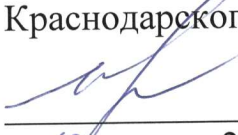


УТВЕРЖДАЮ
Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Краснодарского края


Н.Н. Романец
« 10 » июня 2024 года

Заключение
Контрольно-счетной палаты Краснодарского края
на проект закона Краснодарского края
«О внесении изменений в Закон Краснодарского края
«О бюджете Краснодарского края
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

1. Общие положения

Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:

ст.27 Закона Краснодарского края от 04.02.2002 № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» (далее – Закон о бюджетном процессе), пункт 2.21 плана работы Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (далее – Палата, КСП КК) на 2024 год.

Цель и задачи. Цель – оценить изменения параметров бюджета Краснодарского края (далее – краевой бюджет, бюджет края) на их соответствие бюджетному законодательству (включая Бюджетный кодекс РФ, далее – БК РФ), обоснованность и реалистичность изменений прогнозируемых доходов и планируемых ассигнований.

Основные задачи:

а) определение соответствия проекта закона Краснодарского края «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект закона, законопроект, поправки в бюджет), а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Краснодарского края (далее – ЗСК), действующему бюджетному законодательству;

б) определение обоснованности показателей (параметров и характеристик), содержащихся в проекте закона, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в ЗСК;

в) подготовка предложений и замечаний.

Предмет и объект экспертно-аналитического мероприятия:

Предмет – проект закона, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в ЗСК и КСП КК, а также на основании запросов специалистов Палаты.

Объектами являются министерство финансов Краснодарского края (далее – минфин края,) как орган, осуществляющий непосредственное составление

проекта закона, а также главные администраторы средств краевого бюджета, которым законопроект уточняет бюджетные назначения.

Метод: обследование выборочным способом.

Дата начала и окончания мероприятия: с 30.05.2024 по 10.06.2024.

2. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

2.1. Изменения в Закон Краснодарского края от 20.12.2023 № 5053-КЗ «О бюджете Краснодарского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон о краевом бюджете, Закон № 5053-КЗ) вносятся во 2-й раз.

2.2. Проект закона представлен в Палату в соответствии с п. 1 ст. 27 Закона о бюджетном процессе¹, содержит пояснительную записку, финансово-экономическое обоснование, перечень краевых нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона.

2.3. В результате принятия законопроекта общий объем доходов краевого бюджета в текущем году составит 492,6 (+25,5) млрд рублей. Общий объем расходов на 2024 год составит 558,3 (+20,8) млрд рублей, в том числе программно-целевые расходы – 513,6 (+4,1) млрд. Дефицит бюджета снизится с 70,4 до 65,7 (-4,7) млрд рублей.

В 2025 году доходы увеличиваются до 458,4 (+0,5) млрд рублей, расходы – до 512,2 (+38,9) млрд рублей. В 2026 доходы увеличиваются до 470,7 (+0,5) млрд рублей, расходы – до 454,1 (+0,5) млрд рублей. Условно утвержденные расходы соответствуют абз. 8 п. 3 ст.184.1 БК РФ². Дефицит краевого бюджета в 2025 году возрастет с 15,4 до 53,8 (+38,4) млрд, в 2026-м профицит бюджета не изменится – 16,6 млрд.

Кроме того, предлагается перераспределение бюджетных ассигнований на реализацию отдельных краевых госпрограмм (далее – ГП, госпрограмма) и непрограммных направлений деятельности между отдельными разделами и подразделами классификации расходов бюджетов, распределение (перераспределение) субсидий и субвенций местным бюджетам из бюджета Краснодарского края, увеличение на 2024 год с 6,8 до 13,7 (+6,9) млрд рублей объема резервного фонда администрации края (для финансового обеспечения непредвиденных расходов).

Верхний предел госдолга на 01.01.2025 не изменяется (120,7 млрд рублей), расходы на его обслуживание в 2024 году снижаются – с 2,4 до 2,2 (-0,2) млрд рублей. С ростом верхнего предела госдолга на 01.01.2026 – до 173,2 (+39,3) млрд рублей и на 01.01.2027 – до 155,8 (+39,3) млрд рублей увеличиваются расходы на его обслуживание: на 2025 год – до 4,0 (+1,1) млрд рублей; на 2026 – до 4,6 (+1,2) млрд рублей³.

Основные характеристики и отдельные параметры бюджета края

¹Постановление Губернатора Краснодарского края от 30.05.2024 № 317 (вх. от 30.05.2024 № 317).

²Условно утвержденные расходы на первый год планового периода (2025) установлены в размере 32,1 млрд, что выше 2,5 % общего объема расходов бюджета (без расходов за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода (2026) – 61,7 млрд, что превышает 5 % общего объема расходов бюджета (без расходов за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов, имеющих целевое назначение).

³Подпункт 2.10.9 настоящего Заключение.

с учетом предлагаемых изменений (в сравнении с Законом № 5053-КЗ в редакции от 04.03.2024) приведены в Приложении к Заключению (таблицы 1 и 2). По итогам их анализа **нарушения ст. 33, 92.1, 107, п.1 и абз.8 п.3 ст.184.1 БК РФ не установлены.**

2.4. Законопроект предлагает уточнить (в том числе дополнить) ряд статей Закона о краевом бюджете, которые содержат его основные параметры (ст. 1), а также иные сведения (ст. 3, 7, 10, 14, 15, 22, 23):

1) в 2024 году утвержденные в составе доходов бюджета безвозмездные поступления от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» увеличиваются в 2,2 раза (с 3,5 до 7,8 млрд рублей), из бюджета Социального Фонда России – в 1,3 раза (с 1,1 до 1,5 млн рублей), от негосударственных организаций – в 2,3 раза (с 1,1 до 2,6 млн) (ч. 4 ст. 3 излагается в новой редакции);

2) уточняются (дополняются) приложения к Закону (ч. 1, 2, 3, 5 ст. 7);

3) общий объем ассигнований на исполнение ПНО⁴ увеличивается на 2024 год до 18 748,8 (+6 177,9) млн рублей, на 2025 – до 8 684,9 млн, на 2026 – до 8 663,9 млн (+319,2 млн ежегодно) (п. 2 ч. 4 ст. 7);

4) резервный фонд администрации Краснодарского края увеличится в 2024 году с 6,8 до 13,7 (+6,9) млрд рублей (п. 3 ч. 4 ст. 7);

5) общий объем условно утвержденных расходов уменьшается в 2025 году с 35,3 до 32,1 (-3,2) млрд рублей, в 2026 – с 64,1 до 61,7 (-2,4) млрд рублей (п. 5 ч. 4 ст. 7);

6) размер Фонда развития курортной инфраструктуры на 2024 год уменьшается с 1 264,4 до 1 256,8 (-7,7) млн рублей (п. 6 ч. 4 ст. 7);

7) устанавливается, что распределение (внесение изменений в распределение объемов, изменение распределения) межбюджетных трансфертов (МБТ), предоставляемых из краевого местным бюджетам, в отношении которых в 2024 году приняты соответствующие краевые законы о преобразовании муниципалитетов, осуществляется в переходный период (переходный период преобразования) с использованием наименований соответствующих муниципалитетов (городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов), установленных до вступления в силу таких законов (ст. 10 дополняется ч. 5);

8) предусматривается 2 новых случая предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями (ст. 14 дополняется п. 18 и 19):

финансирование мероприятий, предусмотренных ч. 2 ст. 13¹ Федерального закона от 29.07.2017 № 218-ФЗ «О публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (далее – Закон № 218-ФЗ);

компенсация оплаты нотариальных действий, совершенных нотариусами бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Краснодарского края;

9) устанавливается, что субсидии предоставляются Фонду развития территорий в соответствии со ст. 78¹ БК РФ в рамках реализации мероприятий

⁴Публичные нормативные обязательства.

ГП «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры» в целях финансирования мероприятий, предусмотренных ч. 2 ст. 13¹ Закона № 218-ФЗ, в 2024 году в сумме 648,7 млн рублей (ст. 15 дополняется ч. 8);

10) устанавливается, что субсидии предоставляются Нотариальной палате Краснодарского края в соответствии со ст. 78¹ БК РФ на компенсацию оплаты нотариальных действий, совершенных нотариусами бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Краснодарского края, в целях реализации Закона Краснодарского края от 23.04.2013 № 2697-КЗ «О юридической помощи на территории Краснодарского края» в порядке, установленном нормативным правовым актом высшего исполнительного органа Краснодарского края, в 2025 и 2026 годах в сумме 88,0 тыс. рублей ежегодно (ст. 15 дополняется ч. 9);

11) в 2024 году увеличиваются с 5,0 до 5,5 (+0,5) млрд рублей бюджетные кредиты бюджетам муниципальных образований из краевого бюджета, предоставляемые на срок до одного года в пределах общего объема бюджетных ассигнований, в том числе со сроком возврата в 2025 году с 2,0 до 2,5 млрд (п. 1 ч. 1 ст. 22 излагается в новой редакции);

12) определяются условия осуществления реструктуризации муниципального долга по бюджетным кредитам, предоставленным в 2023 и 2024 годах бюджетам муниципалитетов из бюджета края на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов при наличии временных кассовых разрывов, путем изменения срока исполнения денежных обязательств (ст. 23 излагается в новой редакции).

Кроме того, законопроектом вносятся изменения (дополнения) в 8 приложений и вводится 4 новых приложения к Закону о краевом бюджете⁵.

При этом в приложении 2 «Объем поступлений доходов в бюджет Краснодарского края по кодам видов (подвидов) доходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» по строке «2 00 00000 00 0000 000 Безвозмездные поступления» (в редакции законопроекта) в графе 3 допущена техническая ошибка (опечатка) – вместо суммы «79 111 752,7» указана сумма «79 111 752,9».

2.5. Предложения по уточнению ст. ст. 22 и 23 Закона № 5053-КЗ рассмотрены с учетом требований ст. ст. 93.2, 93.3, 93.8 и 105 БК РФ, предложения и замечания к их содержанию с учетом изменений отсутствуют.

► Однако в отклонение от принципа полноты отражения доходов (ст. 32 БК РФ) при предлагаемом увеличении (в 2024 году +500,0 млн) объема предоставляемых бюджетам муниципалитетов из краевого бюджета бюджетных кредитов и, соответственно, их возврата в 2025 году, **прогнозируемый объем доходов от процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств**

⁵Изменения внесены в Приложения 2, 3, 4, 10, 11, 15 (таблицы 11, 12), 16 (таблицы 3, 7, 9, 13, 14, 20, 30, 32, 35, 49, 53, 56, 78); изменены наименования таблиц 18, 26, 36, 38, 52, 62, 63, 64, 72; вводится новая таблица 84), 20; вводятся 4 новых Приложения 6²-9².

бюджетов субъектов РФ, не уточняется⁶ (в пояснительной записке к законопроекту сведения об отсутствии необходимости уточнения плановых назначений по соответствующим доходам не приведены).

2.6. Анализ основных характеристик бюджета края показал, что плановые показатели объема отдельных налоговых и неналоговых доходов (далее – ННД) увеличиваются в целом на трехлетний период на 21,3 млрд рублей (в т.ч. 2024 +20,8 млрд; 2025 +0,2 млрд; 2026 +0,3 млрд). Согласно пояснительной записке изменения обусловлены уточнением прогноза главных администраторов доходов.

По запросу специалистов КСП КК главным администратором доходов бюджета (ГАДБ) представлен уточненный прогноз ННД⁷, анализ которых показал соответствие содержащихся в проекте закона изменений плановых назначений.

Предлагаемыми изменениями **частично учтены** предложения, внесенные при рассмотрении проекта бюджета на 2024-2026 годы, об увеличении прогнозных доходов на 2024 год **в размере 10,3 млрд рублей⁸**.

Однако, по мнению специалистов Палаты, продолжают оставаться резервы по увеличению доходной базы бюджета края на 2024 год на 1,6 млрд рублей по следующим доходным источникам:

Наименование показателя	тыс. рублей		
	Предложения КСП КК	Проект закона	Резервы
УСН	35 317 702,0	34 893 720,0	423 982,0
Доходы от размещения средств бюджета	13 186 740,0	12 209 944,0	976 796,0
Доходы, получаемые в виде арендной платы за землю	2 481 550,0	2 302 407,0	179 143,0
Итого по налоговым и неналоговым доходам			1 579 921,0

Справочно. На 2025 год возможные резервы остаются по налогу на прибыль (14 974 729,0 тыс. рублей), доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в хозяйственных обществах и дивидендов (46 600,0 тыс. рублей), доходам от размещения средств бюджета (895 277,0 тыс. рублей), доходам от арендной платы за землю (114 229,0 тыс. рублей). На 2026 год: по налогу на прибыль организаций (17 745 799,0 тыс. рублей), доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в хозяйственных обществах и дивидендов (46 600,0 тыс. рублей), доходам от арендной платы за землю (42 369,0 тыс. рублей).

► Вместе с тем в законопроекте отсутствуют предложения по **корректировке прогнозных поступлений по суммам доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба.** По мнению специалистов Палаты, существует **риск недопоступления** по итогам 2024 года **584,0 млн рублей** доходов от административных штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения, установленных главой 12 КоАП РФ и администрируемых УГИБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю. Поступления вышеуказанных штрафов за январь-апрель 2024 года составили 357,9 млн рублей при кассовом плане 941,9 млн (38 % или -584,0 млн), динамика поступлений к АППГ составила 40 % (-535,5 млн рублей).

⁶Специалистами Палаты расчет плановых назначений по соответствующим доходам бюджета не произведен, ввиду отсутствия сведений о расчетном количестве дней пользования бюджетными кредитами.

⁷Письмо УФНС России по Краснодарскому краю от 05.06.2024 № 11-02/18210@.

⁸По налогу на прибыль – на 10 326 717,0 тыс. рублей, по налогу на добычу полезных ископаемых – на 13 419,0 тыс. рублей.

Справочно. Необходимо уменьшить на 584,0 млн рублей (с 3 532,5 до 2 997,5 млн) плановые показатели на 2024 год по виду доходов «Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения» (КБК 18811601120010000140).

2.7. В 2024 году на 4 812,2 млн рублей (с 74 299,5 до 79 111,7 млн) **увеличиваются** объемы безвозмездных поступлений, в том числе в сферах **здравоохранения +327,5 млн** (субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятия по поставке аппаратно-программных комплексов скрининговой оценки организма и тестирования уровня физической подготовленности +100,0 млн (средства резервного фонда Правительства РФ); федеральные субсидии на развитие паллиативной медпомощи +2,2 млн рублей; на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями +0,4 млн; на реализацию регпроектов модернизации первичного звена здравоохранения +8,14 млн; на оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медизделиями медорганизаций, имеющих в своей структуре подразделения медреабилитации +2,3 млн; на обеспечение в амбулаторных условиях противовирусными препаратами лиц с хроническим вирусным гепатитом С, находящихся под диспансерным наблюдением +159,3 млн; **иные МБТ** на организационные мероприятия, связанные с обеспечением лекарствами больных редкими заболеваниями⁹ +11,4 млн; на оказание специализированной медпомощи военнослужащим Вооруженных Сил РФ в период проведения СВО +43,8 млн); **окружающей среды +15,8 млн** (субсидии на ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде, здоровью и продолжительности жизни граждан +15,9 млн); субсидии **на капвложения** в объекты муниципальной собственности при комплексном развитии сельских территорий **+1,4 млн**; при предоставлении субсидий **льготным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования**, проведение работ в границах их земельных участков по подключению (тех.присоединению) газоиспользующего оборудования и объектов капстроительства к газораспределительным сетям при догазификации **+ 3,3 млн**; **возмещения** понесенных в 2023 году **расходов на размещение и питание лиц¹⁰**, находившихся в пунктах временного размещения и питания **+159,9 млн** (иные МБТ за счет средств резервного фонда Правительства РФ); субсидий **на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами +94,3 млн рублей** (за счет средств резервного фонда Правительства РФ); субвенций на **обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны, боевых действий, военной службы, труда¹¹ +5,9 млн**; **иные МБТ на обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации**, а также их помощников **+0,9 млн**; **из бюджета Фонда пенсионного и социального страхования РФ +0,4 млн** (в т.ч. на соцподдержку Героев

⁹Гемофилией, муковисцидозом, гипопизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемодитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стьюарта-Прауэра), а также после трансплантации органов, тканей.

¹⁰Граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Харьковской областей, вынужденно покинувших жилые помещения.

¹¹Категории граждан установлены Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой отечественной войны 1941-1945 годов».

Социалистического Труда, Героев Труда РФ и полных кавалеров ордена Трудовой Славы); от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» – на **+4 294,9 млн** (в т.ч. для предоставления соц.выплат на приобретение жилья по государственным жилищным сертификатам жителям г. Херсона и части Херсонской обл., покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию края на постоянное место жительства +4 272,9 млн, а также этой же категории граждан на предоставление единовременной выплаты на обзаведение имуществом +22,0 млн); **от возврата остатков** целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджетов муниципалитетов **+10,3 млн**; **от денежных пожертвований**¹² **+1,4 млн**; а также за счет **уменьшения федеральных субсидий** на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором **-103,8 млн рублей**.

Увеличение объемов безвозмездных поступлений на 2025 и 2026 годы законопроектом предусмотрено в объеме 304,9 и 174,5 млн рублей соответственно (+0,6 и +0,5 % соответственно).

2.8. Принятие поправок в бюджет потребует внесения изменений в 22 нормативных правовых акта Краснодарского края¹³.

2.9. В 2024 году расходы краевого бюджета предлагается увеличить на 20 812,2 млн рублей¹⁴ или +3,9 % к действующим назначениям, на 2025 год +38 897,6 млн¹⁵ или +8,2%, на 2026 год +510,4 млн¹⁶ или +0,1 %.

2.10. По итогам анализа ассигнований на осуществление программно-целевых расходов отмечаем следующее.

2.10.1 По ГП «Региональная политика и развитие гражданского общества» с учетом рекомендаций специалистов Палаты¹⁷ законопроектом на 2026 год предусматриваются 400,0 тыс. рублей на материально-техническое обеспечение тематических конференций и семинаров Законодательного Собрания края (в связи с ростом стоимости услуг), а также 200,0 тыс. рублей – на организацию и проведение практики студентов ВУЗов в госорганах края (ввиду увеличения числа желающих пройти такую практику).

2.10.2. В рамках ГП «Развитие здравоохранения» законопроектом на 2024 год увеличиваются ассигнования на оказание высокотехнологичной медпомощи (ВМП) на 300,0 млн рублей. Однако по данным краевого минздрава¹⁸ для достижения объема оказания гражданам ВМП, установленного планом мероприятий по реализации в 2021-2025 годах Концепции демографической политики РФ (план к 2024 г. – 919,8 чел. на 100 тыс. населения, факт за 2023 г. – 828,8 чел.), дополнительно необходимо 725,2 млн

¹²От денежных пожертвований предоставляемых Благотворительным фондом Елены и Геннадия Тимченко.

¹³Согласно Перечню нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона.

¹⁴Программные расходы увеличились +4,1 млрд или +0,8 % (с 509,6 до 513,6 млрд), рост непрограммных расходов +16,8 млрд или +60% (с 27,9 до 44,7 млрд).

¹⁵Из которых рост программных расходов +41,9 млрд рублей или +9,9 % (с 422,8 до 464,7 млрд), непрограммных +0,2 млрд или +1,4 % (с 15,2 до 15,4 млрд), условно утвержденных -3,2 млрд или -9,0% (с 35,3 до 32,1 млрд).

¹⁶Рост программных расходов +2,7 млрд или +0,7 % (с 376,3 до 379,0 млрд), непрограммных +0,1 млрд или 1,1 % (с 13,2 до 13,4 млрд), условно утвержденных -2,4 млрд или -3,7 % (с 64,1 до 61,7 млрд).

¹⁷Заключение КСП КК от 05.10.2023 по итогам экспертизы изменений в госпрограмму.

¹⁸Письмо минздрава края от 10.04.2024 № 48-09.1-06-6613/24 в адрес минфина края.

рублей (для оказания ВМП по профилям сердечно-сосудистая хирургия – 335,2 млн; нейрохирургия – 127,4 млн; онкология – 110,4 млн; травматология, ортопедия – 86,2 млн; педиатрия – 24,8 млн; детская хирургия в период новорожденности – 5,4 млн и другим).

Таким образом, **необеспеченная финансированием потребность на 2024 год – 425,2 млн рублей (725,2-300,0)** порождает **риск недостижения установленного Концепцией объема оказания ВМП взрослым и детям.**

2.10.3. В рамках ГП «Развитие транспорта» на 2024 год предусмотрено 103,1 млн рублей для субсидирования частных авиакомпаний на возмещение затрат в связи с пассажирскими авиаперевозками на внутрирегиональных маршрутах. Вместе с тем на момент подготовки настоящего Заключения режим временного ограничения полетов в аэропорты юга и центральной части России не снят. Ранее специалисты КСП КК уже указывали¹⁹ на риски неосвоения этого объема финансирования, однако замечание краевым министерством транспорта во внимание не принято.

Таким образом, предусмотренные Законом № 5053-КЗ на указанные цели **103,1 млн рублей являются резервом оптимизации расходов бюджета края** и подлежат перераспределению на другие мероприятия, приоритетные к реализации и требующие финансирования в 2024 году.

2.10.4. В рамках ГП «Управление госфинансами Краснодарского края» предлагается уменьшить объем расходов на обслуживание госдолга в 2024 году на 224,0 млн рублей, а в плановом периоде (2025 и 2026 годы), напротив, увеличить на 1,1 и 1,2 млрд рублей соответственно. По итогам анализа ОБАСов²⁰ замечания к предлагаемым изменениям отсутствуют.

Важно отметить, что в рамках реализации Послания Президента России Федеральному Собранию от 29.02.2024²¹ планируется списание двух третей задолженности субъектов РФ²², сложившейся на 01.03.2024 по федеральным бюджетным кредитам *(без учета инфраструктурных, специальных казначейских кредитов и кредитов на опережающее финансирование)*, при условии направления высвобождающихся средств на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций²³. Положения о проведении нового этапа реструктуризации предусмотрены проектами федеральных законов № 639660-8²⁴ и № 639656-8²⁵ *(правила реструктуризации подлежат утверждению Правительством РФ до 01.09.2024)*. **Указанные обстоятельства потребуют**

¹⁹ Заключение КСП КК от 27.10.2023 по итогам анализа ОБАС на реализацию ГП «Развитие транспорта» к проекту бюджета края на 2024-2026 годы и от 20.11.2023 по итогам экспертизы проекта постановления Губернатора края об утверждении госпрограммы.

²⁰ Рассмотрены с учетом ф. 0503117 на 01.05.2024, сведений о госдолге на 01.05.2024 (https://minfin.krasnodar.ru/activity/public_debt/data/341840), данных долговой книги (dolg.minfinkubani.ru) на 01.06.2024, доп.соглашений, заключенных на 01.06.2024, уточненной заявки минТЭК и ЖКХ края от 26.01.2024 № 01-02-67/24 и протокола президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ от 22.03.2024.

²¹ Подпункт «г» пункта 11 Перечня поручений от 30.03.2024 № Пр–616.

²² Предполагается, что 1/3 долга будет погашаться по действующим графикам, погашение оставшихся 2/3 долга будет перенесено с 2025-2029 на 2030-2039 годы.

²³ На создание и модернизацию инфраструктуры в сфере ЖКХ; реализацию НИП (в том числе в форме предоставления льгот по налогам, уплаченным юр.лицами, компенсации инвестиционного налогового вычета юр.лицам при достижении соответствующих эффектов и результатов; на расселение аварийного жилья (если у субъектов РФ не будут готовы к реализации НИПы).

²⁴ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/639660-8>.

²⁵ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/639656-8>.

дополнительной корректировки (уменьшения) расходов на обслуживание госдолга.

2.10.5. В рамках ГП «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса» законопроектом предусматриваются 13,4 млн рублей на проведение торжественной церемонии краевого конкурса «Курортный Олимп» (разработка сценария, аренда помещений и аппаратуры, оформление площадки проведения, культурная программа с участием профессиональных ведущих, творческих коллективов, эстрадного исполнителя, наградной материал).

При этом обоснование проведенных расчетов (анализ рынка, расходы предыдущих периодов) именно в указанных объемах минкурортов края не представлено. Другие документы, наличие которых предусмотрено п. 3.1 Порядка составления ОБАС²⁶, обосновывающие стоимость работ и услуг, указанных в расчете на доп.финансирование данного мероприятия в АС-Планирование не представлены. В связи с этим не представляется возможным подтвердить обоснованность дополнительно выделяемых 13,4 млн рублей.

По данным минкурортов конкурс планируется провести в ноябре-декабре 2024 года в одном из муниципальных образований. На аренду помещения закладывается 2,0 млн рублей. При этом стоимость аренды помещений в разных муниципальных образованиях края существенно разнится.

Также для проведения церемонии награждения победителей конкурса²⁷ предусматривается 6,0 млн рублей. Вместе с тем сметой 2023 года на аналогичные цели (услуги ведущего, DJ, выступление творческих и профессиональных коллективов, хэдлинера) предусмотрено 1,9 млн рублей (на выступление творческих коллективов фактически расходовано 1,5 млн рублей). Поскольку «Курортный Олимп» является конкурсом краевого уровня, в условиях дефицита бюджета края, а также исходя из фактических затрат на проведение прошлогодней церемонии (11,3 млн рублей), в 2024 году **4,0 млн рублей²⁸ являются резервом оптимизации расходов** бюджета края и подлежат перераспределению на решение других социально значимых задач (на что специалисты КСП КК ранее уже обращали внимание минкурортов края²⁹).

2.10.6. В мае 2024 года в ГП «Развитие промышленности» краевому минтруда на 2025 и 2026 годы утверждено³⁰ дополнительное выделение по 2,8 млн рублей ежегодно³¹ на субсидирование промпредприятий, созданных общественными объединениями инвалидов, в целях сохранения для них 121 рабочего места (путем компенсации зарплаты не более размера МРОТ на период не

²⁶ Утвержден приказом минфина края от 03.05.2017 № 164.

²⁷ Обеспечение культурной программой, творческими коллективами, профессиональными ведущими, выступление представителя Российской эстрады.

²⁸ 6 млн рублей (предлагаемый объем финансирования на проведение торжественной церемонии) - 2 млн рублей (фактические расходы 2023 года).

²⁹ Заключение КСП КК от 27.05.2024 по итогам экспертизы изменений в ГП «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса».

³⁰ Постановление Губернатора края от 24.05.2024 № 301 «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30.11.2015 № 1138 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие промышленности Краснодарского края и повышение ее конкурентоспособности».

³¹ Финансирование мероприятия проектной части 3.1 на 2025-2026 годы увеличилось с 21 526,2 до 24 293,3 тыс. рублей ежегодно.

более 8 месяцев). Однако **законопроектом по 2,8 млн рублей на 2025 и 2026 годы** по данному мероприятию **не предусмотрены**. Это создает риск недофинансирования данных социально значимых расходов, выполнения ведомством программного мероприятия не в полном объеме и недостижения его результата. Изложенное также указывает на ненадлежащую реализацию краевым минтруда полномочия ГРБС по планированию расходов (пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ). Краевому минтруда при дальнейшей работе над текущими изменениями в бюджет (к первому, второму чтению) в рамках рассматриваемого мероприятия необходимо запланировать на 2025 и 2026 годы по 2,8 млн рублей в соответствии с утвержденными изменениями в госпрограмму.

2.10.7. В рамках ГП «Развитие ЖКХ»³² планируется проектирование, реконструкция (строительство) 17 очистных сооружений, в том числе в Сочи (6 объектов), Анапе (3 объекта), Новороссийске (1 объект), Геленджике (1 объект), Туапсе (1 объект), Небугском с/п (2 объекта), Новомихайловском г/п (1 объект), Шепсинском с/п (1 объект), Тенгинском с/п (1 объект), способных обеспечить очистку 80 % всех сточных вод, поступающих в море. Проектом закона предлагается увеличить ассигнования на 2025 год +39,3 млрд рублей.

Справочно. Согласно Протоколу заочного голосования президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию РФ от 22.03.2024 № 24 по объем бюджетных кредитов на финансовое обеспечение инфраструктурного проекта по реконструкции очистных сооружений и строительству системы централизованного водоотведения перенесен с 2024 на 2025 год в сумме 39 303 037,9 тыс.рублей.

С целью достижения результата мероприятия в октябре 2022 года заключены соглашения с органами местного самоуправления на сумму 33,3 млрд рублей о предоставлении краевых субсидий сроком на 3 года. Также в 2022 году муниципалитетами, на территориях которых планируется проектирование, реконструкция (строительство) 17 очистных сооружений, заключены муниципальные контракты с единственным поставщиком ФАУ «Роскапстрой» на сумму 66,3 млрд рублей, выплачены авансы на разработку ПСД в размере 2,4 млрд рублей (по отчетным данным краевого министерства ТЭК и ЖКХ за 2022 год аванс освоен в полном объеме).

В 2024 году муниципалитетам необходимо разработать проектную документацию, получить положительные заключения госэкспертизы на 17 ед.; начать строительство/реконструкцию канализационных очистных сооружений (КОС) (канализационного напорного коллектора) – 8 ед.; в 2025 году построить (реконструировать) 17 объектов.

Справочно. В апреле 2024 года специалистами Палаты проведена экспертиза изменений в ГП «Развитие ЖКХ»³³, которыми уменьшается результат мероприятия в 2024 году с 17 до 8 единиц. Проект постановления не принят.

³² По мероприятию 4.1 «Предоставление субсидий из бюджета Краснодарского края местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Краснодарского края по строительству и реконструкции объектов водоотведения» ведомственного проекта «Модернизация канализационных очистных сооружений».

³³ Заключение КСП КК от 26.04.2024.

Вместе с тем по данным ЕИС на 03.06.2024 по муниципальным контрактам отсутствуют документы о приемке выполненных работ по разработке ПСД (с положительными заключениями госэкспертизы).

В частности, в рамках 11 контрактов (на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство/реконструкцию КОС) по 10 объектам нарушены сроки выполнения проектно-изыскательских работ (ПИР): для 1-го объекта в Новомихайловском г/п (29.03.2024³⁴); 3-х – в Анапе (30.04.2024³⁵); 1-го – в Туапсе (30.04.2024³⁶); 2-х – в Небугском с/п (30.04.2024³⁷); 3-х – в Сочи (1 объект – 29.01.2024³⁸ и 2 объекта – 30.04.2024³⁹); 1-го – в Тенгинском с/п (31.05.2024⁴⁰). По остальным контрактам сроки выполнения ПИР наступают в июне, августе, сентябре, ноябре и декабре 2024 года.

В ходе исполнения контрактов сторонами неоднократно переносились сроки разработки ПСД, что может привести к срыву сроков строительства объектов, дополнительным расходам бюджета (в результате удорожания стоимости СМР), потере актуальности утвержденных проектов.

Справочно. Например, в Сочи⁴¹ первоначально установленный на 22.12.2023 срок разработки ПСД для 4 объектов продлен на 1 месяц (до 29.01.2024⁴²), а затем для 2 объектов – еще на 3 месяца (до 30.04.2024⁴³), для 2 – на 7 месяцев (до 30.08.2024⁴⁴ и 01.09.2024⁴⁵).

По объекту в Тенгинском с/п первоначальный срок разработки ПСД продлен уже на 5 месяцев (с 31.12.2023⁴⁶ до 31.03.2024⁴⁷ и далее – до 31.05.2024⁴⁸).

Учитывая изложенное, усматриваются риски незавершения строительства, реконструкции всех 17 КОС в 2025 году.

2.10.8. По ГП «Развитие образования» законопроектом на 2024 год на 529,4 тыс. рублей увеличивается финобеспечение деятельности ГКПОУ КК «Армавирский индустриальный техникум». По данным Минобразования края, размещенным в АС-Планирование, дополнительные средства выделяются для повышения среднемесячной зарплаты 5 среднесписочных единиц медсестер техникума до 37 806 рублей.

Согласно Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 597⁴⁹ средняя зарплата среднего медперсонала не должна быть ниже 100 % от средней зарплаты в соответствующем регионе. При формировании бюджета края на 2024-2026 годы расходы на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы запланированы, исходя из спрогнозированного

³⁴Муниципальный контракт от 25.10.2022 № А-6-10-22.

³⁵Муниципальные контракты от 01.11.2022 № 65-2022, № 66-2022, № 67-2022.

³⁶Муниципальный контракт от 26.10.2022 № 86.

³⁷Муниципальные контракты от 25.10.2022 № 151, № 152.

³⁸Муниципальный контракт от 19.11.2022 № 140-ЕП.

³⁹Муниципальные контракты от 31.10.2022 № 137-ЕП, № 138-ЕП.

⁴⁰Муниципальный контракт от 25.10.2022 № 116.

⁴¹ По контрактам от 31.10.2022 №№ 136-ЕП, 137-ЕП, 138-ЕП, 139-ЕП.

⁴² Доп. соглашения от 17.11.2023 №№ 136-ЕП-4, 137-ЕП-3, 138-ЕП-4, 139-ЕП-3.

⁴³ Доп. соглашения от 20.02.2024 № 134-ЕП-7 и № 138-ЕП-8.

⁴⁴ Доп. соглашение от 20.02.2024 № 136-ЕП-8.

⁴⁵ Доп. соглашение от 26.02.2024 № 139-ЕП-8.

⁴⁶ По контракту от 25.10.2022 № 116.

⁴⁷ Доп. соглашение от 16.12.2023 № 4.

⁴⁸ Доп. соглашение от 22.04.2024 № 7.

⁴⁹ Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

минэкономики края⁵⁰ среднемесячного дохода от трудовой деятельности – на 2024 год 46 660,0 рублей.

Таким образом, медсестрам Армавирского индустриального техникума для обеспечения уровня их средней зарплаты, гарантированного Указом Президента № 597, на 2024 год недопланировано 691,7 тыс. рублей⁵¹.

Это указывает на ненадлежащую реализацию министерством образования края полномочия по планированию расходов (*пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ*) и необходимость выделения на эти цели еще 691,7 тыс. рублей при дальнейшей работе над текущими изменениями (*к первому, второму чтению*) в Закон № 5053-КЗ.

При экспертизе февральских изменений в Закон о краевом бюджете специалисты КСП КК отметили преждевременное выделение на 2024 год 60,3 млн рублей для оснащения движимым имуществом строящейся по регпроекту «Жилье» школы на 1 100 мест в мкрн. Северная Бытха, Сочи. Причины – плановый ввод объекта по условиям федеральной поддержки⁵² только в декабре 2025 года и неготовность школы к оснащению. Несмотря на это 60,3 млн рублей заложены в бюджет на текущий год.

Вместе с тем по данным ЕИС в мае из-за отставаний в строительстве муниципальным заказчиком в одностороннем порядке прекращено⁵³ исполнение контракта⁵⁴ на строительство этой школы. На момент расторжения контракта дебиторская задолженность подрядчика перед УКС г. Сочи составила 1 062,1 млн рублей (*в т.ч. 938,7 млн – выплаченный, но не отработанный аванс⁵⁵; 70,5 млн – переплата по 19 этапам исполнения контракта; 52,9 млн – неподтвержденные затраты на временные здания и сооружения*). На момент подготовки настоящего Заключения меры к погашению дебиторской задолженности не приняты, новый подрядчик к продолжению строительства объекта пока не привлекался. После обрушения 09.05.2024 перекрытий на стройплощадке⁵⁶ усматриваются риски необеспечения 90 % техготовности школы по итогам 2024 года и неввода объекта в 2025 году.

Скрин-шоты 1 и 2 с камеры 24-онлайн видеонаблюдения на стройплощадке⁵⁷ демонстрируют состояние объекта на 10.06.2024.

⁵⁰ Письмо минэкономики края в адрес минфина края от 17.07.2023 № 208-04-07-4705/23.

⁵¹ $(46\ 660,0 - 37\ 806,0) * 5 * 1,302 * 12 / 1000 = 691,7$ тыс.рублей.

⁵² Доп.соглашение от 21.07.2023 № 069-09-2022-535/8 к соглашению между министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и администрацией Краснодарского края о предоставлении федеральной субсидии.

⁵³ Решение муниципального заказчика МКУ г.Сочи «Управление капитального строительства» об одностороннем отказе от исполнения контракта от 25.04.2024 № 1162 вступило в силу 07.05.2024.

⁵⁴ С ООО «ИнСтройПроект» от 30.05.2022 № 47-ЕП на сумму 4 165,9 млн рублей со сроком исполнения до 23.12.2024.

⁵⁵ 26,4 % от проавансированных 3 554,6 млн рублей (фактически аванс составил 85,3 % от цены контракта 4 165,9 млн).

⁵⁶ <https://sochi1.ru/text/incidents/2024/05/09/73562231/>

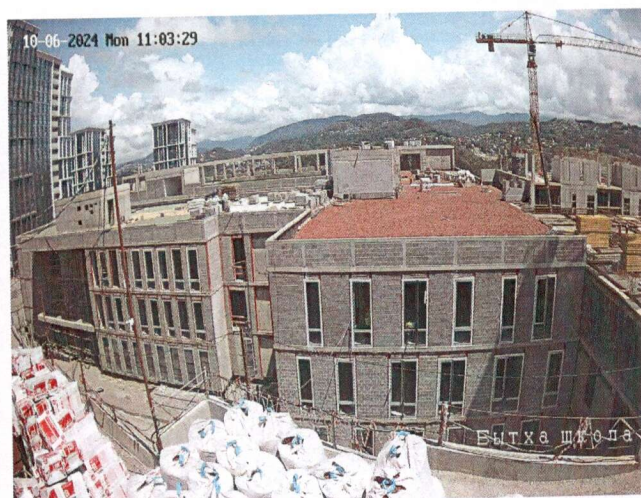
<https://krasnodar.bezformata.com/listnews/sochi-ruhnuli-perekritiya-na-stroitelstve/131369453/>

⁵⁷ https://cam.dtel.ru/Yasnogor_school_2/embed.html

https://cam.dtel.ru/Yasnogor_school_1/embed.html



Скрин 1



Скрин 2

Изложенное подтверждает выводы специалистов КСП КК о преждевременном выделении на 2024 год 60,3 млн рублей на оснащение этой школы.

Аналогично, из-за отставаний в строительстве не готовы к оснащению еще 3 школы и 7 детсадов (подлежащие вводу в текущем году).

Общий объем запланированных средств на приобретение движимого имущества для неготовых к оснащению образовательных организаций на 2024 год составляет 341,9 млн рублей (таблица 1).

Таблица 1

№	Наименование объекта	Вид работ	Мощность (мест)	Тех. готовность* (по КС-3), %	Средства бюджета края на оснащение, тыс. рублей	Примечания*
ШКОЛЫ						
1	Блок начальных классов в МОБУ СОШ № 3 г. Лабинска	Строительство	400	5%	31 318,7	Отставание от графика СМР 100 дней
2	Блок начальных классов в МБОУ СОШ № 2 по ул. Полевой г. Геленджика	Строительство	400	1%	27 505,3	Отставание от графика СМР 150 дней
3	Блок начальных классов в МОБУ СОШ № 18 г. Сочи	Строительство	400	7%	16 251,5	Отставание от графика СМР 230 дней
4	Школа в мкрн. Северная Бытха, Сочи	Строительство	1 100	70%	60 305,0	Контракт на СМР расторгнут
Итого на оснащение школ:					135 380,5	X
ДЕТСКИЕ САДЫ						
1	Детсад в ст. Ловлинская Тбилисского р-на	Строительство	80	4%	9 477,0	Отставание от графика СМР 30 дней
2	Детсад в ст. Новокорсунская Тимашевского р-на	Строительство	160	13%	15 679,2	Отставание от графика СМР 190 дней

№	Наименование объекта	Вид работ	Мощность (мест)	Тех. готовность* (по КС-3), %	Средства бюджета края на оснащение, тыс. рублей	Примечания*
3	Детсад по ул. 2-й Ямальской в г.Краснодаре	Строительство	350	0%	40 166,7	Отставание от графика СМР 50 дней
4	Детсад в Прикубанском округе г.Краснодара на з/у 23:43:0106012:608	Строительство	280	0%	32 133,3	Отставание от графика СМР 70 дней
5	Детсад в пос. Колосистом г.Краснодара на з/у 23:43:0106012:597	Строительство	300	0%	34 428,6	-
6	Детсад в пос. Колосистом г.Краснодара на з/у 23:43:0106012:602	Строительство	300	0%	34 428,6	-
7	Детсад в жилом квартале "Красная площадь" по ул. Конгрессной в г.Краснодаре	Строительство	350	0%	40 166,7	-
Итого на оснащение детсадов:					206 480,1	X
Всего на оснащение образовательных организаций:					341 860,6	X

* по оперативным данным департамента строительства края на 07.06.2024

Специалисты КСП КК (основываясь на результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий) многократно обращали внимание⁵⁸, что планирование средств на приобретение движимого имущества для неготовых (в том числе из-за отставаний в строительстве) к оснащению образовательных организаций влечет риски неосвоения выделенного финансирования, нарушения муниципалитетами требований бухгалтерского учета, условий расходования краевых субсидий, неэффективного использования купленного имущества (из-за истечения сроков гарантийного обслуживания оборудования, порчи, утраты и т.п.) и (или) бюджетных средств, расходованных на его приобретение.

Справочно. Например, в 2023 году вразрез ст. 34 БК РФ неэффективно расходованы 289,6 млн рублей на приобретение не использовавшегося по назначению свыше полугода движимого имущества для оснащения 4 детсадов в Краснодаре, Геленджике, Апшеронском, Тихорецком районах, 2 блоков начального образования в Новокубанском, Староминском районах и школы на 1 100 мест в ст. Тбилисской, не завершённых капремонт, не достроенных и не введенных в эксплуатацию вплоть до 2 квартала текущего года.

В частности, в г. Геленджике из-за предоставления субсидии на оснащение недостроенного и невведенного детсада № 7⁵⁹ по итогам 2023 года не расходовано 6,7 (из 12,9) млн рублей, а также допущено 4 факта правонарушений, влекущих административную ответственность по ч. 3 ст. 15.15.3, ч. 2 ст. 15.15.5 и ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

⁵⁸ Заключение КСП КК от 22.02.2024 по итогам экспертизы изменений в бюджет края на 2024-2026 годы; от 22.03.2024 по итогам мониторинга исполнения бюджета края за 2023 год в части мероприятий ГП «Развитие образования»; от 27.04.2024 по итогам анализа исполнения ГП «Развитие образования» за 2023 год.

⁵⁹ Введен в эксплуатацию только 04.04.2024.

Таким образом, **341,9 млн рублей в 2024 году являются резервом оптимизации расходов бюджета.** Краевому минобразования во взаимодействии с департаментом строительства края рекомендуется реалистично оценить возможность ввода в эксплуатацию вышеуказанных детсадов и школ в текущем году. С учетом такой оценки целесообразно перераспределить эти средства на 2025 год либо на другие объекты (в том числе в других муниципалитетах), готовые к оснащению в 2024 году.

В контексте настоящего Заключения специалисты КСП КК повторно обращают внимание на необходимость выделения средств для проведения капремонта СОШ № 6 ст. Ленинградской. По данным ежемесячного анализа СМИ и соцсетей, проводимого Центром управления регионом, жители станицы только в апреле 2024 года дважды сообщали о необходимости капремонта этой школы.

Еще на момент проведения Палатой контрольного мероприятия⁶⁰ в 2022 году школа № 6 находилась в крайне неудовлетворительном состоянии. Контрольно-надзорными органами (*Роспотребнадзор, Пожнадзор*) неоднократно вносились предписания за нарушения требований санитарного законодательства и требований пожарной безопасности (*фото специалистов КСП КК от 2022 года*).

фото 1



фото 2

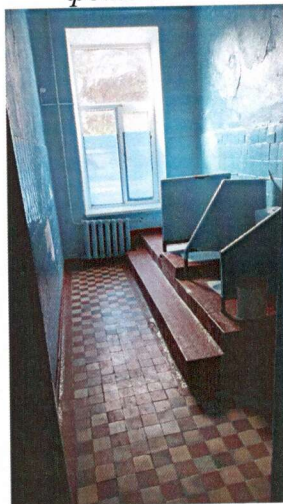


фото 3



фото 4



фото 5



⁶⁰ Акт КСП КК от 19.07.2022 по итогам аудита эффективности предоставления и использования краевых субвенций на осуществление госполномочий в области общего образования в школах Ленинградского района.

фото 6



фото 7



фото 8



С учетом изложенного минобразования края совместно с администрацией Ленинградского района предлагается рассмотреть возможность выделения средств краевого и местного бюджетов на разработку ПСД и проведение капремонта СОШ № 6. При включении объекта в муниципальную и краевую государственную программы целесообразно широко информировать жителей ст. Ленинградской посредством СМИ и соцсетей о ходе ремонтных работ.

3. Выводы.

Сбалансированность бюджетных показателей сохраняется – нарушений ст. 33 БК РФ не установлено.

Предлагаемыми изменениями частично учтены предложения специалистов Палаты⁶¹ об увеличении прогнозных доходов на 2024 год на 10,3 млрд рублей. При этом **остаются резервы увеличения доходов бюджета края – 1,6 млрд рублей.**

Учитывая динамику поступления доходов от штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения, усматривается **риск недопоступления** по итогам 2024 года доходов в сумме **584,0 млн рублей.**

В расходной части бюджета с учетом рекомендаций специалистов Палаты на 2026 год дополнительно выделено 600,0 тыс. рублей (на проведение тематических конференций и семинаров ЗСК, а также практики студентов ВУЗов в органах госвласти края⁶²).

Несмотря на выделение минздраву края в 2024 году 300,0 млн рублей для оказания ВМП взрослым и детям, остается необеспеченной финансированием потребность на 2024 год – 425,2 млн рублей. Это порождает риск недостижения объема оказания данного вида медпомощи (в 2024 году – 919,8 чел. на 100 тыс. населения), установленного планом мероприятий по реализации в 2021-2025 годах Концепции демографической политики РФ.

⁶¹ Внесены при рассмотрении проекта закона о бюджете края на 2024-2026 годы.

⁶² По ГП «Региональная политика и развитие гражданского общества».

В январе-мае текущего года нарушены сроки выполнения ПИР по 10 (из 17) очистных сооружений на Черноморском побережье края. Это порождает риски незавершения строительства, реконструкции всех 17 объектов в 2025 году.

В ходе экспертизы выявлены следующие нарушения:

Ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий ГРБС – 2 факта:

вопреки требованиям пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ министерством промышленности края не запланированы по 2,8 млн рублей на 2025 и 2026 годы, уже утвержденные в ГП «Развитие промышленности», для субсидирования промпредприятий, созданных общественными объединениями инвалидов (в целях сохранения для них 121 рабочего места);

вразрез пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ минобразования края на 2024 год недопланированы 691,7 тыс. рублей для обеспечения среднемесячной зарплаты медсестер Армавирского индустриального техникума не ниже 100 % от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в крае (согласно Указу Президента РФ № 597).

Выявлены резервы оптимизации расходов – в 2024 году 449,0 млн рублей (в т. ч. 4,0 млн – у минкуроротов; 103,1 млн – у минтранса; 341,9 млн – у минобразования края). Из них 107,1 млн рублей подлежат перераспределению на решение других социально значимых задач, а 341,9 млн (предусмотренные на оснащение 11 образовательных организаций в Краснодаре, Сочи, Геленджике, Лабинском, Тбилисском и Тимашевском районах) – на 2025 год (с учетом реальной возможности их ввода) либо на другие, готовые к оснащению или требующие ремонта образовательные организации (в т. ч. в других муниципалитетах).

Рекомендации (предложения)

1) Минфину края предлагается уменьшить на 584,0 млн рублей (с 3 532,5 до 2 997,5 млн) плановые назначения на 2024 год по виду доходов «Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения» (КБК 18811601120010000140);

2) Минфину края совместно с минздравом края рассмотреть возможность выделения в 2024 году 425,2 млн рублей для достижения запланированного объема оказания ВМП взрослым и детям;

3) Минтруда края при работе над текущими изменениями (к первому, второму чтению) в Закон № 5052-КЗ необходимо дополнительно предусмотреть по 2,8 млн рублей на 2025 и 2026 годы для субсидирования промпредприятий, созданных общественными объединениями инвалидов, в целях сохранения для них 121 рабочего места, согласно изменениям, уже утвержденным в ГП «Развитие промышленности»;

4) Минтрансу края снять с финансирования в 2024 году 103,1 млн рублей, запланированные для возмещения затрат авиакомпаниям на неосуществляющиеся внутрирегиональные авиаперевозки;

5) Минфину края совместно с краевым минкуроротов предлагается в 2024 году перераспределить на решение других социально значимых задач 4,0 млн рублей, планируемых для проведения церемонии награждения победителей краевого конкурса «Курортный Олимп»;

6) Краевому минобразования совместно с департаментом строительства края предлагается реалистично оценить возможность ввода в 2024 году 4 школ (в Лабинске, Геленджике и 2 - в Сочи) и 7 детсадов (5 в Краснодаре, по 1 в Тбилисском и Тимашевском районах). С учетом такой оценки перераспределить 341,9 млн рублей, предусмотренных на их оснащение, на 2025 год либо на другие, готовые к оснащению или требующие ремонта образовательные организации (в т. ч. в других муниципалитетах);

7) Минобразования края при дальнейшей работе над текущими изменениями (к первому, второму чтению) в Закон № 5053-КЗ необходимо дополнительно предусмотреть на 2024 год еще 691,7 тыс. рублей для обеспечения среднемесячной зарплаты медсестер Армавирского индустриального техникума не ниже 100 % от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в крае (согласно Указу Президента РФ № 597);

8) Минобразования края совместно с администрацией Ленинградского района рассмотреть возможность выделения в текущем бюджетном цикле средств краевого и местного бюджетов на разработку ПСД и проведение капремонта СОШ № 6 ст. Ленинградской. При включении объекта в муниципальную и краевую государственную программы целесообразно широко информировать жителей станицы в СМИ и соцсетях о ходе ремонтных работ.

Начальник бюджетно-
аналитического управления



П.М. Муравей

Начальник отдела
оперативного анализа и контроля



О.А. Лялина

