношений Краснодарского края, департамент строительства Краснодарского края, министерство здравоохранения Краснодарского края, департамент по обеспечению деятельности мировых судей Краснодарского края, государственная жилищная инспекция Краснодарского края.

<sup>248</sup>Исключение из единого госреестра юридических лиц на основании пункта 9 статьи 63 ГК РФ, в том числе по решению регистрирующего органа.

в обозримом будущем<sup>249</sup> экономических выгод (денежных средств), так и имеющая признаки безнадежной к взысканию.

Кроме того, в ходе проведенного анализа дебиторской задолженности выявлены факты ненадлежащего исполнения тремя краевыми ведомствами<sup>250</sup> бюджетных полномочий администратора доходов краевого бюджета, выразившегося как в отсутствии должного взаимодействия с органами принудительного исполнения судебных актов, так и взыскания дебиторской задолженности в судебном порядке, влекущего за собой, в одном случае, неисполнение постановлений мировых судей, вынесенных по делам об административных правонарушениях, в течение двух лет со дня вступления их в законную силу, в другом случае, риск невозможности взыскания дебиторской задолженности в связи с истечением срока исковой давности, что может привести к потерям краевого бюджета на сумму более 3 900,0 млн. рублей.

Выявленные факты свидетельствуют, во-первых, о наличии у краевых ведомств дебиторской задолженности, не соответствующей критериям отнесения ее к активам, установленным пунктом 36 ФСБУ «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»<sup>251</sup>, во-вторых, подлежащей списанию ее с балансового учета в соответствии с нормами бюджетного законодательства и, в-третьих, приводящей к искажению информации об ожидаемых к поступлению доходах краевого бюджета.

Специалистами Палаты неоднократно акцентировалось внимание участников бюджетного процесса на актуальности проведения мониторинга накопленной дебиторской задолженности, реальности ее взыскания (получения экономических выгод), работы по ее списанию с балансового учета по основаниям, предусмотренным БК РФ и федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций госсектора, однако проведенный анализ свидетельствует о недостаточности принимаемых мер.

За отчетный период объем дебиторской задолженности краевых ведомств по расходам бюджета (расчетам по выданным авансам – балансовый счет 1 206 00 000) составил 27 493,7 млн. рублей (6,7% от расходной части бюджета) с ростом к уровню прошлого года в 3,3 раза (по состоянию на 01.01.2022 – 8 419,3 млн.) или на 19 074,4 млн. В структуре дебиторской задолженности по выданным авансам наибольший удельный вес занимают расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям другим бюджетам бюджетной системы<sup>252</sup> (11 336,2 млн. или 41,2%), безвозмездным перечислениям нефинансовым организациям госсектора<sup>253</sup> (4 009,7 млн. или 14,6%), а также по авансовым расчетам по приобретению основных средств (7 949,2 млн. или 28,9%). Рост задолженности в целом обусловлен условиями соглашений по предоставлению субсидий из бюджета Краснодарского края бюджетам

<sup>249</sup> Не менее трех лет начиная с года, в котором составляется бухгалтерская (финансовая) отчетность.

<sup>250</sup> Минздрав, минтруда, департамент по обеспечению деятельности мировых судей Краснодарского края.

<sup>251</sup> Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н

<sup>252</sup> Счет 206 51 000.

<sup>253</sup> Счет 206 44 000.

муниципальных образований на софинансирование капвложений в объекты муниципальной собственности со сроком исполнения в 2023-2024 годах, увеличением расходов на строительство объектов капстроительства государственной (муниципальной) собственности, а также предоставлением в 2022 году публично правовой компании «Фонд развития территорий» субсидии в виде имущественного взноса со сроком достижения показателя ее результативности в 2024 году.

**8.2.** За истекший период **объем кредиторской задолженности** по сравнению с началом года увеличился на 4 509,9 млн. рублей (+7,3%) и составил 66 375,1 млн. рублей.

В структуре кредиторской задолженности наибольший удельный вес составляет задолженность по доходам, включая расчеты по ущербу и иным доходам<sup>254</sup> в общей сумме 53 783,3 млн. рублей (81,0% общего объема кредиторской задолженности) с ростом к уровню прошлого года на 2 657,4 млн. или на 5,2 процентных пункта, что в целом обусловлено как авансовыми платежами в соответствии с действующим законодательством и досрочной уплатой налоговых платежей, включая их поступление в порядке зачета (налог на прибыль организаций (консолидированных групп), налог, взимаемый в связи с применением патентной системы, налог на имущество), так и уменьшением сумм начисленных процентов в связи с предоставленной отсрочкой, а также штрафов, уменьшенных по решению суда<sup>255</sup>.

Образование кредиторской задолженности в целом обусловлено суммами переplat по расторгнутым договорам аренды, платежам, требующим уточнения платежа либо возврата плательщикам по обращению кредитора (заявительный характер), а также в результате пересмотра судом или комиссией кадастровой стоимости земельных участков, переplat по выставленным претензиям, возврат которых не представляется возможным из-за отсутствия реквизитов (ведения розыскных работ).

В разрезе краевых ведомств наибольший объем кредиторской задолженности по доходам (включая расчеты по ущербу и иным доходам) приходится на УФНС, выступающее главным администратором доходов краевого бюджета в отношении доходов, содержащих код элемента бюджета «02», – 52 943,3 млн. рублей (98,0% объема указанной задолженности), министерство ТЭК и ЖКХ – 609,2 млн. (1,1 %), департамент имущественных отношений – 103,7 млн. (0,2%).

Следует отметить положительную динамику **кредиторской задолженности по расчетам по ущербу и иным доходам**<sup>256</sup>. По итогам года объем указанной задолженности по сравнению с уровнем прошлого года (12,3 млн.) уменьшился в 2,8 раза и составил в общей сумме 4,4 млн. рублей.

Вместе с тем в ходе проведенного в рамках проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета за 2022 год мониторинга накопленной кредиторской задолженности по доходам установлено, что по состоянию на 01.01.2023 в составе кредиторской

<sup>254</sup>Счета бюджетного учета 1 205 000, 1 209 000.

<sup>255</sup>Пояснительная записка УФНС (ф. 0503160) за 2022 год как главного администратора доходов бюджета Краснодарского края в отношении доходов, содержащих код элемента бюджета «02».

<sup>256</sup>Счет бюджетного учета 1 209 00 000.

задолженности трех краевых ведомств<sup>257</sup> более 1,7 млн. рублей составляет задолженность, невостребованная кредиторами, с истекшим сроком исковой давности, влекущая за собой искажение информации об обязательствах краевого бюджета.

Кредиторская задолженность по принятым обязательствам<sup>258</sup> на конец отчетного периода составила 12 313,4 млн. рублей, в том числе долгосрочная – 11,9 млн. или 0,1% от общего объема кредиторской задолженности по принятым обязательствам. В сравнении с АППГ (10 467,3 млн.) указанный объем задолженности увеличился в 1,2 раза (+1 846,2 млн.). Рост задолженности в целом обусловлен проведением операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета<sup>259</sup> (12 000,0 млн. рублей – 97,5% общего объема кредиторской задолженности по принятым обязательствам<sup>260</sup>). Просроченная задолженность по оплате труда и социально значимым расходам по состоянию на 01.01.2023 года отсутствует.

**8.3. Всего в результате проверки** соблюдения главными администраторами средств краевого бюджета и подведомственными государственными казенными учреждениями в 2022 году единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности, включая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета за 2022 год **установлено нарушений и недостатков на общую сумму 2 590,6 млн. рублей**, 96 фактов – финансовые нарушения и недостатки (21,7 млн.<sup>261</sup>), 11 фактов – неэффективного распоряжения госимуществом (0,3 млн.), 463 факта – несоблюдение правил ведения бюджетного учета (2 316,5 млн.), 130 фактов – нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, повлекшее за собой искажение показателей, выраженных в денежном выражении, которое привело к искажению информации об активах, обязательствах и финансовом результате в двух отчетных формах<sup>262</sup>, включаемых в соответствии с пунктом 3 статьи 264.1 БК РФ в состав бюджетной отчетности (252,1 млн.<sup>263</sup>).

Кроме того, в ходе проверки установлено 24 факта ненадлежащего исполнения краевыми ведомствами общих требований, предъявляемых к формированию бюджетной отчетности экономического субъекта, включая требования к организации бюджетного учета. **Сумма устраненных в ходе проверки нарушений составила 2 294,9 млн. рублей или 88,6% общего объема выявленных нарушений.** Установленные в ходе проверки

<sup>257</sup> Департамент имущественных отношений, минкурортов и министерство природных ресурсов Краснодарского края.

<sup>258</sup> Счет бюджетного учета 1 302 00 000.

<sup>259</sup> Пункт 4 статьи 95 БК РФ.<sup>260</sup> Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Краснодарского края за 2022 (ф. 0503160).

<sup>260</sup> Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Краснодарского края за 2022 (ф. 0503160).

<sup>261</sup> Неправомерные расходы бюджета (3 факта/0,1 млн. рублей), неэффективные расходы бюджета, выразившиеся в принятии обязательств по оплате штрафов, назначенных уполномоченными органами в соответствии с КоАП РФ (43 факта/10,3 млн.), ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий по ведению учета, проведению мониторинга накопленной дебиторской задолженности в части реальности ее взыскания (14 фактов/6,5 млн.), несвоевременное принятие мер реагирования по возмещению в бюджет дебиторской задолженности прошлых лет (33 факта/4,8 млн.), несоблюдение принципа подведомственности расходов бюджета, включая финансовое обеспечение публичных обязательств в рамках переданных полномочий (3 факта).

<sup>262</sup> Баланс (ф. 0503130), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

<sup>263</sup> Искажение кадастровой стоимости земельных участков, несоблюдение порядка учета дебиторской задолженности в рамках досудебного урегулирования, регистрация в регистрах мнимых объектов бухгалтерского учета, несоблюдения порядка формирования резервов по претензиям и искам, нарушение правил учета доходов будущих периодов, нематериальных активов, а также искажение показателей фактически сложившейся на конец года дебиторской задолженности.

нарушения и недостатки в целом не повлияли на достоверность бюджетной отчетности, необходимой для рассмотрения проекта закона об исполнении краевого бюджета.

### **9. Результаты экспертизы проекта закона Краснодарского края «Об исполнении бюджета Краснодарского края за 2022 год»**

В соответствии с требованиями п. 2 ст. 264.5 БК РФ одновременно с Отчетом представлен проект закона Краснодарского края «Об исполнении бюджета Краснодарского края за 2022 год» (далее – законопроект).

Содержание законопроекта и состав приложений к нему соответствуют требованиям ст. 264.6 БК РФ, п. 3 ст. 35 Закона о бюджетном процессе. Состав документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствует требованиям п. 2 ст. 34 Закона о бюджетном процессе.

Статьей 1 законопроекта предлагаются к утверждению показатели исполнения краевого бюджета по его основным характеристикам: доходам в сумме 422,2 млрд. рублей, расходам – 412,5 млрд., профицит – 9,7 млрд.

Общие объемы основных характеристик соответствуют годовому отчету об исполнении бюджета края (ф. 0503117). Коды бюджетной классификации, примененные в законопроекте, соответствуют структуре и кодам классификации, которые применялись при утверждении Закона о краевом бюджете. Данные приложений к законопроекту и ф. 0503117 соответствуют друг другу по содержанию<sup>264</sup>. По показателям доходной, расходной частей и источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета законопроект соответствует данным, полученным по результатам проверки Отчета.

### **10. Основные выводы, предложения и рекомендации по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Краснодарского края за 2022 год**

Отчет об исполнении краевого бюджета за 2022 год, представленный администрацией Краснодарского края, дает объективное представление о финансовом положении по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с БК РФ, иными законодательными и нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок составления отчета об исполнении краевого бюджета.

➤ В 2022 году в экономике Кубани под санкционным давлением существенно снизились темпы роста основных макроэкономических показателей. Вместе с тем динамика макроэкономики позволила по итогам 2022 года достичь ожидаемых министерством экономики края значений основных социально-экономических индикаторов. Относительно 2021 года выросли ВРП Кубани (+0,5 %), индекс промышленного производства (+0,8%).

За счет увеличения (к 2021 году) урожайности и валового сбора основных сельхозкультур (сахарной свеклы +7,3 %; подсолнечника +21,8 %; картофеля +19,6 %), а также зерновых и зернобобовых (пшеницы +4,9 %, ячменя +4,3 %, кукурузы +13,6 %) зафиксирована положительная динамика в сельском хозяйстве региона

<sup>264</sup> В части кодов классификации, по объемам доходов, расходов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в разрезе главных администраторов бюджетных средств.

+9,9%. При этом снизились (к 2021 году) урожайность (-0,7%) и валовой сбор риса<sup>265</sup> (-22,3%).

В животноводстве выросло поголовье крупного рогатого скота (+2,5% к 2021 году). Вследствие увеличения поголовья коров (+1,9%) и птицы (+2%) увеличилось производство молока (+6,6%) и яиц (+9,5%). Однако производство мяса скота и птицы (к 2021 году) снизилось (-0,1%).

В отчетном году сложилась отрицательная динамика объема строительных работ (-9,5% к 2021 году) из-за значительного роста цен на стройматериалы и комплектующие, нарушения логистики поставок.

Снизился оборот розничной торговли (-3,9% к 2021 году), что обусловлено приостановкой деятельности (уходом с рынка) крупных магазинов иностранных торговых марок и снижением покупательной способности населения.

Снизилась доля прибыльных предприятий (с 79% в 2021 до 77,7% в 2022), доля убыточных выросла (с 21,3% до 22,3%). Вместе с тем увеличились инвестиции в основной капитал (+7,1% к 2021 году).

В 2022 году сократился уровень реальной (с 4,6% до 3,2%) и зарегистрированной (с 0,6% до 0,5%) безработицы.

По итогам отчетного года номинальная начисленная среднемесячная зарплата составила 48 586 рублей (к 2021 году +5 077 руб. или +12,4%). При этом по оценке Краснодарстата реальные денежные доходы снизились на 0,6%, реальные располагаемые доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) увеличились на 0,1%.

➤ Законом о краевом бюджете (№ 4616-КЗ) определены следующие его основные параметры: доходы – 382,8 млрд. рублей, расходы – 428,9 млрд. рублей, дефицит – 46,1 млрд. рублей<sup>266</sup>. Фактически доходы бюджета в 2022 году составили 422,2 млрд. рублей (+10,3% к Закону; +16,4% к 2021 году). В рамках СБР<sup>267</sup> на расходы направлено 435,2 млрд. рублей (+1,5% к Закону), исполнено – 412,5 млрд. рублей (94,8% от СБР, +25,3% к 2021 году). Бюджет исполнен с профицитом +9,7 млрд. рублей (422,2-412,5).

Доходы бюджета сложились из налоговых и неналоговых – 311,5 млрд. рублей (74%, +13,7% к 2021 году), безвозмездных поступлений – 110,7 млрд. рублей (26%, +24,7% к 2021 году).

Налоговые доходы поступили в сумме 292,8 млрд. рублей (+8% к плану, +10,9% к 2021 году), Большая их часть (86,5%) – это налог на прибыль (89,0 млрд. рублей, на уровне 2021 года), НДФЛ (85,8 млрд., +26,8% к 2021 году), акцизов (39,3 млрд., +26,8% к 2021 году) и налог на имущество организаций (39,3 млрд., +6,4% к 2021 году). Значительные суммы также поступили от налогов на совокупный доход<sup>268</sup> (28,8 млрд., +17,6% к 2021 году), транспортного налога (9,0 млрд., +7,0% к 2021 году). План по поступлениям от уплаты госпошлины не выполнен (83,2%; не поступило 179,8 млн.). Недоимка по налоговым доходам перед бюджетом края за год увеличилась до 8,6 млрд. рублей (+2,5 млрд.). Из них недоимка

<sup>265</sup> <https://93.ru/text/gorod/2023/04/22/72241889/> Одна из причин – затопление земель сельхозназначения, вызванное аварией на Федоровском гидроузле (Абинский район) в 2022 году, из-за чего рисом засеяно только 92 тыс. га вместо запланированных 119 тыс. га.

<sup>266</sup> Дефицит покрыт в основном за счет остатков бюджета на 01.01.2022.

<sup>267</sup> Сводная бюджетная роспись.

<sup>268</sup> налог по упрощенной системе налогообложения, налог на профессиональный доход

по транспортному налогу – 36 % (3,0 млрд.), по налогу на прибыль организаций – 31,4 % (2,7 млрд.).

В отчетном году собрано 18,7 млрд. рублей неналоговых доходов (+14,9 % к плану, рост к 2021 году в 1,9 раза). Большая их часть (87,8 %) поступила от доходов от использования имущества (12,6 млрд. рублей, рост к 2021 году в 2,6 раза) и штрафов, санкций, возмещения ущерба (3,8 млрд. рублей, +10,1 % к 2021 году). По 4-м видам доходов назначения существенно (>20 %) превышены (от размещения средств бюджетов (в 1,2 раза), плата за негативное воздействие на окружающую среду (в 2,5 раза), от пользования недрами (в 2,7 раза), от реализации имущества (в 9,9 раза).

В целом объем поступлений ННД в 2022 году демонстрирует положительную динамику. При этом, объем задолженности по уплате обязательных платежей остается значительным.

За 2022 год краевым бюджетом получены 110,7 млрд. рублей безвозмездных поступлений (+16,1 % к плану), без учета остатков прошлых лет – 110,0 млрд. рублей. Основная доля (97,7 %, 95,3 млрд. рублей) поступивших трансфертов приходится на 9 краевых органов власти (минтрудсоцразвития – 28,7 млрд. рублей, минфин – 16,8 млрд. рублей, минздрав – 13,3 млрд., минобразования – 12,2 млрд., минтранс – 7,8 млрд., минсельхоз – 6,4 млрд., департамент строительства – 5,6 млрд., минТЭКиЖКХ – 3,2 млрд. рублей, минкурортов – 1,3 млрд.).

На основании ст. 131 БК РФ краем (как получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) заключено соглашение с Минфином РФ о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов (02.02.2022 № 01-01-06/06-133). По данным минфина края условия соглашения регионом выполнены. Сопоставление данных отчета минфина края (по соглашению № 01-01-06/06-133) с бюджетной отчетностью (ф. 0503317, 0503117, 0503387, 0503369, 0503769 на 01.01.2023<sup>269</sup>), информацией о реализации госпрограммы «Дети Кубани» (в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа) свидетельствует о выполнении обязательств, установленных соглашением № 01-01-06/06-133.

➤ Одной из основных задач при исполнении бюджета являлась реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей и стратегических задач развития региона на период до 2024 года и до 2030 года. Неизменно в приоритете оставалась социальная направленность краевого бюджета (66,8 % составляют расходы, направленные на развитие социально-культурной сферы края).

Расходы исполнены на 412,5 млрд. рублей<sup>270</sup> (96,2 % к Закону о бюджете – 428,9 млрд. рублей, 94,8 % к СБР – 435,2 млрд. рублей). Не исполнены ассигнования на 22,7 млрд. рублей (5,2 % от СБР; в 2021 году – 16,9 млрд. рублей, 4,9 %). Наиболее значительные суммы не исполнены минфином – 8,2 млрд. рублей (60,4 %), минтрансом – 3,9 млрд. рублей (92,5 %), минтрудсоцразвития – 3,6 млрд. рублей (96 %), депстроем края – 1,6 млрд. рублей (исполнено на 95,8 %), минТЭКиЖКХ – 1,5 млрд. рублей (89,7 %), минздравом – 1,4 млрд. рублей (98,3 %).

В 2022 году (как и в предыдущие периоды) наблюдается высокая концентрация

<sup>269</sup> Отсутствует просроченная кредиторская задолженность (в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, на обеспечение мер соцподдержки отдельных категорий граждан и по выплатам на обязательное медицинское страхование неработающего населения).

<sup>270</sup> +25,4 % к 2021 году: +83,5 млрд.

объема расходов, произведенных в 4 квартале (153,7 млрд. рублей), – 37,3 % от общего годового объема расходов, почти половина из которых (73,8 млрд. рублей, 17,9 % расходов и 17,5 % поступлений) израсходована в декабре отчетного года.

➤ Выплаты по публичным нормативным обязательствам в 2022 году составили 41,2 млрд. рублей (97,1 % от СБР – 42,4 млрд. рублей).

➤ Объем неисполненных контрактующих расходов составил 6 314,0 млн. рублей (6,5 % от плана), что на 2 211,8 млн. меньше, чем в 2021 году. Наиболее низкий уровень исполнения контрактующих расходов установлен у краевых министерства ТЭК и ЖКХ (71,2 %), департамента по надзору у строительной сфере (75,3 %), департамента имущественных отношений (78,7 %).

➤ Межбюджетные трансферты из краевого бюджета другим бюджетам утверждены в сумме 141,5 млрд. рублей (СБР), исполнены на 138,1 млрд. рублей (97,6 % к СБР, 131,6 % к 2021 году). Местным бюджетам направлено 133,1 млрд. рублей: субвенций – 63,2 млрд. (99,4 %), субсидий – 55,5 млрд. (95,7 %), дотаций (на выравнивание бюджетной обеспеченности) – 8,6 млрд. (100 % к СБР), иных дотаций и трансфертов – 5,8 млрд. рублей (92,4 %).

По видам трансфертов исполнение сложилось от 90,2 % (иные МБТ бюджетам муниципальных образований края) до 100 % (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, иные дотации, иные межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС).

Межбюджетные трансферты предоставлялись в рамках 20 (из 26) госпрограмм. Большая часть (119,2 млрд.) «программных» трансфертов приходится на 7 программ<sup>271</sup>.

Межбюджетные субсидии не исполнены на 2,5 млрд. рублей (4,3 %)<sup>272</sup>. Наибольшее неисполнение СБР на строительство объектов общественной инфраструктуры муниципального значения, приобретение объектов недвижимости (387,6 млн.); на переселение граждан из аварийного жилфонда (370,3 млн., в том числе 133,8 млн. за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»); на обустройство мест массового отдыха на территориях муниципалитетов, в которых введен курортный сбор (322,4 млн.); на капремонт и ремонт автодорог общего пользования местного значения (311,5 млн.).

Как и в предыдущие годы, в 2022 году МБТ перечислялись местным бюджетам неравномерно. В 4 квартале перечислено более 40 % от годового объема МБТ (54,3 млрд., 40,8 % от 133,1 млрд.), а в части субсидий – 57,4% (в 2021 – 47,4 %, 2020-м – 48,9 %, в 2019-м – 57,1 %, в 2018-м – 56,4 %). Как результат в краевой бюджет муниципалитеты возвратили 602,9 млн. трансфертов<sup>273</sup> (за 2021 год – 728,5 млн.).

➤ В 2022 году краевой бюджет исполнялся в «программном» формате. СБР на финансирование 26 госпрограмм предусмотрено 394,6 млрд. рублей. Кассовое исполнение по программам составило 382,9 млрд. рублей (97 % от СБР). Наиболее низкие доли исполнения у

<sup>271</sup> ГП «Развитие образования» (59,8 млрд. рублей), «Развитие общественной инфраструктуры» (20,7 млрд.), «Управление госфинансами края» (9,4 млрд., в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности 8,6 млрд.), «Социальная поддержка граждан» (9,1 млрд.), «Развитие сети автодорог» (7,6 млрд.), «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры» (7,2 млрд.), «Развитие ЖКХ» (5,4 млрд.).

<sup>272</sup> Депстрой края – 732,2 млн., минТЭК и ЖКХ – 700,2 млн., минтранс – 443,5 млн., минкурортов – 337,8 млн., минобразования – 201,4 млн., минспорт – 57,3 млн., минтруд – 12 млн., министерство ГО и ЧС – 11,2 млн., министерство культуры – 11 млн., минсельхоз – 6,9 млн., министерство природных ресурсов – 6,2 млн., департамент по архитектуре – 0,4 млн.

<sup>273</sup> Данные отчетной формы 0503317 по состоянию на 01.04.2023.

3 программ: «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса» – 85,1 % (2,4 из 2,8 млрд.); «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края» – 83,9 % (3,5 из 4,2 млрд.); «Развитие ТЭК» – 79,5 % (1,3 из 1,6 млрд.). Наибольшие суммы неосвоения у ГП «Развитие здравоохранения» (1,3 млрд. рублей); «Социальная поддержка граждан» (2,4 млрд.), «Развитие сети автодорог» (3,5 млрд.).

В рамках госпрограмм на 2022 год к достижению установлено 675 целевых показателей, из которых 112 (по 20 ГП) не выполнены. В частности, пятый год подряд (2018-2022) не достигают плана: доля школьников, занимающихся в первую смену<sup>274</sup>, средняя зарплата педагогов дошкольного<sup>275</sup> и дополнительного<sup>276</sup> образования детей, младшего медперсонала<sup>277</sup>. В отчетном году в амбулаторном звене не удалось сократить до планового уровня долю медоборудования с высоким износом<sup>278</sup>. Ниже плана доля зданий учреждений культуры в удовлетворительном состоянии<sup>279</sup>, до планового уровня не сокращена доля нуждающихся в ремонте детских школ искусств<sup>280</sup>. За отчетный год вместо сокращения приросло число детей-сирот, своевременно не реализовавших право на обеспечение жильем<sup>281</sup>. На 208 человек меньше, чем планировалось, получили документы на право пользования мерами соцподдержки<sup>282</sup>.

В аграрном секторе не выполнены показатели производства рыбы<sup>283</sup>, сахара<sup>284</sup>, яиц<sup>285</sup>, овощей<sup>286</sup>, что не способствует достижению показателей продовольственной безопасности страны, предусмотренных Доктриной<sup>287</sup>.

По оценкам координаторов с «высокой» эффективностью реализованы 19 программ, со «средней» – 5<sup>288</sup>, с «удовлетворительной» – 2<sup>289</sup>.

По оценке специалистов КСП КК<sup>290</sup> «высокое» качество формирования у 1 программы («Доступная среда»); «выше среднего» – у 6; «среднее» – у 11; «ниже среднего» – у 5; «низкое» – у 3<sup>291</sup>.

«Высокая» оценка реализации присвоена 7 программам; «выше

<sup>274</sup> В 2018 году план – 86 %, факт – 77,1 %; в 2019 план – 90 %, факт – 75,8 %; в 2020 план – 90 %, факт – 74 %; в 2021 план – 90 %, факт – 73,3 %; в 2022 план – 90 %, факт – 73,6 %.

<sup>275</sup> План – 100% к средней зарплате в сфере общего образования края, факт за 2018 – 98,2 %; 2019 – 97,3 %; 2020 – 93,2 %; 2021 – 96,2 %; 2022 – 96,3%.

<sup>276</sup> План – 100% к средней зарплате учителей края, факт за 2018 – 99,7 %; 2019 – 97,8 %; 2020 – 93,4 %; 2021 – 98,8 %; 2022 – 96,7%.

<sup>277</sup> При плане – 100 % от средней заработной платы в регионе, факт за 2018 год – 97,3 %; за 2019 – 99,6 %; за 2020 – 99,7 %; за 2021 – 89,0 %; за 2022 – 91,5 %.

<sup>278</sup> План – 35 %, факт – 39 %.

<sup>279</sup> План – 80,5 %, факт – 80,4 %.

<sup>280</sup> План – 8 %, факт – 10,3 %.

<sup>281</sup> При ориентире 5 898 человек не обеспечен жильем 6 271 человек.

<sup>282</sup> План – 12 100 человек, факт – 11 892.

<sup>283</sup> План – 29 400,0 тонн, факт – 15 700,8 тонн.

<sup>284</sup> План – 1 600,0 тыс. тонн, факт – 1 592,6 тыс. тонн.

<sup>285</sup> План производства яиц в хозяйствах всех категорий – 1 843,2 млн. шт., факт – 1 615,2 млн. шт.; в сельхозорганизациях, КФХ, включая ИП, план – 1 101,3 млн. шт., факт – 978,3 млн. шт.

<sup>286</sup> В малых формах хозяйствования: план – 672,4 тыс. тонн, факт – 479,73 тыс. тонн.

<sup>287</sup> Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

<sup>288</sup> «Средняя» эффективность реализации присвоена ГП «Развитие культуры»; «Развитие общественной инфраструктуры»; «Охрана окружающей среды»; «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса»; «Развитие ТЭК».

<sup>289</sup> «Удовлетворительная» эффективность реализации присвоена ГП «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края» и «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края».

<sup>290</sup> По Методике, утвержденной коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 09.03.2022 № 11К (1536)) и одобренной коллегией КСП КК (протокол от 09.08.2022 №14).

<sup>291</sup> ГП «Развитие образования»; «Развитие здравоохранения»; «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края».

среднего» – 7; «средняя» – 11; «ниже среднего» – 1<sup>292</sup> («Развитие общественной инфраструктуры»).

В ходе анализа исполнения программ за 2022 год специалистами КСПКК выявлено 103 факта нарушений законодательства о контрактной системе, а также 256 фактов бюджетных правонарушений, влекущих административную ответственность (нарушения порядка составления, утверждения, ведения бюджетных смет; формирования госзаданий; условий предоставления бюджетных инвестиций, субсидий; порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов). Такие нарушения выявлены в рамках 18 программ («Развитие сети автодорог» – 23, «Развитие сельского хозяйства» – 65, «Развитие общественной инфраструктуры» – 40, «Развитие физической культуры и спорта» – 7, «Дети Кубани» – 1, «Развитие ЖКХ» – 16, «Развитие здравоохранения» – 27, «Развитие образования» – 4, «Обеспечение безопасности населения» – 6, «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса» – 3, «Охрана окружающей среды» – 29, «КУРСА»<sup>293</sup> – 7, «Развитие ТЭК» – 11, «Социальная поддержка граждан» – 6, «Развитие культуры» – 2, «Управление госфинансами» – 5, «Формирование современной горсреды» – 1, «Казачество Кубани» – 1, «Развитие промышленности» – 2).

Данные факты свидетельствуют о недостаточном контроле ГРБС за соблюдением указанных условий получателями субсидий и трансфертов.

➤ В ходе мероприятия проанализировано авансирование строительно-монтажных работ при создании объектов муниципальной и государственной собственности общественной, коммунальной, дорожной инфраструктуры, инженерной защиты, гидротехнических сооружений, пожарных депо в рамках 8 госпрограмм<sup>294</sup>.

Анализ показал, что 89 % заключенных контрактов на СМР (163 из 188) предусматривают выплату подрядчикам авансов (от 4,5 % до 90 % от их стоимости). Сумма уже выплаченных авансов составляет четверть от общей стоимости контрактов (26,6 % или 28,1 из 105,7 млрд. рублей). На отчетную дату 62 % проавансированных сумм или 17,5 млрд. рублей не отработаны и оставались у коммерческих организаций (для достижения ожидаемого результата). **Из-за отставаний в строительстве техготовность 21 объекта<sup>295</sup> нулевая при выплаченных подрядчикам авансах 1,5 млрд. рублей.** Результат за эти средства в 2022 году как обнулен (снижен с 5 %-55 % до 0 %), так и не достигнут (при плане 1 %-30 % факт – 0 %).

➤ В отчетном периоде завершился четвертый год реализации в Краснодарском крае 47 региональных проектов. Из 57,7 млрд. рублей, предусмотренных в краевом бюджете на их исполнение, расходовано 56,1 млрд. рублей (97,2 % от плана).

Достигнутые за 2019-2022 годы результаты способствуют планомерному социально-экономическому развитию региона, о чем свидетельствует большинство выполненных целевых показателей регпроектов (140 из 153). В то же время 13 показателей (9 %) не выполнены.

Специалистами Палаты обращено внимание на заниженные плановые

<sup>292</sup> ГП «Развитие общественной инфраструктуры».

<sup>293</sup> Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры

<sup>294</sup> «Развитие общественной инфраструктуры»; «Охрана окружающей среды»; «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края»; «Развитие сельского хозяйства»; «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса»; «Развитие физической культуры и спорта»; «Обеспечение безопасности населения»; «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры».

<sup>295</sup> 18 – по ГП «Развитие общественной инфраструктуры»; 2 – по ГП «Обеспечение безопасности населения»; 1 – по ГП «Охрана окружающей среды».

значения 41 показателя 19 регпроектов. Негативным последствием этого является возможное ухудшение ситуации в сферах, которые они характеризуют, без принятия своевременных и действенных мер для ее нормализации.

По итогам отчетного периода недостижение запланированных результатов, а также наличие рисков на предстоящие годы установлено в реализации 20 (из 47) регпроектов. Неоднократно отмечавшиеся инспекторами Палаты риски несоздания запланированного числа новых школьных мест<sup>296</sup> подтвердились.

В рамках РП «Развитие детского здравоохранения», несмотря на полученное еще в июле прошлого года разрешение<sup>297</sup> на ввод в эксплуатацию лечебно-диагностического корпуса Детской краевой клинической больницы, объект по назначению не используется. Основная причина – приемка заказчиком неоригинального вентиляционного оборудования, не отвечающего проекту. Краевыми минздравом, депстроем и ГКУ «ГУССК» решения об устранении нарушений, отраженных в представлении краевой прокуратуры и заключениях экспертиз, не приняты. Конкретный срок передачи нового корпуса в оперативное управление медучреждению не определен.

*Справочно. По материалам проверки ОЭБиПК УМВД России по г. Краснодару 29.03.2023 в отношении директора поставщика возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ.*

➤ Из предусмотренных СБР 32 842,9 млн. рублей на исполнение краевой адресной инвестиционной программы расходовано 30 120,5 млн. (92 %). За 2022 год реализовано 69 из 78 объектов КАИП (приобретено – 56 объектов, введено – 13). В отчетном периоде не приобретено 5 служебных квартир (2 – для медработников<sup>298</sup>; 3 – для ГБУ КК «МСК»<sup>299</sup>). Из 17 подлежащих вводу объектов не сдано 4: объект здравоохранения ГБУЗ «НИИ-ККБ № 1»<sup>300</sup> и котельная в Отрадненском районе<sup>301</sup> введены только в марте-апреле текущего года, а пожарное депо в Мостовском<sup>302</sup> и универсальный спорткомплекс в Апшеронском<sup>303</sup> районах не удастся ввести с 2021 года. Теперь их ввод перенесен на 2023 год.

В отчетном периоде не получены положительные заключения на 8 проектов строительства объектов госсобственности. Незавершение в установленный срок работ по разработке проектной документации (с получением положительных заключений госэкспертизы) приводит к затягиванию начала строительства (реконструкции) объектов и создает риск неиспользования бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные цели в очередном финансовом году.

<sup>296</sup> В рамках РП «Современная школа» в 2022 году создано 7 650 вместо 8 050 мест в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, из-за срыва срока ввода в эксплуатацию блока начальных классов в СОШ № 28 г. Новороссийска.

<sup>297</sup> От 05.07.2022 № 23-RU23306000-5877-2022.

<sup>298</sup> По ГП «Развитие здравоохранения».

<sup>299</sup> По ГП «Развитие физической культуры и спорта».

<sup>300</sup> ГП «Развитие здравоохранения».

<sup>301</sup> ГП «Развитие ТЭК».

<sup>302</sup> ГП «Обеспечение безопасности населения».

<sup>303</sup> Непрограммное направление расходов.

➤ Дорожный фонд края сформирован при утверждении Закона о краевом бюджете в сумме 38,0 млрд. рублей и в течение года увеличен до 48,4 млрд. рублей. Расходы фонда составили 44,6 млрд. рублей (92,2 % от назначений). Не исполнено ассигнований (ЛБО) дорожного фонда на 3,8 млрд. (48,4-44,6 млрд. рублей; экономия по итогам закупочных процедур, нарушение подрядчиками сроков исполнения и иных условий контрактов, техническая невозможность исполнения контрактов, их расторжение или незаключение, корректировка ПСД, незавершение оформления (выкупа) земли, выплата субсидий и иных трансфертов муниципалитетам по факту получения от них заявок и др.). Эти средства подлежат направлению на увеличение дорожного фонда в 2023 году (абз. 9 п.4 ст.179.4 БК РФ).

Исполнение назначений по дорожному фонду осуществлялось преимущественно<sup>304</sup> в рамках реализации ГП «Развитие сети автодорог края»<sup>305</sup> (исполнено 43,8 млрд. рублей, 92,6 % к плану). Анализ показал выполнение плана по приведению в нормативное состояние 179,36 км **улично-дорожной сети 3-х городских агломераций**: Краснодарской (56 объекта, 68,3 км), Сочинской (750 об., 75,11 км) и Новороссийской (50 об., 35,95 км). На это расходовано 3,4 млрд. рублей.

Еще 2,0 млрд. рублей краевых субсидий выделено местным бюджетам на **капремонт, ремонт и содержание автодорог местного значения** в рамках 68 соглашений (расходовано 1,7 млрд. или 85 %). Однако вместо предусмотренных соглашениями 72,31 км отремонтированы только 66,31 км дорог<sup>306</sup> (92 %). Наряду с этим, 13 муниципалитетами<sup>307</sup> нарушен порядок расходования межбюджетных трансфертов, что выразилось в расторжении контрактов на капремонт дорог местного значения без согласования краевым минтрансом.

В рамках **строительства и реконструкции автодорог регионального или межмуниципального значения** (включая ПИР) в 2022 году на 8 объектов из краевого бюджета направлено 5,3 млрд. рублей, расходовано 3,9 млрд. (73,6 %). Не освоено 1,4 млрд. рублей<sup>308</sup>. Надлежало ввести в эксплуатацию 8 объектов (3,606 км), но введено только 7 (0,6564 км; 1 объект<sup>309</sup> протяженностью 2,95 км из-за незавершения судебной процедуры введен только 20.04.2023).

На **капремонт, ремонт и содержание автодорог регионального или межмуниципального значения**, в краевом бюджете запланировано 22,9 млрд. рублей (ФБ – 0,4; КБ – 22,5), расходовано 21,4 млрд. (ФБ – 0,4; КБ – 20,9). Не

<sup>304</sup> Доля в общем объеме дорожного фонда – 98,1 %.

<sup>305</sup> В рамках ГП «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края» за счет дорожного фонда расходовано 374,9 млн. (60,1 % от плана), в рамках ГП «Доступная среда» за счет дорожного фонда расходовано 0,4 млн. (100 % от плана).

<sup>306</sup> 9 муниципалитетов не выполнили показатели результативности использования краевых субсидий: Сочи, Апшеронское г/п Апшеронского района, Юженское с/п Белореченского района, Брюховецкое с/п Брюховецкого района, Красносельское с/п Динского района, Смоленское с/п Северского района, Прибрежное и Протокское с/п и Славянского района, Усть-Лабинское г/п Усть-Лабинского района.

<sup>307</sup> Ахтырское г/п Абинского района, Апшеронское г/п Апшеронского района, Великовеченское, Родниковское, Юженское с/п Белореченского района, Брюховецкое с/п Брюховецкого района, с/п Кубань Гулькевичского района, Красносельское с/п Динского района, Михайловское и Петропавловское с/п Курганинского района, Лабинское г/п Лабинского района, Крыловское с/п Ленинградского района, Павловское с/п Павловского района.

<sup>308</sup> Неосвоение в основном вызвано: нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий госконтрактов (217,9 млн.), приостановление госконтрактов по обоюдному согласию (техническая невозможность исполнения) (731,4 млн.), незаключение планируемых госконтрактов в связи с невыполнением предыдущих этапов (344,4 млн.).

нарушениями подрядчиками сроков исполнения и иных условий контрактов (804,1 млн.), отсутствием откорректированной ПСД (14,3 млн.), незавершением процедуры выкупа земли (297,2 млн.), незавершением предыдущего этапа работ (1,2 млн.) либо судебных разбирательств по нему (6,8 млн.), технической невозможностью исполнения контрактов (85,4 млн.), незаключением контрактов в связи с невыполнением предыдущих этапов (13,8 млн.)

<sup>309</sup> «Реконструкция участка автомобильной дороги г. Краснодар – г. Ейск, км 1+025-3+975».

освоено 1,5 млрд. рублей (в том числе 541,8 млн. – из-за расторжения госконтрактов, 216,9 млн. – экономии по итогам проведения закупочных процедур; 225,6 млн. – невозможности реализации этапов мероприятия в связи с незавершением предыдущего этапа, 353,6 – позднего поступления средств федерального бюджета).

➤ Госдолг края составил 112,6 млрд. рублей (36,1 % от налоговых и неналоговых поступлений). По уровню долговой нагрузки (в 2022 году – 36,1 %, 2021 – 36,3 %, в 2020 – 46,5 %, в 2019 – 41,0 %) регион по итогам 2022 года занял 47 позицию по РФ (по итогам 2021 года – 47 место, 2020 года – 43 место, 2019 года – 45-е).

Задолженность по кредитам кредитных организаций на конец 2022 года отсутствует. В структуре госдолга доля бюджетных кредитов выросла (с 71 % в 2021 до 78,2 % в 2022), гособлигаций – снизилась (с 29 % в 2021 до 21,8 % в 2022).

Расходы бюджета на обслуживание госдолга края в 2022 году составили 2,3 млрд. рублей (доля в расходах бюджета (без расходов, осуществляемых за счет субвенций): 2022 – 0,6 %, 2021 – 0,7 %, 2020 – 0,8 %, 2019 – 1,4 %). Объем неэффективно расходованных при обслуживании госдолга средств составил 2,0 млн. рублей (уплата штрафных санкций за нарушение обязательств, предусмотренных п. 13 Постановления Правительства РФ от 18.12.2012 № 1325).

В 2022 году краевой бюджет исполняли 37 главных администраторов средств краевого бюджета, а также 6 территориальных подразделений федеральных органов власти<sup>310</sup>. Бюджетная отчетность представлена ими в минфин своевременно.

Вместе с тем при исполнении краевого бюджета за 2022 год, ведении бюджетного учета и составлении бюджетной отчетности 26 главных администраторов<sup>311</sup> средств краевого бюджета допустили различные нарушения бюджетного (бухгалтерского) законодательства и недостатки в работе. Искажение показателей (в том числе из-за ошибок в бюджетном учете) и прочие нарушения установлены в 50 из 1 037 отчетных форм главных администраторов (4,8%) на общую сумму 2 590,6 млн. рублей (724 факта), из которых устранено 2 294,9 млн. рублей (88,6%).

Форма Годового отчета соответствует Инструкции № 191н. Расхождений с данными отчета УФК (ф. 0503151) не установлено. Таким образом, **внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов за 2022 год не выявила нарушений и недостатков, способных негативно повлиять на достоверность Годового отчета.** Показатели доходов и расходов в проекте закона «Об исполнении краевого бюджета за 2022 год» соответствуют Годовому отчету.

Вместе с тем, актуальными (как и в предыдущие годы) остаются вопросы роста объема неиспользованных бюджетных ассигнований, недостижения результатов, установленных при предоставлении средств краевого бюджета, увеличения дебиторской задолженности, объемов незавершенного строительства, несоблюдения законодательства о контрактной системе при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, неэффективного распоряжения краевым имуществом. Помимо этого, не на должном уровне остается выполнение

<sup>310</sup>УФНС, Южное межрегиональное управление Росприроднадзора; Управление Роспотребнадзора по КК; ГУ МВД России по Краснодарскому краю; Управление на транспорте МВД по ЮФО, ГУ ФССП по КК.

<sup>311</sup>С учетом подведомственных государственных казенных учреждений края.

отдельными участниками бюджетного процесса возложенных на них бюджетных полномочий, недостаточно осуществляется контроль за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных учреждений.

**Предложения и рекомендации по итогам внешней проверки:**

1) министерству финансов Краснодарского края:

во взаимодействии с главными администраторами доходов краевого бюджета при формировании проекта краевого бюджета и корректировке утвержденного бюджета своевременно и в полном объеме учитывать все поступающие (прогнозируемые) доходы;

продолжить практику привлечения заемных средств в необходимом объеме с использованием различных видов долговых инструментов (по видам, и срокам) для решения стратегических целей, обусловленных инвестиционными потребностями;

принять меры по обеспечению своевременности предоставления в Министерство финансов РФ информации о выполнении условий реструктуризации до полного погашения задолженности по бюджетным кредитам;

2) министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края:

обеспечить достижение целевых показателей по производству в Краснодарском крае продукции животноводства и растениеводства, а также продукции их переработки;

3) главным администраторам доходов краевого бюджета:

провести работу по устранению причин, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам;

принять меры по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым доходам, взысканию доначислений по итогам контрольной работы;

обеспечить правильность исчисления доходов, отражения их в бухгалтерском (бюджетном) учете, контроль за своевременностью платежей в бюджет;

рассмотреть вопрос о списании задолженности, имеющей признаки безнадежной к взысканию;

4) департаменту имущественных отношений Краснодарского края:

своевременно взыскивать задолженность по платежам за объекты имущества Краснодарского края, выявлять и пресекать факты ведения на землях собственности края деятельности без договоров и без уплаты платежей в бюджет, вовлекать в оборот объекты имущества Краснодарского края;

5) главным распорядителям средств краевого бюджета:

обеспечить более равномерное (в течение финансового года) исполнение расходов с учетом кассового плана и планов реализации государственных программ;

во взаимодействии с департаментом по развитию контрактной системы Краснодарского края разработать и реализовать дополнительные меры по развитию конкуренции в сфере закупок бюджетополучателями края;

расширить практику привлечения к приемке поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) внешних экспертов на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе;

при подготовке проектов решений об осуществлении инвестиций в объекты капитального строительства наряду со сроком ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства предусмотреть этапы подготовки инвестиций в объекты капитального строительства (включая (при необходимости) приобретение земельных участков под строительство (реконструкцию), подготовку проектной документации и

проведение инженерных изысканий с получением положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию) и этапы реализации инвестиций (промежуточную техническую готовность объекта капитального строительства);

при осуществлении капитальных вложений взять на особый контроль соблюдение подрядчиками графиков и сроков строительства проавансированных объектов;

надлежащим образом реализовывать полномочия по планированию расходов бюджета (пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ), обеспечению их результативности (пп.1, 10 п. 1 ст. 158 БК РФ), повысить контроль за выполнением получателями средств краевого бюджета контрольных событий и непосредственных результатов мероприятий госпрограмм.

**б) региональному проектному офису:**

во взаимодействии с руководителями региональных проектов своевременно инициировать пересмотр плановых значений целевых показателей (с учетом складывающейся динамики), не допуская их выполнения по инерционному сценарию;

разработать и утвердить нормативным правовым актом регионального уровня систему мотивации участников проектов (программ) и организации проектной деятельности в Краснодарском крае<sup>312</sup> в целях повышения ответственности должностных лиц постоянных и временных органов управления проектной деятельностью за достижение всех запланированных результатов и целевых показателей регпроектов;

**7) координаторам государственных программ Краснодарского края:**

в целях повышения качества формирования программ увеличить доли целевых показателей, характеризующих конечные результаты (итоговые эффекты) их реализации, а также показателей, формирование (опубликование) фактических значений которых сопоставимо со сроками подготовки отчетности о реализации программ;

с учетом высокой доли целевых показателей без существенной динамики и с отрицательной динамикой проанализировать их на предмет обоснованности плановых значений и целесообразности самих показателей;

**8) департаменту строительства Краснодарского края, министерству транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края:**

обеспечить условия, необходимые для исполнения государственных контрактов подрядчиками, а также эффективный контроль за соблюдением подрядными организациями условий таких контрактов.

**9) департаменту строительства Краснодарского края:**

рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы<sup>313</sup>, исключающих практику планирования финансовых ресурсов для выполнения строительных работ объектов КАИП, не обеспеченных утвержденной актуальной проектной документацией с положительным заключением госэкспертизы, правовыми актами (решениями) о подготовке и реализации бюджетных инвестиций (предоставлении субсидий).

**10) департаменту по регулированию контрактной системы Краснодарского края:**

в целях методологического сопровождения деятельности краевых заказчиков возобновить практику проведения информационных семинаров для изучения изменений, вносимых в законодательство о контрактной системе, а также обсуждения типичных ошибок, допускаемых при его исполнении.

**11) краевым органам государственной власти принять меры по:**

устранению выявленных специалистами Палаты нарушений и недостатков, отмеченных в Заключении;

обеспечению своевременного и в полном объеме исполнения расходов краевого бюджета;

<sup>312</sup> Абз.12 п. 2 ч. 1 Приложения 2 к постановлению главы администрации (губернатора) от 12.03.2018 № 98

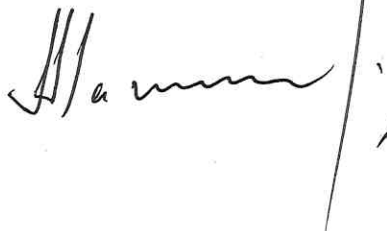
<sup>313</sup> Утвержден постановлением главы администрации (губернатора) края от 23.07.2014 № 746

привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства;

обеспечению соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

устранению нарушений и недостатков ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности, надлежащему обоснованию финансового обеспечения государственных заданий, своевременному и обоснованному выделению (предоставлению) краевых субсидий и межбюджетных трансфертов, выполнению условий их предоставления (расходования) получателями средств.

Председатель



Ю.А. Агафонов