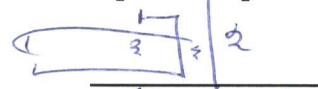


УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Краснодарского края


С.П. Усенко
«17» февраля 2025 года

Заключение
Контрольно-счетной палаты Краснодарского края
на проект закона Краснодарского края от 06.02.2025 № 1036 «О внесении
изменений в Закон Краснодарского края
«О бюджете Краснодарского края
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

1. Общие положения

Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:

ст. 27 Закона Краснодарского края от 04.02.2002 № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» (далее – Закон о бюджетном процессе), пункт 2.21 плана работы Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (далее – Палата, КСП КК) на 2025 год.

Цель и задачи. Цель – оценить изменения параметров бюджета Краснодарского края (далее – краевой бюджет, бюджет края) на их соответствие бюджетному законодательству (включая Бюджетный кодекс РФ, далее – БК РФ), обоснованность и реалистичность изменений прогнозируемых доходов и планируемых ассигнований.

Основные задачи:

а) определение соответствия проекта закона Краснодарского края «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект закона, законопроект, поправки в бюджет), а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Краснодарского края (далее – ЗСК), действующему бюджетному законодательству;

б) определение обоснованности показателей (параметров и характеристик), содержащихся в проекте закона, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в ЗСК;

в) подготовка предложений и рекомендаций.

Предмет и объект экспертно-аналитического мероприятия:

Предмет – проект закона, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в ЗСК и КСП КК, на основании запросов специалистов Палаты, а также размещенные в подсистеме управления процессом

планирования бюджета единой государственной информационной системы управления общественными финансами Краснодарского края (далее – АС-Планирование).

Объектами являются министерство финансов Краснодарского края как орган, осуществляющий непосредственное составление проекта закона, а также главные администраторы средств краевого бюджета, которым законопроект уточняет бюджетные назначения.

Метод: обследование выборочным способом.

Дата начала и окончания мероприятия: с 06.02.2025 по 17.02.2025.

2. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

2.1. Изменения в Закон Краснодарского края от 18.12.2024 № 5297-КЗ «О бюджете Краснодарского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон о краевом бюджете, Закон № 5297-КЗ) вносятся в 1-й раз.

2.2. Проект закона представлен в Палату в соответствии с п. 1 ст. 27 Закона о бюджетном процессе¹, содержит пояснительную записку, финансово-экономическое обоснование, перечень краевых нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона.

2.3. В результате принятия законопроекта доходы краевого бюджета в текущем году увеличатся до 541,8 (+7,0) млрд рублей. Общий объем расходов на 2025 год составит 624,3 (+24,9) млрд рублей, в том числе программно-целевые расходы – 581,4 (+12,5) млрд рублей. Дефицит бюджета увеличится до 82,5 (+17,9) млрд рублей.

В 2026 году доходы увеличиваются до 545,1 (+6,3) млрд рублей, расходы – до 532,4 (+2,3) млрд рублей. В 2027 году доходы и расходы также увеличатся и составят 590,5 (+7,2) и 582,0 (+7,2) млрд рублей соответственно. Условно утвержденные расходы соответствуют абз. 8 п.3 ст.184.1 БК РФ². В 2026 и 2027 годах сложится профицит 12,7 и 8,5 млрд рублей соответственно.

Кроме того, предлагается перераспределение бюджетных ассигнований на реализацию отдельных государственных программ Краснодарского края (далее – ГП, госпрограмма) и непрограммных направлений деятельности, распределение субсидий и субвенций местным бюджетам из бюджета Краснодарского края между муниципальными образованиями Краснодарского края, увеличение объема резервного фонда администрации края на 2025 год (+10,4 млрд рублей, с 6,7 до 17,1 млрд).

Проектом закона предлагается уменьшить верхний предел госдолга на 7,0 млрд рублей ежегодно (в 2025-м – со 181,5 до 174,5 млрд (-3,9 %); в 2026-м – со

¹ Проект постановления Губернатора Краснодарского края от 06.02.2025 № 38 (вх. от 06.02.2025 № 701).

² Условно утвержденные расходы на первый год планового периода (2026) установлены в размере 38,3 млрд, что выше 2,5 % общего объема расходов бюджета (без расходов за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода (2027) – 76,5 млрд, что превышает 5 % общего объема расходов бюджета (без расходов за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов, имеющих целевое назначение).

171,9 до 164,9 млрд (-4,1 %); в 2027-м – со 161,7 до 154,7 млрд (-4,3 %)). При этом расходы на его обслуживание все 3 года не меняются (в 2025-м – 4,1 млрд рублей; в 2026-м – 4,6 млрд; в 2027-м – 4,2 млрд).

Основные характеристики и отдельные параметры бюджета края с учетом предлагаемых изменений (в сравнении с Законом № 5297-КЗ) приведены в Приложении к Заключению (таблицы 1 и 2). По итогам их анализа **нарушения ст. 33, 92.1, 107, п.1 и абз.8 п.3 ст.184.1 БК РФ не установлены.**

2.4. Предложенными законопроектом изменениями уточняется текстовая часть Закона о бюджете края (ст. 3, 7, 12, 14, 15, 17), в частности:

1) в составе доходов безвозмездные поступления из бюджета федеральной территории «Сириус» увеличиваются в 2025 году на 1,6 млн рублей (со 184,9 до 186,5 млн) (п. 2 ч. 4 ст. 3);

2) дополнена и уточнена статья 7:

части 1, 2, 3 и 5 дополнены новыми приложениями 6¹, 7¹, 8¹ и 9¹ соответственно (изменения распределения ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов, госпрограммам, ведомственной структуры расходов и «детского» бюджета);

общий объем ассигнований на исполнение ПНО³ увеличивается в 2025 году на 50,0 млн рублей (с 12 137,8 до 12 187,8 млн) (п. 2 ч. 4 ст. 7);

размер резервного фонда администрации Краснодарского края увеличивается в 2025 году на 10 376,5 млн рублей или в 2,5 раза (с 6 738,5 до 17 115,0 млн рублей) (п. 3 ч. 4 ст. 7);

общий объем условно утвержденных расходов в 2026 году уменьшается на 6 025,1 млн рублей или на 13,6 % (с 44 318,4 до 38 293,3 млн), в 2027-м – на 1 431,1 млн (с 77 945,4 до 76 514,3 млн) (п. 5 ч. 4 ст. 7);

3) объем ассигнований дорожного фонда края увеличивается в 2025 году на 4 933,6 млн рублей (с 54 032,9 до 58 966,6 млн); в 2026 – на 1 241,3 млн (с 55 960,6 до 57 201,9 млн); в 2027 – на 1 715,9 млн (с 64 920,9 до 66 636,8 млн) (п. 1 ч. 1 ст. 12);

4) объем субсидии Фонду «Центр поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства» увеличивается в 2025 году на 26,0 млн рублей (с 79,3 до 105,2 млн) (п. 2 ч. 2 ст. 15);

объем субсидий Ассоциации «Совет муниципальных образований Краснодарского края» увеличивается в 2025 году на 14,4 млн рублей (с 8,1 до 22,5 млн), в 2026 и 2027 – по 12,4 млн ежегодно (с 8,1 до 20,5 млн) (ч. 8 ст. 15);

5) перечень работников государственных и муниципальных учреждений края, которым предусматриваются ассигнования на повышение (в пределах компетенции органов госвласти края) средней зарплаты дополняется категорией педработников организаций доп.образования детей в системе учреждений физкультуры и спорта (п. 4 ч. 1 ст. 17).

2.5. Плановые показатели объема отдельных **налоговых доходов** увеличиваются в целом на трехлетний период на 20 455,6 млн рублей (в том числе на 2025 год +6 960,2 млн рублей, на 2026 +6 323,1 млн, на 2027 +7 172,3 млн).

³ Публичные нормативные обязательства.

Согласно пояснительной записке к законопроекту изменения обусловлены уточнением прогноза УФНС.

Справочно. На 2025 год увеличены бюджетные назначения по НДФЛ +3 562,6 млн рублей; УСН +1 357,3 млн; транспортному налогу +862,3 млн; акцизам +652,0 млн; налогу на профессиональный доход +450,5 млн, НДСП - +43,3 млн; по АвтоУСН +19,9 млн; налогу на игорный бизнес +12,2 млн.

По запросу специалистов Палаты УФНС представлен уточненный прогноз налоговых доходов⁴, соответствующий изменениям, содержащимся в проекте закона.

Законопроектом **частично учтены предложения** инспекторов КСП КК⁵ об увеличении прогнозных доходов: на 2025 год +1 167,9 млн рублей⁶, на 2026-й +693,6 млн⁷, на 2027-й +68,8 млн (по НДСП). Однако, по мнению специалистов Палаты, **продолжают оставаться резервы** по увеличению доходной базы бюджета **на 2025 год по акцизам на 2 186,2 млн рублей.**

Справочно. На 2026 год возможные резервы остаются по акцизам +2 030,2 млн рублей, на 2027-й – по НДСП +8,5 млн.

Кроме того, с учетом фактических поступлений в бюджет края по итогам 2024 года по налогу на профдоход (всего за год поступило 2 709,9 млн рублей, в том числе в 4 квартале 2024 года сумма ежемесячных поступлений достигла 290,0 млн) и дальнейшего роста числа налогоплательщиков, применяющих данный специальный налоговый режим (на 31.12.2023 – 450 853, на 31.12.2024 – 606 369, на 31.01.2025 – 620 908) расчетная сумма поступлений в 2025 году может составить не менее 3 480,0 млн рублей (290,0*12), что на 370,5 млн рублей больше, чем предложено проектом закона (3 480,0 – 3 109,5). Таким образом, **дополнительные резервы** прогнозируемых доходов от налога на профдоход **на 2025 год составляют 370,5 млн рублей.**

2.6. По итогам анализа текстовой части законопроекта и изменений прогнозных значений в части источников финансирования дефицита бюджета (ИФДБ) установлено, что проектом закона предлагается уточнить значения предельных показателей, характеризующих государственный долг края и параметры программы внутренних заимствований (приложение 20 к Закону о бюджете края).

Таблица 1

Наименование/прогноз	тыс. рублей			
	на 01.01.2025	на 01.01.2026	на 01.01.2027	на 01.01.2028
Верхний предел госдолга края	х	174 536 366,0	164 945 694,0	154 696 036,0
Государственный долг края (прогноз)	112 766 807,5	174 536 365,7	164 945 693,4	154 696 034,3
Ценные бумаги	9 500 000,0	11 000 000,0	7 000 000,0	7 000 000,0
Инфраструктурный бюджетный кредит (ИБК)	24 782 811,4	23 598 464,2	21 779 698,1	19 960 932,0
Специальный казначейский кредит (ССК)	1 998 800,1	1 856 028,6	1 713 257,1	1 570 485,6
Кредит по ч. 32 ст. 10 384-ФЗ	8 012 276,7	7 344 586,9	6 676 897,1	6 009 207,2
Бюджетные кредиты (2010–2020 года)	68 472 919,3	65 511 474,4	62 550 029,5	59 588 584,6

⁴ Письмо УФНС России по КК от 03.02.2025 № 11-03/03262@.

⁵ Заключение КСП КК от 12.11.2024 об итогах экспертизы проекта закона о бюджете края на 2025-2027 годы.

⁶ По акцизам +652,0 млн рублей; налогу на профдоход +410,1 млн; транспортному налогу +72,0 млн; НДСП +33,9 млн.

⁷ По акцизам +642,2 млн; НДСП +51,4 млн.

Казначейский инфраструктурный кредит на финобеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета ⁸ (КИК)	65 225 811,6	65 225 811,6	60 566 824,9
--	--------------	--------------	--------------

Ограничения по объему госдолга (госдолга с учетом обязательств по концессионным соглашениям), установленные п. 4 ст. 107 БК РФ соблюдены. Размеры долговой нагрузки (не более 60 %) и рыночных обязательств (не более 37 %) не превышают пороговые значения, установленные ГП « Управление госфинансами», Программой оздоровления госфинансов⁹ и долговой политикой¹⁰ края.

Прогнозируемые на 2025 год размер дефицита бюджета (82,5 млн рублей) и объем заимствований (72,2 млрд рублей) с учетом, соответственно, положений абз. третьего п. 2 ст. 92.1 и абз. первого п. 3 ст. 106 БК РФ, не превышают ограничений, установленных бюджетным законодательством. Объем остатков средств на счете по учету средств бюджета края предлагается к распределению (28,9 млрд рублей) в пределах суммы соответствующих остатков («условно целевые» без учета привлеченных средств), сложившихся по состоянию на 01.01.2025 (36,9 млрд рублей). **Замечания и предложения** к иным параметрам бюджета, отражаемым в составе ИФДБ и предлагаемым законопроектом к уточнению, также **отсутствуют**¹¹.

2.7. Принятие поправок в бюджет потребует внесения изменений в 21 нормативный правовой акт Краснодарского края¹².

2.8. В 2025 году расходы краевого бюджета предлагается увеличить на 24,9 млрд рублей¹³ или +4,2 % к действующим назначениям, на 2026 год +2,3 млрд рублей¹⁴ или +0,5 %, на 2027 год +7,2 млрд рублей или +1,4 %¹⁵.

2.9. По итогам анализа ассигнований на осуществление программно-

⁸ Порядок предоставления утв. постановлением Правительства РФ от 25.01.2025 № 48 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, а также их использования и возврата».

⁹ Утв. распоряжением Губернатора края от 28.09.2018 № 255-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Краснодарского края».

¹⁰ Утв. распоряжением Губернатора края от 18.12.2024 № 310-р «Об утверждении основных направлений долговой политики Краснодарского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

¹¹ Согласно пояснительной записке к законопроекту прогнозный объем поступлений по процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов бюджетам МО, на 2025–2027 годы будет скорректирован в ходе исполнения бюджета края.

¹² Согласно Перечню нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона.

¹³ Рост программных расходов +12,5 млрд или +2,2 % (возросли с 568,9 до 581,4 млрд), непрограммных +12,4 млрд или +40,9 % (возросли с 30,5 до 42,9 млрд).

¹⁴ Из которых рост программных расходов +7,7 млрд рублей или +1,7 % (с 465,6 до 473,3 млрд), рост непрограммных расходов +0,6 млрд или +3,2 % (с 20,2 до 20,8 млрд), сокращение условно утвержденных расходов -6,0 млрд (с 44,3 до 38,3 млрд).

¹⁵ Из которых рост программных расходов +8,0 млрд или +1,7 % (с 475,8 до 483,8 млрд), рост непрограммных расходов +0,6 млрд или +3 % (с 21,1 до 21,7 млрд), сокращение условно утвержденных расходов -1,4 млрд (с 77,9 до 76,5 млрд).

целевых расходов отмечаем следующее.

2.9.1. В рамках ГП «Развитие промышленности», в том числе по рекомендации специалистов Палаты¹⁶, с учетом роста с 01.01.2025 размера МРОТ (с 19 242,0 до 22 440,0 рублей) и численности инвалидов (со 121 до 130 человек), работающих на трех промпредприятиях¹⁷ (созданных общественными объединениями инвалидов), общий объем субсидий (на обеспечение затрат этих предприятий по выплате заработной платы данной категории работников) законопроектом увеличивается в 2025-2027 годах на 6,1 млн рублей ежегодно (с 24,3 до 30,4 млн рублей).

2.9.2. По ГП «Казачество Кубани» законопроектом, в том числе с учетом рекомендаций специалистов Палаты¹⁸, предусматриваются 131,2 млн рублей¹⁹, из которых 19,8 млн²⁰ – для доведения средней заработной платы 18 педагогов дополнительного образования казачьих кадетских корпусов до уровня, установленного Указом Президента РФ № 761²¹, и 20,4 млн²² – для доведения с 01.01.2025 зарплат 128²³ прочих работников кадетских корпусов и 37 специалистов районных казачьих обществ до уровня не ниже МРОТ.

Однако законопроектом **не учтена рекомендация** специалистов Палаты²⁴ о необходимости **предусмотреть** в краевом бюджете **23,1 млн рублей на 2026 год** для разработки проектной документации и проведения капитальных работ в Ейском и Новороссийском казачьих кадетских корпусах.

2.9.3. Также по ГП «Региональная политика и развитие гражданского общества» законопроектом **не учтена рекомендация** специалистов Палаты²⁵ о необходимости **предусмотреть** в краевом бюджете **2,0 млн рублей** на проведение в 2026 году мероприятия, посвященного 85-й годовщине со дня начала Великой Отечественной войны. Таким образом, сохраняется потребность в выделении бюджетных ассигнований на проведение мероприятий патриотической направленности.

2.9.4. В рамках ГП «Развитие сельского хозяйства» законопроектом на 2025-2027 годы на 1,5 млн рублей ежегодно (с 3,3 до 4,8 млн) увеличиваются

¹⁶ Заключение КСП КК от 02.11.2024 по итогам анализа обоснований бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие промышленности» в 2025-2027 годах.

¹⁷ ООО «Краснодарский социально-трудовой комплекс», ООО «Краснодарская фабрика картонажных изделий», ООО «Краснодарская ткацкая фабрика».

¹⁸ Заключение КСП КК от 02.11.2024 по итогам анализа обоснований бюджетных ассигнований, планируемых на реализацию ГП «Казачество Кубани» в 2025-2027 годах, и от 19.12.2024 по итогам финансово-экономической экспертизы изменений в ГП «Казачество Кубани».

¹⁹ В том числе на 2025 год – 35,8 млн рублей, на 2026 – 47,0 млн, на 2027 – 48,5 млн.

²⁰ В том числе на 2025 год – 5,0 млн, на 2026 – 6,7 млн, на 2027 – 8,1 млн.

²¹ Согласно абз. 11 раздела 6 Указа Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы) оплата труда педагогов дополнительного образования доводится до уровня не ниже среднего для учителей в регионе.

²² На 2025-2027 годы – по 6,8 млн рублей ежегодно.

²³ Департаментом казачества на основании данных, полученных от кадетских корпусов за 4 квартал 2024 года по форме ФСН № 3П-образование «Сведения о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала», уточнена среднесписочная численность со 106 до 128 работников.

²⁴ Заключение КСП КК от 02.11.2024 по итогам анализа обоснований бюджетных ассигнований, планируемых на реализацию ГП «Казачество Кубани» в 2025-2027 годах, и от 19.12.2024 по итогам финансово-экономической экспертизы изменений в ГП «Казачество Кубани».

²⁵ Заключение КСП КК от 21.10.2024 по итогам анализа обоснований бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Региональная политика и развитие гражданского общества» в 2025-2027 годах.

ассигнования для аренды ГКУ «Кубанский информационно-консультационный центр» (далее – Кубанский ИКЦ, Центр) офисного помещения (338,9 кв. м в Краснодаре по ул. Ставропольской, 78/ ул. Ким, 2). Установлено, что между Центром и ООО «ГАЛС-Трейд» в соответствии с п. 32 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ²⁶ заключен госконтракт от 17.12.2024 № 1 (далее – Контракт) с ценой 3,3 млн рублей на аренду этого помещения сроком 8 месяцев (с января по август). Дополнительное финансирование выделено для оплаты аренды еще за 4 месяца (с сентября по декабрь), исходя из стоимости аренды 1 кв. м помещения – 1,2 тыс. рублей в месяц.

Установлено, что Кубанским ИКЦ в нарушение ч. 1 ст. 18, ч. 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ в 2024 году не соблюден порядок обоснования цены Контракта, заключенного с единственным поставщиком.

Важно отметить, что у ООО «ГАЛС-Трейд» по этому же адресу арендует помещение ГКУ «Государственное юридическое бюро Краснодарского края»²⁷, для которого арендная плата 1 кв. м площади составляет 0,95 тыс. рублей или на 21 % дешевле, чем для Центра.

По мнению специалистов Палаты Кубанскому ИКЦ целесообразно урегулировать вопрос стоимости аренды офиса аналогично ГКУ КК «Государственное юридическое бюро Краснодарского края» или рассмотреть вопрос об аренде иного офисного помещения.

Таким образом, по данному мероприятию на 2025-2027 годы имеется резерв – 2,3 млн рублей (в т.ч. на 2025 год – 0,3 млн²⁸; на 2026 и 2027 годы – по 1,0 млн ежегодно²⁹), подлежащий оптимизации.

Законопроектом для увеличения фонда оплаты труда Краснодарской краевой станции по борьбе с болезнями животных (подведомственной департаменту ветеринарии) на 2025-2027 годы дополнительно предусматриваются 18,0 млн рублей (в том числе на 2025 год – 4,8 млн; на 2026 и 2027 – по 6,6 млн ежегодно). Это обусловлено увеличением должностных окладов работников краевых гос.учреждений с 01.04.2025 – на 15 %³⁰ и с 01.10.2025 – на 7,4 %³¹.

Однако департаментом ветеринарии края в расчете ассигнований на увеличение фонда оплаты труда казенного учреждения по должности «водитель автомобиля» в нарушение п. 2.2.3.1 Методики планирования

²⁶ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

²⁷ На основании исполненного без нарушений госконтракта от 21.05.2024 № 39/2024 и действующего госконтракта от 11.12.2024 № 76/2024.

²⁸ 1 543,7 тыс. рублей (доп.потребность) - 338,9 кв. м. x 0,95 тыс. рублей x 4 месяца = 255,9 тыс. рублей – резерв в 2025 году.

²⁹ (3 336,5 тыс. рублей (в Законе о бюджете) + 1 543,7 тыс. рублей (доп.потребность)) - 338,9 кв. м. x 0,95 тыс. рублей x 12 месяцев = 1 016,7 тыс. рублей – резерв в 2026 и 2027 годах (ежегодно).

³⁰ В соответствии с постановлением Губернатора края от 24.12.2024 № 970 «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 02.09.2010 № 742 «Об оплате труда работников государственных учреждений Краснодарского края» (далее – Постановление № 970).

³¹ Согласно ч. 2 ст. 17 Закона № 5297-КЗ.

бюджетных ассигнований³² применены должностные оклады без учета индексации (с 1 октября 2024 года – на 4 %³³) и не соответствующие пункту 2 Постановления № 970 (с 1 апреля 2025 года). В частности, на 2025 год ассигнования рассчитаны³⁴, исходя из должностных окладов на 1 января – 6 722,0 вместо 8 067,0 рублей; на 1 апреля – 7 731,0 вместо 9 278,0 рублей; на 1 октября – 8 304,0 вместо 9 965,0 рублей. Аналогично, на 2026 и 2027 годы в расчете применены оклады на 1 января – 8 304,0 вместо 9 965,0 рублей.

По этой причине краевым департаментом ветеринарии на 2025-2027 годы на оплату труда для 8 штатных единиц водителей этого учреждения не предусмотрено 4,0 млн рублей (в том числе на 2025 год – 1,2 млн; на 2026 и 2027 годы – по 1,4 млн ежегодно), то есть ведомством допущены нарушения пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 БК РФ, п. 1.5 и п. 1.8 Порядка № 364, п. 2.2.3.1 Методики № 364, п. 3.1 Порядка составления обоснований бюджетных ассигнований³⁵.

Таким образом, в действиях должностных лиц краевого департамента ветеринарии усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.15.7 КоАП РФ.

2.9.5. В рамках ГП «Развитие культуры», в том числе с учетом замечаний специалистов Палаты³⁶ и представления прокуратуры Кореновского района³⁷, законопроектом на 2025-2026 годы предусматриваются 68,4 млн рублей на капремонт сельских домов культуры – в Пролетарском с/п Кореновского района (на 2025 год – 4,9 млн) и с. Школьном Белореченского района (на 2025-2026 годы – 63,5 млн рублей³⁸).

В прошлом году специалисты КСП КК указывали на риски несвоевременного завершения в Калининском районе капремонта Бойкопонурской централизованной клубной системы (из-за позднего заключения контракта – только 12.08.2024). В том числе с учетом внесенного на основании материалов КСП КК³⁹ прокуратурой Калининского района предостережения

³² Утв. приказом минфина края от 18.10.2017 № 364 «О мерах по реализации постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19 апреля 2012 года № 436 «О порядке составления проекта бюджета Краснодарского края и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края на очередной финансовый год и плановый период» и порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета Краснодарского края» (далее – Порядок, Методика планирования бюджетных ассигнований, Порядок № 364, Методика № 364).

³³ Согласно ч. 2 ст. 17 Закона от 20.12.2023 № 5053-КЗ «О бюджете Краснодарского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

³⁴ Расчет размещен в АС-Планирование к обоснованию бюджетных ассигнований от 15.01.2025 № 56.

³⁵ Утв. приказом минфина края от 03.05.2017 № 164 (далее – Порядок № 164).

³⁶ Заключение КСП КК от 02.11.2024 по итогам анализа обоснований бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие культуры» в 2025-2027 годах.

³⁷ Письмо в КСП КК от 18.12.2024 № 07-102024/4748-24-20030030 – главе Пролетарского с/п прокуратурой Кореновского района 18.12.2024 внесено представление ввиду неподачи в минкультуры края заявки на отбор для предоставления в 2025 году краевой субсидии на капремонт сельского дома культуры при наличии разработанной еще в 2022 году проектной документации, что нарушает требования ст. 34 БК РФ и в дальнейшем может потребовать дополнительных расходов бюджетных средств на ее корректировку.

³⁸ В том числе на 2025 год – 29,2 млн рублей; на 2026 – 34,3 млн.

³⁹ Заключение КСП КК от 16.08.2024 по итогам мониторинга исполнения ГП «Развитие культуры» за 1 полугодие 2024 года направлено в прокуратуру края с сопроводительным письмом от 03.09.2024 № 4865-01/18.3.

главе поселения⁴⁰ (о недопустимости нарушения законодательства в контрактной сфере) по данным ЕИС⁴¹ запланированный на 2024 год объем работ (на 21,1 млн рублей) выполнен. Вместе с тем для завершения в 2025 году капремонта клубной системы соглашением⁴² минкультуры края с администрацией Бойкопунурского поселения на текущий финансовый год предусмотрено еще 51,4 млн рублей (КБ – 45,2 млн; МБ – 6,2 млн; или в 2,4 раза больше, чем в прошлом году). Однако контракт на выполнение соответствующего объема работ на момент проведения настоящей экспертизы не заключен.

При этом законопроектом на оснащение этого объекта на 2025 год выделяются 4,7 млн рублей (для приобретения мебели, звукового и светового оборудования, светодиодного экрана, одежды и механики сцены). Во избежание рисков неполного освоения 51,4 млн рублей, неосвоения либо неэффективного использования 4,7 млн рублей или приобретенного за их счет движимого имущества, возможных нарушений бюджетного законодательства и(или) бухгалтерского учета, причиной возникновения которых может стать незавершение в 2025 году капремонта клубной системы, администрации поселения (с учетом регламентных сроков проведения конкурентных процедур) надлежит привлечь на объект подрядчика и заключить контракт на капремонт не позднее 1 квартала текущего года.

2.9.6. В рамках ГП «Соцэкономразвитие» законопроектом краевому департаменту развития бизнеса на 2025 год выделяются 26,0 млн рублей для субсидирования Фонда «Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП» (далее – Центр поддержки экспорта) в целях организации участия субъектов малого бизнеса в 2-х международных выставках – в июне в Республике Беларусь и в ноябре в Китае⁴³.

Данное расходное обязательство обусловлено п. 8 ст. 4 Закона от 04.04.2008 № 1448-КЗ⁴⁴. Необходимо отметить, что при формировании обоснования бюджетных ассигнований (ОБАС) **в нарушение** абз. первого п. 3 Положения⁴⁵ о порядке ведения реестра расходных обязательств (РРО), абз. шестого п. 2.3 Порядка составления РРО⁴⁶ и абз. четвертого п. 1.8 Порядка планирования бюджетных ассигнований в реестре в отношении рассматриваемого расходного обязательства (РО) не указана структурная

⁴⁰ Письмо прокуратуры Калининского района в КСП КК от 25.09.2024 № 7-08-2024/2310-24-20030028.

⁴¹ Единая информационная система в сфере закупок.

⁴² От 07.05.2024 № 201-286-2024-03619405-035 (с изменениями).

⁴³ Международные выставки «Белагро – 2025» (Республика Беларусь, 03.06.2025–07.06.2025) и «138th China Import and Export Fair» (Китайская Народная Республика, 31.10.2025–04.11.2025).

⁴⁴ Закон от 04.04.2008 № 1448-КЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае».

⁴⁵ Утв. постановлением Губернатора края от 25.06.2013 № 627 «Об утверждении Положения о порядке ведения реестра расходных обязательств Краснодарского края» (далее – Положение № 627).

⁴⁶ Утв. приказом минфина края от 03.05.2017 № 164 «Об организации работы по составлению и представлению главными распорядителями средств бюджета Краснодарского края (главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Краснодарского края) в министерство финансов Краснодарского края предварительных и уточненных реестров расходных обязательств и обоснований бюджетных ассигнований и их рассмотрение структурными подразделениями министерства финансов Краснодарского края» (далее – Порядок составления РРО, Порядок № 164).

единица (пункт) статьи Закона от 04.04.2008 № 1448-КЗ, обуславливающая правовые основания возникновения РО.

Алгоритм планирования ассигнований на предоставление в рамках госпрограмм грантов в форме субсидий определен п. 2.4.6 Методики № 364 и предусматривает планирование ассигнований плановым и (или) иным (расчетным) методом на основании ОБАСа. Расчет произведен плановым методом, при этом планируемые затраты на командировочные и прочие расходы представителей Фонда не превышают 8 % от всех затрат, связанных с организацией участия субъектов МСП в выставках. На момент проведения настоящей экспертизы порядок предоставления субсидии Фонду отсутствует (планируемый срок издания - апрель текущего года). Планируемый срок предоставления субсидии - май текущего года. Требования абз. второго и шестого (в части установления случая предоставления субсидий) п. 2 ст. 78.1 БК РФ законопроектом учтены. Замечания к предлагаемым изменениям отсутствуют.

2.9.7. Законопроектом увеличиваются ассигнования на реализацию ГП «Охрана окружающей среды» - на 2025 год +76,2 млн рублей, на 2026-й и 2027-й - по 108,2 млн ежегодно. Это обусловлено повышением зарплаты сотрудников 8-ми казенных учреждений, подведомственных минприроды края, расчет ФОТ⁴⁷ которых осуществляется в соответствии с постановлением Губернатора края от 02.09.2010 № 742 «Об оплате труда работников государственных учреждений Краснодарского края».

Необходимо отметить, что при формировании ОБАСа на увеличение заработной платы ГКУ КК «Природный орнитологический парк» (2025 год - 3,9 млн рублей, 2026 и 2027 - по 5,5 млн ежегодно) не учтено, что с 01.01.2025 тип учреждения изменен с казенного на бюджетное.

Справочно. С 01.01.2025 вступило в силу распоряжение Губернатора края от 12.12.2024 № 299-р о создании ГБУ КК «Дирекция природных парков Краснодарского края» путем изменения типа существующего ГКУ КК «Природный орнитологический парк».

Это подразумевает предоставление бюджетному учреждению субсидии на выполнение государственного задания (в соответствии с утвержденными нормативами затрат на основании утвержденного госзадания) и отражение указанных расходов по соответствующим кодам бюджетной классификации, что требует корректировки изменений, предложенных законопроектом.

2.9.8. В составе ГП «Управление госфинансами» определены расходные обязательства по осуществлению платежей на обслуживание долговых обязательств края и по оплате услуг агентов, предусмотренных агентскими соглашениями.

Законопроектом предусмотрено уменьшение (на 2025 год) объема размещения государственных ценных бумаг края на 7,0 млрд рублей (14-7 млрд). С учетом замечаний специалистов Палаты⁴⁸ минфином края изменены планируемые значения ставки фиксированного купонного дохода

⁴⁷Фонд оплаты труда.

⁴⁸ Пункт 6.4 Заключения КСП КК от 03.10.2024 об итогах анализа обоснований бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Управление госфинансами» в 2025-2027 годах.

с 11 % до 22 % годовых, что соответствует текущим условиям рыночной конъюнктуры (на 12.02.2025 – 21 % годовых⁴⁹). Ввиду указанного обстоятельства перерасчет расходов на обслуживание долга не требуется. Однако важно отметить, что согласно прогнозным ожиданиям экспертов⁵⁰ и Центрального банка России⁵¹ со второго полугодия 2025 года ключевая ставка ЦБ начнет снижаться (многое будет зависеть от показателя инфляции), соответственно, **в условиях волатильности (изменчивости) ключевой ставки размещение облигационного займа с фиксированным купонным доходом требует более взвешенного решения.**

Объем средств (услуги ген.агентства по организации облигационного займа на 2025 год – 14,0 млн рублей) на оплату услуг агентов, предусмотренных агентскими соглашениями, запланирован в соответствии с п. 2.4.4 Методики планирования бюджетных ассигнований и нормативом затрат на соответствующий вид расходов (п. 2.12 Порядка расчета нормативных затрат на обеспечение функций минфина края⁵² и п. 21 приложения № 49 к Приказу № 180). В связи с сокращением планируемого к размещению облигационного займа указанный объем ассигнований к уточнению не предлагается. Однако **в случае размещения облигационного займа** в размере 7,0 млрд рублей и при сохранении обоснованных при составлении проекта бюджета края условий (плата за услуги агентства – 0,1 % от суммы размещения) **предусмотренный объем ассигнований потребует уменьшить на 7,0 млн рублей.**

Наряду с вышеуказанным законопроектом предлагается увеличить объем ассигнований на оплату депозитарных услуг (ввиду планируемого к размещению облигационного займа в размере 7,0 млрд рублей) на 34,6 тыс. рублей (до 515,0 тыс. рублей). Этот объем определен в соответствии с п. 2.4.4 Методики № 364 и согласно тарифу на услуги эмитентам облигаций⁵³ (514,832 тыс. рублей). Замечания к предлагаемым изменениям отсутствуют. Вместе с тем в приказ по нормированию затрат на обеспечение функций минфина края от 01.06.2020 № 180 необходимо внести соответствующие изменения.

2.9.9. В рамках ГП «Развитие здравоохранения» еще при работе над проектом бюджета на 2025–2027 годы специалистами Палаты отмечен существенный объем необеспеченной финансированием потребности на льготное лекарственное обеспечение жителей Кубани. В частности, из необходимых (по данным минздрава края⁵⁴) на 2025 год 22,0 млрд. рублей в бюджет заложено только 15,4 млрд. Законопроектом на эти цели краевому минздраву дополнительно предусматриваются 351,2 млн рублей. То есть

⁴⁹ https://cbr.ru/hd_base/KeyRate/. Инф. сообщение Банка России от 25.10.2024.

⁵⁰ <https://t.rbc.ru/tyumen/09/01/2025/6765445d9a79470925e925bd>, <https://iz.ru/1835226/2025-02-07/cb-sohranit-klucevuu-stavku-na-urovne-21>.

⁵¹ Согласно базовому сценарию регулятор будет стремиться к диапазону ставки 17-20% (Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2025 год и период 2026 и 2027 годов).

⁵² Утв. приказом минфина края от 01.06.2020 № 180 «Об утверждении Нормативов обеспечения функций министерства финансов Краснодарского края, применяемых при расчете нормативных затрат и Порядка определения нормативных затрат» (в редакции на 31.01.2025) (далее – Приказ № 180).

⁵³ <https://www.nsd.ru/tariffs/emiss/>.

⁵⁴ Письмо в адрес краевого минфина от 22.10.2024 № 48-13-11-20669/24 (в АС-Планирование).

дефицит ассигнований на лекарственное обеспечение, гарантированное действующим законодательством льготным категориям граждан, сохраняется в текущем году на уровне 6,4 млрд рублей (по данным ведомства⁵⁵).

Также законопроектом удовлетворяется лишь половина потребности⁵⁶ (375,0 из 750,0 млн рублей) в финансировании на капремонт помещений медорганизаций и размещения в них «тяжелого» медоборудования: средства выделены только на 3 (из 6) медучреждения, в том числе на капремонт – 30,0 (из 60,0) млн рублей, на приобретение 3 (из 6) МРТ – 345,0 (из 690,0) млн рублей.

2.9.10. По ГП «Развитие образования» законопроектом с учетом рекомендаций специалистов Палаты⁵⁷ предусматриваются 91,7 млн рублей на капитальный ремонт школы № 6 Ленинградского района, о крайне неудовлетворительном состоянии которой инспекторы КСП КК указывали еще в 2022 году по результатам выездной проверки⁵⁸. С момента завершения строительства в 1961 году школа капитально не ремонтировалась, что регулярно вызывало жалобы родителей.

Учитывая регламентные сроки проведения конкурентных процедур, к работам по капремонту подрядчик приступит не ранее апреля-мая 2025 года. **То есть позднее выделение средств порождает риски незавершения работ в текущем финансовом году.**

Законопроектом частично учтены рекомендации специалистов Палаты⁵⁹ – на 2025-2027 годы выделено 7 365,2 млн рублей⁶⁰ на увеличение (с 8 000 до 13 000 рублей) с 01.01.2025 размера ежемесячных дополнительных стимулирующих выплат учителям и отдельным педагогам муниципальных школ. Вместе с тем с учетом увеличения контингента педагогов (плановая среднесписочная численность: в 2025 году +1 735,2 сотрудника; в 2026-м +1 877,2; в 2027-м +1 933,3⁶¹) на эти цели **в текущем бюджетном цикле необходимо выделить еще 2 422,2 млн рублей**⁶².

Также не в полном объеме выделяются бюджетные ассигнования на увеличение (с 8 000 до 13 000 рублей) с 01.01.2025 ежемесячной доплаты

⁵⁵ Письмо в адрес краевого минфина от 25.12.2024 № 48-09.1-06-25799/24 (в АС-Планирование).

⁵⁶ Письмо в адрес краевого минфина от 25.12.2024 № 48-09.1-06-25810/24 (в АС-Планирование).

⁵⁷ Заключение КСП КК от 10.06.2024 по итогам экспертизы изменений в бюджет края на 2024-2026 годы и от 08.07.2024 по итогам финансово-экономической экспертизы изменений в ГП «Развитие образования».

⁵⁸ Акт КСП КК от 19.07.2022 по итогам аудита эффективности предоставления и использования краевых субвенций на осуществление госполномочий в сфере общего образования в школах Ленинградского района.

⁵⁹ Заключение КСП КК от 11.11.2024 о результатах экспертизы изменений в Закон от 03.03.2010 № 1911-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края государственными полномочиями в области образования» (далее – Закон № 1911-КЗ).

⁶⁰ 7 365 169,4 тыс.рублей, в том числе на 2025 год – 2 646 798,9 тыс., на 2026 – 2 448 909,9 тыс., на 2027 – 2 269 460,6 тыс.

⁶¹ Плановая среднесписочная численность педагогов увеличилась на 2025 год с 37 007,2 сотрудника (в расчетах при экспертизе изменений в Закон № 1911-КЗ) до 38 742,4 сотрудника (в расчетах к рассматриваемому законопроекту); на 2026-й – с 37 350,7 до 39 227,9 сотрудника; на 2027-й – с 37 651,4 до 39 584,7 сотрудника.

⁶² На 2025-2027 годы – 2 422 166,3 тыс. рублей (в том числе в 2025 году – 3 218 359,0 (расчет МОН КК) – 2 646 798,9 (выделено) = 571 560,1 тыс.; в 2026 – 3 268 122,5 (расчет МОН КК) – 2 448 909,9 (выделено) = 819 212,6 тыс.; в 2027 – 3 300 854,2 (расчет МОН КК) – 2 269 460,6 (выделено) = 1 031 393,6 тыс.).

учителям и отдельным педработникам государственных общеобразовательных организаций края. Из необходимой потребности на текущий бюджетный цикл – 540,9 млн рублей (по 180,3 млн рублей ежегодно) законопроектом предусматривается лишь чуть более половины – 272,7 млн рублей (в том числе в 2025 году – 98,9 млн, в 2026 – 90,6 млн, в 2027 – 83,2 млн). То есть **дефицит средств на ежемесячные доплаты учителям и отдельным педработникам коррекционных школ, кадетских школ-интернатов и др. на 2025-2027 годы составляет 268,2 млн рублей** (в том числе на 2025 год – 81,4 млн; на 2026 – 89,7 млн; на 2027 – 97,1 млн).

Наряду с этим на текущий бюджетный цикл по-прежнему не предусмотрены 6 079,6 млн рублей⁶³ на введенные с 1 января этого года ежемесячные дополнительные выплаты (5 000 рублей) педработникам детсадов.

Таким образом, **общая необеспеченная финансированием потребность** на ежемесячные дополнительные выплаты педработникам детсадов, а также учителям и отдельным педработникам муниципальных и государственных общеобразовательных организаций **на 2025-2027 годы составляет 8 769,9 млн рублей** (в том числе в 2025 году – 2 652,2 млн (571,5+81,4+1 999,3); в 2026 – 2 935,2 млн (819,2+89,7+2 026,3); в 2027 – 3 182,5 млн (1 031,4+97,1+2 054,0)).

2.10. В части непрограммных расходов законопроектом предлагается уточнить объем ассигнований, предусмотренный минфину края на 2025 и 2026 годы для осуществления отдельных мероприятий по присвоению кредитных рейтингов края и государственным ценным бумагам края, в сторону уменьшения на 42,5 тыс. рублей в каждом из указанных лет. Предлагаемые изменения обоснованы заключением (в пределах нормативов затрат на обеспечение функций минфина края, утвержденных Приказом № 180) контрактов (от 14.11.2024 № 20 и от 19.11.2024 № 21) на оказание услуг по осуществлению рейтинговых действий юридическими лицами, признаваемыми в соответствии с законодательством РФ кредитными рейтинговыми агентствами.

Расчет уточнения ассигнований произведен в соответствии с п. 2.2.12 Методики № 364. Вместе с тем необходимо отметить, что согласно абз. второму п. 1 Положения № 627 данные РРО используются при подготовке проекта закона о внесении изменений в бюджет края на текущий финансовый год и плановый период. Абзацем вторым п. 2.3 Порядка № 164 также установлено, что в составе реестра по каждому расходному обязательству последовательно отражается информация о договорах, заключенных от имени края, являющихся основанием возникновения РО и (или) определяющих порядок исполнения и финансового обеспечения РО. В частности, в реестре подлежат отражению государственные контракты (договоры), заключенные в рамках реализации краевым минфином функций по управлению госдолгом края (абз. пятнадцатый п. 2.3 Порядка № 164).

Однако **в нарушение** п. п. 2.3 и 2.5 Порядка № 164 и абз. четвертого п. 1.8 Порядка № 364 при формировании ОБАСа в отношении ассигнований

⁶³ 6 079 591,7 тыс. рублей (в 2025 году – 1 999 288,1 тыс., в 2026 – 2 026 274,1 тыс., в 2027 – 2 054 029,5 тыс.).

на осуществление расходов по оплате услуг рейтинговых агентств, в РРО не внесены данные 2-х госконтрактов (от 14.11.2024 № 20 и от 19.11.2024 № 21), заключенных минфином края в рамках реализации функций по управлению госдолгом. Нарушения ст. 87 БК РФ и Положения № 627, отраженные в п. 6.7 Заключения Палаты от 08.10.2024 (№ Исх-5627-05/05), до настоящего времени не устранены.

3. Выводы.

Сбалансированность бюджетных показателей сохраняется – нарушений ст. 33 БК РФ не установлено.

Законопроектом **частично учтены предложения специалистов КСП КК⁶⁴** по увеличению прогнозных доходов на 2025 год +1 167,9 млрд рублей, на 2026 год +693,6 млн, на 2027 год +68,8 млн.

Справочно. Вместе с тем сохраняются резервы увеличения доходной базы бюджета в 2025 году на 2 186,2 млн рублей, в 2026 – на 2 030,2 млн, в 2027 – 8,5 млн.

С учетом роста числа плательщиков налога на профдоход и его фактических поступлений в бюджет края по итогам 2024 года плановые назначения по данному доходному источнику на 2025 год могут быть увеличены на 370,5 млн рублей.

В расходной части бюджета с учетом замечаний и рекомендаций специалистов КСП КК дополнительно выделено:

по 6,1 млн рублей ежегодно (на 2025-2027 годы) – на доведение до уровня МРОТ зарплаты 130 инвалидов (работающих на 3-х промпредприятиях, созданных общественными объединениями инвалидов);

40,2 млн рублей (2025 – 11,8 млн, 2026 – 13,5 млн, 2027 – 14,9) – на доведение средней зарплаты 18 педагогов доп.образования казачьих кадетских корпусов до уровня, установленного Указом Президента РФ № 761, а также зарплат 128 прочих работников кадетских корпусов и 37 специалистов районных казачьих обществ до уровня МРОТ;

68,4 млн рублей (2025 – 34,1 млн, 2026 – 34,3 млн) – на капремонт 2-х сельских домов культуры (по одному в Кореновском и Белореченском районах);

91,7 млн рублей (на 2025 год) – на капремонт аварийной школы № 6 в ст. Ленинградской;

351,2 млн рублей (на 2025 год) – на льготное лекарственное обеспечение жителей Кубани;

7 637,9 млн рублей (2025 – 2 745,7 млн, 2026 – 2 539,5 млн, 2027 – 2 352,7) – на увеличение с 8 000 до 13 000 рублей (с 1 января текущего года) ежемесячных дополнительных стимулирующих выплат учителям и отдельным педработникам муниципальных и государственных общеобразовательных организаций.

Вместе с тем в текущем бюджетном цикле сохраняется необеспеченная финансированием потребность:

2,0 млн рублей – на проведение в 2026 году патриотического мероприятия в честь 85-й годовщины со дня начала Великой Отечественной войны;

23,1 млн рублей (на 2026 год) – для разработки проектной документации и проведения капремонтов в Ейском и Новороссийском казачьих кадетских корпусах;

⁶⁴ Внесены при рассмотрении проекта закона Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (Закон № 5053-КЗ в редакции на 01.01.2024).

375,0 млн рублей (на 2025 год) – на капремонт в 3-х медучреждениях помещений, а также приобретение и размещение в них 3 аппаратов МРТ⁶⁵;

2 690,3 млн рублей (2025 – 652,9 млн, 2026 – 908,9 млн, 2027 – 1 128,5) – на увеличение ежемесячных дополнительных стимулирующих выплат учителям и отдельным педработникам муниципальных и государственных общеобразовательных организаций;

6 079,6 млн рублей (2025 – 1 999,3 млн, 2026 – 2 026,3 млн, 2027 – 2 054,0) – на введенные с 1 января этого года ежемесячные дополнительные выплаты (5 000 рублей) педработникам детсадов.

Также по данным минздрава края дефицит бюджетных средств на льготное лекарственное обеспечение жителей края в 2025 году сохраняется на уровне 6,4 млрд рублей (потребность – 22,1 млрд, предусмотрено в бюджете+поправки – 15,7 млрд).

В ходе экспертизы выявлены:

резервы увеличения доходной части бюджета края – 370,5 млн рублей;

резервы оптимизации расходов бюджета края – 2,3 млн рублей (в т.ч. на 2025 год – 0,3 млн; на 2026 и 2027 годы – по 1,0 млн ежегодно);

риски неосвоения бюджетных средств – 63,1 млн рублей (в т.ч. 56,1 млн – по ГП «Развитие культуры»; 7,0 млн – по ГП «Управление госфинансами»);

а также следующие нарушения:

нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств – 2 факта:

в нарушение абз. первого п. 3 Положения № 627, абз. шестого п. 2.3 Порядка № 164 и абз. четвертого п. 1.8 Порядка № 364 краевым департаментом развития бизнеса в РРО в отношении расходного обязательства по субсидированию в 2025 году на 26,0 млн рублей Центра поддержки экспорта не указана структурная единица (пункт) статьи Закона от 04.04.2008 № 1448-КЗ, обуславливающая правовые основания возникновения РО (1 факт);

в нарушение п. п. 2.3 и 2.5 Порядка № 164 и абз. четвертого п. 1.8 Порядка № 364 при формировании ОБАСа в отношении ассигнований на осуществление расходов по оплате услуг рейтинговых агентств, минфином края в реестр расходных обязательств не внесены данные 2-х госконтрактов (от 14.11.2024 № 20 и от 19.11.2024 № 21), заключенных ведомством в рамках реализации функций по управлению госдолгом (1 факт);

нарушение ГРБС порядка и методики планирования бюджетных ассигнований – 3 факта:

в нарушение пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 БК РФ, п. 1.5 и п. 1.8 Порядка № 364, п. 2.2.3.1 Методики № 364, п. 3.1 Порядка № 164 краевым департаментом ветеринарии при расчете ассигнований на увеличение фонда оплаты труда Краснодарской краевой станции по борьбе с болезнями животных не учтена индексация (с 01.10.2024 – на 4 %; с 01.04.2025 – на 15 %; с 01.10.2025 – на 7,5 %) должностных окладов 8 штатных единиц водителей, в результате чего на 2025-2027 годы не предусмотрено 4,0 млн рублей (в том числе на 2025 год – 1,2 млн; на 2026 и 2027 годы – по 1,4 млн ежегодно) (3 факта).

В действиях должностных лиц краевого департамента ветеринарии усматриваются признаки состава административного правонарушения по ч. 1 ст. 15.15.7 КоАП РФ;

нарушение определения и обоснования цены контракта, заключаемого с

⁶⁵ Потребность, помещения и энергомощности имеются у 6-ти медучреждений (Краевая клиническая больница скорой медпомощи; Горбольница г. Кропоткина; Тимашевская и Белореченская ЦРБ, Городские поликлиники № 17 г. Краснодара и № 2 г. Сочи), но изменениями средства выделены только для трех. Какие именно учреждения (из 6-ти) получают выделенные средства, минздравом края пока не определено.

375,0 млн рублей (на 2025 год) – на капремонт в 3-х медучреждениях помещений, а также приобретение и размещение в них 3 аппаратов МРТ⁶⁵;

2 690,3 млн рублей (2025 – 652,9 млн, 2026 – 908,9 млн, 2027 – 1 128,5) – на увеличение ежемесячных дополнительных стимулирующих выплат учителям и отдельным педработникам муниципальных и государственных общеобразовательных организаций;

6 079,6 млн рублей (2025 – 1 999,3 млн, 2026 – 2 026,3 млн, 2027 – 2 054,0) – на введенные с 1 января этого года ежемесячные дополнительные выплаты (5 000 рублей) педработникам детсадов.

Также по данным минздрава края дефицит бюджетных средств на льготное лекарственное обеспечение жителей края в 2025 году сохраняется на уровне 6,4 млрд рублей (потребность – 22,1 млрд, предусмотрено в бюджете+поправки – 15,7 млрд).

В ходе экспертизы выявлены:

резервы увеличения доходной части бюджета края – 370,5 млн рублей;

резервы оптимизации расходов бюджета края – 2,3 млн рублей (в т.ч. на 2025 год – 0,3 млн; на 2026 и 2027 годы – по 1,0 млн ежегодно);

риски неосвоения бюджетных средств – 63,1 млн рублей (в т.ч. 56,1 млн – по ГП «Развитие культуры»; 7,0 млн – по ГП «Управление госфинансами»);

а также следующие нарушения:

нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств – 2 факта:

в нарушение абз. первого п. 3 Положения № 627, абз. шестого п. 2.3 Порядка № 164 и абз. четвертого п. 1.8 Порядка № 364 краевым департаментом развития бизнеса в РРО в отношении расходного обязательства по субсидированию в 2025 году на 26,0 млн рублей Центра поддержки экспорта не указана структурная единица (пункт) статьи Закона от 04.04.2008 № 1448-КЗ, обуславливающая правовые основания возникновения РО (1 факт);

в нарушение п. п. 2.3 и 2.5 Порядка № 164 и абз. четвертого п. 1.8 Порядка № 364 при формировании ОБАСа в отношении ассигнований на осуществление расходов по оплате услуг рейтинговых агентств, минфином края в реестр расходных обязательств не внесены данные 2-х госконтрактов (от 14.11.2024 № 20 и от 19.11.2024 № 21), заключенных ведомством в рамках реализации функций по управлению госдолгом (1 факт);

нарушение ГРБС порядка и методики планирования бюджетных ассигнований – 3 факта:

в нарушение пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 БК РФ, п. 1.5 и п. 1.8 Порядка № 364, п. 2.2.3.1 Методики № 364, п. 3.1 Порядка № 164 краевым департаментом ветеринарии при расчете ассигнований на увеличение фонда оплаты труда Краснодарской краевой станции по борьбе с болезнями животных не учтена индексация (с 01.10.2024 – на 4 %; с 01.04.2025 – на 15 %; с 01.10.2025 – на 7,5 %) должностных окладов 8 штатных единиц водителей, в результате чего на 2025-2027 годы не предусмотрено 4,0 млн рублей (в том числе на 2025 год – 1,2 млн; на 2026 и 2027 годы – по 1,4 млн ежегодно) (3 факта).

В действиях должностных лиц краевого департамента ветеринарии усматриваются признаки состава административного правонарушения по ч. 1 ст. 15.15.7 КоАП РФ;

нарушение определения и обоснования цены контракта, заключаемого с

⁶⁵ Потребность, помещения и энерго мощности имеются у 6-ти медучреждений (Краевая клиническая больница скорой медпомощи; Горбольница г. Кропоткина; Тимашевская и Белореченская ЦРБ, Городские поликлиники № 17 г. Краснодара и № 2 г. Сочи), но изменениями средства выделены только для трех. Какие именно учреждения (из 6-ти) получают выделенные средства, минздравом края пока не определено.

единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 1 факт:

в нарушение ч. 1 ст. 18, ч. 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ Кубанским ИКЦ не соблюден порядок обоснования цены контракта на аренду офиса, заключенного с единственным поставщиком (1 факт).

Рекомендации (предложения):

1. Министерству образования совместно с минфином края необходимо рассмотреть возможность дополнительного выделения на 2025-2027 годы 8 769,9 млн рублей (в том числе в 2025 году – 2 652,2 млн; в 2026 – 2 935,2 млн; в 2027 – 3 182,5 млн) на увеличение (с 01.01.2025) ежемесячных доплат учителям и отдельным педработникам муниципальных и государственных общеобразовательных организаций (с 8 000 до 13 000 рублей), а также на осуществление ежемесячных дополнительных выплат педработникам детсадов (+5 000 рублей к 3 000 рублей, установленным ранее);

2. Минфину края рекомендуется увеличить плановый показатель объема поступлений налога на профдоход на 2025 год +370,5 млн рублей (до 3 480,0 млн);

3. Минфину края рекомендуется увеличить до 515,0 тыс. рублей цену за единицу и предельную стоимость депозитарных услуг в приказе ведомства от 01.06.2020 № 180;

4. Минфину края рекомендуется снизить в 2025 году с 14,0 до 7,0 млн рублей ассигнования на оплату услуг ген.агентства по организации облигационного займа;

5. Минприроды совместно с минфином края при дальнейшей работе над законопроектом необходимо учесть изменение типа подведомственного учреждения с казенного на бюджетное (ГБУ КК «Дирекция природных парков Краснодарского края»);

6. Кубанскому ИКЦ следует урегулировать вопрос стоимости аренды офиса (338,9 кв. м в Краснодаре по ул. Ставропольской, 78/ ул. Ким, 2) не выше 0,95 тыс. рублей за 1 кв. м площади или рассмотреть вопрос об аренде иного офисного помещения;

7. Минсельхозу края (после урегулирования Кубанским ИКЦ вопроса снижения стоимости аренды офиса 338,9 кв. м в Краснодаре по ул. Ставропольской, 78/ ул. Ким, 2) рекомендуется оптимизировать предусмотренные для этого расходы бюджета в 2025-2027 годах на 2,3 млн рублей (в т.ч. в 2025 – 0,3 млн; в 2026 и 2027 – по 1,0 млн ежегодно);

8. Краевому департаменту ветеринарии надлежит дополнительно предусмотреть 4,0 млн рублей (в том числе на 2025 год – 1,2 млн; на 2026 и 2027 годы – по 1,4 млн ежегодно) для увеличения фонда оплаты труда Краснодарской краевой станции по борьбе с болезнями животных с учетом индексации должностных окладов 8 штатных единиц водителей (с 01.10.2024 – на 4 %; с 01.04.2025 – на 15 %; с 01.10.2025 – на 7,5 %);

9. Администрации Бойкопунурского сельского поселения Калининского района предлагается не позднее 1 квартала 2025 года заключить контракт на завершение капремонта централизованной клубной системы (во избежание рисков неполного освоения выделенных для этого 51,4 млн рублей, а также рисков

неосвоения либо неэффективного использования предусмотренных законопроектом на ее оснащение 4,7 млн рублей или приобретенного за их счет движимого имущества, возможных нарушений бюджетного законодательства и(или) бухгалтерского учета).

Начальник бюджетно-
аналитического управления



П.М. Муравей



