

УТВЕРЖДАЮ  
Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Краснодарского края

  
Н.Н. Романец  
«12» октября 2023 года

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Краснодарского края**  
**на проект закона Краснодарского края № 7979 от 25.09.2023**  
**«О внесении изменений в Закон Краснодарского края**  
**«О бюджете Краснодарского края**  
**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

**1. Общие положения**

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

ст. 27 Закона Краснодарского края от 04.02.2002 № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» (далее – Закон о бюджетном процессе), пункт 2.23 плана работы Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (далее – Палата, КСП КК) на 2023 год.

**Цель и задачи.** Цель – оценить изменения параметров бюджета Краснодарского края (далее – краевой бюджет, бюджет края) на их соответствие бюджетному законодательству (включая Бюджетный кодекс РФ, далее – БК РФ), обоснованность и реалистичность изменений прогнозируемых доходов и планируемых ассигнований.

Основные задачи:

а) определение соответствия проекта закона Краснодарского края «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект закона, законопроект, поправки в бюджет), а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Краснодарского края (далее – ЗСК), действующему бюджетному законодательству;

б) определение обоснованности показателей (параметров и характеристик), содержащихся в проекте закона, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в ЗСК;

в) подготовка предложений и замечаний.

**Предмет и объект экспертно-аналитического мероприятия:**

Предмет – проект закона, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в ЗСК и КСП КК, а также на основании запросов специалистов Палаты.

Объектами являются министерство финансов Краснодарского края (далее – минфин края, минфин КК) как орган, осуществляющий непосредственное

составление проекта закона, а также главные администраторы средств краевого бюджета, которым законопроект уточняет бюджетные назначения.

Метод: обследование выборочным способом.

**Дата начала и окончания мероприятия:** с 29.09.2023 по 12.10.2023.

## **2. Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

**2.1.** Изменения в Закон Краснодарского края от 23.12.2022 № 4825-КЗ «О бюджете Краснодарского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о краевом бюджете, Закон № 4825-КЗ) вносятся в 3-й раз.

**2.2.** Проект закона представлен в Палату в соответствии с п. 1 ст. 27 Закона о бюджетном процессе<sup>1</sup>, содержит пояснительную записку, финансово-экономическое обоснование, перечень краевых нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона.

**2.3.** В результате принятия законопроекта общий объем доходов краевого бюджета в текущем году составит 448,7 (+19,0) млрд рублей. Общий объем расходов на 2023 год составит 513,1 (+9,5) млрд рублей, в том числе программно-целевые расходы – 459,9 (+2,3) млрд рублей. Дефицит бюджета снизится с 73,9 до 64,4 (-9,5) млрд рублей.

В 2024 году доходы увеличиваются до 431,6 (+12,3) млрд рублей, расходы – до 495,7 (+15,3) млрд рублей. В 2025 доходы увеличиваются до 429,3 (+12,5) млрд рублей, расходы – до 443,4 (+12,5) млрд рублей. Условно утвержденные расходы соответствуют абз. 8 п. 3 ст. 184.1 БК РФ<sup>2</sup>. Дефицит краевого бюджета в 2024 году возрастет с 61,1 до 64,1 (+3,0) млрд, в 2025-м – не изменится (14,1 млрд).

Кроме того, предлагается перераспределение бюджетных ассигнований на реализацию отдельных краевых госпрограмм (далее – ГП, программа) и непрограммных направлений деятельности между отдельными разделами и подразделами классификации расходов бюджетов с сохранением их целевого назначения, распределение (перераспределение) субсидий и субвенций местным бюджетам из бюджета Краснодарского края.

Сокращается верхний предел госдолга на 01.01.2024 – со 124,1 до 117,6 (-6,5) млрд рублей в 2023 году, по состоянию на 01.01.2025 – со 177,5 до 171,0 (-6,5) млрд рублей в 2024 году, а также по состоянию на 01.01.2026 – со 190,8 до 184,3 (-6,5) млрд рублей в 2025 году.

Основные характеристики и отдельные параметры бюджета края с учетом предлагаемых изменений (в сравнении с Законом № 4944-КЗ в редакции от 18.07.2023) приведены в Приложении к Заключению (таблицы 1 и 2). По итогам

---

<sup>1</sup> Постановление Губернатора Краснодарского края от 22.09.2023 № 729 «О проекте закона Краснодарского края «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (поступило в Палату письмом ЗСК вх. от 29.09.2023 № 5494).

<sup>2</sup> Проектом условно утвержденные расходы на первый год планового периода (2024) установлены в размере 25,2 (+13,4) млрд, что выше 2,5 % общего объема расходов бюджета (без расходов за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода (2025) – 62,7 (+11,7) млрд, что превышает 5 % общего объема расходов бюджета (без расходов за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов, имеющих целевое назначение).

их анализа нарушения ст. 33, 92.1, 107, п. 1 и абз.8 п.3 ст.184.1 БК РФ не установлены.

**2.4.** Законопроект предлагает уточнить (в том числе дополнить) ряд статей Закона о бюджете края, которые содержат его основные параметры (ст. 1), а также иные сведения (ст. 3, 6, 11, 12, 13, 20, 23, 24):

1) уменьшаются утвержденные в составе доходов бюджета объемы безвозмездных поступлений в 2023 году на 801 478,5 тыс. рублей и увеличиваются в 2024 году на 360 985,7 тыс. рублей, в том числе поступления:

от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в 2023 году уменьшаются на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом развития малоэтажного жилищного строительства на 95 656,7 тыс. рублей<sup>3</sup> (с 16 232 168,8 до 16 136 512,1 тыс. рублей) с одновременным увеличением указанных поступлений в 2024 году на эту же сумму;

от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в 2023 году увеличиваются на возмещение понесенных в 2022 году расходов на предоставление единовременных выплат на обустройство имуществом жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории РФ на постоянное место жительства, на 2 300,0 тыс. рублей;

из бюджета Фонда пенсионного и социального страхования РФ увеличиваются на 7 983,6 тыс. рублей (с 12 445,7 до 20 429,3 тыс. рублей)<sup>4</sup>;

2) объемы безвозмездных поступлений (субсидий, субвенций) из федерального бюджета: увеличиваются в 2023 году на 309 143,1 тыс. рублей<sup>5</sup> и в 2024 году – на 263 214,6 тыс. рублей<sup>6</sup>; уменьшаются<sup>7</sup> в 2023 году на

<sup>3</sup> В пояснительной записке к Проекту ошибочно указано уменьшение в 2023 году на 97 956,7 тыс. рублей или на 2 300,0 тыс. рублей больше чем в Проекте.

<sup>4</sup> На социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда РФ и полных кавалеров ордена Трудовой Славы (7 875,3 тыс. рублей), а также Героев Советского Союза, Героев РФ и полных кавалеров ордена Славы (108,3 тыс. рублей).

<sup>5</sup> Субсидии на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов РФ на 250 000,0 тыс. рублей; иные межбюджетные трансферты на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации мер соцподдержки граждан РФ, Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей, вынужденно покинувших территории постоянного проживания и прибывших на территорию РФ (в границах до 30.09.2022), в целях обеспечения жизнедеятельности и восстановления инфраструктуры на территориях отдельных субъектов РФ, на 2023 год – 50 000,0 тыс. рублей; иные межбюджетные трансферты в целях достижения результатов нацпроекта «Производительность труда» на 6 143,1 тыс. рублей, а также на выплату денежного поощрения победителям смотра-конкурса на звание «Лучший казачий кадетский корпус», занявшим первое, второе и третье места, на 3 000,0 тыс. рублей.

<sup>6</sup> Субсидии на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

<sup>7</sup> Субсидии на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде в 2023 году на 236,5 тыс. рублей, в 2024 году – на 185,6 тыс. рублей; субвенции на реализацию полномочий РФ по осуществлению соц. выплат безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» на 2023 год – 1 022 642,0 тыс. рублей; иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на обеспечение деятельности сенаторов РФ и их помощников в субъектах РФ, на 2023 год – 70,0 тыс. рублей.

1 022 948,5 тыс. рублей и в 2024 году – на 185,6 тыс. рублей;

3) уточняется нумерация приложений к Закону (ч. 1, 2, 3, 5 ст. 6, ч. 1 ст. 13);

4) общий объем ассигнований на исполнение ПНО<sup>8</sup> увеличивается на 2023 год до 19 787,1 (+51,8) млн рублей, на 2024 – до 9 962,8 млн и на 2025 – до 9 090,9 млн (+2,7 млн ежегодно) (п. 2 ч. 4 ст. 6);

5) размер резервного фонда администрации Краснодарского края увеличивается в 2023 году на 6 539,3 млн рублей (с 7 227,2 до 13 766,5 млн рублей) (п. 3 ч. 4 ст. 6);

6) общий объем условно утвержденных расходов увеличивается в 2024 году с 11,8 до 25,2 (+13,4) млрд рублей, в 2025 – с 51,0 до 62,7 (+11,7) млрд рублей (п. 5 ч. 4 ст. 6);

7) объем ассигнований дорожного фонда края на 2023 год увеличивается с 57,5 до 58,9 (+1,4) млрд рублей, на 2024 год – с 46,2 до 46,7 (+0,5) млрд рублей и на 2025 год – с 46,6 до 46,8 (+0,2) млрд рублей (п. 1, 2, 3 ч. 1 ст. 11);

8) формулировка «нормативными правовыми актами» высшего исполнительного органа Краснодарского края, которыми утверждается распределение субсидий<sup>9</sup>, заменяется словами «правовыми актами» (ч. 4 ст. 9).

Вместе с тем, руководствуясь принципом единства бюджетной системы РФ, установленным ст. 29 БК РФ, с учетом положений абз. третьего ч. 4 ст. 139 БК РФ, а также изменений, вносимых в Закон Краснодарского края от 15.07.2005 № 918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае»<sup>10</sup>, полагаем целесообразным в части 4 статьи 9 Закона № 4825-КЗ слова «нормативными правовыми актами» заменить словом «актами»;

9) предусматривается новый случай предоставления субсидий индивидуальным предпринимателям, юр. и физ. лицам – производителям товаров, работ, услуг: возмещение затрат, направленных на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления (п. 27 ч. 2 ст. 12);

10) объем субсидии<sup>11</sup> АНО «Центр компетенций в сфере производительности труда Краснодарского края» увеличивается на 2023 год со 159,6 до 165,7 (+6,1) млн рублей (ч. 3 ст. 13);

11) общий объем бюджетных кредитов, предоставляемых в 2023 году из краевого бюджета бюджетам муниципалитетов (на срок до 1 года), увеличивается с 6,0 до 9,0 (+3,0) млрд рублей, сумма возврата в 2023 году не

<sup>8</sup> Публичные нормативные обязательства.

<sup>9</sup> Субсидий местным бюджетам из бюджета Краснодарского края, распределяемых между муниципальными образованиями Краснодарского края на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда администрации Краснодарского края и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента РФ и Правительства РФ.

<sup>10</sup> Таблица поправок ЗСК к проекту закона Краснодарского края от 22.09.2023 № 7862 представлена на рассмотрение в КСП КК письмом от 09.10.2023 № 35/1023.

<sup>11</sup> В целях предоставления информационных, консультационных услуг, способствующих реализации инновационных проектов в сфере повышения производительности труда на территории Краснодарского края в соответствии с подпрограммой «Повышение эффективности управления организационными и производственными процессами в организациях Краснодарского края» госпрограммы края «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края».

меняется (4,0 млрд), а в 2024 – увеличивается с 2,0 до 5,0 (+3,0) млрд рублей (ч. 1 ст. 20);

12) размер суммы средств<sup>12</sup>, направляемых на погашение реструктурированной в соответствии с частью 5 статьи 16 Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» задолженности по бюджетным кредитам в 2025 году, уточняется путем увеличения с 1 613 845,6 до 1 613 845,7 (+0,1) тыс. рублей (ч. 7 ст. 23).

Кроме того, законопроектом вносятся изменения (дополнения) в 5 приложений и вводится 4 новых приложения к Закону о краевом бюджете<sup>13</sup>.

**2.5. Анализ основных характеристик бюджета Краснодарского края** показал, что плановый объем налоговых и неналоговых доходов увеличивается в 2023 году – на 19 768,6 млн рублей, в 2024 – на 11 986,8 млн, в 2025 – на 12 546,2 млн в связи с уточнением прогнозируемых поступлений главными администраторами доходов бюджета Краснодарского края:

Таблица 1

тыс. рублей

Источник поступлений	Объем доходов согласно действующей редакции Закона о бюджете			Объем доходов согласно проекту закона			Увеличение/уменьшение		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего налоговых и неналоговых доходов</b>	327 583 662,9	348 588 587,5	366 311 731,2	347 352 223,6	360 575 419,3	378 857 886,4	19 768 560,7	11 986 831,8	12 546 155,2
в том числе доходы от:									
налога на прибыль	94 224 071,0	104 380 584,0	108 989 098,0	108 212 810,0	110 314 351,0	114 854 006,0	13 988 739,0	5 933 767,0	5 864 908,0
НДФЛ	92 375 293,0	103 259 986,0	111 004 486,0	93 695 714,0	101 992 984,0	109 239 650,0	1 320 421,0	1 267 002,0	1 764 836,0
акцизов	41 037 775,0	37 917 800,0	40 187 609,0	42 497 560,0	39 226 252,0	41 372 631,0	1 459 785,0	1 308 452,0	1 185 022,0
УСН	31 341 576,0	33 112 193,0	35 576 544,0	31 341 576,0	34 508 973,0	36 900 257,0	-	1 396 780,0	1 323 713,0
НПД	1 116 720,0	1 172 556,0	1 219 458,0	1 334 218,0	1 400 929,0	1 456 966,0	217 498,0	228 737,0	237 508,0
налога на имущество организаций	40 752 696,0	42 883 304,0	44 073 171,0	42 183 644,0	45 335 060,0	48 786 078,0	1 430 948,0	2 451 756,0	4 712 907,0
налога на добычу полезных ископаемых	364 360,0	-	-	336 355,0	-	-	-28 005,0	-	-
размещения временно свободных средств бюджетов	5 936 989,0	5 449 135,0	4 670 688,0	7 193 593,0	7 344 891,0	5 619 601,0	1 256 604,0	1 895 756,0	948 913,0
Оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 057 043,7	117 510,3	118 739,3	1 190 261,0	202 777,1	203 464,5	133 217,3	85 266,8	84 725,2
Прочих неналоговых доходов	5 243,0	1 194,0	1 194,0	17 828,0	2 733,0	2 215,0	12 585,0	1 539,0	1 021,0
Административных платежей и сборов	653 847,2	666 268,7	48 847,0	630 615,6	618 412,7	1 121,0	-23 231,6	-47 856,0	-47 726,0

В результате анализа предлагаемых проектом закона корректировок бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам (далее – ННД) специалистами Палаты установлено, что по отдельным доходным источникам

<sup>12</sup> Утверждается в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета края.

<sup>13</sup> Изменения внесены в Приложения 2, 11, 15 (таблицы 10, 14), 16 (таблица 66; дополнено новой таблицей 93), 20; вводятся 4 новые Приложения 6<sup>3</sup>-9<sup>3</sup>.

динамика поступлений, фактически сложившаяся за 8 месяцев 2023 года по отношению к аналогичному периоду 2022 года, отклоняется от показателей планируемой с учетом предлагаемых проектом закона изменений динамики прогнозных доходов (по 4 видам доходов выше и по 1 виду доходов ниже более чем на 5,0 процентных пунктов относительно планируемой динамики).

1) Проектом закона бюджетные назначения **по налогу на прибыль организаций** установлены на 2023 год в объеме 108 212 810,0 тыс. рублей (*увеличены на 13 988 739,0 тыс. рублей*) или 121,6 % к факту 2022 года ( $108\,212\,810/89\,007\,704,0*100\%$ ). Согласно данным за 8 месяцев 2023 года в бюджет Краснодарского края обеспечены поступления по налогу на прибыль организаций в размере 97 836 382,0 тыс. рублей (*за 1 полугодие т.г. – 73 429 418,0 тыс. рублей, за июль-август т.г. – 24 406 964,0 тыс. рублей*), динамика поступлений к аналогичному периоду прошлого года (далее – АППГ) составила 158,5% (*по итогам 1 квартала т.г. – 156,5%, по итогам 2 квартала т.г. – 165,0 %, то есть стабильно выше 121,6 %*). Поступления за 3 квартал 2023 года, рассчитанные исходя из фактического объема поступлений по налогу за июль-август 2023 года и сентябрь 2022 года (*4 922 824,0 тыс. рублей*), могут составить 29 329 788,0 тыс. рублей. При сохранении в 4 квартале 2023 года объема поступлений на уровне ожидаемых поступлений за 3 квартал 2023 года, возможный объем поступлений **по налогу на прибыль организаций** в целом **за 2023 год** может составить **132 088 994,0 тыс. рублей** ( $73\,429\,418+24\,406\,964+4\,922\,824+29\,329\,788$ ), что **на 23 876 184,0 тыс. рублей больше, чем предусмотрено проектом закона** ( $132\,088\,994,0-108\,212\,810,0$ ).

2) Законом о бюджете (в ред. от 18.07.2023) бюджетные назначения **по налогу на доходы физических лиц** на 2023 год установлены в объеме 92 375 293,0 тыс. рублей. Проектом закона планируется установить поступления по НДФЛ в объеме 93 695 714,0 тыс. рублей (109,2 % к факту 2022 года). Согласно данным за 8 месяцев текущего года в бюджет края поступил НДФЛ в сумме 57 343 846,6 тыс. рублей или 113,6 % к АППГ. С учетом сложившейся динамики возможные поступления НДФЛ в 2023 году могут составить 97 467 108,0 тыс. рублей ( $85\,798\,510,9$  (*поступления за 2022 год*)\*113,6%). Соответственно, имеется возможность **увеличения бюджетных назначений на 2023 год по налогу на доходы физических лиц еще на 3 771 394,0 тыс. рублей** ( $97\,467\,108,0-93\,695\,714,0$ ).

3) По **налогу на профессиональный доход** бюджетные назначения на 2023 год, предусмотренные действующей редакцией, составляют 1 116 720,0 тыс. рублей, проектом закона планируется увеличить их до 1 334 218,0 тыс. рублей или 164,0 % к фактическим поступлениям за 2022 год (813 682,1 тыс. рублей). Поступления за 8 месяцев текущего года составили 857 375,7 тыс. рублей, динамика к АППГ 178,7 %. С учетом сложившейся по итогам 8 месяцев текущего года динамики поступлений и роста объема ежемесячных платежей по НПД (*в 1 квартале 2023 поступления в среднем за месяц составили 89 421,4 тыс. рублей<sup>14</sup>, во 2 квартале – 105 977,8 тыс. рублей<sup>15</sup>, за 2 месяца*

<sup>14</sup> Поступления за 1 квартал 2023 в сумме 268 264,1 тыс. рублей / 3 месяца.

<sup>15</sup> Поступления за 2 квартал 2023 в сумме 317 933,3 тыс. рублей (586 197,4 – 268 264,1) / 3 месяца.

3 квартала – 135 589,2 тыс. рублей), объем поступлений НПД в 2023 может составить 1 454 050,0 тыс. рублей (813 682,2\*178,7%). Соответственно, имеется возможность **увеличения** бюджетных назначений **по налогу на профессиональный доход еще на 119 832,0 тыс. рублей** (1 454 050,0-1 116 720,0).

4) Бюджетные назначения по **налогу на имущество организаций** на 2023 год (40 752 696,0 тыс. рублей) законопроектом предлагается увеличить до 42 183 644,0 тыс. рублей (на 1 430 948,0 тыс. рублей), что составит 107,3 % к фактическим поступлениям за 2022 год (39 328 881,6 тыс. рублей). Согласно данным за 8 месяцев текущего года в краевой бюджет поступило налога на имущество организаций 32 249 539,4 тыс. рублей или 111,0 % к АППГ. С учетом сложившейся динамики возможные поступления налога в 2023 году могут составить 43 655 058,0 тыс. рублей (39 328 881,6\*111,0%). Соответственно, имеется возможность **увеличения** бюджетных назначений **по налогу на имущество организаций еще на 1 471 414,0 тыс. рублей** (43 655 058,0-42 183 644,0).

5) Законопроектом предлагается на 2023 год уменьшить прогнозные назначения по **налогу на добычу полезных ископаемых** (далее – НДСПИ) на сумму 28 005,0 тыс. рублей (*с 364 360,0 до 336 355,0 тыс. рублей, или 104,5 % к факту 2022 года в размере 321 791,0 тыс. рублей*). Согласно данным за 8 месяцев текущего года поступления в краевой бюджет по НДСПИ составили 186 660,0 тыс. рублей или 102,0 % к АППГ. В абсолютном выражении наибольшие платежи в бюджет отмечаются в 3 квартале текущего года, за июль-август поступило 57 189,0 тыс. рублей или в среднем по 28 594,5 тыс. рублей в месяц. При сохранении в сентябре-декабре текущего года указанного среднемесячного объема поступлений НДСПИ, прогнозные поступления по итогам 2023 года составят **301 038,0 тыс. рублей** (186 660+28 594,5\*4), что **влечет риски невыполнения** предусмотренных проектом закона бюджетных назначений **на сумму 35 317,0 тыс. рублей** (336 355,0-301 038,0).

Кроме того, важно отметить, что законопроектом **не учтены предложения** специалистов Палаты, внесенные по итогам мониторинга исполнения бюджета Краснодарского края за 6 месяцев 2023 года, **об увеличении бюджетных назначений по НДС на сумму 212 010,0 тыс. рублей** (по доходам от государственной пошлины на 165 564,0 тыс. рублей, по доходам от сдачи имущества в аренду на 7 799,0 тыс. рублей, по плате за негативное воздействие на окружающую среду на сумму 10 000,0 тыс. рублей, по платежам при пользовании недрами на 9 948,0 тыс. рублей, по доходам от продажи материальных и нематериальных активов на 18 699,0 тыс. рублей).

**На сумму 15 551 788,0 тыс. рублей ранее внесенные предложения** специалистов Палаты **об увеличении бюджетных назначений учтены** (в том числе, по налогу на прибыль – на сумму 13 988 739,0 тыс. рублей, по налогу на профессиональный доход – на 105 344,0 тыс. рублей, по налогу на имущество организаций – на 1 430 948,0 тыс. рублей, по доходам от оказания платных

услуг и компенсации затрат государства – на 14 172,0 тыс. рублей, по иным доходам – на 12 585,0 тыс. рублей).

2.6. Принятие поправок в бюджет потребует внесения изменений в 22 нормативных правовых акта Краснодарского края<sup>16</sup>.

2.7. По итогам анализа ассигнований на осуществление программно-целевых расходов отмечаем следующее.

2.7.1. Проектом закона в рамках государственной программы Краснодарского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» по мероприятию 1.1.1.1 министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края (далее – министерство ТЭК и ЖКХ) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2023-2024 году на 36 052,3 тыс. рублей (на 10 815,7 тыс. рублей в 2023 году и на 25 236,6 тыс. рублей в 2024 году) с целью реализации объекта «Строительство подводящего водопровода Д=100 мм (2 нитки) для водоснабжения п. Маяк Приреченского сельского округа, общей протяженностью 7,5 км в г. Армавире» (далее – Объект).

**В нарушение** пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ, п. 1 ст. 174.2 БК РФ, пунктов 1.6, 1.8, 2.4.6, абзаца пятого п. 2.5 Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Краснодарского края, утвержденных приказом Минфина Краснодарского края от 18.10.2017 № 364<sup>17</sup> (далее – Приказ минфина КК № 364), а также п. 3.1 Методических рекомендаций по составлению главными распорядителями средств бюджета Краснодарского края (главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Краснодарского края) предварительных и уточненных реестров расходных обязательств и обоснований бюджетных ассигнований (далее – ОБАС), представляемых в министерство финансов Краснодарского края, утвержденных приказом минфина КК от 03.05.2017 № 164 (далее – Приказ минфина КК № 164) **в информационной системе ЕГИИС УОФ Краснодарского края «Подсистема управления процессом планирования бюджета» (далее – ЕГИИС УОФ КК) расчеты объемов бюджетных ассигнований краевого бюджета на исполнение расходных обязательств и другие документы не прикреплены**, в электронном виде в министерство финансов Краснодарского края документы, обосновывающие бюджетные ассигнования, предлагаемые (планируемые) к принятию, **в размере 36 052,3 тыс. рублей по Объекту не представлены**.

Так, министерством ТЭК и ЖКХ в информационной системе ЕГИИС УОФ КК в качестве ОБАС прикреплено (25.08.2023 в 11:59 часов) письмо министерства ТЭК и ЖКХ от 16.08.2023 № 70.04-07-10485/23 о необходимости выделения средств бюджета края на 2023-2024 годы в целях реализации Объекта путем увеличения бюджетных ассигнований в 2023 году – 10 817,7 тыс. рублей, в 2024 – 25 236,6 тыс. рублей. К указанному письму приложено обращение администрации муниципального образования город Армавир от 16.08.2023 № 01.24-22/8152/23 о

<sup>16</sup> Согласно Перечню нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона.

<sup>17</sup> «О мерах по реализации постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19.04.2012 года № 436 «О порядке составления проекта краевого бюджета и проекта бюджета ТФОМС Краснодарского края на очередной финансовый год и плановый период» и порядке и методике планирования бюджетных ассигнований краевого бюджета».

выделении бюджетных средств на строительство Объекта.

На основании письма муниципального образования город Армавир в 2023 году министерством ТЭК и ЖКХ планируется предоставление субсидии муниципальному образованию город Армавир в размере 30% от стоимости строительства Объекта (авансовый платеж) и 70% – в 2024 году.

**Таким образом, министерством ТЭК и ЖКХ допущено нарушение порядка формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований.**

В действиях должностного лица министерства ТЭК и ЖКХ имеются признаки административного правонарушения по части 1 статьи 15.15.7 КоАП РФ.

Также, принимая во внимание длительность конкурентных способов определения поставщиков (*подрядчиков, исполнителей*), проводимых в соответствии с законодательством РФ в сфере закупок, а также возможное применение антидемпинговых мер при проведении этих процедур, в соответствии с ч. 13 ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), **существует риск неосвоения средств бюджета Краснодарского края до окончания 2023 года.**

**По программному мероприятию 1.5.1** Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (*далее – Региональный проект*) в 2023 году планируется освоить 2 604 074,3 тыс. рублей из предусмотренных 2 881 856,1 тыс. рублей. С целью завершения реализации мероприятий Регионального проекта министерством ТЭК и ЖКХ предусмотрено перераспределение средств в размере 277 781,8 тыс. рублей, в том числе: средства Фонда развития территорий 97 956,7 тыс. рублей, средства бюджета Краснодарского края 179 825,1 тыс. рублей с 2023 на 2024 год.

**При этом в обосновании бюджетных ассигнований не отражены получатели субсидий и подтверждение потребности в средствах на 2024 год.** Также не обоснованы причины неосвоения средств бюджета Краснодарского края, в том числе средств Фонда развития территорий в 2023 году.

**В нарушение** пп 4 п. 1 ст. 158 БК РФ, п. 1 ст. 174.2 БК РФ, пунктов 1.6, 1.8, 2.4.6, абзаца пятого п. 2.5 Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Краснодарского края, утвержденных Приказом минфина КК № 364, а также п. 3.1 Порядка составления ОБАСов, утвержденного Приказом минфина КК № 164 в ЕГИИС УОФ КК **расчеты объемов бюджетных ассигнований бюджета края на исполнение расходных обязательств и другие документы не прикреплены**, в электронном виде в министерство финансов Краснодарского края документы, обосновывающие бюджетные ассигнования, предлагаемые (планируемые) к принятию в размере 2024 году, **в размере 277 781,7 тыс. рублей не представлены.**

Так, министерством ТЭК и ЖКХ в информационной системе ЕГИИС УОФ КК в качестве ОБАС прикреплено (25.08.2023 в 12:27 часов) только письмо министерства ТЭК и ЖКХ от 14.08.2023 № 70.05-07-10334/23 об увеличении бюджетных ассигнований на 2024 год по КБК 8230501132F367483 на

218 631 тыс. рублей, 8230501132F367484 на 769 269,3 тыс. рублей. **Расчеты, обосновывающие бюджетные ассигнования, отсутствуют.**

Таким образом, **министерством ТЭК и ЖКХ допущено нарушение порядка формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований.**

В действиях должностного лица министерства ТЭК и ЖКХ имеются признаки административного правонарушения по части 1 ст. 15.15.7 КоАП РФ.

**2.7.2. В рамках ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»** Проектом закона предлагается предусмотреть дополнительное финансирование министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края (далее – Министерство) по подпрограммному мероприятию 1.2.9.3 «Организация и проведение среди субъектов агропромышленного комплекса агропромышленной выставки «Кубанская ярмарка»<sup>18</sup> на 2023 год в сумме 68 000,0 тыс. рублей (увеличение с 212 000,0 до 280 000,0 тыс. рублей).

В обоснование дополнительного финансирования мероприятия Министерством представлено в минфин края письмо от 11.08.2023 № 206-03-04-8657/23 с проектом мероприятий на проведение с 26.12.2023 по 29.12.2023 на базе выставочного центра «Экспоград-Юг» в городе Краснодаре агропромышленной выставки «Кубанская ярмарка – Новогодняя»<sup>19</sup> среди субъектов агропромышленного комплекса и сметами по организации и проведению этой ярмарки, а также по аренде площадей. В то же время документы не содержат обосновывающие расценки на товары (работы, услуги), что не позволяет подтвердить обоснованность предложенного дополнительного финансирования.

Таким образом, в нарушение п. 6.1.3 Инструкции по делопроизводству в исполнительных органах государственной власти Краснодарского края, утвержденной постановлением главы администрации Краснодарского края от 09.01.2019 № 1, в представленных Министерством сведениях о предполагаемых расходах по организации и проведению в 2023 году мероприятия «Кубанская ярмарка – Новогодняя» и аренде площадей не содержится обоснование расценок, на основании которых произведет расчет объемов товаров (работ, услуг) в представленном проекте мероприятий на проведение выставки и сметах, что не позволяет оценить финансово-экономическую обоснованность предложенного дополнительного

---

<sup>18</sup> Мероприятие 1.2.9.3 подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

<sup>19</sup> Во исполнение поручения Губернатора края от 05.05.2023 № 3908 «Во взаимодействии со всеми заинтересованными лицами проработать вопрос и представить предложения по организации краевых сезонных ярмарок (4 ярмарки в год продолжительностью не менее 3-х дней подряд) на базе выставочного центра «Экспоград-Юг», Министерством с учетом сезонности и графика проведения конгрессно-выставочных мероприятий дополнительно запланировано проведение сезонной ярмарки «Кубанская ярмарка – Новогодняя» с количеством участников – не менее 290 сельхозтоваропроизводителей, на площади 11 933,8 м<sup>2</sup>.

финансирования данного мероприятия в общей сумме 68 000,0 тыс. рублей на 2023 год.

Также Проектом предлагается дополнительно выделить на освещение в средствах массовой информации (далее – СМИ) основных направлений развития и модернизации агропромышленного комплекса края **департаменту информационной политики Краснодарского края** (исполнитель мероприятия 1.2.3 госпрограммы, далее – департамент информполитики) на 2024-2025 годы по 45 300,0 тыс. рублей ежегодно, в результате чего объем финансирования составит по 106 300,0 тыс. рублей ежегодно. Это в том числе должно способствовать повышению престижа работников аграрного труда, вовлечению в сельскохозяйственную отрасль трудовых ресурсов, снижению оттока жителей из села в город и увеличить показатели сельхозпроизводства.

В связи с этим возникла необходимость при выполнении данного мероприятия госпрограммы в 2024-2025 годах дополнительного распространения информационных материалов на телевидении и радио в течение 50 часов, в печатных средствах массовой информации – 25 000 кв. см газетной площади, информационных материалов в сетевых изданиях и информационных агентствах сети «Интернет» – 5 штук.

Вместе с тем наиболее востребованным и быстрым методом получения информации в настоящее время являются именно интернет-ресурсы. При этом департаментом информполитики на увеличение охвата интернет-ресурсов из 45 300,0 тыс. рублей запланировано всего 1 230,0 тыс. рублей или 2,7%.

За предыдущие периоды объем финансирования мероприятия составлял в 2020 году – 73,9 млн. рублей, в 2021 – 61,5 млн. рублей, в 2022 – 61,0 млн. рублей, в 2023 – 83,2 млн. рублей. При этом по данным Росстата по Краснодарскому краю численность населения края, проживающего в сельской местности, ежегодно снижается (*в общей численности населения края сельское население составляет: в 2021 году – 44,4%, в 2022 году – 44,0 %, в 2023 году - 42,9%*). При этом по данным Минсельхоза края основные показатели сельхозпроизводства улучшаются.

По мнению специалистов Палаты дополнительное освещение в СМИ вышеуказанных вопросов не поспособствует повышению престижа работников аграрного труда, привлечению в отрасль трудовых ресурсов и не сможет остановить отток жителей из села в город.

Учитывая вышеизложенное, исходя из сложившейся экономической обстановки в стране, предлагаемый объем финансирования избыточен. Согласно прогнозу, представленному Агентством прогнозирования экономики<sup>20</sup>, инфляция на 2023-2026 годы составит 11-15%. По прогнозу социально-экономического развития РФ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов<sup>21</sup>, в 2024–2025 годах инфляция выйдет на целевой уровень Банка России 4,0% г/г (на конец года). Согласно информации, отраженной в докладе Банка России «Основные направления единой государственной

<sup>20</sup> [apecon.ru/prognoz-inflyatsii-na-gody-v-rossii](http://apecon.ru/prognoz-inflyatsii-na-gody-v-rossii)

<sup>21</sup> [economy.gov.ru](http://economy.gov.ru)

денежно-кредитной политики на 2023–2025 годы»<sup>22</sup>, исходя из трех сценариев развития экономики на ближайшие три года «Базовый сценарий», «Ускоренная адаптация» и «Глобальный кризис», уровень инфляции прогнозируется от 4 до 13-15%. Исходя из указанных прогнозов, усредненное значение инфляции составит порядка 8%.

Согласно ст. 174.2 БК РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. Согласно п. 2.1.1. Методики, утвержденной приказом Минфина Краснодарского края от 18.10.2017 № 364, одним из методов планирования бюджетных ассигнований является плановый метод. По информации, размещенной в АИС Планирование, обоснование бюджетных ассигнований департаментом информационной политики осуществляется плановым методом.

Исходя из применения планового метода обоснования бюджетных ассигнований и усредненного прогнозируемого уровня инфляции в размере 8 %, целесообразно увеличить объем финансирования департамента информполитики на освещение в СМИ основных направлений развития и модернизации АПК края не более чем на 14,3 млн рублей ежегодно<sup>23</sup>.

В противном случае вышеизложенные обстоятельства могут привести к ненадлежащей реализации департаментом информполитики полномочий, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ, в части обеспечения результативности и несоблюдению установленного ст. 34 БК РФ принципа эффективности использования бюджетных средств.

Таким образом, выявлены резервы оптимизации расходов бюджета в 2024-2025 годах по 31 000,0 тыс. рублей ежегодно (106,3 млн – 75,3 млн).

**2.7.3. В рамках ГП «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса»** проектом закона предусматривается дополнительное финансирование для министерства ТЭК и ЖКХ (исполнитель мероприятия 1.4.3 «Предоставление субсидий местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по организации водоотведения в целях строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры туристских кластеров»), на 2024 год в сумме 3 994,4 тыс. рублей (с 53 203,7 до 57 198,1 тыс. рублей).

Министерством ЖКХ с администрацией МО город Новороссийск 20.10.2022 заключены соглашения №№ 201-823-2023-03720000000-001, 201-823-2023-03720000000-002, 201-823-2023-03720000000-003 на общую сумму субсидии 53 203,7 тыс. рублей. Субсидии предоставлены на 2023 год на разработку проектно-сметной документации по объектам:

Глубоководный выпуск, коллектор ливневых вод с устройством КНС и локальных очистных сооружений вс. Мысхако (выпуск 10);

Глубоководный выпуск, коллектор ливневых вод с устройством КНС и локальных очистных сооружений в районе яхт-клуба ПАО «Новошип» (выпуск 9);

<sup>22</sup> Сбг.ру - О Банке России - Издания Банка России - Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики

<sup>23</sup> 68,6 млн рублей (средняя сумма финансирования за последние 3 года)\*8 % =74,1 млн рублей) + 1,2 млн рублей (на интернет- ресурсы) = 75,3 млн рублей) – 61,0 млн рублей (уже предусмотрены в ГП) = 14,3 млн рублей.

Глубоководный выпуск, коллектор ливневых вод с устройством КНС и локальных очистных сооружений по ул. Черняховского (выпуски 6, 7, 8).

Вместе с тем приказом министерства ТЭК и ЖКХ № 283 от 05.06.2023<sup>24</sup> субсидия МО город Новороссийск в сумме 53 203,7 тыс. рублей перераспределена на 2024 год.

Законом Краснодарского края от 18.07.2023 № 4944-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» средства перераспределены с 2023 на 2024 год. Постановлением Губернатора Краснодарского края от 30.08.2023 № 618<sup>25</sup> субсидия МО город Новороссийск также перераспределена на 2024 год.

В связи с перераспределением средств на 2024 год Министерством ТЭК и ЖКХ с администрацией МО город Новороссийск 10.07.2023 **расторгнуты** 3 соглашения о предоставлении субсидии от 20.10.2022<sup>26</sup> для организации водоотведения в целях строительства (реконструкции) Объектов обеспечивающей инфраструктуры туркластеров.

В то же время в рамках ранее заключенных 20.10.2022 соглашений администрацией МО город Новороссийск в лице МКУ «Управление строительства» заключены с подрядчиком (ООО «Жилстройпроект», далее – подрядчик) три муниципальных контракта от 24.01.2023 на общую сумму 67 520,0 тыс. рублей. Согласно п. 3.1 контрактов (в действующей редакции с учетом дополнительных соглашений от 29.09.2023) срок окончания выполнения работ 28.06.2024 (включительно), окончания исполнения контракта – 12.07.2024.

На основании обращения подрядчика администрацией МО город Новороссийск в Министерство ТЭК и ЖКХ направлено письмо от 09.08.2023 № 1402-1897/23, которое размещено в качестве подтверждающего документа в обоснование увеличения объема финансирования в подсистеме управления планирования бюджетом (далее – АИС Планирование). По информации МО в ходе выполнения изыскательских и проектных работ возникла необходимость корректировки основных технико-экономических параметров в части увеличения протяженности водоводов (ливневых коллекторов) и глубоководных водовыпусков. В связи с этим увеличены границы выполнения инженерно-геологических изысканий и водолазного обследования, что привело к увеличению сметной стоимости работ на разработку проектной документации и рабочей документации по объектам «Глубоководный выпуск,

---

<sup>24</sup> Приказ министерства ТЭК и ЖКХ № 283 от 05.06.2023 «О внесении изменений в приказ министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края от 3 августа 2022 г. № 331 «О результатах дополнительного отбора муниципальных образований Краснодарского края для предоставления субсидий из краевого бюджета местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Краснодарского края по организации водоотведения в рамках государственной программы Краснодарского края «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса» в 2022-2023 годах».

<sup>25</sup> «О внесении изменения в постановление Губернатора Краснодарского края от 10.03.2023 № 108 «О внесении изменения в распределение субсидий местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края из бюджета Краснодарского края между муниципальными образованиями Краснодарского края на 2023 год».

<sup>26</sup> От 20.10.2022 №№ 201-823-2023-03720000000-001, 201-823-2023-03720000000-002, 201-823-2023-03720000000-003.

коллектор ливневых вод с устройством КНС и локальных очистных сооружений по ул. Черняховского (выпуск 6,7,8)» и «Глубоководный выпуск, коллектор ливневых вод с устройством КНС и локальных очистных сооружений в районе яхт-клуба ПАО «Новошип» (выпуск 9)» (далее – Объекты). Это обусловило потребность в увеличении суммы субсидии<sup>27</sup> на 2024 год на 3 994,4 тыс. рублей.

Таким образом, Министерством ТЭК и ЖКХ представлены обоснования увеличения объема финансирования. При этом обращает внимание, что лимиты бюджетных обязательств на 2024 год Министерством ТЭК и ЖКХ доведены МО г. Новороссийск 15.07.2023, а соглашения о предоставлении субсидий (№ 201-823-2023-03720000000-001, 201-823-2023-03720000000-002, 201-823-2023-03720000000-003) расторгнуты еще 10.07.2023.

Новые соглашения Министерством с администрацией не заключены (согласно информации, размещенной в ЕГИИС УОФ КК, «Учет соглашений»), а срок заключения соглашений с МО г. Новороссийск истек 18.08.2023. Сумма, на которую надлежало заключить соглашения (средства бюджета края) – 53 203,7 тыс. рублей.

Таким образом, Министерством ТЭК и ЖКХ нарушены положения п. 4.1 ст. 139 БК РФ и пп. 3 п. 2 Распоряжения Губернатора Краснодарского края от 02.03.2023 № 49-р «О мерах по реализации Закона Краснодарского края от 23.12.2022 № 4825-КЗ «О бюджете Краснодарского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части соблюдения 30-дневного срока заключения соглашения с момента вступления в силу Закона № 4944-КЗ о внесении изменений в Закон о бюджете. Согласно абз. 4 п. 4.1 ст. 139 БК РФ в случае нарушения сроков, предусмотренных абз. 2 п. 4.1 ст. 139 БК РФ, бюджетные ассигнования бюджета субъекта РФ, предусмотренные на текущий финансовый год на соответствующие цели, могут направляться на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта РФ для оказания финансовой помощи местным бюджетам в размере субсидии, в отношении которой не заключено соглашение о ее предоставлении из бюджета субъекта РФ, в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта РФ.

С учетом изложенного, **незаключение соглашений с МО город Новороссийск может повлечь риск срыва реализации мероприятия в целом.**

Кроме того, одним из условий<sup>28</sup> предоставления субсидий является наличие муниципального правового акта, устанавливающего расходное

---

<sup>27</sup> Законом Краснодарского края от 18.07.2023 № 4944-КЗ бюджетные средства перераспределены с 2023 на 2024 год.

<sup>28</sup> пп. 1 п. 4.3 Порядка предоставления и распределения субсидий из бюджета Краснодарского края местным бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения при реализации мероприятий по созданию туристских кластеров в Краснодарском крае в рамках подпрограммы «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса»

обязательство муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия.

По состоянию на 02.10.2023 администрацией МО город Новороссийск в муниципальной программе «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов инженерной инфраструктуры, социальной сферы в муниципальном образовании город Новороссийск на 2023-2025 годы» (в ред. постановления администрации МО г. Новороссийск от 17.08.2023 № 3300) средства на реализацию мероприятий по разработке проектно-сметной документации по глубоководным выпускам, коллекторам ливневых вод с устройством КНС и локальных очистных сооружений (п. 2.14 - 2.16) предусмотрены на 2023 год.

Таким образом, несмотря на доведенные МО город Новороссийск 15.07.2023 лимиты бюджетных обязательств на 2024 год, администрацией при внесении 17.08.2023 изменений в муниципальную программу бюджетные средства с 2023 на 2024 годы не перераспределены.

Также проектом предлагается увеличить финансирование на продвижение санаторно-курортных и туристских возможностей Краснодарского края **департаменту информполитики** (исполнитель мероприятия 2.1.4 госпрограммы), на 2024-2025 годы по 62 000,0 тыс. рублей ежегодно. Таким образом, объем финансирования составит по 120 000,0 тыс. рублей ежегодно. Департаментом в АИС Планирование представлено обоснование запрашиваемого увеличения финансирования. Кроме того, по запросу специалистов Палаты сообщено (письмо от 27.09.2023 № 53-01-07-2249/23), что информацию о продвижении санаторно-курортных возможностей края предполагается распространять на территории РФ.

Департаментом информполитики за счет увеличения финансирования для продвижения санаторно-курортных возможностей края (в целях роста турпотока) планируется увеличить количество размещенных материалов в СМИ (эфирное время на телевидении и радио, объем печатной информации в периодических изданиях, интернет ресурсы). Вместе с тем сегодня наиболее востребованным и быстрым методом получения информации являются именно интернет-ресурсы. При этом департаментом информполитики на увеличение охвата интернет ресурсов из 62 000,0 тыс. рублей запланировано всего 2 177,0 тыс. рублей или 3,5 %.

За предыдущие периоды объем финансирования мероприятия составлял в 2020 году – 82 млн рублей, в 2021 – 75,5 млн рублей, в 2022 – 58 млн рублей, в 2023 – 88 млн рублей. При этом поток туристов за последние 3 года (без учета «пандемийного» 2020 года) составил порядка 17 млн человек ежегодно: в 2019 году – 17,3 млн чел., в 2020 году – 12,1 млн чел., в 2021 году – 16,7 млн чел., в 2022 году – 17,4 млн чел., на 11.09.2023 – 13,4 млн человек. Таким образом, увеличение финансирования на продвижение санаторно-курортных возможностей края не оказывает существенного влияния на увеличение турпотока.

Исходя из внешних факторов (введение санкций, закрытие границ), отсутствия альтернативы пляжному отдыху (Крым не рассматривается в связи с близостью к территории ведения СВО), а также активного самостоятельного позиционирования представителями санаторно-курортного комплекса своих возможностей и предоставляемых услуг, учитывая сложившуюся в последние годы стабильность турпотока, специалисты Палаты считают предлагаемый Проектом объем финансирования избыточным.

Согласно прогнозу (Агентства прогнозирования экономики<sup>29</sup>) инфляция на 2023-2026 годы составит 11-15 %. Согласно прогнозу социально-экономического развития РФ<sup>30</sup> на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов инфляция в 2024–2025 годах выйдет на целевой уровень Банка России 4,0% г/г (на конец года). Согласно информации, отраженной в докладе Банка России «Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2023–2025 годы»<sup>31</sup> исходя из трех сценариев развития экономики на ближайшие три года «Базовый сценарий», «Ускоренная адаптация» и «Глобальный кризис» уровень инфляции прогнозируется от 4% до 13-15%. Исходя из указанных прогнозов, усредненное значение инфляции составит порядка 8%.

Согласно ст. 174.2 БК РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

Согласно п. 2.1.1. Методики, утвержденной приказом минфина КК от 18.10.2017 № 364, одним из методов планирования бюджетных ассигнований является плановый метод. По информации, размещенной в АИС Планирование, обоснование бюджетных ассигнований департаментом информполитики осуществляется плановым методом.

Таким образом, исходя из применения планового метода обоснования бюджетных ассигнований и усредненного прогнозируемого уровня инфляции в размере 8 % целесообразно увеличить объем финансирования департамента информполитики на продвижение санаторно-курортных и туристских возможностей края не более чем на 23,8 млн рублей ежегодно<sup>32</sup>.

В противном случае вышеизложенные обстоятельства могут привести к ненадлежащей реализации департаментом информполитики полномочий, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств и несоблюдению принципа эффективности, установленного ст. 34 БК РФ.

Таким образом, выявлены резервы оптимизации расходов бюджета в 2024-2025 годах по 38 200,0 тыс. рублей ежегодно (120,0 млн – 81,8 млн).

**2.7.4. В рамках ГП «Региональная политика и развитие гражданского общества» по мероприятию 2.1, связанному с обеспечением**

<sup>29</sup> [apecon.ru/prognoz-inflyatsii-na-gody-v-rossii](http://apecon.ru/prognoz-inflyatsii-na-gody-v-rossii)

<sup>30</sup> [economy.gov.ru](http://economy.gov.ru)

<sup>31</sup> Cbr.ru - О Банке России - Издания Банка России - Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики

<sup>32</sup> (73,8 млн рублей (средняя сумма финансирования за последние 3 года)\*8% = 79,7 млн рублей) + 2,18 млн рублей (на интернет - ресурсы) = 81,8 млн рублей) – 58,0 млн рублей (предусмотрены в ГП) = 23,8 млн рублей.

проведения мероприятий по захоронению (перезахоронению), в том числе по эксгумации останков погибших при защите Отечества подпрограммы «Сохранение памяти погибших при защите Отечества» Проектом предлагается **исключить финансирование на 2023 год (4 550,0 тыс. рублей)**. Непосредственный результат мероприятия аннулируется, однако сохраняется целевой показатель – количество проведенных мероприятий по захоронению (перезахоронению), в том числе по эксгумации останков погибших при защите Отечества – в 2023 году 5 ед.

Согласно документам, размещенным в ЕГИИС УОФ КК, и пояснительной записке к Проекту, исключение финансирования связано с несостоявшимся аукционом, отказом от заключения контракта единственным поставщиком *(в июле 2023 года)*, а также нецелесообразностью объявления нового аукциона в 2023 году *(по мнению координатора подпрограммы – департамента по делам казачества, военным вопросам и работе с допризывной молодежью<sup>33</sup>)*.

При этом в поступивших на экспертизу материалах отсутствуют документы и информация, обосновывающие, каким образом в отсутствие бюджетного финансирования и непосредственного результата будет проведено 5 мероприятий по захоронению (перезахоронению), в том числе по эксгумации останков погибших при защите Отечества *(то есть за счет чего будет обеспечено достижение целевого показателя в 2023 году)*.

Таким образом, предусмотренные Проектом изменения не в полной мере соответствуют абз. 13 п. 1.5 Порядка формирования государственных программ Краснодарского края<sup>34</sup>.

По сути, второй год подряд предлагается осуществлять захоронение (перезахоронение) найденных останков воинов, погибших при защите Отечества, в отсутствие бюджетного финансирования – фактически за счет спонсорской помощи и неравнодушных жителей края.

Таким образом, вразрез абз. 2 ст. 4 Федерального закона от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», ч. 158 ст. 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», п. 3.9 (1) Положения о департаменте по делам казачества, военным вопросам и работе с допризывной молодежью Краснодарского края<sup>35</sup>, **департамент казачества не в полном объеме реализует свои полномочия по увековечению памяти погибших при защите Отечества.**

**Также департаментом казачества не в полной мере реализуются полномочия ГРБС<sup>36</sup>, предусмотренные пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного**

---

<sup>33</sup> Письмо департамента по делам казачества, военным вопросам и работе с допризывной молодежью от 28.07.2023 № 55-01-12-3449/23.

<sup>34</sup> Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 08.05.2014 № 430 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Краснодарского края и о внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты главы администрации (губернатора) Краснодарского края» (далее – Порядок № 430).

<sup>35</sup> Утверждено постановлением Губернатора Краснодарского края от 25.12.2015 № 1276.

<sup>36</sup> Главный распорядитель бюджетных средств.

**кодекса РФ, в части результативного использования бюджетных средств (4 550,0 тыс. рублей).**

**2.7.5.** По ГП «Обеспечение безопасности населения» краевому Министерству ГО и ЧС на 2023 год предусматриваются 9 950,0 тыс. рублей для уплаты подведомственным ГКУ КК «Управление по обеспечению пожарной безопасности, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороне» административного штрафа на основании постановления краевого департамента финансово-бюджетного надзора от 19.07.2023 о назначении административного наказания по делу № 23-006/ЮЛ/4.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Однако в ходе экспертизы установлено, что указанное постановление в законную силу не вступило, так как обжалуется учреждением в Арбитражном суде Краснодарского края (дело № А32-41609/2023). Поскольку судебное разбирательство назначено только на 18.01.2024, в текущем году оснований для уплаты учреждением штрафа не имеется.

Таким образом, выделение 9 950,0 тыс. рублей для уплаты штрафа преждевременно и может привести к избыточным расходам бюджета в случае отмены судом постановления о назначении административного наказания.

Кроме того, оплата таких штрафов за счет средств бюджета края противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) и влечет риск ненадлежащей реализации Министерством ГО и ЧС полномочий ГРБС по планированию расходов бюджета и составлению обоснований бюджетных ассигнований (пп. 4 ч. 1 ст. 158 БК РФ).

**Таким образом, 9 950,0 тыс. рублей являются резервом оптимизации расходов бюджета края на 2023 год.**

**2.7.6.** В рамках ГП «Развитие культуры» Проектом предусматривается увеличить финансирование госпрограммы для предоставления субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в 2024 году на 62 604,4 тыс. рублей.

Министерством культуры Краснодарского края (далее – минкультуры) в информационной системе ЕГИИС УОФ КК в качестве ОБАС прикреплено (25.08.2023 в 16:22 час.) письмо минкультуры в адрес минфина КК (от 14.08.2023 № 49-01-04-5120/23) о выделении дополнительных средств на приобретение в 2024 году передвижного культурно-зрелищного комплекса для показа цирковых программ. К указанному письму приложены:

информация ГАУК КК «Краснодарский государственный цирк» (письмо от 02.08.2023 № 547) в адрес минкультуры о потребности в денежных средствах на приобретение и техническое оснащение передвижного культурно-зрелищного комплекса в форме цирка-шапито (далее – Цирк - шапито) в начале 2024 года;

информация ГАУК КК «Краснодарский государственный цирк» (письмо от 27.06.2023 № 533) в адрес минкультуры, согласно которому автономное

учреждение не рассматривает количественное увеличение показателей госзадания в качестве механизма реализации данного проекта. Творческо-производственная деятельность цирка-шапито подразумевает организацию и показ цирковых программ на условиях продажи билетов зрителям, то есть деятельность, являющуюся окупаемой. Из-за нахождения здания цирка на реконструкции и невозможности вести полноценно свою деятельность подготовлены изменения в уставные документы учреждения, включающие создание филиала, которым станет цирк-шапито, что охватит нужды населения по посещению культурно-развлекательных мероприятий семейного сегмента. В связи с этим учреждение просит выделить инвестиции на приобретение и техническое оснащение цирка-шапито. Также при введении его в эксплуатацию учреждением заявлено о потребности увеличения штата (сотрудников филиала) на 25 единиц. В качестве обоснования выделения средств учреждением приложено технико-коммерческое предложение ООО «Прайм-Тент» (г. Москва) на общую сумму (с опциями) 36 804,0 тыс. рублей<sup>37</sup>.

Вместе с тем **в нарушение** требований подпункта 4 пункта 1 статьи 158 и пункта 1 статьи 174.2 БК РФ, подпункта 2 пункта 1.6 и 1.8 **Порядка планирования**, пункта 2.4.6 Методики планирования бюджетных ассигнований, утвержденных Приказом минфина КК № 364, а также пункта 3.1 **Порядка составления ОБАСов**, утвержденного Приказом Минфина КК № 164, в ЕГИИС УОФ КК к ОБАСу на 62 604,4 тыс. рублей расчеты (состав затрат), обосновывающие увеличение в 2024 году объема бюджетных ассигнований по ГП «Развитие культуры» на сумму **25 800,0 тыс. рублей** (62 604,4 - 36 804,0), и другие документы не прикреплены.

Таким образом, **краевым минкультуры при планировании бюджетных ассигнований бюджета края допущено нарушение порядка формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований.**

В действиях должностного лица минкультуры имеются признаки административного правонарушения по части 1 статьи 15.15.7 КоАП РФ.

**2.7.7. В рамках ГП «Развитие образования»** в связи с увеличением среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Краснодарскому краю (до 42,5 тыс. рублей) Проектом на 2023 год выделено дополнительное финансирование на реализацию госполномочий в сфере дошкольного образования в объеме 496,7 млн рублей и общего образования – 345,7 млн рублей, тем самым частично учтены рекомендации специалистов Палаты. С учетом вносимых Проектом изменений **дополнительно необходимо на общее образование в текущем году еще 0,6 млрд рублей.**

Кроме того на момент проведения настоящей экспертизы на рассмотрении специалистов Палаты находится проект закона Краснодарского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края государственными полномочиями в области

<sup>37</sup> Стоимость Шапито – 1500 кв. м/6 мачт, палатка – 23 500,0 тыс. рублей; стоимость опции Шапито – 12 904,0 тыс. рублей (зрительный зал 1 460 мест (покраска) – 10 800,0 тыс. рублей, форганг (покраска) – 670,0 тыс. рублей; разборный секционный барьер манежа с внутр. диаметром 13 м (каркас фанера) – 465,0 тыс. рублей; подстилка монтажная 1 900 кв м (380 кв. м x 5 частей), ПВХ 650 г/кв. м, Tuplan – 969,0 тыс. рублей).

образования», согласно которому на дополнительную ежемесячную выплату учителям в размере 5,0 тыс. рублей на 2023 год необходимо выделение из бюджета Краснодарского края еще 680,0 млн рублей, на 2024-2025 годы – по 2 720,1 млн ежегодно.

Кроме того, указанная выплата (5,0 тыс. рублей) включается в показатель заработной платы в сфере общего образования, следовательно для выполнения Указа Президента от 07.05.2012 № 597 по уровню зарплаты педработников детсадов<sup>38</sup> на 2023 год необходимо дополнительно выделить из бюджета Краснодарского края еще 304,7 млн рублей, на 2024-2025 годы – по 1 218,4 млн ежегодно.

Однако в ЕГИИС УОФ КК<sup>39</sup> отсутствует обоснование предлагаемых Проектом изменений параметров финансирования.

Учитывая изложенное, из бюджета края необходимо еще выделить бюджетные ассигнования в объеме 9,4 млрд рублей: в 2023 году – 1,6 (0,6 + 0,7 + 0,3) млрд рублей, в 2024 и 2025 годах – по 3,9 (2,7 + 1,2) млрд рублей ежегодно.

В связи с включением стимулирующей выплаты в показатель среднемесячной заработной платы учителей для выполнения Указа Президента от 01.06.2012 № 761 по уровню зарплаты педработников дополнительного образования<sup>40</sup> также потребуется выделение бюджетных средств. Считаем необходимым краевому министерству образования, науки и молодежной политики обосновать расчетами и представить в минфин КК расчет средств бюджета края, необходимых для стимулирующих выплат педработников дополнительного образования, во исполнение Указа Президента от 01.06.2012 № 761.

*Справочно. Требуемый уровень заработной платы педагогических работников муниципальных детских садов и педагогов доп. образования не выполняется. Отношение уровня зарплаты педагогических работников муниципальных детских садов к уровню зарплаты в сфере общего образования Краснодарского края в 2018 году составляло 98,2 %, в 2019 году – 97,2 %, в 2020 – 93,2 %, в 2021 году – 96,2 %, в 2022 году – 96,3 %, а по итогам 1 полугодия 2023 года – 88,2 %. Аналогичная ситуация и с достижением уровня среднемесячной заработной платы педработников муниципальных организаций дополнительного образования, который в течение 5 последних лет также не выполняется.*

**2.7.8. В рамках ГП «Развитие здравоохранения» в 2023 году на 127,2 млн. рублей увеличиваются ассигнования для обеспечения лекарственными препаратами льготных категорий граждан.**

Таким образом, частично (на 127,2 млн рублей) учтены замечания специалистов Палаты о необходимости дополнительного выделения бюджетных ассигнований на эти цели. Вместе с тем дефицит

---

<sup>38</sup> Отношение уровня заработной платы педагогических работников муниципальных детских садов к уровню заработной платы в сфере общего образования Краснодарского края должно составлять 100%.

<sup>39</sup> Блок «Планирование расходов» модуля «Бюджетные ассигнования» на интерфейсе «Реестр бюджетных ассигнований».

<sup>40</sup> Отношение среднемесячной заработной платы педработников муниципальных организаций дополнительного образования детей к среднемесячной зарплате учителей в Краснодарском крае должно составлять 100%.

финансирования на льготное лекарственное обеспечение жителей Кубани в 2023 году сохранится на уровне 9,0 млрд рублей<sup>41</sup>.

При этом Проектом на 2024 и 2025 годы дополнительное финансирование на указанные нужды не предусмотрено. Вместе с тем ходе экспертно-аналитического мероприятия Палаты<sup>42</sup> установлено, что в ЕГИИС УОФ КК Минздравом КК заявлена потребность в льготных лекарственных препаратах в объеме 19,5 млрд рублей на 2024 год без учета расходов на услуги обращения льготных лекарств.

Анализ, проведенный специалистами Палаты на основании обращения прокуратуры КК (справка от 20.04.2023), показал, что стоимость оказания услуг, связанных с обращением лекарственных препаратов, согласно контрактам на 2023 год составляет 7% от стоимости льготных лекарств. На 2024 год эта сумма составит провизорно около 700 млн рублей. Из этого следует, что потребность на 2024 год, с учетом услуг составит, 20,2 млрд рублей ( $19,5 + 0,7 = 20,2$  млрд рублей). При этом дефицит финансирования по обеспечению лекарственными средствами жителей Кубани сохранится на уровне 10 млрд рублей в год ( $20,2 - 10,6 = 9,6$  млрд рублей).

В контексте настоящего Заключения специалисты КСП КК считают необходимым подчеркнуть<sup>43</sup> важность сохранения в ГП «РЗ» на 2024-2026 годы 3 целевых показателей по соотношению средней зарплаты врачей, среднего и младшего медперсонала к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в крае, так как они направлены не только на достижение установленного Указом Президента<sup>44</sup> уровня к 2018 году, но и его дальнейшего удержания.

### 3. Выводы.

Сбалансированность бюджетных показателей сохраняется – нарушений ст. 33 БК РФ не установлено.

**В доходной части** бюджета края в том числе с учетом предложений специалистов Палаты Проектом закона увеличены бюджетные назначения по ННД в 2023 году на 15,6 млрд рублей (*в том числе по налогам на прибыль организаций + 13 988,7 млн; на профдоход + 105,3 млн; на имущество организаций + 1 430,9 млн; по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства + 14,2 млн; по иным доходам + 12,6 млн*).

Вместе с тем законопроектом **не учтены предложения** специалистов КСП КК<sup>45</sup> **об увеличении бюджетных назначений по ННД на сумму 0,2 млрд рублей** (*по доходам от государственной пошлины + 165,6 млн; от сдачи*

<sup>41</sup> Заключение КСП КК на изменения в Закон 4825- КЗ от 03.07.2023.

<sup>42</sup> Заключение КСП КК на проект постановления Губернатора КК в ГП «Развитие здравоохранения» от 03.10.2023.

<sup>43</sup> На эту необходимость специалисты КСП КК указали в Заключении от 03.10.2023 по итогам финансово-экономической экспертизы изменений в ГП «РЗ» по приведению ее в соответствие с постановлением Губернатора края от 13.06.2023 №341 «О системе управления государственными программами Краснодарского края».

<sup>44</sup> Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

<sup>45</sup> Заключение КСП КК от 31.07.2023 по итогам мониторинга исполнения бюджета Краснодарского края за первое полугодие 2023 года.

имущества в аренду + 7,8 млн; по плате за негативное воздействие на окружающую среду + 10,0 млн; по платежам при пользовании недрами + 9,9 млн; по доходам от продажи материальных и нематериальных активов + 18,7 млн).

Экспертиза показала **наличие резервов увеличения доходной части бюджета края в 2023 году на 29,3 млрд рублей** (в том числе по налогам на прибыль организаций + 23 876,2 млн; профдоход + 119,8 млн; имущество организаций + 1 471,4 млн; НДС + 3 771,4 млн), а также **рисков невыполнения предусмотренных проектом закона бюджетных назначений по налогу на добычу полезных ископаемых на 35,3 млн рублей.**

**В расходной части бюджета края с учетом рекомендаций Специалистов КСП КК в 2023 году на реализацию госполномочий в сферах дошкольного и общего образования дополнительно выделено 842,4 млн рублей (дефицит финансирования на общее образование в текущем году – 0,6 млрд рублей), на льготное лекарственное обеспечение жителей Кубани – 127,2 млн рублей (дефицит на текущий год – 9,0 млрд рублей).**

Вместе с тем с учетом внесения изменений в Закон Краснодарского края от 03.03.2010 №1911-КЗ<sup>46</sup>, предусматривающих с 01.10.2023 дополнительную ежемесячную стимулирующую выплату учителям муниципальных школ по 5,0 тыс. рублей, необходимо выделение из бюджета края на 2023 год еще 680,0 млн рублей и на 2024-2025 годы – по 2 720,1 млн ежегодно. Поскольку данная стимулирующая выплата включается в показатель зарплаты в сфере общего образования, для выполнения Указа Президента<sup>47</sup> по уровню зарплаты педагогов детских садов необходимо дополнительно выделить на 2023 год 304,7 млн рублей и на 2024-2025 годы – по 1 218,4 млн ежегодно.

Установлено, что потребность в финансировании на льготное лекарственное обеспечение на 2024 год (19,5 млрд рублей) заявлена Минздравом края без учета расходов на услуги обращения медпрепаратов. Их размер составит провизорно 700 млн рублей. Таким образом, **дефицит финансирования на льготное лекарственное обеспечение граждан в 2024 году составляет около 10 млрд рублей** ( $19,5 + 0,7 - 10,6 = 9,6$ ).

В ходе экспертизы **выявлены резервы оптимизации расходов бюджета в 2023 году – 9,95 млн рублей, в 2024–2025 годах – по 69,2 млн рублей ежегодно, а также установлены:**

несоблюдение Министерством ТЭК и ЖКХ края 30-дневного срока заключения соглашений о субсидировании муниципалитетов, установленного п.4.1 ст.139 БК РФ и пп.3 п.2 Распоряжения Губернатора края от 02.03.2023 №49-р;

ненадлежащее осуществления департаментом казачества полномочий ГРБС, предусмотренных пп.1 п.1 ст.158 БК РФ, по обеспечению результативности использования бюджетных средств, выразившееся в полном снятии с финансирования в 2023 году 4,6 млн рублей и аннулировании

<sup>46</sup> Законопроект о внесении изменений в Закон Краснодарского края от 03.03.2010 №1911-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края государственными полномочиями в области образования» 02.10.2023 поступил на экспертизу в КСП КК.

<sup>47</sup> Указ Президента от 07.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики».

результата по захоронению (перезахоронению, эксгумацию) останков погибших при защите Отечества. По сути, второй год подряд данные мероприятия предлагается осуществлять в отсутствие бюджетного финансирования – только за счет спонсорской помощи и неравнодушных жителей края;

3 факта нарушений ГРБС порядка формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований:

в нарушение пп. 4 п. 1 ст. 158 и п. 1 ст. 174.2 БК РФ, п. 1.6, 1.8, 2.4.6, абз. пятого п. 2.5 Приказа минфина КК № 364, п. 3.1 Приказа минфина КК № 164 краевым Министерством ТЭК и ЖКХ в ЕГИИС УОФ КК не размещены расчеты объемов бюджетных ассигнований и другие документы, обосновывающие выделение в 2023-2024 годах 36,1 млн рублей на строительство подводящего водопровода в г. Армавире;

краевым Министерством ТЭК и ЖКХ без указания причин неосвоения с 2023 на 2024 год переносятся 277,8 млн рублей для переселения граждан из аварийного жилья, не определены получатели межбюджетных субсидий в данном размере, а также в нарушение пп. 4 п. 1 ст. 158 и п. 1 ст. 174.2 БК РФ, п. 1.6, 1.8, 2.4.6, абз. пятого п. 2.5 Приказа минфина КК № 364, п. 3.1 Приказа минфина КК № 164 в ЕГИИС УОФ КК не размещены расчеты и другие документы, обосновывающие этот объем финансирования;

в нарушение пп. 4 п. 1 ст. 158 и п. 1 ст. 174.2 БК РФ, п. 1.6, 1.8, 2.4.6 Приказа минфина КК № 364, а также п. 3.1 Приказа минфина КК № 164 в ЕГИИС УОФ КК отсутствуют расчеты и другие документы, обосновывающие 25,8 (из 62,6) млн рублей, предусмотренных Минкультуры края для субсидирования в 2024 году ГАУК КК «Краснодарский государственный цирк».

Таким образом, в действиях должностных лиц краевых Министерств ТЭК и ЖКХ, а также культуры усматриваются признаки состава административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 15.15.7 КоАП РФ.

### **Рекомендации:**

1) минфину края, исходя из принципа единства бюджетной системы РФ (ст. 29 БК РФ), с учетом положений абз. третьего ч. 4 ст. 139 БК РФ, а также изменений, вносимых в Закон «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае», целесообразно в части 4 статьи 9 Закона № 4825-КЗ слова «нормативными правовыми актами» заменить словом «актами»;

2) краевому министерству ГО и ЧС не планировать включение в бюджет края на 2023 год 9 950,0 тыс. рублей в отсутствие оснований для уплаты административного штрафа подведомственным ГКУ КК «Управление по обеспечению пожарной безопасности, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороне», то есть до вступления в законную силу обжалуемого им в судебном порядке постановления краевого ДФБН от 19.07.2023 о назначении административного наказания по делу № 23-006/ЮЛ/4;

3) минздраву края сохранить в ГП «Развитие здравоохранения» на 2024-2026 годы 3 целевых показателя по уровню средней зарплаты врачей, среднего и младшего медперсонала для безусловного выполнения Указа Президента от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

4) минздраву края при участии краевого минфина рассмотреть возможность включить в бюджет края на 2024 год объем ассигнований, необходимый для обеспечения в полном объеме потребности жителей Кубани в льготных лекарствах с учетом расходов на их обращение;

5) министерству образования края для выполнения Указа Президента от 07.05.2012 № 597 в 2023-2025 годах на реализацию госполномочий в сфере дошкольного образования рассмотреть возможность дополнительного выделения 2,7 млрд рублей (*в т.ч. на 2023 год + 0,3 млрд; на 2024-2025 годы + 1,2 млрд ежегодно*); общего образования – 6,7 млрд (*в т.ч. на 2023 год + 1,3 млрд; на 2024-2025 годы + 2,7 млрд ежегодно*);

6) министерству образования края для выполнения Указа Президента от 01.06.2012 № 761 необходимо обосновать расчетами и представить в минфин края объем потребности в финансировании на 2023-2025 годы для стимулирующих выплат педагогическим работникам допобразования детей.

Начальник бюджетно-  
аналитического управления



П.М. Муравей

