

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Краснодарского края


Н.Н. Романец

«30» мая 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Краснодарского края на годовой отчет об исполнении бюджета Краснодарского края за 2024 год

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Краснодарского края на годовой отчет об исполнении бюджета Краснодарского края за 2024 год (далее – Заключение) подготовлено по итогам внешней проверки, проведенной на основании положений статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законов Краснодарского края от 04.02.2002 № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» (далее – Закон о бюджетном процессе, Закон № 437-КЗ) и от 04.10.2011 № 2321-КЗ «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края», распоряжения Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 15.04.2025 № 39-Р «О проведении экспертно-аналитического мероприятия»¹, с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств².

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Краснодарского края за 2024 год проведена выборочным способом в форме экспертно-аналитического мероприятия методом обследования.

Целью проведения внешней проверки явились оценка полноты и достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета Краснодарского края за отчетный финансовый год (далее – Отчет об исполнении бюджета, Годовой отчет, Отчет), его соответствия (по форме и содержанию) требованиям, предъявляемым к составлению и представлению годовой бюджетной отчетности, анализ исполнения бюджета края за отчетный финансовый год, причин и последствий отклонений кассового исполнения от

¹Пункт 2.13 плана работы Контрольно-счетной палаты Краснодарского края на 2025 год.

²Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2024 год проведена специалистами Контрольно-счетной палаты Краснодарского края на основании распоряжения от 27.01.2025 № 18-Р «О проведении контрольного мероприятия» (пункт 1.12 плана работы на 2025 год).

плановых назначений, подготовка заключения на Годовой отчет.

При подготовке Заключения использованы данные отчетных форм об исполнении консолидированного бюджета Краснодарского края и бюджета Краснодарского края (далее – краевой бюджет, бюджет края), результаты текущего контроля за ходом исполнения краевого бюджета, материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных специалистами Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (далее – Палата, КСП КК), а также информация, представленная по запросу Палаты министерством финансов Краснодарского края (далее – Минфин края, Минфин КК, Министерство финансов), отдельными главными администраторами средств краевого бюджета, УФНС и УФК³, данные, размещенные в информационных системах, а также находящиеся в открытом доступе в сети Интернет.

Для проведения внешней проверки Годового отчета в соответствии со сроками, установленными статьей 32 Закона № 437-КЗ, администрацией края⁴ представлен отчет об исполнении краевого бюджета за 2024 год (ф. 0503117). Состав документов и материалов, представленных одновременно с Отчетом⁵, соответствует перечню документов и материалов, установленному п. 3 ст. 264.1 и п. 2 ст. 264.5 БК РФ, ч. 3 ст. 32 и ч. 2 ст. 34 Закона № 437-КЗ.

В результате проверки Отчета на соответствие требованиям Инструкции № 191н⁶ нарушений не установлено.

Сверкой объемов зачисленных в краевой бюджет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из федерального бюджета, бюджетов других уровней и иных источников, показателей произведенных расходов, поступлений и выбытия в части источников финансирования дефицита краевого бюджета, отраженных в Отчете, с данными отчета УФК о кассовых поступлениях и выбытиях (ф. 0503151) **расхождений не установлено.**

Данные по объему доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, представленные в Отчете, согласуются с данными, отраженными в годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета, что свидетельствует о **достоверности представленного Отчета** как носителя информации о бюджетной деятельности главных администраторов⁷. **По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2024 год не выявлено нарушений и недостатков, способных негативно повлиять на полноту и достоверность Отчета, направленного**

³УФНС – Управление Федеральной налоговой службы по Краснодарскому краю, УФК – Управление Федерального казначейства по Краснодарскому краю.

⁴Письмо администрации Краснодарского края от 15.04.2025 № 02-04-186/25 (вх. от 15.04.2025 № 2925).

⁵Реестр документов и бюджетной отчетности, предусмотренных бюджетным законодательством РФ (статьи 264.1 и 264.5 БК РФ), подлежащих представлению в Законодательное Собрание края (далее – ЗСК) одновременно с годовым отчетом об исполнении краевого бюджета (приложение к письму администрации края от 15.04.2025 № 02-04-186/25, 4 469 листов).

⁶Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее – Инструкция № 191н).

⁷Нарушений периметра консолидации, включая соблюдение субъектом консолидированной бюджетной отчетности контрольных соотношений, не установлено.

Минфином края в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства.

Показатели исполнения доходной и расходной частей бюджета, приведенные в проекте закона Краснодарского края «Об исполнении бюджета Краснодарского края за 2024 год» (далее – Проект закона, законопроект), соответствуют показателям Отчета. Состав приложений к законопроекту соответствует перечню, приведенному в ст. 264.6 БК РФ и в ч. 3 ст. 35 Закона о бюджетном процессе.

2. Оценка макроэкономических условий исполнения краевого бюджета в отчетном периоде

Динамика основных макроэкономических показателей Краснодарского края за 2024 год представлена в таблице 1 (Приложение № 3 к Заключению).

По оценке минэкономики края, в 2024 году ВРП⁸ Кубани вырос на 3% и превысил 5,5 трлн рублей⁹. Несмотря на то, что Кубань занимает 6-ое место¹⁰ в рейтинге регионов по ВРП, четвертый год наблюдается снижение динамики его роста (в 2021 г. +8,7%; в 2022 г. +8,1%; в 2023 г. +5,8%;)¹¹.

Существенный рост показали инвестиции в основной капитал. Их объем за 2024 год составил 1 119,6 млрд рублей¹² с приростом в 16%¹³ к 2023 году. Ключевые направления инвестирования: строительство зданий и сооружений (45,6% от общего объема), приобретение машин и оборудования

Индексы физического объема к 2023 г., в %

 Промышленное производство	97,8	 Оборот розничной торговли	108,5
 Оборот организаций в действующих ценах	115,0	 Оборот общественного питания	104,0
 Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	114,3	 Объем платных услуг населению	103,2

Рисунок 1

строительство (33,7%), жилищное строительство (14,2%)¹⁴. Больше половины (54,5%) инвестиций составили собственные средства организаций. На долю привлеченных средств пришлось 45,5%¹⁵.

Среди отраслей экономики наибольший

рост показал объем строительных работ +14,3% (Россия +2,1%, ЮФО +4,7%, Рис.1)¹⁶. Увеличены все основные виды строительных работ: строительство зданий (+31%), инженерных сооружений (+15,6%), в т.ч. автомобильных дорог (+8,1%), а также специализированные строительные работы (+23,8%)¹⁷.

Несмотря на положительную (за счет ежегодного увеличения числа логистических комплексов и распределительных центров на территории края) динамику

⁸<https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/kk-v-tsifrakh/329248>

⁹<https://admkr.krasnodar.ru/content/1137/show/770240/>

¹⁰<https://kubnews.ru/ekonomika/2024/07/08/ekonomika-na-otlichno-krasnodarskiy-kray-voshel-v-top-15-regionov-rossii-po-otsenke-ekonomicheskogo/>

¹¹<https://admkr.krasnodar.ru/content/1137/show/770240/>

¹²<https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/monitoring/doklad>

¹³<https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/monitoring/doklad>

¹⁴<https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/monitoring/doklad>

¹⁵<https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/monitoring/doklad>

¹⁶<http://ssl.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-12-2024.pdf> (Сборник «Социально-экономическое положение России 2024 год»).

¹⁷<https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/monitoring/doklad>

оборота оптовой торговли +10,2% (Россия +6,8%, ЮФО +2,5%)¹⁸, темп ее роста снизился более чем в 2 раза (2023 год к 2022 году +21,7%)¹⁹.

Справочно. В 2024 году успешно реализованы 2 крупных проекта: ООО «Логопарк Раевская» реализована 2-я очередь проекта строительства логистического центра «Логопарк Раевская» в городе Новороссийск (арендатор маркетплейс Ozon); ГК «Ромекс» реализована 3-я очередь строительства логистического парка в городе Новороссийске – производственно-складской комплекс для хранения продуктов питания «Новороссийск (ХАБ) 2-я очередь, 1 этап» (арендатор компания X5 RetailGroup)²⁰.

Почти в два раза снизились и темпы роста оборота розничной торговли с +15,6% в 2023 году (по отношению к 2022 году) до +8,5% в 2024 году (к 2023 году) и оборота общественного питания с +7,9% в 2023 году до +4% в 2024-ом²¹.

Существенное влияние на темп роста оказал индекс потребительских цен (инфляция), который вырос до +9,5%²² (к декабрю 2023 года). Наибольший рост стоимости показало масло сливочное +37%, плодоовощная продукция +27,3%, хлеб и хлебобулочные изделия +15,4%²³. При этом, важно отметить, что рост розничной торговли и общественного питания поддерживается воз-

Рисунок 2

Структура объема отдельных видов платных услуг населению, в %



росшим туристическим потоком, которой в 2024 году достиг рекордного для края значения – 20,1 млн туристов (+8% к 2023 г.)²⁴.

Рост объема платных услуг сложился практически на уровне общероссийского (+3,2%)²⁵. В структуре

платных услуг традиционно доминируют пять видов, на долю которых приходится 65% общего их объема: транспортные (15,2%), бытовые (13,6%), коммунальные (+13,4%), гостиничные (+13,3%) и медицинские (+9,5%)²⁶ (Рисунок 2).

Индекс промышленного производства снизился на -2,2% (Рисунок 3) (при росте общероссийского (+4,6%) и ЮФО (+1,5%)²⁷) за счет сокращения добычи полезных ископаемых (-16,1%) и обрабатывающих производств (-4,4%)²⁸. Существенное снижение (-22%)²⁹

показало производство нефтепродуктов, что обусловлено внеплановыми ремонтами на НПЗ края. Отрицательная динамика сложилась и по производству пищевых продуктов (-3,7%)³⁰, на что

Компоненты индекса промышленного производства к 2023 г., в %

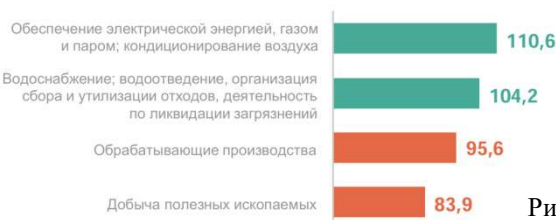


Рисунок 3

¹⁸<https://ssl.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-12-2024.pdf> (Сборник «Социально-экономическое положение России 2024 г.»).

¹⁹<https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/kk-v-tsifrakh/329248>

²⁰<https://investkuban.ru/upload/iblock/5e7/effjehgkc8pnp67xy359ub8xruufbr2w.docx>

²¹<https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/kk-v-tsifrakh/329248>

²²<https://ssl.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-12-2024.pdf> (Доклад «Социально-экономическое положение России 2024 год»).

²³<https://rosstat.gov.ru/region/doc1103/IssWWW.exe/Stg/d054/i058020r.htm> («Доклад о социально-экономическом положении Краснодарского края»).

²⁴<https://kuban.rbc.ru/krasnodar/freenews/677f957a9a79470764de6ca3>

²⁵<https://ssl.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-12-2024.pdf> (Сборник «Социально-экономическое положение России 2024 г.»).

²⁶https://23.rosstat.gov.ru/info_KK/document/254523

²⁷<https://ssl.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-12-2024.pdf> (Сборник «Социально-экономическое положение России 2024 г.»).

²⁸https://23.rosstat.gov.ru/info_KK/document/254523

²⁹<https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/monitoring/doklad>

³⁰<https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/monitoring/doklad>

повлияло уменьшение сырьевой базы из-за неблагоприятных погодных условий. В то же время отрасли с импортозамещающим потенциалом показали рост производства.

*Справочно. В 2,1 раза выросло производство транспортных средств и оборудования. Прирост производства мебели составил +49%, напитков +16%, одежды +12,5%, лекарственных средств и медицинских материалов +6,5%, машин и оборудования +6,3%, полиграфической продукции +3,4%, стройматериалов +3,3%, электрического оборудования +3%, металлургической продукции +2,9%, резиновых и пластмассовых изделий +2,9%*³¹.

Ускорилось падение объема продукции сельского хозяйства (2024 год -6,8%; 2023 год -4,3%)³². Снижение урожайности стало следствием засухи в весенне-летний период на большей территории края. Наибольшее сокращение показали валовые сборы кукурузы (-50,4%), семян подсолнечника (-29,6%), сахарной свеклы (-23,6%), картофеля (-16,1%), овощей (-11,5%), зерновых (-3,8%)³³. При этом вырос валовой сбор риса (+16%), пшеницы (+7,1%) и ячменя (+5,3%)³⁴. В птицеводстве увеличилось производство яиц (+3,2%), в животноводстве – валовые надои молока (+1,5%) при сокращении производства мяса (-3,2%)³⁵.

За 2024 год существенно сократился ввод жилья (-12,5%)³⁶, Рис. 4), на что

Динамика ввода в действие жилых домов

Тыс. кв. м

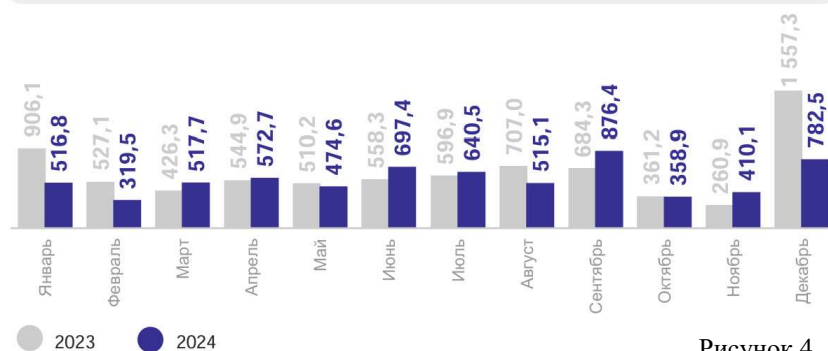


Рисунок 4

повлияла макроэкономическая ситуация в целом, в том числе повышение ключевой ставки ЦБ РФ, дисбаланс спроса и предложения, а также ужесточение регулирования градостроительной деятельности (внедрение договоров комплексного развития территорий, предусматривающих обязательную социальную инфраструктуру и парковку, сокращение допустимых площадей застройки, что в совокупности значительно усложнило процесс получения разрешений на строительство)³⁷.

По итогам 2024 года сальдированный финансовый результат деятельности крупных и средних организаций, действующих в крае, также существенно сократился на -13,4% и составил 752,7 млрд рублей. Прибыль прибыльных организаций сократилась на -10,5% (до 862,5 млрд рублей) в связи с падением прибыли в операциях с недвижимым имуществом (на 44 млрд рублей), транспортировке и хранении (на 38 млрд), оптовой и розничной торговле (на 30,8 млрд). Убытки нерентабельных предприятий возросли на +16,3% (до 109,9 млрд рублей). Основные убытки пришлись на сектор промышленности (45%) и связаны с убытками предприятий нефтеперерабатывающей и химической промышленности.

³¹<https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/monitoring/doklad>

³²<https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/kk-v-tsifrah/329248>

³³<https://rosstat.gov.ru/region/doc11103/IssWWW.exe/Stg/d054/i058007r.htm>

³⁴<https://rosstat.gov.ru/region/doc11103/IssWWW.exe/Stg/d054/i058007r.htm>

³⁵<https://rosstat.gov.ru/region/doc11103/IssWWW.exe/Stg/d054/i058007r.htm>

³⁶<https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/kk-v-tsifrah/329248>

³⁷https://yasonews.ru/news/ekonomika/90371_pochemu_krasnodar_v_liderakh_po_padeniyu_stroitelstva_v_rf_na_nachalo_2025_goda/

Наибольший рост прибыли показали предприятия по производству компьютеров, электронных и оптических изделий (в 3,5 раза); осуществляющие деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (в 2,7 раза); оказывающие услуги водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (в 2,6 раза); по производству прочих транспортных средств и оборудования (в 2,3 раза); по производству напитков (в 2,2 раза) и оказывающие услуги образования (2,2 раза).

Численность населения края в 2024 году увеличилась на 9,2 тыс. человек (+0,2%; до 5 842,2 тыс.³⁸) за счет миграционного прироста (+31,6 тыс.³⁹), компенсировавшего естественную убыль (-22,2 тыс.⁴⁰). При этом естественная убыль возросла на 17% (2024 год -22,2 тыс.; 2023 год -19,0 тыс.⁴¹).

Денежные доходы (в среднем на душу населения) составили 65 025 рублей⁴² (к 2023 году +10 533 руб.; +19%⁴³). При этом (по оценке Краснодарстата) реальные денежные доходы выросли на 9,7%⁴⁴, реальные располагаемые денежные доходы⁴⁵ +9,6%⁴⁶. Несмотря на это денежные доходы в регионе на протяжении 4-х лет эквивалентны лишь двум стандартным фиксированным наборам потребительских товаров и услуг (в декабре 2024 года стоимость набора составила 24 400,00 рублей, что превышает общероссийский 23 780,30 рубля и по ЮФО 22 206,10 рубля)⁴⁷. Рост доходов населения позволил на 30% увеличить поступления налога на доходы физических лиц.

Справочно. Согласно стат.данным⁴⁸ прирост номинальной начисленной среднемесячной зарплаты в крае по итогам 2024 года составил 20,7 % к АППГ (67,5 тыс. рублей за январь–декабрь 2024 года против 55,9 тыс. за АППГ). В абсолютных значениях рост обеспечен поступлением налога с доходов от оплаты труда, источником которых является налоговый агент (+22,6 млрд рублей), с доходов от долевого участия в организациях (+4,3 млрд), а также с доходов по декларациям физических лиц (+1,9 млрд).

По данным Краснодарстата на 01.01.2025 имелась просроченная задолженность по зарплате в сумме 90 тыс. рублей перед работниками одной организации обрабатывающего производства⁴⁹.

Уровень общей безработицы (по методике МОТ) остался на уровне 2023 года и составил 2,0%⁵⁰. Уровень зарегистрированной безработицы в декабре 2024 года составил 0,2% (декабрь 2023-го – 0,3%)⁵¹. По данным министерства труда и социального развития Краснодарского края (далее – Минтруда КК, Минтруда края) на конец декабря 2024 года заявленная организациями потребность в кадрах составила 66,8 тыс. человек⁵². В среднем на одного незанятого, состоящего на учете, приходилось 7,75 вакансий⁵³.

Большинство прогнозных показателей социально-экономического

³⁸<https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/monitoring/doklad>

³⁹<https://rosstat.gov.ru/region/doc11103/IssWWW.exe/Stg/d000/i000029r.htm>

⁴⁰<https://rosstat.gov.ru/region/doc11103/IssWWW.exe/Stg/d000/i000029r.htm>

⁴¹<https://rosstat.gov.ru/region/doc11103/IssWWW.exe/Stg/d000/i000029r.htm>

⁴²<https://rosstat.gov.ru/region/doc11103/IssWWW.exe/Stg/d000/i000027r.htm>

⁴³<https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/monitoring/doklad>

⁴⁴<https://rosstat.gov.ru/region/doc11103/IssWWW.exe/Stg/d000/i000027r.htm>

⁴⁵доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен

⁴⁶<https://rosstat.gov.ru/region/doc11103/IssWWW.exe/Stg/d000/i000027r.htm>

⁴⁷<http://ssl.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-12-2024.pdf> (Сборник «Социально-экономическое положение России 2024 г.»).

⁴⁸https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/zpl_122024.pdf.

⁴⁹<https://rosstat.gov.ru/region/doc11103/IssWWW.exe/Stg/d054/i058028r.htm>

⁵⁰<https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/monitoring/doklad>

⁵¹<https://rosstat.gov.ru/region/doc11103/IssWWW.exe/Stg/d054/i058029r.htm>

⁵²<https://rosstat.gov.ru/region/doc11103/IssWWW.exe/Stg/d054/i058029r.htm>

⁵³<https://rosstat.gov.ru/region/doc11103/IssWWW.exe/Stg/d054/i058029r.htm>

развития края, представленных к проекту бюджета на 2024 год, достигнуты⁵⁴.

Основные макроэкономические показатели (за исключением индекса промышленного производства, объема производства продукции сельского хозяйства и ввода в действие жилых домов) сохраняют положительную тенденцию, однако динамика роста некоторых из них (ВРП, обороты оптово-розничной торговли, общественного питания) замедляется.

3. Общий анализ исполнения консолидированного бюджета края

3.1. Реализация отдельных положений основных направлений налоговой политики Краснодарского края

Анализ мер, предпринимаемых в части реализации положений основных направлений налоговой политики КК, в целом показал их соответствие приоритетам, установленным на 2024 год.

Распоряжением Губернатора КК от 22.02.2024 № 32-р «О мерах по наполнению доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края в 2024 году» утвержден соответствующий план мероприятий, реализация которого позволила привлечь в консолидированный бюджет края за счет мероприятий по легализации налоговой базы по НДС, а также поступления налогов за счет постановки на учет обособленных подразделений организаций-исполнителей государственных (муниципальных) контрактов более 6,0 млрд рублей. Однако запланированный показатель по снижению задолженности по налогам, сложившейся на 01.01.2024 (снижение на 10,0 %), остался не выполненным (задолженность снижена на 3,0 %).

Сохранено действие стимулирующих налоговых мер, направленных на рост инвестиций в основной капитал, поддержание деловой активности, развитие промышленного производства, а также поддержку субъектов, осуществляющих деятельность в приоритетных отраслях экономики: сохраняются предусмотренные краевым законодательством налоговые преференции в виде пониженных налоговых ставок⁵⁵ и инвестиционного налогового вычета⁵⁶ по налогу на прибыль организаций, пониженных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения⁵⁷, льгот по налогу на имущество организаций⁵⁸.

Согласно информации Минфина КК о результатах оценки эффективности налоговых расходов КК⁵⁹, проведенной в 2024 году, в целом

⁵⁴<https://admkrain.krasnodar.ru/content/1137/show/770240/>

⁵⁵Предусмотрены Законом Краснодарского края от 06.02.2008 № 1378-КЗ «Об установлении ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков Краснодарского края» для организаций, реализующих инвестиционные проекты, участников специальных инвестиционных контрактов и региональных инвестиционных проектов, управляющих компаний и резидентов индустриальных (промышленных) парков.

⁵⁶Предусмотрен Законом Краснодарского края от 28.11.2019 № 4170-КЗ «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций» для организаций, осуществляющих один из предусмотренных в законе видов деятельности в приоритетных отраслях экономики.

⁵⁷Предусмотрены Законом Краснодарского края от 06.07.2022 № 4724-КЗ «Об установлении на территории Краснодарского края налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере IT-технологий и защиты информации, для малых технологических компаний, а также для субъектов СМП, осуществляющих в качестве основного вида деятельности научные исследования и разработки в области естественных и технических наук.

⁵⁸Предусмотрены Законом Краснодарского края от 26.11.2003 № 620-КЗ «О налоге на имущество организаций» для организаций, реализующих инвестиционные проекты, участников специальных инвестиционных контрактов и региональных инвестиционных проектов, управляющих компаний и резидентов индустриальных (промышленных) парков, управляющих компаний промышленных технопарков и субъектов деятельности в сфере промышленности, использующих объекты технологической и промышленной инфраструктуры технопарков.

⁵⁹<https://minfin.krasnodar.ru/activity/byudzhet/dokhody/otsenka-nalogovykh-rashodov-nalogovykh-igot/152760.>

сделан вывод о достижении основных показателей результативности и целесообразности налоговых расходов, создании с помощью налоговых преференций благоприятных условий для развития приоритетных отраслей экономики и осуществления инвестиций, а также получении социального эффекта.

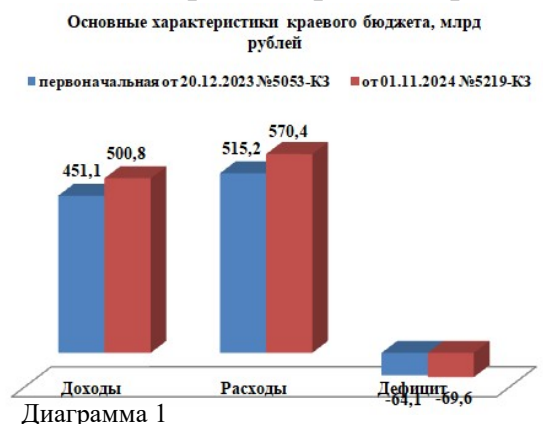
В целях защиты рынка труда от избыточного привлечения иностранной рабочей силы и сохранения доходов физических лиц в экономике региона Законом КК от 31.07.2024 № 5194-КЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Краснодарского края, на 2025 год» значение коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на 2025 год увеличено с 3,5 до 5,5. Также постановлениями Губернатора КК от 11.01.2024 № 1 и от 12.12.2024 № 888 установлен запрет на 2024 и 2025 годы на привлечение хозяйствующими субъектами иностранной рабочей силы по отдельным видам экономической деятельности.

3.2. Анализ исполнения консолидированного бюджета

В составе документов, предоставляемых одновременно с Годовым отчетом, в Палату направлен Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета терфонда ОМС (ф. 0503317) за отчетный финансовый год, детальный анализ которого приведен в Приложениях 1, 2.

4. Общий анализ исполнения краевого бюджета

Законом от 20.12.2023 № 5053-КЗ «О бюджете Краснодарского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон о краевом бюджете, Закон № 5053-КЗ) первоначально на 2024 год утверждены доходы в сумме 451,1 млрд рублей, расходы – 515,2 млрд, дефицит – 64,1 млрд (диагр. 1). Как и в 2023 году, изменения в Закон о бюджете вносились 3 раза⁶⁰.



В результате доходы увеличены до 500,8 млрд рублей (+49,6 млрд, +11%), расходы – до 570,4 млрд (+55,2 млрд, +11%), дефицит – до 69,7 млрд (+5,6 млрд, +9%). Покрытие дефицита бюджета в основном обеспечено за счет остатков краевого бюджета на 01.01.2024.

Редакции Закона о краевом бюджете в разрезе ключевых показателей приведены в Приложении 3, таблица 2.

Несоответствий положениям статьи 33 БК РФ⁶¹ не установлено. Принцип открытости (ст. 36 БК РФ) соблюден: в сети Интернет опубликованы актуальная редакция Закона о бюджете⁶² и отчеты о его исполнении⁶³.

⁶⁰ От 04.03.2024 № 5083-КЗ, от 26.06.2024 № 5147-КЗ, от 01.11.2024 № 5219-КЗ. Причины изменений: уточнение поступлений налоговых и неналоговых доходов (далее – ННД), безвозмездных поступлений и соответствующая корректировка расходов; уточнение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, резервного фонда администрации, дорожного фонда края, социально значимых расходов; уточнение текстовой части Закона о краевом бюджете и т.д.

⁶¹ Принцип сбалансированности бюджета.

⁶² <https://minfin.krasnodar.ru/activity/byudzhet/zakony-o-kravom-byudzheteyear-2024/152975>.

⁶³ <https://minfin.krasnodar.ru/activity/ispolnenie-byudzhetayotchety-ob-ispolnenii-kravogo-byudzhetay-2024/375440>.

Бюджет исполнялся Минфином края на основе сводной бюджетной росписи (далее – СБР), кассового плана, нормативных правовых актов края, принятых в целях реализации требований бюджетного законодательства.

Доходы бюджета в 2024 году составили 509,6 млрд рублей (+8,8 млрд, +1,8 % к Закону № 5053-КЗ (500,8 млрд); к 2023 году +3,3 млрд, +0,6 %).

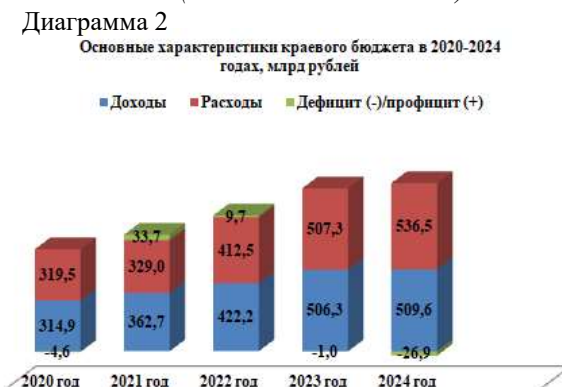
Кассовое исполнение по расходам – 536,5 млрд рублей (93 % от СБР, 94 % от Закона о бюджете). К 2023 году расходы выросли на 29,1 млрд (+5,7 %).

Справочно. План по расходам – 576,4 млрд⁶⁴ (+6,0 млрд к Закону № 5053-КЗ, +1 %). Разница между Законом о бюджете и СБР вызвана применением Минфином края статей 217, 232 БК РФ, ст. 29.1 Закона № 437-КЗ при внесении изменений в СБР (без изменения Закона).

Исполнение краевого бюджета в динамике за 2020-2024 годы приведено на диаграмме 2 и в Приложении 3, таблица 3.

Поквартальное исполнение бюджета по доходам и расходам во всех анализируемых периодах осуществлялось практически на одном уровне (информация за 2022-2024 годы в Приложении 3, таблица 4).

Как и ранее, в 2024 году расходы были сконцентрированы в 4 квартале – 32 %, около половины (49 %) из которых расходованы в декабре (85,3 млрд, 15,9 % расходов и 16,7 % поступлений за год). Вместе с тем в динамике за 3 года (2022-2024 годы) наблюдается снижение доли расходов, произведенных в 4 квартале финансового года (с 37 % в 2022 году до 32 % в 2024 году).



5. Анализ исполнения бюджета края по доходам

Общая характеристика структуры доходной части бюджета.



Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) план по доходам бюджета края выполнен в объеме 509,6 млрд рублей (101,9 %, Приложение 4). Поступления аналогичного периода прошлого года (далее – АППГ) превышены на 3,3 млрд или 0,6 % (таб. 1, диаг. 3) (по итогам 2023 года прирост поступлений составил 20,0 % или +84,1 млрд).

Таблица 1

Наименование показателя	Закон о бюджете (вступил в силу с 01.01.2024), млрд рублей	Закон о бюджете с учетом изменений (в ред. от 01.11.2024), млрд рублей	Исполнено	
			млрд рублей	в % к Закону о бюджете (с 01.01.2024) с учетом изменений
Доходы, всего	451,1	500,8	509,6	113,0 101,8
Налоговые доходы	358,2	391,2	400,6	111,8 102,4
Неналоговые доходы	19,4	23,3	23,8	122,4 102,1
Безвозмездные поступления	73,5	86,3	85,3	116,0 98,8

Сравнительный анализ плановых значений общего объема доходов, утвержденного Законом о бюджете (500 766 919,8 тыс. рублей), с Отчетом об

⁶⁴Согласно отчету об исполнении бюджета и СБР.

исполнении бюджета на 01.01.2025 (ф. 0503117) (500 766 919,8 тыс. рублей) расхождений не выявил.

5.1. В общем объеме доходов **налоговые и неналоговые доходы** (далее – ННД) в сумме 424,3 млрд рублей составили 83,3 %, план выполнен на 102,4 %, прирост к АППГ +10,7 % или +40,9 млрд рублей.

Объемы бюджетных назначений по ННД в Отчете об исполнении бюджета на 01.01.2025 (ф. 0503117) соответствуют аналогичным показателям, утвержденным Законом о бюджете в редакции от 01.11.2024.

ННД администрировали⁶⁵ 49 главных администраторов доходов бюджета края (далее – ГАДБ), из которых 12 – федеральные органы власти (95,3 % ННД), 37 – органы государственной власти Краснодарского края (4,7 % ННД). Основная доля администрируемых доходов стабильно приходится на УФНС России по краю (94,7 %), из органов власти края – на Минфин КК (3,3 %). Информация об исполнении бюджетных назначений по ННД в разрезе основных ГАДБ представлена в таблице 2.

Таблица 2

млн рублей

Наименование показателя	План на 2024 год	Фактические поступления за 2024 год	Исполнение плана, %
Всего налоговых и неналоговых доходов	414 440,1	424 311,2	102,4
Южное межрегиональное Управление Росприроднадзора	145,7	122,7	84,2
Управление Федеральной налоговой службы по КК*	391 934,3	401 713,1	102,5
Главное управление МВД России по КК	1 643,8	1 499,4	91,2
Управление Росреестра по КК	759,2	747,2	98,4
иные ФОИВ	54,8	173,7	317,0
Администрация КК	52,1	71,4	137,0
Департамент потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя КК	200,9	268,3	133,5
Министерство финансов КК	14 001,3	13 775,3	98,4
Департамент финансово-бюджетного надзора КК	27,3	25,6	93,8
Контрольно-счетная палата КК	9,9	17,8	179,8
Министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности КК	74,2	81,5	109,8
Министерство гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций КК	18,8	19,8	105,3
Департамент имущественных отношений КК	3 679,9	3 839,9	104,3
Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства КК	12,4	18,7	150,8
Департамент строительства КК	9,4	19,1	203,2
Министерство образования, науки и молодежной политики КК	12,8	24,6	192,2
Министерство здравоохранения КК	79,6	79,9	100,4
Министерство труда и социального развития КК	92,9	97,9	105,4
Департамент по надзору в строительной сфере КК	546,5	418,1	76,5
Департамент по обеспечению деятельности мировых судей КК	95,4	104,2	109,2
Государственная жилищная инспекция КК	6,6	10,1	153,0
Министерство транспорта и дорожного хозяйства КК	90,2	229,1	254,0
Министерство курортов, туризма и олимпийского наследия КК	749,9	820,1	109,4
Министерство природных ресурсов КК	119,3	108,8	91,2
Департамент информатизации и связи КК	2,7	2,2	81,5
иные ОГВ КК	20,2	22,7	112,4

*Краснодарский край (далее – край, КК)

Детальный анализ исполнения бюджетных назначений по налоговым и

⁶⁵Перечень главных администраторов доходов бюджета КК утвержден распоряжением главы администрации (губернатора) КК от 23.12.2021 № 372-р «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Краснодарского края».

неналоговым доходам приведен в Приложении 5.

5.2. Исполнение бюджета по безвозмездным поступлениям

За 2024 год краевым бюджетом получены 85,3 млрд рублей безвозмездных поступлений (-1,2% к плану на 2024 год; -37,6 млрд, -30,6 % к 2023 году (122,9 млрд)), в том числе без учета поступления и выбытия остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет⁶⁶ – 84,6 млрд (73,0 млрд – поступления от других бюджетов; 11,2 млрд – от госорганов, в том числе 1,6 млрд – от публично-правовой компании «Фонд развития территорий»⁶⁷; 0,004 млрд – от негосударственных организаций; 0,3 млрд – прочие безвозмездные поступления).

Расхождений объемов безвозмездных поступлений (из федерального бюджета и других источников), отраженных в Годовом отчете, с данными УФК (ф. 0503151) не установлено. Сведения о безвозмездных поступлениях приведены в Приложении 3, таблица 5.

По сравнению с 2023 годом (86,0 млрд рублей), безвозмездные поступления от других бюджетов (73,0 млрд) уменьшились на 15% (-13,0 млрд). В отчетном периоде в бюджет края поступили⁶⁸:

- ⇒ **дотации** – на 17,4 млрд рублей (+1,5 % к плану, -9,8 % к 2023 году)⁶⁹;
- ⇒ **субсидии** – 81 вид на 42,7 млрд (+3 % к плану, -10% к 2023 году (77 видов, 47,6 млрд));
- ⇒ **субвенции** – 20 видов на 7,2 млрд (-10% к плану, +2% к 2023 году (19 видов, 7,1 млрд));
- ⇒ **иные межбюджетные трансферты** – 15 видов на 5,7 млрд (-5 % к плану, -53% к 2023 году (34 вида, 12,0 млрд)).

Справочно. В 2024 году добавилась субвенция на приобретение Минприроды края беспилотных авиационных систем для мониторинга лесов.

Снижение в 2024 году объема субсидий (в сравнении с 2023 г.) обусловлено прекращением ежемесячных выплат за счет бюджета края на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно (с 01.01.2024 выплата предоставляется Социальным фондом России в составе ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка),

снижением объема субсидий на:

- создание новых мест в общеобразовательных организациях из-за прекращения предоставления субсидий на строительство 3 школ путем концессии и переноса с 2024 на 2025 год сроков завершения строительства 7 школ с федеральным софинансированием,
- реализацию мероприятий по стимулированию жилищного строительства субъектов РФ,
- строительство 4 поликлиник из-за переноса срока ввода их в эксплуатацию на 2025 год,
- мероприятия в области мелиорации земель сельхоз. назначения.

Снижение поступлений иных МБТ обусловлено сокращением (в сравнении с 2023 годом) трансфертов за счет средств резервного фонда Правительства РФ, переводом отдельных иных МБТ в форму субсидий (развитие инфраструктуры дорожного хозяйства, создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур).

Основную долю трансфертов (97 %, 70,7 млрд), поступивших от других бюджетов (73,0 млрд), администрировали 8 ведомств: Минфин КК – 18,0 млрд

⁶⁶ Доходы от возврата и возврат остатков трансфертов прошлых лет (1 470,4 млн и -769,3 млн соответственно).

⁶⁷ На обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилфонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилфонда с учетом необходимости развития малозэтажного жилищного строительства, – 119,6 млн, на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры – 1 492,7 млн рублей.

⁶⁸ Согласно данным минфина края (письмо от 04.02.2025 № 205-02.02-10-809/25) в рамках финансовой помощи региональным бюджетам и на реализацию переданных госполномочий в декабре 2024 года в бюджет края поступило 10,0 % (7,3 млрд рублей без учета доходов от возврата и возврата остатков) от общей суммы безвозмездных поступлений от других бюджетов (73,0 млрд без учета доходов от возврата и возврата остатков), из которых 4,8 млрд – субсидии; 0,1 млрд – прочие субсидии; 0,4 млрд – МБТ; 0,0003 млрд – иные МБТ; 1,4 млрд – дотации; 0,5 млрд – субвенции; 0,03 – прочие субвенции; 0,03 млрд рублей – единая субвенция.

⁶⁹ На выравнивание бюджетной обеспеченности (12 723,0 млн, 100% от плана, -8 % к 2023 году); на частичную компенсацию доп.расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели (4 442,3 млн, 100% от плана, -10 % к 2023 году); на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» (60,0 млн, без плана, в 2,6 раза больше 2023 года); за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ (188,3 млн, без плана, -5,3 % к 2023 году).

(24,7 %) ⁷⁰; Минобразования КК – 12,6 млрд (17,3 %) ⁷¹; Минтранс КК – 11,5 млрд (15,8 %) ⁷²; Минздрав КК – 9,2 млрд (12,7 %) ⁷³; Минтруд КК – 7,4 млрд (10,1 %) ⁷⁴; Минсельхоз КК – 5,1 млрд (7,0 %) ⁷⁵; Департамент строительства КК – 4,0 млрд (5,5 %) ⁷⁶; МинТЭКиЖКХ КК – 2,6 млрд (3,6 %) ⁷⁷.

В соответствии с положениями абз. первого п. 10 ст. 131 БК РФ в целях получения федеральной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности между Минфином РФ и Губернатором края 27.12.2023 заключено соглашение № 2023-00349 (далее – Соглашение), которым для края предусмотрены меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов, в порядке, установленном постановлением Правительства РФ ⁷⁸.

Сравнение отчета об исполнении обязательств края с данными бюджетной отчетности на 01.01.2025 (ф. 0503369, 0503769), свидетельствуют о выполнении обязательств, установленных Соглашением по просроченной кредиторской задолженности. На конец 2024 года такая задолженность (в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному соц.страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам, на обеспечение мер соц.поддержки отдельных категорий граждан и по выплатам на обязательное медстрахование неработающего населения) отсутствовала.

По запросу Палаты Минфинот края предоставлена информация ⁷⁹ об исполнении в 2024 году обязательств края по Соглашению. Из информации Минфина КК и итогов анализа специалистов Палаты следует, что **в отчетном году условия Соглашения выполнены краем неполностью**. В частности, вразрез абз. второму п. 2.1.1 Соглашения не обеспечен рост ННД к АППГ выше темпа среднего значения такого прироста по стране в целом. За 2024 год прирост поступлений ННД, в сравнении с 2023 годом, в крае +13,7 %, в целом по России +14,8 %.

Пунктом 6 Постановления Правительства РФ № 2128 и п. 3.1 Соглашения для должностных лиц исполнительных органов субъекта РФ

⁷⁰Из них 12,7 млрд – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, 4,4 млрд – дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели.

⁷¹Из них 4,6 млрд – субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором; 3,7 млрд – МБТ на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования; 3,1 млрд – субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях.

⁷²Из них 7,1 млрд – субсидии на приведение в нормативное состояние автодорог и искусственных дорожных сооружений; 4,2 млрд – субсидии в целях обеспечения реализации инфраструктурных проектов, направленных на комплексное развитие городского наземного электротранспорта и автотранспорта общего пользования, выполнение работ по освещению и благоустройству территорий, а также на закупку электробусов и объектов зарядной инфраструктуры для них.

⁷³Из них 3,0 млрд – субсидии на реализацию репроект модернизации первичного звена здравоохранения; 2,1 млрд – субвенции на оказание отдельным категориям граждан соцуслуги по обеспечению лекарственными препаратами и медизделиями по рецептам, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

⁷⁴Из них 2,9 млрд – субвенции на оплату ЖКУ отдельным категориям граждан; 1,1 млрд рублей – субсидии на софинансирование расходов, связанных с оказанием гос.соц.помощи на основании соц.контракта отдельным категориям граждан.

⁷⁵Из них 2,9 млрд – субсидии на поддержку приоритетных направлений АПК и развитие малых форм хозяйствования; 0,9 млрд – субсидии на фин.обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур; 0,7 млрд – субсидии на развитие виноградарства и виноделия.

⁷⁶Из них 1,6 млрд – субсидии на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов РФ; 1,5 млрд – субсидии за счет средств резервного фонда Правительства РФ.

⁷⁷Из которых 1,5 млрд рублей – субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды; 0,34 млрд – субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения.

⁷⁸Постановление Правительства РФ от 12.12.2023 № 2128 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» (далее – Постановление № 2128).

⁷⁹Письма минфина края от 21.01.2025 № 205-02.03-11-381/25, от 20.03.2025 № 205-02.03-11-1821/25.

предусмотрена дисциплинарная ответственность (по решению Губернатора) за невыполнение регионом предусмотренных Соглашением обязательств.

6. Анализ исполнения бюджета края по расходам

6.1. Реализация основных направлений бюджетной политики

Основными приоритетами бюджетной политики Краснодарского края в 2024 году сохранились максимальная ориентация на достижение приоритетов социально-экономического развития, на обеспечение сбалансированности, устойчивости краевого и местных бюджетов, стимулирование инвестиционной активности на территории края. Изменения регионального налогового законодательства в 2024 году имели социально ориентированный характер и направлены на обеспечение безопасности жизни и здоровья детей-сирот, оздоровление детей, развитие системы здравоохранения, повышение доступности социального обслуживания населения и создание благоприятных условий для развития гражданского общества.

Одна из основных задач при исполнении бюджета – достижение национальных целей и стратегических задач развития региона на период до 2030 года⁸⁰. Для их своевременной реализации дополнительные объемы финансирования направлялись, в первую очередь, на мероприятия государственных программ и региональных проектов (далее – регпроекты, РП).

Неизменно в приоритете социальная направленность бюджета (67,5 % ассигнований расходовано на развитие социальной сферы края⁸¹, Рис. 5). Продолжена практика стимулирования местных бюджетов посредством предоставления трансфертов поощрительного характера (раздел 6.2 Заключения).



Рисунок 5

Основные задачи бюджетной политики Краснодарского края на 2024 год в целом достигнуты.

6.2. Общая характеристика краевого бюджета по расходам

Расходы за январь-декабрь 2024 года исполнены на 536,5 млрд рублей или 94 % к Закону о бюджете (570,4 млрд), 93 % к СБР (576,4 млрд), что ниже уровня исполнения 2023 года (95 % к СБР). Сумма кассовых расходов превысила объем 2023 года на 29,1 млрд (+6 % к 507,4 млрд).

Не исполнены бюджетные назначения на 39,9 млрд рублей или 7 % от СБР⁸². Наибольшие суммы неисполнения у Депстроя края – 13,5 млрд рублей (исполнено 80 %), МинТЭКиЖКХ КК – 12,3 млрд (75 %), Минтранса КК – 3,1 млрд (95 %), Минобразования КК – 2,7 млрд (98 %), Минтруда КК – 2,2 млрд (98 %), Минфина КК – 1,7 млрд (92 %).

⁸⁰В рамках исполнения Указа Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ №474).

⁸¹<https://openbudget23region.ru/analitika/ispolnenie-byudzheta/osnovnye-kharakteristiki-ispolneniya-byudzheta/infografika-po-ispolneniyu-kraevogo-byudzheta>.

⁸²В 2023 году не исполнено 27,6 млрд рублей.

На 01.01.2025 остаток средств бюджета края – 49,965 млрд рублей (ф. 0503387), в том числе **на банковских депозитах** (ф. 0503178) – **0,0 млрд, на счете краевого бюджета – 49,97 млрд** (49 965,2 млн рублей⁸³ из них: остатки целевых трансфертов федерального бюджета – 11,4 млн, средства Социального фонда России – 5,8 млн, средства бюджета ФТ «Сириус» – 5,6 млн, объем неполного использования бюджетных ассигнований дорожного фонда – 2 721,4 млн, разница между фактически поступившими и прогнозными доходами дорфонда – 1 349,9 млн, объем неполного использования ассигнований фонда развития курортной инфраструктуры – 442,4 млн, разница между фактически поступившими и прогнозными доходами от уплаты курортного сбора – 70,1 млн, объем неполного использования поступлений по экологическим платежам – (-)29,6 млн, объем неполного использования бюджетных ассигнований за счет поступлений по экологическим платежам – 12,7 млн, остатки средств бюджета, увязанных с определенными расходами бюджета – 391,0 млн, средства безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц – 76,6 млн, средства Фонда развития территорий – 60,4 млн, средства привлечены на счет бюджета – 13 000,0 млн, прочие – 31 847,4 млн⁸⁴).

6.2.1. Выплаты по публичным нормативным обязательствам (далее – ПНО) в 2024 году составили 29,6 млрд рублей или 96 % от СБР (30,9 млрд), в том числе по непрограммным мероприятиям – 20,9 млрд (95% от СБР – 22,0 млрд, таб.3).

Справочно. Объем расходов на ПНО в 2024 году увеличился на 7,1 млрд рублей (с 23,8 до 30,9 млрд, +30% к 2023 году).

Таблица 3

Наименование госпрограммы	млн рублей			
	Утверждено	Исполнено	Остаток	% исполнения
Развитие культуры	0,7	0,7	0	100 %
Доступная среда	2,5	2,5	0	100 %
Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса	6,1	6,1	0	100 %
Обеспечение безопасности населения	4,4	0,9	3,5	20,5 %
Дети Кубани	5,7	5,7	0	100 %
Развитие здравоохранения	48,5	48,3	0,2	99,6 %
Развитие физической культуры и спорта	95,2	77,4	17,8	81,4 %
Развитие образования	238,0	235,1	2,9	98,8 %
Социальная поддержка граждан	8 483,7	8 341,1	142,6	98,3 %
Всего по государственным программам	8 884,8	8 717,8	167,0	98,1 %
Всего по непрограммным мероприятиям	22 009,5	20 888,2	1 121,3	94,9 %
в том числе выплата инвалидам и участникам Великой Отечественной войны (за счет пожертвования в бюджет края от гр.Совмена Х.М.)	1,1	0,0	1,1	0,0 %
ИТОГО по госпрограммам и непрограммным мероприятиям	30 894,4	29 606,2	1 288,3	95,8 %

Общая сумма неисполненных бюджетных ассигнований в рамках ПНО по непрограммным мероприятиям составила 1 121,3 млн рублей.

Справочно. Наибольшие суммы неисполненных ПНО в рамках непрограммных мероприятий: социальные выплаты на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства – 949,6 млн рублей (93,9 %); оказание единовременной материальной помощи – 108,5 млн рублей (97,9 %).

По 11 видам выплат в рамках непрограммных мероприятий исполнение составило свыше 98 %, по 4 видам выплат – от 86 % до 98 %, по 3 видам выплат – менее 50 % (таблица 3).

В частности, из 1,1 млн рублей, предусмотренных в бюджете края на выплаты инвалидам и участникам Великой Отечественной войны (за счет вноса в бюджет края в рамках благотворительной помощи от Адыгейского республиканского общественного благотворительного фонда имени Х.М. Совмена (далее – АРОБ фонд

⁸³На начало 2024 года остаток средств на счете краевого бюджета – 46 873,2 млн рублей из них: остатки целевых трансфертов федерального бюджета – 1,6 млн, средства Социального фонда России – 6,8 млн, средства иных бюджетов (ФТ Сириус) – 9,1 млн, объем неполного использования бюджетных ассигнований дорожного фонда – 4 062,7 млн, разница между фактически поступившими и прогнозными доходами дорфонда – (-)759,6 млн, объем неполного использования ассигнований фонда развития курортной инфраструктуры – 371,1 млн, разница между фактически поступившими и прогнозными доходами от уплаты курортного сбора – 137,2 млн, объем неполного использования поступлений по экологическим платежам – 164,9 млн, средства Фонда развития территорий – 2 002,1 млн, средства привлечены на счет бюджета – 16 500,0 млн, целевой взнос – 309,8 млн, прочие – 24 067,5 млн.

⁸⁴В информации Минфина края от 04.02.2025 № 205-02.02-10-809/25 (по запросу Палаты) расшифровка прочих остатков средств на едином счете не приведена.

имени Х.М. Совмена, АРОБФ), в 2024 году не расходовано ни рубля.

Справочно. В 2023 году в бюджет края на лицевой счет Минтруда КК (№04182001140) поступило 29 369,3 тыс. рублей (п/п от 05.05.2023 № 28, исполнено УФК по КК 11.05.2023) от АРОБ фонд имени Х.М. Совмена в рамках благотворительной помощи участникам ВОВ. По информации Минтруда КК (от 26.05.2025 № 204-17-17-17048/25) соглашение на перечисление средств бюджет края между министерством и АРОБФ не заключалось.

Средства, поступившие от АРОБФ, в полном объеме включены в непрограммную часть бюджета края на 2023 год с назначением 830 1003 9990043330 313 (28850,0 тыс. рублей – на сами выплаты) и 830 1003 9990043330 244 (519,3 тыс. рублей – расходы на перечисление выплат получателям).

За счет указанных средств, по данным Минтруда КК, в 2023 году управлениями соц.защиты населения в муниципалитетах края (далее – УСЗН) однократно выплачено по 50000 рублей всем инвалидам и участникам ВОВ, состоящим на учете в УСЗН. Средства расходовались в соответствии с Порядком оказания мер соц.поддержки инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, проживающим на территории края (утв. приказом Минтруда КК от 30.04.2020 № 538).

За 2023 год расходовано 28 197,3 тыс. рублей (на выплаты – 27 750,0 тыс.; на оплату расходов по перечислению – 447,3 тыс.)⁸⁵. Не расходованный остаток средств в сумме 1 172,0 тыс. рублей включен в непрограммную часть бюджета края на 2024 год с назначением 830 1003 9990043330 313 (1100,0 тыс. рублей – на сами выплаты) и 830 1003 9990043330 244 (72,0 тыс. рублей – расходы на перечисление выплат получателям). В течение 2024 года данные средства не были расходованы.

Остаток средств в сумме 1 172,0 тыс. рублей (1100,0 тыс. – на выплаты, 72,0 тыс. – расходы на перечисление выплат) в АРОБ фонд имени Х.М. Совмена не возвращен и вразрез ст.32 БК РФ в расходную часть бюджета на 2025-2027 годы, а также в СБР на 2025-2027 годы не включен.

В силу положений п.4 и п.5 ст.582 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) без согласия АРОБФ невозможно использование остатка средств на иные цели. Иное порождает риск отмены фондом пожертвования и необходимости перечислить из бюджета края на счет фонда сумму в размере, не меньше сложившегося остатка (1 172,0 тыс. рублей: 1100,0 тыс. – на выплаты, 72,0 тыс. – расходы на перечисление выплат). С учетом вышеуказанного Минфину и Минтруда края необходимо отразить остаток пожертвования в сумме 1 172,0 тыс. рублей в расходной части бюджета края на 2025 год и направить данные средства на единовременные выплаты инвалидам и участникам ВОВ, состоящим на учете в УСЗН, согласовав с АРОБФ возможность повторного получения этой выплаты теми же инвалидами и участниками ВОВ либо направления этих средств на иной вид материальной (социальной) поддержки данной категории граждан.

В рамках госпрограмм в 2024 году на пособия, компенсации, меры соцподдержки по ПНО расходовано 8,7 млрд рублей (98 % от СБР – 8,9 млрд, таблица 3).

По 2 видам выплат⁸⁶ в рамках госпрограмм отсутствовали случаи для

⁸⁵ Приложения 2, 4 к Закону Краснодарского края от 27.06.2024 № 5152-КЗ «Об исполнении бюджета Краснодарского края за 2023 год».

⁸⁶ ГП КК «Социальная поддержка граждан»: единовременная денежная выплата лицам, награжденным орденом «За выдающийся вклад в развитие кубанского казачества»; ГП КК «Обеспечение безопасности населения»: пособия членам семьи погибшего (умершего) работника противопожарной службы в случае гибели (смерти) работника противопожарной службы, наступившей при исполнении им служебных обязанностей, либо его смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных им при исполнении служебных обязанностей до истечения одного года со дня увольнения из противопожарной службы.

выплат, по 2 видам выплат исполнение составило менее 54 %⁸⁷, по 10 видам – от 67 % до 90 %; по 43 видам – более 90 %. Общая сумма неисполненных бюджетных ассигнований в рамках программных расходов на ПНО составила 166,9 млн рублей (таблицы 3, 4).

Основные (95,5 %) ассигнования на программные ПНО предусмотрены по ГП «Социальная поддержка граждан». Наибольшие суммы неисполнения приведены в таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Наименование выплат	Утверждено, млн рублей	Исполнено, млн рублей	Остаток, млн рублей, %	Причины неосвоения (по данным Минтруда края)
1.	Краевой материнский (семейный) капитал	660,8	651,2	9,6 98,5%	заявительный характер выплаты; выплата мат.капитала частями (результат – 5 768 человек, 115 % от плана 5 000, при этом изменениями в госпрограмму (постановление Губернатора от 27.12.2024 № 994) план по результату снижен с 5,5 до 5,0 тыс. человек (-9%), а по финансированию – с 920,1 до 645,6 млн рублей (-30%))
2.	Ежегодная компенсация стоимости затрат на обучение детей по образовательным программам среднего проф.образования очной формы обучения на платной основе в профессиональных образовательных организациях всех форм собственности и ведомственной принадлежности	44,9	12,8	32,1 28,6%	заявительный характер выплаты (результат – 578 человек, 11 % от плана – 5 244)
3.	Пособие на ребенка (семьи со среднедушевым доходом не более величины прожиточного минимума в крае, закон от 15.12.2004 № 807-КЗ)	229,4	197,1	32,3 85,9%	заявительный характер выплаты (результат – 113 255 человек, 103 % от плана 110 000)
4.	Ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения 3-го ребенка или последующих детей (родившихся с 01.01.2019 по 31.12.2021) до достижения ребенком возраста 3-х лет	449,7	407,5	42,2 90,6%	часть граждан получала выплату только с месяца обращения за назначением выплаты, а не в течение всего года (результат – 5 136 семей, имеющих 3-х и более детей, 101 % от плана 5 100 семей)

Справочно.

По данным Минтруда края, право распорядиться краевым материнским (семейным) капиталом (153 787,0 рублей⁸⁸ на каждого рожденного (усыновленного) после 1 января 2011 года третьего или последующего ребенка) в 2024 году реализовали 5 768 человек⁸⁹. Из них выплаты в полном объеме получили 3 355 человек (58 %). Всего за год из бюджета края многодетным семьям предоставлены средства материнского (семейного) капитала на сумму 651 млн рублей (для направления, по выбору семьи, на улучшение жилищных условий, газификацию жилья, получение образования детьми, их мед.реабилитацию⁹⁰). При этом в конце декабря 2024 года результат в ГП «Социальная поддержка граждан» был уменьшен с 5,5 до 5,0 тыс. человек (-9%), а сумма финансирования сокращена на 30% октябрьскими изменениями в бюджет края (Закон от 01.11.2024 № 5219-КЗ) с 920,1 до 645,6 млн рублей.

По данным Минтруда края ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения 3-го ребенка или последующих детей (родившихся с 01.01.2019 по 31.12.2021) до достижения ребенком возраста 3-х лет, выплачена в 2024 году 5 136 семьям, имеющим 3-х и более детей. При этом в конце декабря 2024 года результат в ГП «Социальная поддержка граждан» был уменьшен с 6,5 до 5,1 тыс. семей, имеющих 3-х и более детей (-22%), а финансирование самих выплат (без платы за перечисление) изменениями в бюджет края сокращено в течение года в 3 раза – с 1 298,4 до 449,7 млн рублей (на 600,0 млн – Законом от 26.06.2024 № 5053-КЗ, постановление Губернатора от 19.06.2024 №21-ДСП, заявка-уведомление №4396 (датирована 28.05.2025); на 240,0 млн – Законом от 01.11.2024 № 5219-КЗ, заявка-уведомление №10633 (датирована 28.05.2025), на 8,7 млн – по сведениям Минтруда КК от 28.05.2025 № 204-15.4-11-17486/25 изменениями в СБР средства перераспределены на аналогичную федеральную выплату, документальное подтверждение такого перераспределения (сокращения/увеличения) ассигнований Минтруда КК не предоставило). То есть результат мероприятия выполнен за счет сокращения показателя на 22% в конце отчетного года.

По данным Минтруда края пособие на ребенка (семьи со среднедушевым доходом не

⁸⁷ ГП КК Социальная поддержка граждан: ежегодная компенсация стоимости затрат на обучение детей по образовательным программам среднего профобразования очной формы обучения на платной основе в профессиональных образовательных организациях всех форм собственности и ведомственной принадлежности – 28,6 % остаток неисполненных бюджетных ассигнований 32,1 млн рублей; выплата государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» – 53,3%, остаток неисполненных бюджетных ассигнований 129,9 тыс. рублей.

⁸⁸ В соответствии с Законом от 20.12.2023 № 5053-КЗ «О бюджете края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

⁸⁹ семейным капиталом можно распорядиться в полном объеме либо по частям (п. 10(1) ст. 3(1) Закона от 22.02.2005 № 836-КЗ).

⁹⁰ п. 10 ст. 3(1) Закона от 22.02.2005 № 836-КЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Краснодарском крае».

более величины прожиточного минимума в крае, закон от 15.12.2004 № 807-КЗ), получили в 2024 году 113 255 человек. При этом финансирование самих выплат сокращено в течение 2024 года более чем на треть (-36%, с 359,4 до 229,4 млн рублей (-130,0 млн Законом от 01.11.2024 № 5219-КЗ)).

Ежегодная компенсация стоимости затрат на обучение детей по образовательным программам среднего проф.образования очной формы обучения на платной основе в профобразовательных организациях всех форм собственности и ведомственной принадлежности выплачена в 2024 году за обучение только 578 студентов или всего 11% от запланированного количества (5 244 человека). При этом объем ассигнований на финансирование выплат (без платы за перечисление) изменениями в СБР сокращен в течение года в 2 раза – с 86,6 до 44,9 млн рублей, из которых исполнено только 12,8 млн (29%). Выплата включена в бюджет края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов февральскими поправками (Закон от 04.03.2024 № 5083-КЗ), на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (Закон от 18.12.2024 № 5297-КЗ) по коду бюджетной классификации 830 10 04 0330840040 313 в рамках ГП «Социальная поддержка граждан» и в ведомственной структуре расходов Минтруда края.

Справочно. По информации Минтруда КК (от 28.05.2025 № 204-15.4-11-17486/25), ассигнования в сумме 41,7 млн рублей по КБК 830 10 04 0330840040 313 сокращены Минфином КК по заявке-уведомлению Минтруда КК № 9728 (документ датирован 28.05.2025). По сведениям Минтруда КК данные ассигнования перераспределены на пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности госслужбы края (1,0 млн), пособие на погребение неработающих граждан, не являющихся пенсионерами (1,0 млн), меры соц.поддержки инвалидов боевых действий (13,0 млн), ежемесячную выплату Героям Советского Союза, Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы и их вдовам (вдовцам) (1,0 млн), единовременную выплату на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан (0,2 млн), ежемесячное пособие родителям погибших военнослужащих (0,5 млн), ежегодную денежную выплату многодетным семьям (9,0 млн), краевой материнский капитал (16,0 млн). Однако документально перераспределение ассигнований не подтверждено: заявки-уведомления об увеличении ассигнований на указанные выплаты не предоставлены.

В нарушение п.2 ст.179 БК РФ, п.2.4 и п.2.8¹ Положения №341 (утв. постановлением Губернатора от 13.06.2023 № 341) до настоящего времени госпрограмма не приведена в соответствие с бюджетом края на 2025-2027 годы: в законе от 18.12.2024 № 5297-КЗ на комплекс процессных мероприятий «Предоставление мер государственной поддержки семьям с детьми» предусмотрено 28,4 млрд рублей (2025 – 9,8; 2026 – 9,2; 2027 – 9,4), тогда как в действующей редакции ГП «Социальная поддержка граждан» – 46,9 млрд рублей (2025 – 23,0; 2026 – 23,9; 2027 – не предусмотрено).

Согласно абз.17 п.3 ст.217 БК РФ без внесения изменений в Закон о бюджете не допускается уменьшать в СБР бюджетные ассигнования, предусмотренные на исполнение ПНО (за исключением абз.25 п.7 ст.217), для увеличения иных бюджетных ассигнований. Минтруда КК документально не подтвердило направление сокращенных бюджетных ассигнований на ПНО (8,7 млн рублей на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения 3-го ребенка или последующих детей (родившихся с 01.01.2019 по 31.12.2021) до достижения ребенком возраста 3-х лет; 41,7 млн рублей на ежегодную компенсацию стоимости затрат на обучение детей по образовательным программам среднего проф.образования) на финансирование иных ПНО. В такой ситуации усматривается риск нарушения

отраслевым ведомством и краевым фин.органом требований бюджетного законодательства (абз.17 п.3 ст.217 БК РФ).

Планирование ассигнований бюджета края осуществляется в соответствии с порядком и методикой, утвержденными приказом Минфина края от 18.10.2017 № 364 (далее – методика планирования № 364), а также в соответствии с методическими рекомендациями по составлению ГРБС предварительных и уточненных реестров расходных обязательств и ОБАС, утвержденными приказом Минфина края от 03.05.2017 № 164.

При расчете бюджетных ассигнований к проекту краевого бюджета по мероприятиям, направленным на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств, численность получателей социальных выплат, в соответствии с п. 2.2.4 методики планирования № 364 (нормативный метод), определяется как численность получателей в отчетном году, т.е. при расчете обоснований на 2024-2026 годы численность получателей определялась на основании фактического значения за 2022 год (расчет осуществляется по формуле: произведение размера выплаты (утв. НПА) на период (12 месяцев) и на численность – фактическое количество получателей за предыдущий год (на 2024 год по данным за 2022 год).

Остаток неисполненных бюджетных ассигнований сложился ввиду заявительного характера представления мер социальной поддержки населению, кроме того неосвоение средств связано с тем, что часть граждан получала выплату не полностью в течение всего отчетного периода, а только с месяца обращения за назначением выплаты.

Вышеизложенное свидетельствует о системном завышении Минтруда КК расходов на реализацию мероприятия, что влечет за собой длительное безрезультатное отвлечение средств из бюджета края.

На основании изложенного рекомендуем Минтруда края пересмотреть подходы к расчету планируемых объемов ассигнований для осуществления выплат в рамках ПНО.

6.2.2. Контрактные расходы. На 01.01.2025 в СБР на закупку товаров, работ, услуг предусмотрено 121,5 млрд рублей, из которых исполнено 108,8 млрд или 89,6%.

Объем неисполненных контрактных расходов составил 12,7 млрд рублей (10,5 % от плана, +2,1 млрд к 2023 году – 10,6 млрд) (таблица 5). Наиболее низкий уровень исполнения у краевых департаментов ветеринарии (56,6 %) и строительства (73,7 %), министерства ГО и ЧС (78,5 %).

Таблица 5

тыс. рублей

Наименование	КВР	Утверждено (доведено) на 2024 год		Принятые бюджетные обязательства (БО)		Исполнено		Не исполнено	
		Бюджетные ассигнования (БА)	Лимиты бюджетных обязательств (ЛБО)	всего	из них с применением конкурентных способов	всего	% ((гр.7 /гр.5)* 100)	БА (гр.3 – гр. 7)	принятых БО (гр.5 – гр. 7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего	X	121 532 482,5	121 444 482,5	117 286 057,1	32 485 178,8	108 833 004,8	89,6	12 699 477,7	8 453 052,3
Закупка товаров, работ и услуг для госнужд	200	51 878 003,3	51 790 003,3	50 455 874,0	13 167 661,2	49 020 887,9	94,5	2 857 115,4	1 434 986,1
Приобретение товаров, работ, услуг для граждан в целях их соц. обеспечения	323	17 509 192,1	17 509 192,1	17 448 784,8	11 264 176,6	17 431 904,9	99,6	77 287,2	16 879,9
Капитальные вложения в объекты госсобственности	400	49 885 073,1	49 885 073,1	47 156 702,3	8 053 341,0	40 155 516,0	80,5	9 729 557,1	7 001 186,3
Обслуживание госдолга края	720	2 048 502,2	2 048 502,2	2 012 984,2	0,0	2 012 984,2	98,3	35 518,0	0,0
Специальные расходы	880	211 711,8	211 711,8	211 711,8	0,0	211 711,8	100,0	0,0	0,0

Всего заказчиками регионального уровня в 2024⁹¹ году в ЕИС⁹² размещено 139 548 извещений о проведении закупок на 168,34⁹³ млрд рублей (Н(М)ЦК+цены контрактов с единственным поставщиком). К 2023 году количество размещенных извещений о проведении закупок увеличилось на 13,8% (со 122 535 до 139 548, +13,8%), а их сумма снизилась на 14% (со 196,6 до 168,34 млрд).

Среди конкурентных закупок (61 169 закупок на сумму 144,41 млрд рублей) в 2024 году чаще всего использовался электронный аукцион (86 % таких закупок⁹⁴, 70% их Н(М)ЦК)⁹⁵. Применение заказчиками электронных аукционов обусловлено минимизацией временных затрат и направлено на получение экономии бюджетных средств, что делает их наиболее привлекательными как для заказчиков, так и для поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Экономия от конкурентных закупок за 2024 год составила свыше 5,3 млрд рублей: в рамках запроса котировок в электронной форме – 297,8 млн рублей (11% от Н(М)ЦК), электронного аукциона – 4 187,8 млн рублей (4%), открытого конкурса в электронной форме – 860,8 млн рублей (2%).

Из-за признания почти половины (29 505 из 61 169; 48 %) конкурентных процедур несостоявшимися по таким закупкам на 86 млрд рублей (60 % Н(М)ЦК таких извещений⁹⁶) заключены контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Указанное свидетельствует о необходимости принятия дополнительных мер, направленных на развитие конкуренции в регионе.

Нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок установлены в деятельности как государственных, так и муниципальных заказчиков на всех этапах закупочного цикла: от организации закупок и до исполнения контрактов (договоров).

За 2024 год специалистами Палаты только в организации закупок выявлено 4 826 фактов нарушений законодательства о контрактной системе. Также установлены случаи нарушений при: определении начальной цены контракта, в том числе завышение сметной стоимости; приемке несоответствующих товаров, работ, услуг; централизации закупок; предоставлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов).

В ходе анализа планируемых закупок рассмотрено 16 закупок на сумму 792,9 млн рублей. При этом в 5 закупках на сумму 537,5 млн рублей выявлены недостатки и нарушения законодательства о контрактной системе, бюджетного законодательства и иного законодательства РФ, а также коррупционные риски.

В целях выявления неэффективного расходования бюджетных средств, допускаемых заказчиками, а также предотвращения коррупции, в

⁹¹ Согласно данным, предоставленным департаментом по регулированию контрактной системы Краснодарского края, письмо от 26.03.2025 № 2290.

⁹² Единая информационная система в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>).

⁹³ Всего размещено извещений с учетом несостоявшихся закупок (без отмененных).

⁹⁴ Всего в 2024 году размещено 52 355 извещений электронных аукционов на сумму – 100,34 млрд рублей.

⁹⁵ В 2023 году путем электронного аукциона осуществлено 89% конкурентных закупок на 43 % общей Н(М)ЦК.

⁹⁶ Сумма Н(М)ЦК извещений конкурентных процедур – 144,41 млрд рублей.

течение 2024 года специалистами Палаты проводился аудит планируемых закупок⁹⁷, по результатам которого оптимизированы расходы на сумму свыше 524,7 млн рублей (например, при планировании закупки на оказание услуг по техническому обслуживанию аппаратно-программных комплексов видеоконтроля и видеофиксации для нужд ГКУ КК «Центр организации дорожного движения» выявлено резервов на сумму 501 769,09 тыс. рублей).

Всего за 2024 год специалистами Палаты выявлено более 18,3 тысяч нарушений на 986,21 млн рублей. В целях профилактики подобных нарушений, обеспечения целевого и эффективного использования бюджетных средств, исключения нарушений при приемке товаров (работ, услуг) и фактов их приобретения по завышенной цене Палатой выработан ряд рекомендаций.

6.2.3. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета края другим бюджетам (далее – трансферты, МБТ) утвержден СБР в сумме 237,9 млрд рублей.

По итогам 2024 года расходы на предоставление МБТ (215,7 млрд) исполнены на 91 % к СБР (+15% к 2023 году – 187,5 млрд, диаграмма 4).

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов краевого бюджета в 2020-2024 годах, %



Диаграмма 4

Трансферты предоставлялись в форме дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов (ст. 135 БК РФ). Исполнение расходов на предоставление МБТ за 2023-2024 годы приведено в Приложении 6.

В 2024 году 211,4 (из 215,7) млрд рублей МБТ предоставлено в рамках 22 (из 28) госпрограмм. Большая часть (96 %, 202,9 млрд) «программных» МБТ приходится на 10 программ: «Развитие образования» (87,5 млрд), «Развитие общественной инфраструктуры» (33,9 млрд), «Социальная поддержка граждан» (21,2 млрд), «Управление госфинансами края» (16,3 млрд, в т.ч. дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 9,8 млрд), «Развитие ЖКХ» (12,8 млрд), «Развитие сети автодорог» (8,1 млрд), «Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и архитектуры» (6,9 млрд), «Развитие транспорта» (6,5 млрд), «Дети Кубани» (5,6 млрд), «Формирование современной городской среды» (4,0 млрд).

В разрезе трансфертов исполнено от 68 % и 70 % (иные МБТ бюджету Социального фонда России и субсидии на софинансирование кап.вложений в объекты муниципальной собственности соответственно) до 100 % (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, иные дотации). В исполнение МБТ (215,7 млрд), наряду с трансфертами муниципалитетам (199,0 млрд, 37 % расходов – 536,5 млрд, 90 % к СБР), включены трансферты федеральному бюджету (3,4 млн, 100 % от СБР)⁹⁸, бюджету Социального фонда России (субвенции – 16,6 млрд, 100 % от СБР, иные МБТ – 18,6 млн)⁹⁹,

⁹⁷ Выявлены недостатки и нарушения законодательства о контрактной системе, бюджетного, антимонопольного законодательства, а также коррупционные риски.

⁹⁸Субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

⁹⁹Субвенции на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (16 637 556,0 тыс. рублей; 100 % от СБР); на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8-ми до 17-ти лет (27,5 тыс. рублей; 100 % от СБР); иные МБТ – на социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения (пенсия, назначенная по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, соц.пособие на погребение и оплата стоимости услуг по погребению умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости) (18 604,0 тыс. рублей; 68,4 % от СБР (КБК 1001 08 3 01 52905 540)).

бюджету федеральной территории «Сириус» (3,2 млн, 99 % от СБР)¹⁰⁰.

В отчетном году в объеме МБТ местным бюджетам (199,0 млрд) на долю целевых трансфертов приходится 95 % (189,2 млрд¹⁰¹), включая консолидированные субсидии (18,0 млрд, 21 % от межбюджетных субсидий – 86,1 млрд).

Консолидированные субсидии (18,0 млрд) исполнены на 97 %:

4 380,1 млн направлено на обеспечение реализации инфраструктурных проектов, направленных на комплексное развитие городского наземного электро- и автотранспорта общего пользования, выполнение работ по освещению и благоустройству территорий, а также на закупку электробусов и зарядных станций для них;

29,1 млн – на инвестиционный платеж концедента концессионеру в рамках реализации соглашения на строительство новой трамвайной линии и приобретение трамваев в Краснодаре;

1 378,7 млн – на переселение граждан из аварийного жил.фонда (из них 102,1 млн – средства Фонда развития территорий);

2 522,2 млн – на реализацию мероприятий по развитию коммунальной инфраструктуры г. Геленджика в рамках концессионного соглашения за счет средств резервного фонда Правительства РФ;

2 251,7 млн – на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры Краснодарского края (из них 1 471,1 млн – средства Фонда развития территорий);

466,7 млн – на рекультивацию полигона ТКО в Геленджике и ликвидацию свалок, в том числе несанкционированных, в Краснодаре, Горячем Ключе, Славянске-на-Кубани и Белореченском районе;

3 748,1 млн – на реализацию программ формирования современной городской среды (в том числе 2 184,8 млн – сверх софинансирования федеральных субсидий);

265,9 млн – на реализацию проектов-победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;

2 738,7 млн – на создание новых мест в школах в связи с демографическим фактором (в т. ч. 107,6 млн – сверх софинансирования федеральных субсидий, 1 677,4 млн, включая 1 449,3 млн на замещение федеральной субсидии по 3-м концессионным соглашениям).

Исполнение МБТ местным бюджетам:

⇒ **дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности**¹⁰² – 9,8 млрд (100 % к СБР, в том числе муниципальным районам (муниципальным, городским округам) – 7,3 млрд, поселениям – 2,5 млрд). Дотации предоставлены в полном объеме¹⁰³. Однако анализ форм бюджетной и финансовой отчетности показал, что по итогам отчетного года отдельными муниципалитетами принятые обязательства не соблюдены:

3 муниципалитета¹⁰⁴ превысили установленный Губернатором норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления, избыточные расходы местных бюджетов составили 0,6 млн рублей;

4 муниципалитета¹⁰⁵ не обеспечили отсутствие на 31.12.2024 просроченной кредиторской задолженности местного бюджета;

Передовским сельским поселением Отраденского района нарушены сроки предоставления в Минфин КК утвержденной «дорожной карты» по погашению до 31.12.2024 просроченной кредиторской задолженности местного бюджета, а также бюджетных и автономных учреждений.

Приведенные факты свидетельствуют о невыполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления, а также о нарушении условий расходования дотаций 3 муниципалитетами, не

¹⁰⁰Субвенции на осуществление госполномочий Краснодарского края в области обращения с животными, в т.ч. на организацию мероприятий по обращению с животными без владельцев на федеральной территории «Сириус».

¹⁰¹КВР 512, 520 (521, 522, 523), 530, 540.

¹⁰²Приказ минфина края от 19.10.2023 № 370 (ст. 136 БК РФ).

¹⁰³С 2020 года в соответствии с требованиями п. 8 ст. 137 и п. 8 ст. 138 БК РФ в порядке, установленном Губернатором (утв. постановлением от 04.02.2020 № 54 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов»), Минфин КК с главами муниципалитетов, являющихся получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, заключает соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, в соответствии с которыми у муниципалитетов возникают обязательства по выполнению условий соглашений.

¹⁰⁴Нефтегорское городское поселение Апшеронского района, Темиргоевское сельское поселение Курганинского района, Кубанское сельское поселение Новопокровского района.

¹⁰⁵Канеловское и Куйбышевское сельские поселения Староминского района, Калининский и Староминский районы.

выполнившими п. 2 ст. 136 БК РФ и превысившими норматив расходов (в действиях должностных лиц 3-х муниципалитетов усматриваются признаки правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ).

⇒ **иные дотации и иные МБТ** – 11,5 млрд (94 % от СБР)¹⁰⁶ (дотации на сбалансированность местных бюджетов, иные дотации местным бюджетам (ст. 138.4 БК РФ), а также иные межбюджетные трансферты муниципалитетам (ст. 139.1 БК РФ) предоставлялись согласно ст. 4.1 и ст. 7 Закона от 15.07.2005 № 918-КЗ¹⁰⁷);

⇒ **субвенции** – 91,6 млрд (99,5 % от плана)¹⁰⁸;

⇒ **субсидии** на софинансирование вопросов местного значения – 86,1 млрд (80 % от СБР).

Не исполнено 20,98 млрд или 19,6 %. Основные из них:

МинТЭЖиЖКХ КК – 11 909,1 млн, из которых 8 993,2 млн не расходованы из-за незавершения проектирования и отсутствия начала строительства 17-ти канализационных очистных сооружений на Черноморском побережье края, 1 394,4 млн – ввиду отсутствия в 2024 году потребности МО г. Анапа в этом объеме средств на строительство водовода в пос. Верхнее Джемете, необходимого для нового инвестпроекта по созданию Всероссийского семейного пляжного курорта «Новая Анапа»;

Депстроем КК – 4 759,6 млн рублей, из которых:

2 729,5 млн – на строительство школ в рамках регпроекта «Современная школа»¹⁰⁹. Так, ввиду отсутствия денежных обязательств, отставания в строительстве школ не предоставлено:

650,8 млн – Динскому району (по школе на 1550 мест в ст. Динской);

701,8 млн – Краснодару (в том числе 20,7 млн – по школе на 1550 мест в Прикубанском округе, 245,6 млн – на 825 мест по ул. К. Образцова; 435,5 млн – на 1650 мест по ул. Красных Партизан-Азовская);

1 376,9 млн – Геленджик (по школе на 1 550 мест по ул. Пионерской).

Данные ассигнования не исполнены, в том числе ввиду принятия муниципальными заказчиками не всех работ по контрактам на строительство этих школ. При этом по трем школам, получившим в 2024 году разрешения на ввод в эксплуатацию, на 01.01.2025 остались неотработанными выплаченные подрядчикам авансы на 1 747,4 млн рублей (в Краснодаре по ул. Красных Партизан-Азовская – 179,0 млн, по ул. Образцова – 858,8 млн, в ст. Динской – 709,6 млн). Сумма выплаченного и неотработанного аванса по школе на 1 550 мест в Геленджике на отчетную дату составила 490,6 млн рублей, из-за отставания в строительстве срок ее ввода перенесен с 2024 на 2025 год.

1 100,5 млн рублей – на проектирование и строительство объектов коммунального хозяйства в Геленджике, из них:

571,7 млн рублей не освоено из-за невнесения изменений в генплан города, что не позволяет начать разработку проекта и проведение инженерных изысканий на реализацию объекта «Система защиты г. Геленджика от поверхностных стоков»;

528,7 млн рублей не освоено на строительство очистных сооружений в г. Геленджике в рамках концессионного соглашения (в связи с этим в конце года краю уменьшено распределение средств из резервного фонда Правительства РФ, а затем 24.12.2024 сокращены ассигнования муниципалитету);

Минобром КК – 2 570,7 млн рублей, из которых 2 500,0 млн – ввиду непредоставления субсидии г. Сочи на приобретение школы на 801 место из-за отсутствия необходимой для нее дорожной и иной инфраструктуры.

Показатели поквартального исполнения МБТ местным бюджетам в 2018-2024 годах приведены в Приложении 7.

В 4 кв. 2024 года местным бюджетам перечислено более 33% годового объема МБТ (66,4 млрд, 33,4 % от 199,0 млрд), а в части субсидий – 40%¹¹⁰ (34,4 млрд, 40,0 %

¹⁰⁶ **Иные дотации** – 7,9 млрд (100 % от плана): поощрение победителей краевого смотра-конкурса по итогам деятельности органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения на звание лучшего поселения Краснодарского края – 58,0 млн; поощрение победителей краевого конкурса на звание «Лучший орган территориального общественного самоуправления» – 100,0 млн; поощрение победителей краевого конкурса на звание «Лучший Совет (группа) молодых депутатов Краснодарского края» – 22,0 млн; на поддержку местных инициатив по итогам краевого конкурса – 1 000,0 млн; на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – 6 500,0 млн; премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» – 60,0 млн; на поощрение муниципальных управленческих команд Краснодарского края за достижение Краснодарским краем значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов РФ и деятельности исполнительных органов субъектов РФ) – 37,7 млн; за достижение наилучших результатов по реализации на территориях муниципальных образований Краснодарского края инвестиционных проектов – 100,0 млн. **Иные МБТ** – 3,6 млрд (82 % к плану): за счет резервного фонда администрации края – 1 586,3 млн; на дополнительную помощь местным бюджетам для решения социально значимых вопросов местного значения – 1 376,9 млн и др.

¹⁰⁷ Закон Краснодарского края от 15.07.2005 № 918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае».

¹⁰⁸ Распределение субвенций между муниципалитетами на 2024 год утверждено приложением 15 (ст. 10) к Закону о краевом бюджете по каждому муниципальному образованию края и виду субвенции (п. 5 ст. 140 БК РФ).

¹⁰⁹ По мероприятию, направленному на создание дополнительных школьных мест в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором.

¹¹⁰ В 2023 – 55,6 %, 2022 – 57,4 %, 2021 – 47,4 %, 2020 – 48,9 %, 2019 – 57,1 %, 2018 – 56,4 %.

от 86,1). В краевой бюджет муниципалитеты возвратили 807,8 млн трансфертов¹¹¹ (за 2023 год – 418,1 млн, 2022 год – 602,9 млн, 2021 год – 728,5 млн).

6.2.4. Осуществление взыскания в порядке регресса. В 2024 году Минфином края исполнено 6 исполнительных листов на сумму 919,4 тыс. рублей, выданных на основании судебных актов о взыскании средств за счет казны края, где в качестве должников выступали 5 краевых ведомств¹¹² (Департамент имущественных отношений – на 692,7 тыс. рублей по 2 исполнительным листам; Минфин КК – 106,0 тыс.; ДФБН КК – 82,0 тыс.; Госжилинспекция – 34,2 тыс.; Минсельхоз КК – 4,5 тыс.).

Справочно. Согласно ст. 1069 ГК РФ вред, причиненный гражданину или организации в результате незаконных действий (бездействия) госорганов либо их должностных лиц, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта госоргана, подлежит возмещению за счет казны субъекта РФ. Для исполнения судебных актов по искам о возмещении вреда за счет средств казны субъекта РФ документы направляются в финансовый орган субъекта РФ (п. 3 ст. 242.2 БК РФ).

Пунктом 3.1 ст. 1081 ГК РФ установлено, что субъект РФ в случае возмещения им вреда по основаниям, предусмотренным статьей 1069 ГК РФ, имеет право регресса к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведено возмещение из бюджета. Однако по данным Минфина края¹¹³ вышеуказанными ведомствами не выявлены должностные лица, по вине которых произведено взыскание за счет казны Краснодарского края. Право края (в лице указанных ведомств) на регрессные иски не реализовано.

Справочно. По данным Минфина края Департаментом имущественных отношений в Минфин КК представлена информация об отсутствии оснований для предъявления регрессного иска. При этом сведения о проведении мероприятий по выявлению должностных лиц, по вине которых произведено взыскание 692,7 тыс. рублей за счет средств казны края, не представлены. Минфином края взыскание по делу произведено по основанию, связанному с деятельностью ДИО КК (взыскана компенсация в соответствии с Федеральным законом от 30.04.2010 № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок»), в связи с этим служебная проверка Минфином КК не проводилась, требования о возмещении вреда в порядке регресса в соответствии с п. 3.1 ст. 1081 ГК РФ должностным лицам Минфина КК не предъявлялись. ДФБН КК – решение о взыскании расходов с бюджета отменено, дело (№2-5823/2025 (2-16935/2024)) находится на новом рассмотрении в Прикубанском районном суде г. Краснодара. Госжилинспекция провела 4 служебных проверки в отношении 3-х должностных лиц, по результатам которых виновные не установлены. Минсельхозом представлена информация об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса. При этом сведения о проведении мероприятий по выявлению виновных должностных лиц не представлены.

6.3. Анализ исполнения краевых госпрограмм

В 2024 году в крае реализовывались 28 государственных программ¹¹⁴ (далее – госпрограмма, программа, ГП, ГП КК). На эти цели Законом № 5053-КЗ и СБР на 01.01.2025 предусмотрено соответственно 515,2 и 516,1 млрд рублей (90,3 % и

¹¹¹ Данные отчетной формы 0503317 по состоянию на 01.04.2025.

¹¹² Письмо Минфина края от 17.04.2025 № 205-10.01-08-2458/25 в КСП КК.

¹¹³ Главным распорядителем средств краевого бюджета информация о совершаемых действиях, направленных на реализацию Краснодарским краем права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса представляется в финансовый орган Краснодарского края ежегодно до 1 апреля финансового года, следующего за отчетным (ст. 29.3 Закона о бюджетном процессе).

¹¹⁴ Постановление Губернатора от 01.07.2013 № 685 «Об утверждении перечня государственных программ».

89,5 % общего объема расходов соответственно), исполнено 480,0 млрд (93 % от Закона о краевом бюджете и СБР). Анализ изменений бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм и непрограммных направлений деятельности, исполнения бюджетных назначений по краевым госпрограммам, а также в разрезе ГРБС на 01.01.2025 приведены в таблицах 6, 7, 8 приложения 3 к Заключению.

6.3.1. В соответствии с ведомственной структурой расходов краевого бюджета бюджетные обязательства при реализации госпрограмм в отчетном периоде исполняли 28 (из 37¹¹⁵) главных распорядителей.

На 01.01.2025 **низкое исполнение** (от 15 % до 70 %) программных расходов у **8 из 28 ГРБС**: Минздрав – 15 % (29,9 из 195,0 тыс.рублей по ГП «Содействие занятости населения») и 68 % (898,3 из 1 331,4 млн по ГП «Развитие общественной инфраструктуры»); Департамент по надзору в строит.сфере – 26 % (180,1 из 706,7 млн рублей по ГП «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры»); Департамент строительства – 36 % (82,2 из 228,2 млн рублей по ГП «Обеспечение безопасности населения»), 48 % (7,7 из 16,1 млн по ГП «Развитие физической культуры и спорта»), Департамент имущественных отношений – 47 % (21,5 из 46,0 тыс. рублей по ГП «Содействие занятости населения»); Минкультуры – 55 % (5,1 из 9,2 млн по ГП «Развитие сельского хозяйства»); МинТЭКиЖКХ – 57 % (15 877,7 из 27 804,6 млн по ГП «Развитие ЖКХ»); Департамент по архитектуре и градостроительству – 59 % (20,7 из 35,0 тыс. рублей по ГП «Содействие занятости населения»); Департамент по регулированию контрактной системы края – 63 % (10,0 из 16,0 тыс. рублей по ГП «Содействие занятости населения»).

От 70 % до 90 % исполнено по 7 ГРБС: Минкурортов – 76 % (1,6 из 2,1 млрд по ГП «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса»); Департамент по архитектуре и градостроительству – 76 % (610,1 из 798,3 млн рублей по ГП «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры»); Дестрой – 77 % (16,2 из 21,1 млрд по ГП «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры») и 80 % (33,4 из 41,8 млрд по ГП «Развитие общественной инфраструктуры»); Минобразования – 79 % (9,2 из 11,8 млрд по ГП «Развитие общественной инфраструктуры»); МинТЭКиЖКХ – 85 % (1,6 из 1,9 млрд по ГП «Развитие ТЭК»); Министерство промышленности – 89 % (1,9 из 2,1 млрд по ГП «Соцэкономразвитие»); МинГОиЧС – 86 % (102,1 из 119,0 тыс. рублей по ГП «Содействие занятости населения») и 89 % (4,0 из 4,5 млрд по ГП «Обеспечение безопасности населения»).

По оценке Минэкономики края¹¹⁶ с «высокой» степенью эффективности реализованы 14¹¹⁷ программ (в 2023 году – 20), «выше среднего» – 5¹¹⁸ (в 2023 году – 4), «ниже среднего» – 8¹¹⁹ (в 2023 году – 1), «низкой» – 1 (ГП «Информационное общество Кубани», Приложение 8).

Относительно 2023 года возросла эффективность реализации 3-х программ: со «средней» до «выше среднего» – «Комплексное развитие в сфере строительства» и «Охрана окружающей среды»; с «неудовлетворительной» до «высокой» – «Соцэкономразвитие».

¹¹⁵Не участвуют в реализации госпрограмм департаменты госрегулирования тарифов, финансово-бюджетного надзора, управление ЗАГС, контрольно-счетная палата, краевые уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей и их аппараты, избирком края, госжилинспекция.

¹¹⁶По методике оценки эффективности реализации госпрограммы (утв. приказом ведомства от 19.12.2024 № 204).

¹¹⁷ГП «Медиасреда Кубани», ГП «Формирование современной горсреды», ГП «Управление госфинансами», ГП «Качество Кубани», ГП «Развитие физкультуры и спорта», ГП «Комплексное развитие села», ГП «Соцэкономразвитие», ГП «Развитие транспорта», ГП «Соцподдержка граждан», ГП «Дети Кубани», ГП «Доступная среда», ГП «Развитие сельского хозяйства», ГП «Развитие здравоохранения», ГП «Региональная политика».

¹¹⁸ГП «Развитие промышленности», ГП «Охрана окружающей среды», ГП «Развитие культуры», ГП «Развитие образования», ГП «Комплексное развитие в сфере строительства».

¹¹⁹ГП «Развитие сети автодорог», ГП «Развитие ЖКХ», ГП «Содействие занятости населения», ГП «Развитие курортного комплекса», ГП «Развитие общественной инфраструктуры», ГП «Обеспечение безопасности населения», ГП «Противодействие незаконному обороту наркотиков», ГП «Развитие ТЭК».

Степень эффективности реализации 11 программ понизилась на 1-3 ступени (в 2023 году снизилась эффективность лишь 2 программ): 3 – с «высокой» до «выше среднего»¹²⁰, 5 – с «высокой» до «ниже среднего»¹²¹, 1 – с «высокой» до «низкой»¹²², 2 – со «средней» до «ниже среднего»¹²³.

Оценка исполнения госпрограмм (по ресурсам и результатам, а также формированию и использования системы целевых показателей) за 2024 год, проведенная специалистами Палаты, основана на методике, утвержденной коллегией Счетной палаты России¹²⁴ и одобренной Коллегией КСП КК¹²⁵, (далее – Методика СП РФ, Методика).

Министерством экономики эффективными признаны 19 программ (с «высоким» и «выше среднего» уровнями реализации). Однако по оценке специалистов Палаты 18 из них сформированы и 12 реализованы на более низком уровне – на 1-3 ступени ниже (Приложение 8).

Только в 4-х госпрограммах (в 2023 году – в 3-х) высокая доля показателей конечных результатов/итоговых эффектов (таблица 6).

Таблица 6

№ п/п	Наименование государственной программы	Оценка формирования и использования системы показателей ГП за 2024 год по методике СП РФ, в том числе доля показателей КР, ИЭ*	
		по методике	факт
1	Обеспечение безопасности населения	90 % и более	100 %
2	Противодействие незаконному обороту наркотиков		100 %
3	Комплексное развитие сельских территорий		100 %
4	Развитие транспорта		100 %

*КР – конечный результат, ИЭ – итоговый эффект

В 23 программах (в 2023 году – в 21) доля показателей конечных результатов (итоговых эффектов) низкая (от 0 %¹²⁶ до 64 %¹²⁷). В основном преобладают показатели, отражающие результаты технических действий исполнителей (характеризующие непосредственные или иные результаты). Невыполнение важных целевых показателей не снизило оценки Минэкономки края (таблица 7).

Справочно. Анализ показал, что, несмотря на полное расходование субвенций (по ГП «Развитие образования») и выполнение¹²⁸ установленного Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 уровня средней зарплаты в дошкольном (105,6 %) и общем (100,9 %) образовании, по данным Минобразования края¹²⁹, исходя из целевых ориентиров размера средней зарплаты¹³⁰, в 6 (из 44) муниципалитетах¹³¹ края не достигла целевых значений зарплата педагогов детсадов (53 890 рублей), в 9 – педагогов школ¹³² (56 000 рублей). Седьмой год подряд в крае не достигается установленный Указом № 761 уровень средней зарплаты педагогов доп.образования детей, который в отрасли «Образование» вместо 100 % составил лишь 99,7 % от средней зарплаты учителей в крае (56 553 рубля), целевое значение не обеспечено в 21 (из 44) муниципалитете¹³³.

¹²⁰ ГП «Развитие образования», ГП «Развитие культуры», ГП «Развитие промышленности».

¹²¹ ГП «Содействие занятости населения», ГП «Обеспечение безопасности населения», ГП «Развитие ЖКХ», ГП «Противодействие незаконному обороту наркотиков», ГП «Развитие ТЭК».

¹²² ГП «Информационное общество Кубани».

¹²³ ГП «Развитие санаторного комплекса», ГП «Развитие общественной инфраструктуры».

¹²⁴ Протокол от 28.02.2023 № 9К (1614).

¹²⁵ Протокол от 28.02.2025 № 3.

¹²⁶ ГП «Управление государственными финансами Краснодарского края».

¹²⁷ ГП «Комплексное развитие в сфере строительства».

¹²⁸ Согласно отчету о ходе исполнения ГП «Развитие образования» за 2024 год.

¹²⁹ Письмо в КСП КК от 25.04.2025 № 47-01-13-4994/25.

¹³⁰ Доведены муниципалитетам министерством образования края письмом от 09.9.2024 № 47-01-13-16318/2024.

¹³¹ В Краснодаре (99,4 %), Гулькевичском (97,9 %), Крымском (96,6 %), Кушевском (99,0 %), Ленинградском (99,8 %), Мостовском (98,1 %) районах.

¹³² В Белоглинском (96,2 %), Ейском (99,9 %), Калининском (99,6 %), Курганинском (99,97 %), Новокубанском (99,8 %), Новопокровском (99,9 %), Павловском (99,6 %), Староминском (99,9 %), Успенском (99,9 %) районах.

¹³³ В Армавире (87,8 %), Абинском (88,8 %), Апшеронском (99,3 %), Белоглинском (83,4 %), Брюховецком (90,9 %), Гулькевичском (90,2 %), Динском (99,8 %), Ейском (99,3 %), Калининском (86,8 %), Каневском (98,4 %), Красноармейском (99,9 %), Курганинском (99,8 %), Лабинском (99,9 %), Ленинградском (91,7 %), Мостовском (86,3 %), Приморско-Ахтарском (98,3 %), Славянском (99,3 %), Староминском (92,7 %), Темрюкском (96,3 %), Тихорецком (98,3 %), Успенском (86 %) районах.

Таблица 7

№ п/п	ГП КК	Оценка минэкономики края	Оценка КСП КК*	Целевой показатель		Примечание	
				наименование	план		факт
1	Развитие транспорта	Эффективная	Ниже среднего	пассажиропоток транспорта общего пользования (млн чел.)	430,0	376,8	
				пассажирооборот на пригородном ж/д транспорте (млн пасс.-км)	664,2	625,4	
				число пассажиров, перевезенных электробусами (млн чел.)	3,6	2,7	
2	Дети Кубани	Эффективная	Средняя	доля детей-инвалидов, получивших соц.услуги в учреждениях соц.обслуживания (%)	93,2	74,0	
3	Развитие сельского хозяйства	Эффективная	Ниже среднего	производство скота и птицы на убой в живом весе в с/х организациях, КФХ, ИП (тыс. тонн)**	461,8	435,9	
				прирост (к 2022 году) объема производства овощей открытого и защищенного грунта с применением технологии досвечивания в с/х организациях, КФХ, ИП (%)**	2,7	0	
				производство скота и птицы на убой в малых формах хозяйствования, включая хозяйства населения (в живом весе) (тыс. тонн)**	189,0	187,0	
				производство молока в малых формах хозяйствования, включая хозяйства нас-я (тыс. тонн)**	480,6	468,8	не выполнен в 2022-2024 годах ¹³⁴
				прирост (к 2022 году) объема производства картофеля в с/х организациях, КФХ, ИП (тонн)**	5,3	0	
4	Развитие здравоохранения	Эффективная	Средняя	объем производства рыбы пресноводной живой, свежей или охлажденной, рыбы переработанной и консервированной, ракообразных и моллюсков (тонн)**	27 300	26 152	
				снижение смертности от новообразований (человек на 100 тыс. населения)	190,0	204,5	
				снижение смертности от болезней системы кровообращения (чел. на 100 тыс. населения)	535,0	572,8	
				снижение младенческой смертности (детей на 1,0 тыс. родившихся живыми)	3,5	3,7	
				ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)	74,24	73,6	
				доля граждан, ведущих здоровый образ жизни (%)	16,5	13,6	
				снижение заболеваемости гепатитом С (человек на 100 тыс. населения)	32,2	48,9	
				снижение заболеваемости туберкулезом (человек на 100 тыс. населения)	26,1	27,1	
				обеспеченность медработниками скорой медпомощи (чел. на 10 тыс. населения)	6,2	5,5	не выполнен в 2021-2024 годах ¹³⁵
				обеспеченность населения врачами, оказывающими специализированную медпомощь (чел на 10 тыс. населения)	12,6	12,5	не выполнен в 2021-2024 годах ¹³⁶
5	Развитие образования	Эффективная	Средняя	обеспеченность врачами в госздравоохранении (чел. на 10 тыс. населения)	35,1	33,79	не выполнен в 2019-2024 годах ¹³⁷
				обеспеченность средними медработниками в госздравоохранении (чел. на 10 тыс. нас-я)	73,55	72,33	не выполнен в 2019-2024 годах ¹³⁸
				доля школьников, занимающихся в первую смену, в %	99,1%	74,5%	не выполнен в 2018-2024 годах ¹³⁹
				уровень средней зарплаты педагогов доп. образования (в % от средней по учителям)***	100%	99,7%	не выполнен в 2018-2024 годах ¹⁴⁰

* оценка формирования и использования системы показателей по Методике Счетной палаты России

** показатели, обеспечивающие выполнение Доктрины продовольственной безопасности (Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20)

*** показатель, установленный Указом Президента РФ от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы»

¹³⁴В 2022 году план – 531,8 тыс. тонн, факт – 478,4; в 2023 году план – 541,6 тыс. тонн, факт – 481,3; в 2024 году план – 480,6 тыс. тонн, факт – 468,8.

¹³⁵В 2021 году план – 7,4 чел. на 10 тыс. населения./факт – 6,55 чел.; в 2022 году – 7,5 чел. / 6,4 чел.; в 2023 году – 7,7 чел. / 6,0 чел.; в 2024 году план снижен с 7,8 до 6,2 чел, факт – 5,5 чел.

¹³⁶В 2021 году план – 13,4 чел. на 10 тыс. населения / факт – 12,97 чел.; в 2022 году – 13,8 чел. / 10,4 чел.; в 2023 году – 14,3 чел / 12,5 чел.; в 2024 году план снижен с 14,7 до 12,6 чел, факт – 12,5 чел.

¹³⁷В 2019 году план – 33,9 чел. на 10 тыс. населения / факт – 32,9 чел.; в 2020 году – 34,2 чел. / 32,6 чел.; в 2021 году – 34,7 чел. / 32,29 чел.; в 2022 году – 35,2 чел. / 32,6 чел.; в 2023 году – 35,8 чел. / 34,14 чел.; в 2024 году план снижен с 36,4 до 35,1 чел., факт – 33,79 чел.

¹³⁸В 2019 году план – 75,2 чел. на 10 тыс. населения, факт – 74,2 чел.; в 2020 году план – 75,3 чел., факт – 72,9 чел.; в 2021 году план – 75,5 чел., факт – 72,23 чел.; в 2022 году план – 75,9 чел., факт – 70,6 чел.; в 2023 году план – 76,3 чел., факт – 73,5 чел.; в 2024 году план снижен с 76,8 до 73,55 чел., факт – 72,3 чел.

¹³⁹В 2018 году план – 86 %, факт – 77,1 %; в 2019 план – 90 %, факт – 75,8 %; в 2020 план – 90 %, факт – 74 %; в 2021 план – 90 %, факт – 73,3 %; в 2021 план – 90 %, факт – 73,3 %; в 2022 план – 90 %, факт – 73,6 %, в 2023 план – 90 %, факт – 74,1 %, в 2024 план – 99,1 %, факт – 74,5 %.

¹⁴⁰План – 100% к средней зарплате учителей края, факт за 2023 – 97,5%.

Всего в 2024 году¹⁴¹ из 585 целевых показателей (в 28 программах) по отчетам координаторов не выполнены 84 показателя (14 %) в 22 программах. Значительная часть невыполненных показателей установлена в целях реализации Стратегии социально-экономического развития края до 2030 года¹⁴².

Специалистами Палаты по результатам **оценки формирования и использования системы целевых показателей** госпрограмм «высокий» уровень присвоен 1 программе («Комплексное развитие сельских территорий»; в 2023 году такой уровень не установлен ни одной из программ); «выше среднего» – 2 программам («Развитие физкультуры и спорта», «Формирование современной горсереди»; в 2023 году – 6 программ); «средний» – 16 (в 2023 году – 10 программ); «ниже среднего» – 5 (в 2023 году – 10 программ); «низкий» – 4 («Комплексное развитие в сфере строительства», «Развитие культуры», «Развитие курортного комплекса», «Развитие промышленности», в 2023 году – ни одной).

По результатам **оценки исполнения программ по ресурсам и результатам** за 2024 год «высокий» уровень присвоен 5 программам (в 2023 году – 8); «выше среднего» – 13 (в 2023 году – 9); «средний» – 9 (в 2023 году – 9); «низкий» – 1 («Комплексное развитие в сфере строительства», в 2023 году – ни одна из программ не получила оценки «ниже среднего» и «низкую»).

При этом из 18 (64 %) программ, исполненных по ресурсам и результатам на «высоком» и «выше среднего» уровне, у 10¹⁴³ программ оценка формирования и использования системы показателей «средняя», у 4¹⁴⁴ – «ниже среднего», у 2¹⁴⁵ – «низкая». Такой дисбаланс (когда оценка формирования системы показателей на 1-3 ступени ниже оценки исполнения программ) указывает на недостаточную проработанность программ их координаторами.

Специалисты КСП КК обращают внимание на следующие недостатки реализуемых программ.

➤ У 16 программ (57 %) в ретроспективе за 3 года¹⁴⁶ (2022-2024) и у 4 программ (14 %) в отчетном периоде¹⁴⁷ нестабильный состав показателей – «низкая» оценка присвоена данным критериям ввиду частых изменений перечня показателей и методик их расчета.

➤ У 8 программ¹⁴⁸ (28 %) «низкая» оценка количества показателей, по которым за отчетный год представлены фактические значения. Показатели «без значений» составили 14 % (79 из 585) в 14 программах¹⁴⁹.

¹⁴¹В 2023 году из 693 целевых показателей (в 26 программах) не выполнены 103 показателя (15 %) в 17 программах.

¹⁴²Закон Краснодарского края от 21.12.2018 № 3930-КЗ «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года».

¹⁴³ГП «Развитие здравоохранения», ГП «Развитие образования», ГП «Доступная среда», ГП «Дети Кубани», ГП «Обеспечение безопасности населения», ГП «Региональная политика и развитие гражданского общества», ГП «Противодействие незаконному обороту наркотиков», ГП «Информационное общество Кубани», ГП «Управление госфинансами», ГП «Медиасреда Кубани».

¹⁴⁴ГП «Соцэкономразвитие», ГП «Казачество Кубани», ГП «Развитие сельского хозяйства», ГП «Развитие транспорта».

¹⁴⁵ГП «Развитие культуры», ГП «Развитие промышленности».

¹⁴⁶ГП «Социальная поддержка граждан», ГП «Дети Кубани», ГП «Содействие занятости населения», ГП «Обеспечение безопасности населения», ГП «Развитие культуры», ГП «Охрана окружающей среды», ГП «Соцэкономразвитие», ГП «Региональная политика», ГП «Казачество Кубани», ГП «Развитие курортного комплекса», ГП «Противодействие незаконному обороту наркотиков», ГП «Развитие сельского хозяйства», ГП «Развитие промышленности», ГП «Управление госфинансами», ГП «Медиасреда Кубани», ГП «Развитие общественной инфраструктуры».

¹⁴⁷ГП «Комплексное развитие в сфере строительства», ГП «Развитие культуры», ГП «Развитие курортного комплекса», ГП «Развитие общественной инфраструктуры».

¹⁴⁸ГП «Развитие здравоохранения», ГП «Комплексное развитие в сфере строительства», ГП «Развитие культуры», ГП «Развитие ЖКХ», ГП «Развитие курортного комплекса», ГП «Развитие ТЭК», ГП «Развитие промышленности», ГП «Развитие транспорта».

¹⁴⁹По 1 – в ГП «Доступная среда», «Развитие ТЭК», «Развитие общественной инфраструктуры», «Развитие транспорта»; 2 – в ГП «Развитие образования»; по 3 – в ГП «Соцэкономразвитие», «Развитие сельского хозяйства», «Формирование современной горсереди»; по 4 – в ГП «Развитие курортного комплекса», «Развитие промышленности»; по 6 – в ГП «Развитие культуры».

➤ У 23 программ¹⁵⁰ «низкая» оценка количества показателей, по которым формируется официальная стат.информация.

Это свидетельствует о невысокой степени доверия к системе целевых показателей краевых госпрограмм и требует увеличения координаторами доли показателей, фактические значения которых окончательно определены к моменту подготовки годовых отчетов об их исполнении, а также подтверждены данными официальной статистики.

➤ Только 10¹⁵¹ программ носят проектный характер (доля проектной части от 54,3 % до 100 %), а 18 – процессный (доля проектной части от 0 %¹⁵² до 49,9 %¹⁵³), тогда как, исходя из Методики СП РФ, доля проектной части должна быть преобладающей.

➤ У 9 программ¹⁵⁴ (в 2023 году – у 11) отсутствует взаимосвязь достижения целевых показателей и кассового исполнения расходов. При «высоком» (97 %+) и «среднем» (80-97 %) уровне расходов выполнено менее 90 % («средняя» оценка) и менее 70 % («низкая» оценка) показателей.

Например, у ГП «Развитие сельского хозяйства» при «высоком» исполнении расходов (98 %, 10,4 из 10,7 млрд рублей) не выполнено 22 % показателей (9 из 41). У новой ГП «Развитие транспорта» при «высокой» кассе (99 % или 7,7 из 7,8 млрд рублей) не выполнено 44 % показателей (4 из 9). При «среднем» исполнении расходов по ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (94,3 % или 350,4 из 371,6 млн), «Развитие ТЭК» (85,7 % или 1,7 из 2,0 млрд) и «Развитие общественной инфраструктуры» (80,9 % или 49,4 из 61,1 млрд) не выполнено, соответственно, 33 % (1 из 3), 63 % (5 из 8) и 73 % (8 из 11) целевых показателей. То есть бюджетное финансирование не оказывает решающего влияния на их исполнение.

➤ У 7 программ¹⁵⁵ при «высоком» (97 %+) и «среднем» (80 %-97 %) кассовом исполнении расходов «средняя» (70 %-90 %) и «низкая» (менее 70 %) степень достижения результатов программных мероприятий. Важно указать, что у 5 программ специалистами Палаты оценка степени реализации мероприятий на одну ступень понижена¹⁵⁶ из-за ухудшения после 1 декабря отчетного года в программах ранее установленного плана (то есть снижения плановых значений «под факт»).

➤ Ниже 97 % исполнены расходы по 12 программам (в 2023 году – 7), при этом 4 из них («Соцэкономразвитие» – 95,5 %; «Охрана окружающей среды» – 95 %; «Комплексное развитие села» – 94,3 %; «Комплексное развитие в сфере строительства» – 75,2 %) признаны Минэкономки

«Комплексное развитие в сфере строительства»; по 22 – в ГП «Развитие здравоохранения», ГП «Развитие ЖКХ».

¹⁵⁰ГП «Развитие образования», ГП «Социальная поддержка граждан», ГП «Доступная среда», ГП «Дети Кубани», ГП «Комплексное развитие в сфере строительства», ГП «Содействие занятости населения», ГП «Обеспечение безопасности населения», ГП «Развитие культуры», ГП «Охрана окружающей среды», ГП «Развитие ЖКХ», ГП «Соцэкономразвитие», ГП «Региональная политика», ГП «Казачество Кубани», ГП «Развитие курортного комплекса», ГП «Информационное общество Кубани», ГП «Развитие сельского хозяйства», ГП «Развитие ТЭК», ГП «Развитие промышленности», ГП «Управление госфинансами», ГП «Медиасреда Кубани», ГП «Развитие сети автодорог», ГП «Развитие общественной инфраструктуры», ГП «Развитие транспорта».

¹⁵¹ГП «Комплексное развитие в сфере строительства», ГП «Развитие ЖКХ», ГП «Соцэкономразвитие», ГП «Развитие курортного комплекса», ГП «Развитие сельского хозяйства», ГП «Развитие ТЭК», ГП «Формирование современной горсреды», ГП «Развитие общественной инфраструктуры», ГП «Развитие транспорта», ГП «Комплексное развитие села».

¹⁵²ГП «Региональная политика» и «Противодействие незаконному обороту наркотиков».

¹⁵³ГП «Развитие сети автодорог».

¹⁵⁴ГП «Развитие культуры», ГП «Казачество Кубани», ГП «Информационное общество Кубани», ГП «Развитие сельского хозяйства», ГП «Развитие ТЭК», ГП «Развитие промышленности», ГП «Развитие общественной инфраструктуры», ГП «Развитие транспорта», ГП «Комплексное развитие села».

¹⁵⁵ГП «Развитие образования», ГП «Соцподдержка граждан», ГП «Дети Кубани», ГП «Развитие культуры», ГП «Охрана окружающей среды», ГП «Развитие физкультуры и спорта», ГП «Развитие промышленности».

¹⁵⁶С «высокой» до «средней» – ГП «Развитие образования», ГП «Развитие культуры», ГП «Соцэкономразвитие»; со «средней» до «низкой» – ГП «Охрана окружающей среды», ГП «Развитие промышленности».

края эффективными.

Вместе с тем в 2024 году, например, ГП «Соцэкономразвитие» реализовывалась на фоне сокращения 60 % ее финобеспечения¹⁵⁷, невыполнения 1-го, инерционного достижения 13-ти, ухудшения (в том числе несмотря на увеличение финансирования) фактических значений 3-х целевых показателей; невыполнения 3-х, корректировке «под факт» 2-х и инерционного достижения результатов 15-ти мероприятий; нарушения 8-ю получателями бюджетных инвестиций и грантов условий их предоставления.

Присвоенная в таких обстоятельствах «высокая» оценка степени эффективности реализации данной программы может свидетельствовать о недостатках самой методики Министерства экономики края, не учитывающей внесение в программы ухудшающих изменений в конце финансового года (например, сокращения финансирования и планов «под факт»). По мнению председателя Государственной Думы России В.В. Володина (озвученного в ходе обсуждения отчетов Счетной палаты РФ и Правительства РФ об итогах работы за 2024 год) такая практика является недопустимой.

Примеры нарушений, выявленных Палатой в ходе анализа исполнения всех 28 краевых госпрограмм, в том числе влекущих административную ответственность, приведены в Приложении 9 и отдельных заключениях (прилагаются).

6.3.2. Специалистами Палаты проанализировано авансирование строительно-монтажных работ (далее – СМР) при создании объектов государственной и муниципальной собственности общественной, коммунальной, дорожной инфраструктуры, инженерной защиты, гидротехсооружений, пожарных депо в рамках 10 госпрограмм¹⁵⁸ (Приложение 10).

Анализ показал, что на 01.01.2025 из заключенных в рамках этих программ 225 контрактов на СМР на общую сумму 164,0 млрд рублей (163 989,2 млн) **авансы предусмотрены по 209 контрактам (93%)**, выплачены – по 202-м (90%) в диапазоне от 5% до 90% стоимости гос(мун)контракта.

Общая сумма **предусмотренных авансов – 65,3 млрд рублей (40 %; 65 345,3 из 163 989,2 млн)**, **выплаченных – 59,4 млрд (36% от общей стоимости контрактов – 163 989,2 млн; 91% от предусмотренных авансов – 65 345,3 млн)**.

Подрядчиками **отработаны 22,0 млрд рублей авансов или 37% от выплаченного объема (22 030,7 из 59 402,1 млн)**. На 1 января 2025 года 37,4 млрд рублей (63 % выплаченных авансов) оставались у подрядчиков (для достижения ожидаемого результата). Диапазон доли неотработанных авансов – от 2,2 % (по ГП «Развитие ЖКХ») до 100 % (по контрактам ГП «Развитие физической культуры и спорта»).

При этом по 63-м объектам (74 контрактам) выплаченные подрядчикам 11,4 млрд (11 354,0 млн) рублей авансов не отработаны (с нарушением условий

¹⁵⁷ В 4 квартале 2024 года объем финобеспечения ГП «Соцэкономразвитие» сокращен на 8 065,0 млн рублей (с 13 409,8 до 5 344,8 млн) Законом от 01.11.2024 № 5219-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

¹⁵⁸ «Развитие общественной инфраструктуры»; «Охрана окружающей среды»; «Развитие сельского хозяйства»; «Развитие сети автодорог»; «Развитие физкультуры и спорта»; «Обеспечение безопасности населения»; «Социальная поддержка граждан»; «Развитие ЖКХ»; «Развитие ТЭК»; «Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и архитектуры».

контрактов, соглашений, результатов мероприятий ГП) на строительство/реконструкцию:

- 1 130,3 млн – автодороги Восточный подъезд к г. Краснодару;
- 8,0 млн – автодороги в г. Краснодаре (п. Северный - п. Колосистый, км 2+000 - 2+770);
- 0,6 млн – автодороги г. Тимашевск - ст-ца Полтавская (на участке обхода г. Тимашевска);
- 858,8 млн – школы на 825 мест в г.Краснодаре по ул. Константина Образцова, 6;
- 751,0 млн – школы на 550 мест в г. Горячий Ключ (ул. Ленина, 193/Е);
- 709,5 млн – школы на 1 550 мест в ст. Динской;
- 179,0 млн – школы на 1650 мест в г. Краснодаре (ул. Красных Партизан – ул. Азовская);
- 96,3 млн – школы на 1100 мест в ст. Тбилисской;
- 9,5 млн – школы на 1100 мест в пос. Северный в г. Краснодаре (проезд 1-й Кипарисовый, 1);
- 105,1 млн – коррекционной школы в г. Краснодаре;
- 101,9 млн – блока среднего образования в СОШ №2 в ст. Староминской;
- 411,7 млн – блока начальной школы на 400 мест в ст. Варениковской Крымского района;
- 62,4 млн – блока на 400 мест в СОШ №76 ст. Елизаветинская в г. Краснодаре;
- 23,9 млн – блока в СОШ № 4 г. Горячего Ключа (ул. Заводская, 37);
- 3,5 млн – корпуса пищеблока СОШ № 26 пос. Прогресс Темрюкского района;
- 119,9 млн – блока ДОУ на 60 мест МБДОУ № 44 ст. Фастовецкой Тихорецкого района;
- 67,1 млн – детсада в с. Кабардинка г. Геленджика;
- 50,3 млн – детсада на 140 мест в ст. Марьянская Красноармейского района;
- 47,0 млн – детсада на 300 мест в п. Колосистом г. Краснодара (кад. номер 23:43:0106012:597);
- 37,4 млн – детсада на 300 мест в п. Колосистом г. Краснодара (кад. номер 23:43:0106012:602);
- 18,2 млн – детсада на 280 мест в Прикубанском внутригородском округе г. Краснодара;
- 460,9 млн – лечебного комплекса на 100 коек в ст.Тбилисской;
- 529,4 млн – поликлиники на 450 посещений в смену (250 взрослых/200 детских) Приморско-Ахтарской ЦРБ;
- 466,4 млн – поликлиники на 500 посещений в смену Курганинской ЦРБ;
- 463,2 млн – поликлиники на 500 посещений в смену Выселковской ЦРБ;
- 408,4 млн – поликлиники на 250 посещений в смену Новопокровской ЦРБ;
- 375,4 млн – поликлиники на 450 посещений в смену (250 взрослых/200 детских) Щербиновской ЦРБ;
- 366,8 млн – поликлиники на 450 посещений в смену (250 взрослых/200 детских) Амбулатория № 1 г. Новороссийска;
- 365,3 млн – поликлиники Таманской участковой больницы на 350 посещений в смену Темрюкской ЦРБ;
- 286,9 млн – поликлиники на 250 посещений в смену Мостовской ЦРБ;
- 269,1 млн – поликлиники на 600 посещений в смену (350 взрослых/250 детских) Динской ЦРБ;
- 290,7 млн – детской поликлиники на 250 посещений в смену Кавказской ЦРБ;
- 240,9 млн – детской поликлиники на 150 посещений в смену Городской поликлиники № 23 г. Краснодара;
- 228,3 млн – детской поликлиники на 250 посещений в смену Куцевской ЦРБ;
- 182,0 млн – детской поликлиники на 250 посещений в смену Красноармейской ЦРБ;
- 135,6 млн – детской поликлиники на 150 пос-й и женской консультации на 50 пос-й в смену Крыловской ЦРБ;
- 192,9 млн – детского отделения на 150 посещений в смену поликлиники № 13 г. Краснодара;
- 129,4 млн – детской поликлиники на 350 посещений в смену Темрюкской ЦРБ;
- 117,0 млн – детской поликлиники на 250 посещений в смену Павловской ЦРБ;
- 62,7 млн – детской поликлиники на 250 посещений в смену Староминской ЦРБ;
- 95,5 млн – плавательного бассейна на 4 дорожки в г. Кореновске;
- 83,6 млн – плавательного бассейна МБУ УСК «ОЛИМП» в г. Тимашевске;
- 94,8 млн – спорткомплекса с бассейном в ст. Павловской;
- 77,1 млн – спорткомплекса для прыжков на батуте и спортивной акробатики в г.Краснодаре;
- 73,6 млн – спортивного центра в ст. Динской;
- 64,2 млн – малобюджетного спортзала в ст. Фастовецкой Тихорецкого района;
- 13,8 млн – малобюджетного спортзала по ул. Молодежной, 2 в п. Восход Новокубанского района;
- 7,5 млн – малобюджетного спортзала в п. Виноградном Крымского района;
- 12,7 млн – спортивного зала в х. Красный Павловского района;
- 56,0 млн – центра единоборств в г. Усть-Лабинске;
- 42,0 млн – центра единоборств в г. Тихорецке;
- 38,7 млн – центра единоборств в г. Белореченске;
- 13,4 млн – центра единоборств в ст. Полтавской Красноармейского района;
- 90,2 млн – пожарного депо на 2 автомобиля в ст. Костромская Мостовского района;
- 37,9 млн – пожарного депо на 2 автомобиля в с. Шабельское Щербиновского района;
- 27,6 млн – пожарного депо на 2 автомобиля в пос. Первомайский г. Горячего Ключа;
- 86,3 млн – канализационных очистных сооружений в ст. Натухаевская г. Новороссийска;
- 22,7 млн – гидротехнического сооружения на реке Дагомыс в п. Дагомыс г. Сочи;
- 21,3 млн – системы водоподготовки для Курчанского водозабора и водовода (от насосной станции 2-го подъема Курчанского водозабора до распределительной камеры на ул. Первомайской, д. 39/1 в г. Темрюке);
- 15,4 млн – блочно-модульной котельной в пгт. Ахтырский Абинского района;
- 3,4 млн – котельной МБУ «Культурно-досуговый центр» ст. Васюринской;

2,7 млн – теплотрассы к блочно-модульной котельной в ст. Ленинградской;
10,2 млн – ветеринарной лаборатории в г. Новороссийск.

По итогам года из-за отставания в строительстве по 64¹⁵⁹ объектам (74 контрактам) план по тех.готовности не достигнут, в том числе по 5 объектам – нулевая готовность при выплаченных подрядчикам 504,4 млн рублей (детская поликлиника на 350 посещений Темрюкской ЦРБ (план на 2024 год – 30%, факт – 0), детское отделение на 150 посещений поликлиники № 13 г. Краснодара (15%/0%), спортивный центр по ул. Красной, 1Б/1 в ст. Динской (100%/0%), котельная МБУ «Культурно-досуговый центр» ст. Васюринской (100%/0%), коррекционная школа г. Краснодар (расчетно 15%/0%)).

Также установлено, что в 2024 году при полученных разрешениях на ввод в эксплуатацию 29¹⁶⁰ объектов уровень их техготовности составил от 19,8 до 98 % (при плане 100%):

- 98,5 % (разрешение от 25.12.2024) – СОШ в пос. Северный (пр.1-й Кипарисовый, 1) г. Краснодара;
- 98,2 % (разрешение от 01.02.2024) – блок в СОШ № 4 в г. Горячем Ключе;
- 98,0 % (разрешение от 30.08.2024) – универсальный спорткомплекс в СОШ № 6 Гулькевичского района;
- 98,0 % (разрешение от 11.09.2024) – центр единоборств «Русич» в ст. Староминской;
- 96,2 % (разрешение от 28.12.2024) – спортзал в ст. Попутной Отрадненского района;
- 95,0 % (разрешение от 11.11.2024) – детсад на 350 мест в районе ул. Лоцманской в г. Краснодаре;
- 94,3 % (разрешение от 01.11.2024) – малобюджетный спорткомплекс в ст. Прочноокопской Новокубанского района;
- 90,7 % (разрешение от 27.12.2024) – канализационные очистные сооружения в ст. Натухаевской;
- 90,2 % (разрешение от 28.12.2024) – пищеблок СОШ № 26 пос. Прогресс Темрюкского района;
- 85,0 % (разрешение от 26.12.2024) – школа на 1100 мест по ул. 8 Марта в ст. Тбилисской;
- 82,6 % (разрешение от 13.09.2024) – малобюджетный спортзал в п. Виноградном Крымского района;
- 80,5 % (разрешение от 25.12.2024) – детская поликлиника на 250 посещений Староминской ЦРБ;
- 79,0 % (разрешение от 25.12.2024) – блок нач.образования в СОШ № 13 пос. Глубокий Новокубанского района;
- 78,5 % (разрешение от 25.12.2024) – блок на 400 мест СОШ №76 в ст. Елизаветинской г. Краснодара;
- 78,0 % (разрешение от 25.12.2024) – детсад на 280 мест в г. Краснодаре (кад. номер 23:43:0106012:608);
- 69,0 % (разрешение от 27.12.2024) – детсад на 300 мест в п. Колосистом г. Краснодара (кад. номер 23:43:0106012:602);
- 63,8 % (разрешение от 28.11.2024) – детская поликлиника на 250 посещений Павловской ЦРБ;
- 63,4 % (разрешение от 25.12.2024) – школа на 1 550 мест в ст. Динской;
- 63,3 % (разрешение от 25.12.2024) – школа на 1650 мест по ул. Кр.Партизан – ул. Азовская в г. Краснодаре;
- 62,0 % (разрешение от 27.12.2024) – детсад на 300 мест в п. Колосистом г. Краснодара (кад.номер 23:43:0106012:597);
- 56,7 % (разрешение от 02.04.2024) – центр единоборств в г. Тихорецке;
- 55,2 % (разрешение от 28.12.2024) – детская поликлиника на 150 посещений в смену и женская консультация на 50 посещений Крыловской ЦРБ;
- 45,5 % (разрешение от 25.12.2024) – поликлиника на 250 посещений Мостовской ЦРБ;
- 39,5 % (разрешение от 25.12.2024) – школа на 550 мест в г. Горячий Ключ;
- 30,6 % (разрешение от 25.12.2024) – детская поликлиника на 250 посещений Кавказской ЦРБ;
- 25,4 % (разрешение от 23.08.2024) – школа на 825 мест по ул. К.Образцова, 6 в г. Краснодаре;
- 24,8 % (разрешение от 27.12.2024) – малобюджетный спортзал в пос. Восход Новокубанского района;
- 23,1 % (разрешение от 25.12.2024) – детское отделение поликлиники № 13 г. Краснодара;
- 19,8 % (разрешение от 04.04.2024) – детсад в с. Кабардинка г. Геленджика.

По данным объектам не закрыты работами авансы на 4,3 млрд рублей.

По мнению специалистов Палаты, одной из причин затягивания сроков приемки работ (в том числе непредъявления к оплате актов, неустранения в полном объеме выявленных недостатков при проведении работ и др.) может являться стремление подрядчиков к пересмотру сметной стоимости объектов в сторону ее увеличения. В связи с этим усматривается риск удорожания стоимости вышеуказанных объектов и увеличения нагрузки на бюджет края.

С 2024 на 2025 год перенесен ввод в эксплуатацию 5 объектов. Выплаченные по этим объектам и контрактам авансы отработаны

¹⁵⁹52 – по ГП «Развитие общественной инфраструктуры»; 3 – по ГП «Обеспечение безопасности населения»; 1 – по ГП «Развитие сельского хозяйства»; 2 – по ГП «Охрана окружающей среды»; 3 – по ГП «Развитие сети автодорог»; 1 – по ГП «Развитие ТЭК»; 1 – по ГП «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры»; 1 – по ГП «Развитие физической культуры и спорта».

¹⁶⁰28 – ГП «Развитие общественной инфраструктуры»; 1 – ГП «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры».

подрядчиками всего на 371,1 из 1 216,0 млн рублей:

автодорога г. Тимашевск – ст. Полтавская (обход г.Тимашевска) – отработано 78,7 из 79,3 млн рублей (99,1 %);
детская поликлиника Куцевской ЦРБ – отработано 157,4 из 385,9 млн рублей (40,8 %);
детская поликлиника Красноармейской ЦРБ – отработано 83,2 из 265,2 млн рублей (34,4%);
детское отделение поликлиники № 23 г. Краснодара – отработано 51,8 из 292,6 млн рублей (17,7%);
детское отделение поликлиники № 13 г. Краснодара – аванс 192,9 млн рублей не отработан.

В течение 2024 года расторгнуты контракты на строительство 13¹⁶¹ объектов, по которым не отработаны авансы на 1 176,1 млн рублей:

411,8 млн рублей (контракт от 22.12.2022 № 055-П98 на 617,4 млн рублей расторгнут в одностороннем порядке от 13.11.2024) – блок начального образования на 400 мест в ст. Варениковской;

183,2 млн рублей (контракт от 13.03.2023 № 01-ЕП на 395,9 млн рублей расторгнут в одностороннем порядке от 29.07.2024) – блок начальной школы на 400 мест в СОШ № 18 г. Сочи;

105,1 млн рублей (контракт от 19.09.2024 № 824004891-ЭА на 1 361,6 млн рублей расторгнут в одностороннем порядке от 25.12.2024) – коррекционная школа в г. Краснодаре;

86,9 млн рублей (контракт от 31.10.2022 № 081850000822006441 на 173,2 млн рублей расторгнут в одностороннем порядке от 08.05.2024) – блока на 60 мест в МБДОУ № 44 в ст. Фастовецкой Тихорецкого района;

78,5 млн рублей (контракт от 25.04.2022 № 822001819-ЭА на 90,8 млн рублей расторгнут в одностороннем порядке от 27.04.2024) – пождепо на 2 автомобиля в ст. Костромской Мостовского района;

77,2 млн рублей (контракт от 27.11.2023 № 1670014120414-ЕП на 154,3 млн рублей расторгнут в одностороннем порядке от 19.08.2024) – спорткомплекс для прыжков на батуте и спортивной акробатики в г. Краснодаре;

72,8 млн рублей (контракт от 24.12.2023 № 241223 на 173,2 млн рублей расторгнут в одностороннем порядке от 05.08.2024) – блок на 60 мест в МБДОУ №12 в ст. Передовой Отраденского района;

56,2 млн рублей (контракт от 17.08.2022 № 0818500008220042620003 на 159,7 млн рублей расторгнут в одностороннем порядке от 08.11.2024) – детсад на 95 мест в ст. Кубанская Апшеронского района;

42,5 млн рублей (контракт от 26.08.2022 № 081850000822004948 на 118,2 млн рублей расторгнут в одностороннем порядке от 29.11.2024) – центр единоборств в г. Тихорецке;

22,7 млн рублей (контракт от 07.08.2023 № ЭА- 2023-62 ДАГ на 132,6 млн рублей расторгнут в одностороннем порядке от 28.06.2024) – гидротехсооружения на р. Дагомыс в п. Дагомыс г. Сочи;

22,7 млн рублей (контракт от 20.10.2023 № 2023.305289 на 134,2 млн рублей расторгнут в одностороннем порядке от 20.10.2024) – берегоукрепление и берегозащита в парке «Городская роща» г.Армавире;

13,8 млн рублей (контракт от 06.10.2023 № 081850000822005276/2 на 36,8 млн рублей расторгнут в одностороннем порядке от 17.09.2024) – малобюджетный спортзал в пос. Восход Новокубанского района;

2,7 млн рублей (контракт от 28.07.2023 № 36/0000032371003500230000080 на 117,8 млн рублей расторгнут в одностороннем порядке от 23.10.2024) – теплотрасса к блочно-модульной котельной поселка сахарного завода в ст. Ленинградской.

Из них в 2024 году в бюджет возвращен аванс в сумме 22,7 млн рублей только по 1 объекту (Строительство гидротехсооружения на р. Дагомыс в п. Дагомыс г. Сочи.), В 2025 году (05.02.2025) возвращено только 28,0 млн рублей (из 105,1 млн рублей аванса, не отработанного подрядчиком коррекционной школы в г. Краснодаре).

По одному из 2-х контрактов на строительство спорткомплекса (для прыжков на батуте и спортивной акробатики) в г.Краснодаре 27.12.2024 возбуждено исполнительное производство о взыскании с подрядчика 165,9 млн рублей. По второму контракту на строительство этого же спорткомплекса (аванс – 77,2 млн) и по контракту на строительство пожарного депо в ст. Костромской Мостовского района (аванс – 17,6 млн) идут судебные споры о взыскании авансов и/или принятии выполненных работ.

Несмотря на неисполнение подрядчиками обязательств по контракту, нередко заказчики не ведут или «имитируют» претензионную работу. При таких обстоятельствах специалисты КСП КК расценивают авансирование контрагентов (без проведения ими работ) фактически как беспроцентное кредитование.

¹⁶¹9 – ГП «Развитие общественной инфраструктуры»; 1 – ГП «Охрана окружающей среды»; 1 – ГП «Обеспечение безопасности населения»; 1 – ГП «Развитие физической культуры и спорта»; 1 – ГП «Развитие топливно-энергетического комплекса».

6.4. Исполнение на территории края региональных проектов

В отчетном периоде завершился шестой год реализации в крае 47 региональных проектов. За 2019-2024 годы на их исполнение (по ф. 0503117) из бюджета края расходовано 268,3 млрд рублей (95,1 % от 282,0 млрд), из них в 2024 году – 53,0 млрд (92,3 % от 57,4 млрд).

За весь период реализации региональных проектов (2019-2024) достигнуты заметные для жителей Кубани результаты в благоустройстве населенных пунктов, дорожном, жилищно-коммунальном хозяйстве, образовании, здравоохранении, спорте, культуре.

Справочно. В частности, в 384 населенных пунктах края благоустроено 1 352 общественных территорий, в 22 муниципалитетах – 43 ед. дворовых территорий, реализовано 11 проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

Завершено строительство (реконструкция) объектов питьевого водоснабжения от г. Армавира до с. Вольное Успенского района, в г. Краснодаре (в том числе в Новознаменском жилом районе), хут. Заря г.-к. Анапа, п. Родники Белореченского района, г. Новокубанске, г. Горячий Ключ. В 2023 году построены ливневая канализация и очистные сооружения в туркластере «Абрау-Утриш».

Ликвидированы несанкционированные свалки ТКО в г. Славянск-на-Кубани, г. Краснодаре, г. Горячий Ключ, полигон ТКО – в г.-к. Геленджик.

За шесть лет (2019-2024) на дорогах регионального значения Краснодарского края и местного значения в Новороссийской, Краснодарской, Сочинской агломерациях приведено в нормативное состояние 983 объекта общей протяженностью 1 486,8 км¹⁶². В 2023 году в Краснодар поставлено 16 электробусов и 8 зарядных станций к ним.

Построены Дворец водных видов спорта в г. Краснодаре и 3 плавательных бассейна (в г. Краснодаре, ст. Динской и ст. Павловской).

Новые комплекты спортивного оборудования (футбольные поля, площадки ГТО, уличные спортплощадки) получили 36 городов и районов¹⁶³. Также спортивное оборудование, инвентарь и экипировка поставлены в 9 школ олимпийского резерва¹⁶⁴ и 29 учреждений Минспорта края, в 2019-2024 годах выплаты получили 619 одаренных спортсменов.

За 2019-2024 годы 99 субъектам МСП в АПК предоставлены гранты «Агростартап» для увеличения производства и реализации сельхозпродукции.

В 2019-2022 годах модернизированы 4 центра занятости населения - в Краснодаре, Новороссийске, Сочи, Кавказском районе. В 2019 году прошли переобучение и повышение квалификации 3 281 гражданин предпенсионного возраста, в 2020 году – 1 045 женщин, не состоящих в трудовых отношениях, имеющих детей дошкольного возраста, а также находящихся в отпуске по уходу за ребенком, в 2023-2024 годах – 272 работника и ученика предприятий оборонной промышленности.

В Краснодаре, Сочи, Анапе, Армавире, Геленджике, Кореновске, Курганинске, Усть-Лабинске, Динском, Белоглинском, Абинском, Славянском, Приморско-Ахтарском,

¹⁶² 108 региональных объектов протяженностью 573,752 км; 321 объект в Краснодарской агломерации протяженностью 406,641 км; 385 объекта в Сочинской агломерации протяженностью 371,646 км; 169 объектов в Новороссийской агломерации протяженностью 134,803 км. Всего установлено 81 330 дорожных знаков, устроено 119 030 пог. метров барьерных ограждений, 58 800 пог. метров пешеходных ограждений, 786 искусственных дорожных неровностей, 251 600 пог. метров тротуаров, нанесена дорожная разметка на 2 377 350 пог. метров, установлен 131 светофор.

¹⁶³ В 2019 году - Белоглинский, Гулькевичский, Динской, Ейский, Каневской, Крымский, Куцеский, Отрадненский, Приморско-Ахтарский, Северский, Славянский, Староминский, Тимашевский, Тихорецкий, Щербиновский районы; в 2020 году - Брюховецкий, Кавказский, Лабинский, Ленинградский, Новокубанский, Усть-Лабинский, Темрюкский, Туапсинский районы; в 2021 году - Анапа, Армавир, Новороссийск, Сочи, Абинский, Павловский, Тбилисский районы; в 2022 году - Новороссийск, Калининский, Отрадненский, Новокубанский, Славянский, Староминский районы, в 2023 году - Анапа, Новопокровский, Апшеронский, Успенский, Тбилисский, Кореновский, Белореченский районы.

¹⁶⁴ В 2021 году ГБУ КК «ЦОП по зимним видам спорта», ГБУ КК «СШ по конному спорту», в 2022 году ГБУ КК «СШОР по стрелковым видам спорта», в 2023 году ГБУ ДО КК «СШОР им. Г.К. Казаджиева», ГБУ ДО КК «СШОР по художественной гимнастике», в 2024 году ГБУ ДО КК «СШОР по спортивной борьбе», ГБУ ДО КК «СШОР по прыжкам на батуте».

Мостовском, Тимашевском, Гулькевичском, Тихорецком, Лабинском, Крымском, Староминском, Тбилисском районах выкуплено и построено свыше 100 детсадов (96) и пристроек (6), в которых создано 3 921 ясельное место.

В 2019-2024 годах согласно отчетам, как и планировалось, в 48 школах отремонтированы спортзалы. Оказано 752,1 тыс. психолого-педагогических, методических консультаций родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Для внедрения цифровой образовательной среды компьютерной техникой оборудованы 436 школ, техникумов и колледжей, создано 5 центров цифрового образования детей «IT-куб»¹⁶⁵. В сельских школах созданы 410 образовательных центров «Точка Роста», в 2021-2024 годах на базе школ созданы 6 стационарных детских технопарков «Кванториум»¹⁶⁶.

Созданы центры опережающей профподготовки¹⁶⁷, непрерывного повышения профмастерства¹⁶⁸, а также оценки профмастерства и квалификации¹⁶⁹ педабработников. Новым оборудованием оснащены мастерские 45 колледжей и техникумов.

Образованы 4 центра поддержки волонтерства¹⁷⁰. Более 800 (803) школ оснащены государственными символами России. Свыше 200 (212) человек приняли участие в образовательных заездах для молодых деятелей культуры и искусств «Таврида».

В 2022-2024 годах компенсации по 1 млн рублей выплачены 203 педагогам, переехавшим жить и работать в сельскую местность.

Также в 2019-2024 годах в крае созданы 39 модульных и 27 капитальных фельдшерско-акушерских пунктов и 3 офиса врачей общей практики, приобретено более 4,5 тыс. единиц оборудования и более 500 автомобилей (для доставки пациентов в медорганизации, медработников к пациентам, а также для перевозки биоматериалов, доставки лекарств жителям отдаленных районов), а также 21 автомобильный диагностический комплекс для оказания медпомощи сельским жителям.

На базе медучреждений создано и оснащено оборудованием 18 региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений, 19 центров амбулаторной онкологической помощи, а также ежегодно переоснащались оборудованием и медицинскими изделиями 8 медорганизаций, оказывающих помощь онкобольным.

Медоборудованием и медизделиями оснащены 77 детских поликлиник. В Краснодарском краевом базовом медколледже создан аккредитационно-симуляционный центр, в Тимашевске и Курганинске открыты филиалы Куцевского и Лабинского медколледжей. Осуществлен капремонт 15 медучреждений. Построен новый лечебно-диагностический корпус детской краевой клинической больницы.

За истекшие 6 лет капитально отремонтированы 44 сельских дома культуры, 15 детских школ искусств, 25 сельских культурно-досуговых учреждений. Проведена реновация¹⁷¹ Краснодарского академического театра драмы им. М. Горького.

По модельному стандарту переоснащены 14 муниципальных библиотек. Оснащены оборудованием 3 краевых театра¹⁷² в Краснодаре и Новый театр Сочи.

¹⁶⁵ В г. Краснодаре при Центре детского и юношеского технического творчества и гимназии № 87, в Сочи при Центре творческого развития и гуманитарного образования, в Новороссийске при Центре дополнительного образования «Школьник-2», при школе № 4 Тимашевского района.

¹⁶⁶ В школе № 7 г. Ейска, школе № 1 Анапы, школе № 9 Лабинска, школе № 6 г.-к. Сочи, лицее № 3 г. Кропоткина, школе № 11 Туапсинского района.

¹⁶⁷ На базе Краснодарского машиностроительного колледжа.

¹⁶⁸ В Краснодаре на базе Института развития образования.

¹⁶⁹ В Краснодаре на базе научно-методического Центра.

¹⁷⁰ На базе ФГБОУ ВО «Сочинский государственный университет», ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина», ФГБОУ ВО «Армавирский государственный педагогический университет», ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет физической культуры, спорта и туризма».

¹⁷¹ Кап.ремонт фасадов здания, благоустройство территории театра со сроком завершения указанных работ в 2024 году как объекты с опережающим финансовым обеспечением капремонта. Фактически работы завершены и приняты в марте 2024 года.

¹⁷² Краснодарское творческое объединение «Премьера» им. Л.Г. Гатова, Краснодарский академический театр драмы им. М. Горького, Театр Защитника Отечества.

Капитально отремонтированы 3 музея истории¹⁷³, а также оснащены еще 25 муниципальных музеев.

Приобретено программное обеспечение и спецоборудование для внедрения платформы мультимедиагидов¹⁷⁴. В Геленджике, Новороссийске и Анапе созданы 3 виртуальных концертных зала¹⁷⁵.

Поддержаны 343 творческие инициативы и проекта – в конкурсе победили 102 сельских учреждения культуры и 241 их работник, которым выплачены денежные поощрения. На базе 3-х краевых музыкальных колледжей¹⁷⁶ повысили квалификацию 1 300 работников культуры, в Центрах непрерывного образования творческих и управленческих кадров профобучение прошли 7 512 специалистов.

Достигнутые результаты способствуют планомерному социально-экономическому развитию региона, о чем свидетельствует большинство выполненных в 2024 году показателей регпроектов – 136 из 141 (Приложение 11).

Справочно. В 2019 году в рамках регпроектов к достижению устанавливались 228 целевых показателей, из которых не выполнены 5. В 2020 году не выполнено 20 из 237 показателей, в 2021 году – 12 из 142, в 2022 – 13 из 153, в 2023 – 10 из 146.

Вместе с тем в 2024 году (как и в 2022-2023 гг.) 5 показателей нацпроектов «Здравоохранение»¹⁷⁷, «Экология»¹⁷⁸, «Безопасные и качественные автодороги»¹⁷⁹ и «Международная кооперация и экспорт»¹⁸⁰ удалось выполнить только за счет снижения (ухудшения) первоначального плана.

В отчетном году плановые значения 37 % выполненных показателей¹⁸¹ занижены. Это позволило перевыполнить их в 1,1–101,4 раза (например, план по числу самозанятых перевыполнен в 11,3 раза (план – 53,9 тыс. человек, факт – 606,4 тыс.); доле региональных автодорог с нормативной нагрузкой не менее 11,5 тонн на ось – в 101,4 раза (план – 0,8%, факт - 84%)). Как ранее отмечалось Палатой, негативным последствием занижения плановых значений показателей является возможное ухудшение ситуации в сферах, которые они характеризуют, без принятия своевременных и действенных мер для ее нормализации. Например, при формальном выполнении плана уменьшились (ухудшились к 2023 году) фактические значения 17 показателей (таблица 8). При этом инерционные плановые значения показателей допускают такую ситуацию.

¹⁷³В ст. Полтавской Красноармейского р-на, Курганинском и Ленинградском районах.

¹⁷⁴В 2020 году - художественный музей им. Ф.А. Коваленко, в 2022 году - музей-заповедник им. Е.Д. Фелицина, в 2023 году - Новороссийский исторический музей.

¹⁷⁵В 2021 году - Дом культуры Кабардинского с/п МО г. Геленджик, в 2022 году - Городской театр МО г.-к. Анапав, в 2023 году - Дом культур «Кубань» села Цемдолина МО г. Новороссийск.

¹⁷⁶Краснодарский музыкальный колледж им. Н.А. Римского-Корсакова, Новороссийский музыкальный колледж им. Д.Д. Шостаковича и Сочинский колледж искусств.

¹⁷⁷Обеспеченность населения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь (чел. на 10 тыс. населения) (план 20,3 усл.ед. снижен до 18,7/факт 19,09);

¹⁷⁸Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) ТКО, в общей массе образованных ТКО (план 3,5 % снижен до 2,6 % / факт 2,7%); доля ТКО, направленных на обработку/сортировку, в общей массе образованных ТКО (план 47,7 % снижен до 37%/факт 48,9%).

¹⁷⁹Доля дорожной сети городских агломераций, образованных городами с населением от 100 до 200 тысяч человек, находящаяся в нормативном состоянии (план 68,5294 % снижен до 66,3566%/ факт 71,57%); количество погибших в ДТП на 10 тысяч транспортных средств (ориентир 3,17 чел. ухудшен до 3,54 чел./ факт 3,45 чел.) и на 100 тысяч населения (ориентир 12,16 чел. ухудшен до 13,59 / факт 13,53).

¹⁸⁰Объем экспорта продукции АПК (план 2,7149 млрд.долл.США снижен до 2,2763 млрд/факт 2,4229 млрд).

¹⁸¹50 показателей 22-х регпроектов 9-ти Нацпроектов (в 2023 – 59 показателей 27-ми РП 11-ти НП; в 2022 – 41 показатель 19-ти РП 8-ми НП).

Таблица 8

№ п/п	Наименование показателя	План 2024 год	Факт		
			2024 год	2023 год	ухудшение 2024 к 2023, %
РП «Старшее поколение»					
1	Доля лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением, в %	90,0	92,3	95,0	3%
РП «Укрепление общественного здоровья»					
2	Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения, в Л чистого (100 %) спирта	5,45	5,45	4,72	15%
РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»					
3	Количество посещений при выездах мобильных медицинских бригад, оснащенных мобильными медицинскими комплексами (Тыс. посещений на 1 мобильную медицинскую бригаду)	3,8	6,11	7,23	15%
4	Число посещений сельскими жителями ФП, ФАПов и ВА, в расчете на 1 сельского жителя, в посещениях	2,27	7,35	7,51	2%
5	Доля населенных пунктов с числом жителей до 2000 человек, населению которых доступна первичная медико-санитарная помощь по месту их проживания, в %	99,18	99,3	99,8	0,5%
РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»					
6	Доля лиц, которые перенесли острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда, а также которым были выполнены аортокоронарное шунтирование, ангиопластика коронарных артерий со стентированием и катетерная абляция по поводу сердечно-сосудистых заболеваний, бесплатно получавших в отчетном году необходимые лекарственные препараты в амбулаторных условиях, в %	90,0	91,0	96,7	6%
7	Летальность больных с болезнями системы кровообращения среди лиц с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, в %	2,13	2,12	2,1	1%
РП «Борьба с онкологическими заболеваниями»					
8	Доля злокачественных новообразований, выявленных на I-II стадиях, в %	61,0	61,0	61,1	0,2%
РП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»					
9	Доля посещений детьми медицинских организаций с профилактическими целями, в %	53,7	53,7	56,7	5%
10	Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0 - 17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней костно-мышечной системы и соединительной ткани, в %	90,0	95,0	95,4	0,4%
РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Краснодарского края квалифицированными кадрами»					
11	Обеспеченность населения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь (чел. на 10 тыс. населения), в усл.ед.	18,7	19,09	19,1	0,1%
РП «Модернизация первичного звена здравоохранения»					
12	Оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью, в %	61,0	68,4	73,6	7%
РП «Успех каждого ребенка»					
13	Охват детей деятельностью региональных центров выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, технопарков «Кванториум» и центров «IT-куб», в %	4,3	6,418	7,25	11%
РП «Развитие системы поддержки молодежи «Молодежь России»					
14	Количество размещенных характерных материалов в сети Интернет с целью информирования граждан о возможностях экосистемы «Гаврида», в ед.	100	105	113	7%
РП «Жилье»					
15	Объем жилищного строительства, млн. кв. м	5,647	6,6824	7,5	11%
РП «Региональная и местная дорожная сеть»					
16	Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии, в %	86,3417	87,399	87,95	0,6%
РП «Цифровое государственное управление»					
17	Доля обращений за получением массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием ЕПГУ, без необходимости личного посещения органов государственной власти, органов местного самоуправления и МФЦ, от общего количества таких услуг, в %	50,0	50,09	72,56	31%

Остались без внимания неоднократные рекомендации специалистов КСП КК командам проектов во взаимодействии с Региональным проектным офисом¹⁸² инициировать корректировку плановых значений таких чувствительных показателей в целях недопущения их выполнения по инерционному сценарию, приводящему к ухудшению ситуации.

По ряду показателей в течение периода реализации нацпроектов достигались более амбициозные значения, удержать которые к окончанию шестилетки не удалось (таблица 9).

¹⁸²В соответствии с функциями, установленными п. 2 ч. 1 Приложения 2 к постановлению Губернатора от 12.03.2018 № 98 «Об организации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Краснодарского края».

Таблица 9

№ п/п	Наименования показателя	Базовое значение	Годы реализации					
			2019	2020	2021	2022	2023	2024
РП «Старшее поколение»								
1	Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов (нарастающим итогом), %	5,5	-	-	6,3	10,8	10,2	10,7
РП «Борьба с онкологическими заболеваниями»								
2	Одногодичная летальность больных со злокачественными новообразованиями, %	21,7	20,5	19,0	19,2	18,5	19,0	18,9
РП «Развитие детского здравоохранения»								
3	Доля посещений детьми медицинских организаций с профилактическими целями, %	53,3	55,4	50,7	53,5	54,7	56,7	53,7
4	Смертность детей в возрасте 0-17 лет, случаев на 100 тыс детей соответствующего возраста	55,4	44,6	43,9	42,2	42,5	37,3	39,2
РП «Жилье»								
5	Объем жилищного строительства, млн кв. м	4,73	4,4	5,1	6,4555	6,986	7,5	6,6824

Данные таблицы 9 показывают, что лучшие значения этих показателей достигались в 2022, 2023 годах, но к окончанию реализации нацпроектов удержать уже достигнутые значения не удалось. К 01.01.2025 ухудшились показатели доли граждан старшего поколения, получивших услуги в организациях соц.обслуживания (10,7% в 2024 году против 10,8% в 2022-м); одногодичной летальности онкобольных (18,9%/18,5%); доли профилактических посещений детьми поликлиник (53,7%/56,7%); смертности детей 0-17 лет (39,2/37,3 случая на 100 тыс. детей); объема жилищного строительства (6,7/7,5 млн кв. м).

Анализ показал, что за 6 лет реализации нацпроектов кадровый дефицит в госсекторе здравоохранения усугубился (таблица 10).

Таблица 10

№ п/п	Наименование показателя	База	Первоначальный план 2024	Отклонение плана от базы	Факт 2024	Отклонение факта от базы
1	Обеспеченность населения средними мед.работниками, работающими в государственных мед.организациях (на 10 тыс. населения)	75,2*	76,8	+2,1%	72,3	-3,9%
2	Обеспеченность медицинскими работниками, оказывающими скорую медицинскую помощь (чел. на 10 тыс. населения)	7,2**	7,8	+8,3%	5,5	-23,6%
3	Обеспеченность населения врачами, оказывающими специализированную медицинскую помощь (чел. на 10 тыс. населения)	13,2**	14,7	+11,4%	12,5	-5,3%
4	Обеспеченность населения врачами, работающими в государственных медицинских организациях (чел. на 10 тыс. населения), усл.ед.	33,4*	36,4	+9%	33,79	+1,2%

* Базовые значения рассчитаны на 31.12.2017

** Базовые значения рассчитаны на 31.12.2020

Табличные данные показывают, что обеспеченность населения врачами вместо 9% выросла лишь на 1,2%, то есть осталась практически на уровне базового значения (определенного на 31.12.2017). Обеспеченность населения врачами, оказывающими специализированную медпомощь, медработниками скорой помощи, средними медработниками вместо роста на 2%-11%, напротив, сократилась на 4%-24%. То есть за 6 лет реализации нацпроектов решить проблему с медицинскими кадрами не удалось.

Один из сдерживающих факторов – косность (негибкость) существующих в регионе форм и механизмов поддержки медиков. На это специалисты Палаты неоднократно обращали внимание в своих отчетах и заключениях по итогам проверок, мониторингов, экспертиз. Важным стимулом должно также стать включение адресных мер поддержки медиков в новый федеральный и региональный проект «Медицинские кадры», расширение участия в нем Минздрава России.

По итогам 2024 года **5** (из 141) **показателей** 2 регпроектов в здравоохранении **не выполнены** (таблица 11).

Таблица 11

№ п/п	Наименование показателя	План	Факт
РП « Развитие детского здравоохранения»			
1	Младенческая смертность, случаев на 1000 детей, родившихся живыми	3,5	3,7
РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Краснодарского края квалифицированными кадрами»			
2	Обеспеченность населения врачами, работающими в государственных мед.организациях (чел. на 10 тыс. нас-я)	35,1	33,79
3	Обеспеченность населения средними мед.работниками в госмедорганизациях (чел. на 10 тыс. населения)	73,55	72,3
4	Обеспеченность мед. работниками, оказывающими скорую медицинскую помощь (чел. на 10 тыс. населения)	6,2	5,5
5	Обеспеченность населения врачами, оказывающими специализированную медпомощь (чел. на 10 тыс. нас-я)	12,6	12,5

Как неоднократно отмечалось специалистами Палаты, одним из негативных факторов, препятствующих сокращению младенческой смертности, является нехватка врачей-педиатров в амбулаторном звене. В 2019-2022 годах укомплектованность медорганизаций этими специалистами не достигала планового уровня¹⁸³, а в 2023-2024 годах план выполнен¹⁸⁴ за счет сокращения вакантных штатных единиц и увеличения нагрузки на действующий медперсонал. Это подтверждается результатами проверок, проведенных специалистами Палаты.

На протяжении 5 лет (2019-2023) ни разу не достигался план по обеспеченности населения врачами, работающими в государственных медорганизациях¹⁸⁵. В 2024 году, несмотря на снижение плана (с 36,4 до 35,1 специалиста на 10 тыс. населения), достичь его также не удалось – за отчетный период обеспеченность населения врачами снизилась с 34,14 до 33,79 специалиста на 10 тыс. населения.

В течение 6-летнего мониторинга специалистами Палаты выявлялись также риски и нарушения в реализации 17 регпроектов.

Так, по РП «Формирование комфортной городской среды» часть проектов благоустройства раздроблена на ряд самостоятельно объектов, что привело к завышению фактического количества обустроенных общественных пространств, установленных к достижению в 2024 году. Например, в 3-х муниципалитетах было запланировано благоустроить 7 общественных территорий (поэтапно), однако фактически благоустроено 3 территории (в 3 этапа – набережная в г. Приморско-Ахтарске¹⁸⁶, в 2 этапа – аллея в центре г. Курганинска¹⁸⁷ и парк в ст. Ивановской Красноармейского района¹⁸⁸).

В рамках РП «Развитие туристической инфраструктуры» за 2022-2024 годы Минкурортов не смогло обеспечить своевременную реализацию 20 общественных инициатив по развитию курортной инфраструктуры (обустройство 290 номеров в модульных некапитальных средствах размещения, обустройство кемпингов, развитие туристических маршрутов, пляжей и др.) на сумму свыше 400 млн рублей. Из них 10 инициатив (в основном создание модульных номеров) так и не реализованы. В связи с этим 288,0 млн рублей возвращены

¹⁸³В 2019 году план 83/факт 79,5%, в 2020 – план 85,2/факт 73,1%, в 2021 – план 88,8/факт 72,0%, в 2022 – план 90,9/факт 74,0%.

¹⁸⁴В 2023 году план 93,3/факт 93,69%, в 2024 – план 95,0/факт 95,6%.

¹⁸⁵В 2019 году план 33,9/факт 32,9 усл.ед., в 2020 – план 34,2/факт 32,6 усл.ед., в 2021 – план 34,7/факт 32,29 усл.ед., в 2022 – план 35,2/факт 32,6 усл.ед., в 2023 – план 35,8/факт 34,14 усл.ед.

¹⁸⁶ Общественная территория по ул. Ясенская от дома № 38 до пересечения с ул. Братьев Кошевых до ул. Набережная, по ул. Набережной до пересечения с ул. Островского.

¹⁸⁷ Общественная территория по ул. Матросова от ул. Мира до площади им. Клары Лучко в г. Курганинске.

¹⁸⁸ Парк по адресу: ул. Ленина, 11Б, ст. Ивановская Красноармейского района.

в бюджет края самим Минкурортов и получателями субсидий (субъекты санаторно-курортного комплекса).

До настоящего момента не реализована рекомендация специалистов Палаты включить в указанный регпроект мероприятие, связанное с развитием курортной инфраструктуры г. Новороссийска – строительство 3-х ливневых коллекторов с глубоководным выпуском¹⁸⁹. С 2022 года в течение 3-х лет ежегодно сдвигаются на следующий год сроки разработки проектно-сметной документации (далее – ПСД) на строительство указанных коллекторов. Стоимость проектирования увеличилась уже вдвое (с 61,5 до 129,6 млн рублей). Источник финансирования строительства коллекторов (предварительно 12,4 млрд рублей) до сих пор не определен. В связи с этим усматриваются риски неэффективного использования бюджетных средств (129,6 млн, в т.ч. 105,5 млн – краевые), выделенных на разработку ПСД, а также удорожания сметной стоимости объектов.

По РП «Генеральная уборка» ликвидация полигона ТКО в г.-к. Геленджике вместо 2023 года завершена только в 2024-м.

В рамках РП «Акселерация субъектов МСП» не всеми получателями грантов «Агростартап» в 2020-2024 годах достигнуты установленные соглашениями показатели по производству сельхоз.продукции. У 17 субъектов МСП не подтвердились отчетные данные об объемах реализации в 2023 году собственной продукции животноводства (мяса, молока).

Комплекты футбольных полей, закупленных в ходе реализации РП «Спорт – норма жизни» для стадионов в г. Гулькевичах (2019 год) и ст.Тбилисской (2021 год), начали использовать значительно позже их приобретения (соответственно в 2021 и 2022 годах) из-за нарушения сроков капремонта обоих стадионов.

На полгода позже (вместо декабря 2021-го в июле 2022-го) завершен и введен в эксплуатацию многофункциональный спорткомплекс в Краснодаре.

В 2023 году построен спорткомплекс с бассейном в ст. Павловской. На 31.12.2024 объект заказчиком (МКУ МО Павловский район «Единая служба заказчика») не принят, акт приемки законченного строительством объекта (КС-11) отсутствует, у подрядчика (ООО СЗ «КраснодарИнвестСтрой») не приняты работы стоимостью 45,9 млн рублей. Несмотря на это в нарушение требований законодательства о бухгалтерском учете¹⁹⁰ бассейн еще в 2023 году введен в эксплуатацию (разрешение от 29.12.2023 № 23-24-24-2023), преждевременно и необоснованно признан заказчиком объектом недвижимости-основным средством стоимостью 263,8 млн рублей, передан на баланс спортшколе «Родина» и в настоящее время используется, в том числе, для занятий с детьми.

По расторгнутому контракту с первоначальным подрядчиком (ООО «ЭНТИС») до сих пор не возвращен неотработанный аванс (3,74 млн рублей).

¹⁸⁹ с устройством КНС и локальных очистных сооружений по ул. Черныховского (выпуск 6, 7, 8), в районе яхт-клуба ПАО «Новошип» (выпуск 9) и в с. Мысхако (выпуск 10)»

¹⁹⁰ ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», абзаца первого п.п. 7 и 8 ФСБУ «Основные средства», п.п. 38, 127 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, п. 30 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

Решением Арбитражного суда КК (от 24.10.2024 по делу № А32-21817/2023) удовлетворен иск прокуратуры края о взыскании с общества 12,5 млн рублей, в том числе аванса. Однако в июле 2024 года должник признан банкротом (решение Арбитражного суда Московской области от 12.07.2024 по делу № А41-94444/23). В связи с этим усматривается риск невозврата аванса и, вследствие этого, причинения ущерба консолидированному бюджету края в размере 3,74 млн рублей.

В рамках РП «Содействие занятости» из федерального бюджета бюджетам регионов предоставлялись субсидии на создание новых мест для детей 1,5-3 лет (ясельных мест). Ответственный за реализацию регпроекта в регионе – Минтруда края. Федеральные субсидии поступали в краевой бюджет на лицевой счет Минобразования края в рамках соглашений с Минпросвещения РФ¹⁹¹. Субсидии муниципалитетам из бюджета края на приобретение детсадов предоставляло само Минобразования КК, а на их строительство и реконструкцию – Департамент строительства.

За 2021 год указанными ведомствами обеспечено создание только 95 из 240 запланированных мест для детей 1,5-3 лет (построено только 3 из 6-ти детсадов и не завершена ни одна из 2-х пристроек). Подтвердились выводы специалистов Палаты о наличии риска несоздания в 2021 году 145 ясельных мест за счет строительства и реконструкции 5 объектов.

Справочно. К 31.12.2021 не достроены и не введены в эксплуатацию блок в ДОУ № 6 г. Сочи (на 80 мест, в т.ч. 40 ясельных, СМР надлежало завершить еще в августе 2021 года); дошкольный блок (на 80 мест, в т.ч. 20 ясельных) в школе по ул. Ачишиховской в Красной Поляне, Сочи; детсад (на 80 мест, в т.ч. 40 ясельных) по ул. Автолюбителей в Краснодаре; детсад (на 125 мест, в т.ч. 25 ясельных) в пос. Зарождение Динского района, а контракт на строительство детсада (на 50 мест, в т.ч. 20 ясельных) в пос. Центральном Белоглинского района 18.10.2021 вообще расторгнут, ввод объекта (исходя из откорректированной ПСД) перенесен с 2021 на 2023 год.

Специалисты Палаты неоднократно обращали внимание краевых ведомств, что отнесение к результатам использования федеральных субсидий ясельных мест, созданных за счет внебюджетного финансирования и переданных муниципалитетам безвозмездно, не соответствует условиям их использования (п.4.3.10.2 Соглашения № 031 с Минпросвещения РФ предусматривает создание таких мест только за счет средств бюджета края и местных бюджетов). Несмотря на это в нарушение условий соглашения Минобразования края включило в свои отчеты за 2020 и 2021 годы соответственно 120 и 100 ясельных мест, созданных в Анапе, Сочи, Геленджике и ст. Куцевской за счет внебюджетных источников и переданных этим муниципалитетам безвозмездно¹⁹². В результате в 2021 году в рамках соглашения с Минпросвещения РФ было создано только 436 из требуемых 656-ти ясельных мест, а всего за 2020-2021 годы – 1095 (2020 – 659, 2021 – 436), из требуемых 1 315 мест.

Справочно. За нарушение условий использования федеральной субсидии первый заместитель министра образования края привлечен специалистами Палаты к

¹⁹¹В рамках соглашений от 09.02.2019 № 073-17-2019-031 (далее – Соглашение №031), от 22.12.2021 № 073-09-2022-502 (далее – Соглашение №502) о предоставлении федеральных субсидий на создание в детсадах края мест для детей 1,5–3 лет.

¹⁹²В 2020 году – 40 мест в детсаду по Анапскому шоссе, 20 в Анапе и 80 мест в детсаду по ул. Армавирской, 92-а в Сочи; в 2021 году – 60 мест в детсаду на 150 мест в ст. Куцевской; 40 – в детсаду на 80 мест по ул. Верхней в Геленджике.

административной ответственности по ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ.

За следующие два года (2022-2023) в рамках регпроекта при федеральной поддержке (Соглашение №502) к 31.12.2023 требовалось создать еще 670 ясельных мест (а в целом за 2020-2023 годы – 1 765), из которых в 2022 году создано 350.

Справочно. В 2022 году не обеспечен установленный соглашениями уровень техготовности 6 детсадов (на 233 ясельных места) в Геленджике, Анапе, Апшеронском, Динском, Курганинском и Славянском районах.

В ноябре 2022 года из-за отставания в строительстве заказчиком в одностороннем порядке¹⁹³ расторгнут контракт¹⁹⁴ на реконструкцию детсада в г. Курганинске (100 мест/25 ясельных). Неотработанный аванс 27,2 млн рублей взыскан заказчиком по решению суда¹⁹⁵ с банка-гаранта¹⁹⁶.

Вразрез условиям соглашения¹⁹⁷ срок завершения строительства детсада (250 мест/28 ясельных) в п. Южном Динского района в контракте с подрядчиком перенесен¹⁹⁸ с ноября 2023 до марта 2024 года.

В 2023 году первоначально (по Соглашению №502) требовалось создать только 320 ясельных мест. В июне 2023 года (Соглашением № 233) результат увеличен до 680 ясельных мест (нарастающим итогом за 2022-2023 годы – с 670 до 1 030 мест), а всего за 4 года (2020-2023) – до 2 345 (в том числе 155 мест путем капремонта).

По данным специалистов Палаты в 2023 году создано 1 171 ясельное место (путем строительства и выкупа – 1 036 мест, капремонта – 135), за 2022-2023 годы (в рамках Соглашения № 233) – 1 521, а всего за 4 года (2020-2023) – 2 616.

Справочно. В 2023 году не введены в эксплуатацию 4 детских сада в Геленджике, Сочи, Апшеронском и Тихорецком районах¹⁹⁹ (не создано 160 мест), а также не завершён капремонт в ДООУ № 14 г. Краснодара²⁰⁰ (не создано 20 ясельных мест).

Таким образом, за 5 лет²⁰¹ (2019-2023 гг. за счет средств бюджета края и местных бюджетов путем строительства, реконструкции, выкупа, капремонта) создано 3 863 ясельных места.

За шестилетний период реализации регпроекта (2019-2024) с учетом частных детсадов²⁰² и детсадов, построенных за счет внебюджетного финансирования, в крае создано 4 526 (при плане 4 170) ясельных мест (3 863+443+220).

¹⁹³Решение об одностороннем отказе от 21.11.2022.

¹⁹⁴От 08.04.2022 № Ф.2022.1342 с ООО «Стройгазцентр» на сумму 101,5 млн. рублей и сроком завершения СМР – 31.10.2022.

¹⁹⁵Дело А40-8975/23-162-71, решение Арбитражного суда г. Москвы от 17.04.2023.

¹⁹⁶КИВИ Банк(АО) на основании банковской гарантии от 04.04.2022 № 6738-19КЭБГ/0034 на сумму 30,5 млн. рублей.

¹⁹⁷От 20.04.2022 № И-12.

¹⁹⁸Доп. соглашение от 13.02.2023 № 3 к контракту от 18.10.2022 № 081850000822006074 с ООО «Каркас-Строй» на сумму 366,6 млн. рублей.

¹⁹⁹1) «Детский сад по ул. Революционной, 87 в с. Кабардинка г. Геленджика» (120/40 мест) в связи с длительной процедурой корректировки проектно-сметной документации и неисполнением подрядной организации взятых на себя обязательств;

2) «Блок ДДУ (80/40 мест) на территории муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детского сада комбинированного вида № 125 ул. Партизанская, 40«а» Лазаревского района (проектно-изыскательские работы, строительство). (Корректировка)» в связи с неисполнением подрядной организацией взятых на себя обязательств;

3) «Строительство детского сада на 95 мест по адресу: Апшеронский район, станция Кубанская, улица Красная, 37а» (95/20 мест) в связи с неисполнением подрядной организацией взятых на себя обязательств;

4) «Строительство блока ДООУ на 60 ясельных мест на территории МБДОУ № 44 «Гнездышко» ст. Фастовецкой Тихорецкого района» в связи с неисполнением подрядной организацией взятых на себя обязательств.

²⁰⁰Контракт от 02.08.2023 № 1 на сумму 75 470,2 тыс. рублей со сроком исполнения работ до 30.11.2023, подрядчик ООО «Торгово-строительная компания», ИНН 231130624.

²⁰¹Соглашением от 24.01.2019 № 149-2019-Р20023-1 о реализации РП «Содействе занятости» достижение этого результата запланировано в 2019-2023 годах.

²⁰²В 2020-2024 годах при федеральной поддержке получали субсидии на создание дополнительных ясельных мест: в 2020 году – план 240/факт 240 ясельных мест; в 2021 – 50/50; в 2022 – 50/50; в 2023 – 50/58; в 2024 – 45/45. Всего за этот период в частных детсадах создано 443 ясельных места.

В рамках РП «Современная школа» из планируемых к созданию с участием средств федерального бюджета 42 366 мест в 42 школах (путем строительства, реконструкции и выкупа) создано лишь 37 666 новых школьных мест в 38 школах (с учетом замены объектов). То есть план по школам выполнен на 90%, по местам – на 89%.

При этом строительство 4-х школ и 4-х блоков начальных классов суммарно на 4 475 мест (21% от новых школ и блоков, 12% от созданных мест) завершено с нарушением установленных сроков либо с их переносом на последующие годы²⁰³.

Также в 2024 году из-за существенного отставания в проектировании и строительстве из регпроекта исключены 1 блок и 7 крупных школ на 9 850 мест: 3 объекта строительства (школы на 1 550 мест по ул. Пионерской Геленджика, на 1 100 мест по ул. Калараш-Малышева и блок начального образования на 400 мест в школе № 18 Сочи) и 5 концессионных школ (с. Цибанобалка Анапы (на 1 550 мест), по ул. Заполярная (на 1 550 мест) и ул. Кондратенко (на 1 100 мест) Армавира, по ул. Котанова (на 1 500 мест) и ул. Красина (на 1 100 мест) Новороссийска).

Необходимо отметить, что изначально регпроектом предусматривался ввод 2-х концессионных школ (в Армавире по ул. Заполярная и в Новороссийске по ул. Котанова) еще в 2023 году и 3-х (в Анапе, в Армавире по ул. Кондратенко и в Новороссийске по ул. Красина) – в 2024-ом. Однако в отчетном периоде завершение строительства всех 5-ти объектов снова перенесено уже на 2025 год. По данным минэкономики края на 01.01.2025²⁰⁴ техготовность объектов – 0% (физическая – от 5% до 28%), что указывает на высокие риски необеспечения их ввода и в текущем году. С учетом нормативных сроков строительства таких объектов (около 2,5 лет) на создание 6 800 новых мест в этих школах можно рассчитывать не ранее 2026 года.

Важно указать, что исключение из регпроекта 3-х концессионных школ (в Армавире по ул. Кондратенко, Новороссийске по ул. Красина и Анапе) привело к вынужденному изъятию в 2024-2026 годах из ресурсной базы региона и замещению средствами бюджета края 2 057,1 млн рублей²⁰⁵ федеральных субсидий. Это послужило дополнительной нагрузкой на общественные финансы края и сократило возможности его социально-экономического развития.

В сложившихся обстоятельствах подтвердились выводы специалистов КСП КК²⁰⁶ о неэффективности создания новых школьных мест путем концессий, утрате концедентами контроля за ходом строительства школ, ограничения возможности муниципалитетов применить меры воздействия при нарушениях концессионерами условий концессионных соглашений.

По РП «Старшее поколение» в 2022 году проектировался и с 2023 года начал строиться Дом соцобслуживания на 150 мест в хут. Новонекрасовском Приморско-Ахтарского района.

²⁰³В 2020 году в срок не завершены школы на 550 мест в Кореновске и на 1 100 мест в Сочи (Имеритинка). Обе школы достроены и введены уже в 2021 году. Вместо 2021 года достроены и введены в 2022-м блоки начальной школы на 400 мест в пгт. Красная поляна Сочи (ул. Ачишховская) и на 250 мест в ст. Старокорсунской Краснодара. Вместо 2022-го в 2023-м завершён блок начальной школы на 400 мест в с. Цемдолина Новороссийска., вместо 2023-го в 2024-м - блоки начальной школы на 425 мест в Горячем Ключе и на 250 мест в п. Глубокий Новокубанского района, школа на 1 100 мест в ст. Тбилисской.

²⁰⁴Письмо министерства экономики Краснодарского края от 31.01.2025 № 208-08-06-526/25.

²⁰⁵В 2024 году – 1 449,3 млн; в 2025 и 2026 годах – по 303,9 млн ежегодно.

²⁰⁶Заключение КСП КК от 14.12.2021 на проект внесения изменений в ГП РОИ.

Положительное заключение госэкспертизы на проект строительства получено на 10 месяцев позже первоначально установленного срока (вместо июня 2022 года в марте 2023-го), а период строительства перенесен с 2023-2024 на 2024-2027 годы. В результате прогнозная стоимость строительства (с учетом изменения прогнозных индексов-дефляторов на период строительства) стоимость выросла почти в 4 раза: с 639,7 до 2 458,3 млн рублей (Таблица 12).

Таблица 12

млн рублей

Наименование объекта капитального строительства гос.собственности КК	Стоимость объекта					
	первоначальная (в ред. ГП КК от 16.09.2020)	в ценах 4 кв. 2022 года	прогнозная* (первоначальная ПСД)	в ценах 4 кв. 2024 года	прогнозная* (уточненная ПСД)	удорожа- ние объекта
Дом социального обслуживания на 150 мест в хут. Новонекрасовском Приморско-Ахтарского района	639,7	1 748,8	1 955,7	2 130,0	2 458,3	+1 818,6

* с учетом изменения прогнозных индексов-дефляторов на период строительства

Стоимость создания одного койко-места увеличилась с 4,0 до 16,4 млн рублей, что не способствует соблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств и потребует выделения из бюджета края дополнительно 1 818,6 млн рублей за весь период строительства (ст.34 БК РФ).

На проектирование и строительство объекта уже израсходовано свыше 1 млрд рублей (2021 – 80,8 тыс., 2022 – 4,5 млн, 2023 – 373,5 млн, 2024 – 666,2 млн), в том числе аванс подрядчику (ООО «Инжиниринговая компания ГЕОС») – 888,3 млн рублей на СМР. На 31.12.2024 заказчиком (ГКУ «ГУСКК») принято СМР по актам на 347,0 млн рублей.

По отчету Минтруда КК на конец 2024 года уровень техготовности Дома соц.обслуживания составил 19,08 %. В феврале текущего года подрядчик уведомил Заказчика и Минтруда КК о приостановке строительства в связи с невозможностью доставки материалов к стройплощадке из-за установки по пути следования грузового транспорта запрещающих дорожных знаков.

С учетом вышеизложенного департаментом строительства Краснодарского края как ГРБС не обеспечено соблюдение положений ст. 34 БК РФ, что уже привело к неэффективному использованию бюджетных средств в размере 1 044,4 млн рублей, а также рискам причинения ущерба бюджету края в сумме 541,3 млн рублей (разница между авансом 888,3 млн и принятыми работами 347,0 млн) и срыву реализации на территории края на РП «Старшее поколение» нового нацпроекта «Семья».

В рамках РП «**Борьба с онкологическими заболеваниями**» в 2019 году переоснащено только 6 из 8 медорганизаций, оказывающих помощь больным с онкозаболеваниями (поставлено 383 из 388 ед. оборудования). Из-за этого, а также увеличения стоимости в 2020 году вместо 5 приобретено только 4 томографа.

В 2022 году оснащено 5 из 6 учреждений (поставлено 123 из 138 ед. оборудования). Оставшиеся 15 ед. оборудования поставлены в 2023 году.

По РП «**Развитие детского здравоохранения**» новый корпус детской краевой больницы построен, введен в эксплуатацию на полгода позже запланированного (в июле 2022-го вместо декабря 2021-го), но начал принимать на лечение детей спустя еще 2,5 года (лицензия получена только в январе 2025 года).

В рамках РП «**Модернизация первичного звена здравоохранения**» в

2022 году не приобретено 719 ед. (из 2 292 ед., 31%) оборудования для оснащения и переоснащения медорганизаций, оказывающих первичную медпомощь. Указанное оборудование поставлено уже в 2023 году.

В 2023 году требовалось ввести в эксплуатацию 8 новых поликлиник, в 2024-м – еще 3. В 2024 году введено в эксплуатацию только 7 (из 11) поликлиник. Но пациентов принимает только поликлиника в ст. Старовеличковской Калининского района, а по поликлинике в Крыловской ЦРБ разрешение на ввод отменено 04.04.2025. При этом ни по одной из введенных поликлиник не достигнут установленный соглашением с Минздравом России²⁰⁷ уровень техготовности в 100% (Новопокровская ЦРБ – 36,55 %, Кавказская ЦРБ – 36,69 %, Мостовская ЦРБ – 48,61 %, Крыловская ЦРБ – 57,51 %, Павловская ЦРБ – 66,95 %, Староминская ЦРБ – 79,51 %, Калининская ЦРБ (поликлиника уже функционирует) – 98 %). Кроме того, из-за низкой техготовности на 2025 год перенесен ввод еще 4-х поликлиник (№ 13 и № 23 в г. Краснодаре, а также в Кущевской и Красноармейской ЦРБ).

На текущий момент на квартал отстают в строительстве 3 поликлиники (№ 23 г. Краснодар, Приморско-Ахтарской и Красноармейской ЦРБ), на полгода – еще 5 (в амбулатории №1 г.Новороссийска, поликлинике №13 г.Краснодара, Курганинской, Выселковской и Темрюкской ЦРБ). Все 8 в текущем году вероятнее всего не смогут начать принимать пациентов (первые 3 не успеют получить лицензии, остальные 5 еще не будут достроены). Подтверждаются выводы специалистов Палаты о наличии рисков неввода в срок поликлиник.

Из-за отставаний в строительстве поликлиник по итогам 2022 и 2023 годов Минздрав региона уже заплатил в федеральный бюджет 88,1 млн рублей (за 2022 год – штраф в сумме 46,0 млн, за 2023-й – штраф в сумме 42,1 млн), которые фактически изъяты из ресурсной базы здравоохранения края. Ненадлежащее исполнение Депстроем КК полномочий и обязательств, установленных (предусмотренных) статьями 34 и 158 (пп.1 п.1) БК РФ, ведет к нарушению Минздравом края требований постановлений Правительства РФ от 30.09.2014 № 999²⁰⁸ и от 26.12.2017 №1640²⁰⁹, а также условий соглашения с Минздравом России, наносит ущерб системе государственного здравоохранения края и приводит к безрезультатному расходованию бюджетных средств на уплату штрафных санкций.

Со старта отстала реализация РП «Развитие общественного транспорта», в рамках которого в Краснодаре по концессии в 2023-2026 годах надлежит построить 35,6 км (2024 год – 14,8 км, 2025 – 11,2 км, 2026 – 9,6 км) трамвайных путей и поставить 100 трамваев. Изначально к концу 2023 года планировалось построить 0,2 км трамвайных путей и поставить 40 трамваев, а с учетом изменений от 15.12.2023 – 1,4 км путей (узел на пересечении ул. Московской и ул. Красных Зорь). Однако поставка 40 трамваев перенесена на 2024 год, а акт о приемке работ (ф. КС-2) по построенным в 2023 году 1,4 км трамвайных путей на конец 2023 года не был подписан.

²⁰⁷Соглашение о предоставлении федеральной субсидии от 29.12.2023 № 056-09-2022-599.

²⁰⁸Постановлением утверждены Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

²⁰⁹Постановлением утверждена госпрограмма РФ «Развитие здравоохранения».

В 2024 году ООО «Синара – ГТР Краснодар» переданы в собственность г. Краснодара 40 трамваев на общую сумму 3,4 млрд рублей. Однако концессионер не обеспечил строительство 13,2 из 14,6 км (90%) трамвайных путей, в том числе из-за несвоевременного предоставления земельных участков администрацией г. Краснодара. При этом администрация города в полном объеме перечислила концессионеру плату по соглашению за счет бюджетных субсидий. Подтвердились выводы специалистов Палаты о рисках несвоевременного завершения 2-го этапа строительства трамвайной линии. В результате на счета концессионера из бюджетов всех уровней за 2023-2024 годы уже поступило более 8 млрд рублей (8 339,3 млн рублей, из которых 8 005,7 млн – федеральные субсидии).

Следует отметить, что условия концессионного соглашения не соответствуют изменившимся условиям предоставления федеральных субсидий²¹⁰. Рекомендации специалистов Палаты²¹¹ о внесении изменений в концессионное соглашение остались без внимания.

По РП «Качество питьевой воды» с 2023 года до настоящего времени не завершены строительство/реконструкция/модернизация водозаборов в ст. Крыловской (техготовность на 01.04.2025 – 84,4%), ст. Каневской (91,8%), ст. Ленинградской (94,4%) и г. Темрюке (59,7%). Ввод трех из них перенесен с 2024-го на 2025 год (в ст. Каневской – до 23.04.2025, ст. Ленинградской – 16.01.2025, г. Темрюке – 10.06.2025). На текущий момент из-за низких темпов работ сохраняются риски незавершения и в 2025 году строительства/реконструкции водозаборов в г. Темрюке и ст. Крыловской. Подтвердились выводы специалистов палаты о наличии рисков несвоевременного завершения работ по всем 4-м объектам.

6.5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию краевой адресной инвестиционной программы (КАИП)

В соответствии с требованиями пунктов 1.5 и 1.6 раздела 1 Порядка формирования и реализации КАИП²¹² программа на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов утверждена приказом Департамента строительства от 13.01.2024 № 2 «Об утверждении краевой адресной инвестиционной программы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Приказ от 13.01.2024) и размещена на официальном сайте Депстроя. Изменения в КАИП в 2024 году внесены 4 раза.

В течение 2024 года объем капвложений по КАИП сократился с 56,2 до 49,4 млрд рублей (Приказы от 13.01.2024, от 28.12.2024²¹³, таблица 13): средства краевого бюджета – 45,5 млрд, федерального бюджета – 3,9 млрд.

²¹⁰Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 22.06.2023 № 103-09-2023-011 (в ред. от 16.01.2025).

²¹¹Заклчения КСП КК от 20.02.2024 по итогам анализа реализации в крае концессионных соглашений и соглашений о ГЧП и от 29.03.2024 по итогам мониторинга исполнения бюджета края в части реализации ГП «Соцэкономразвитие».

²¹²Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 23.07.2014 № 746 «Об утверждении Порядка формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы».

²¹³От 28.12.2024 №266 «О внесении изменений в приказ департамента строительства Краснодарского края об утверждении краевой адресной инвестиционной программы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Приказ от 28.12.2024).

Таблица 13

тыс. рублей

№ п/п	Наименование ГП КК	Предусмотрено КАИП		Изменение (+/-)
		на 01.01.2024	на 01.01.2025	
	ВСЕГО КАИП	56 204 084,8	49 372 138,3	-6 831 946,5
1	Программные расходы	56 171 684,8	49 194 705,5	- 6 976 979,3
1.1	Развитие здравоохранения	1 126 235,5	1 621 327,6	+495 092,1
1.2	Развитие образования	2 017 005,8	1 281 679,9	- 735 325,9
1.3	Социальная поддержка граждан	743 346,4	741 794,9	- 1 551,5
1.4	Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и архитектуры	16 289 874,9	13 548 240,5	- 2 741 634,4
1.5	Обеспечение безопасности населения	135 851,1	228 223,1	+92 372,0
1.6	Развитие культуры	0,0	49 867,0	+49 867,0
1.7	Охрана окружающей среды	280 085,4	172 780,9	- 107 304,5
1.8	Развитие физической культуры и спорта	160 271,2	26 615,9	- 133 655,3
1.9	Развитие сельского хозяйства	77 537,5	77 537,5	0,0
1.10	Развитие топливно-энергетического комплекса	151 671,9	872,0	- 150 799,9
1.11	Развитие сети автомобильных дорог	17 521 428,8	13 181 058,2	- 4 340 370,6
1.12	Развитие общественной инфраструктуры	17 668 376,3	18 264 708,0	+4 232 724,5
2	Непрограммные расходы	32 400,0	177 432,8	+ 145 032,8

Из таблицы 13 следует, что основные изменения КАИП произошли в рамках 5 госпрограмм («Развитие образования», «Развитие здравоохранения», «Развитие общественной инфраструктуры», «Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и архитектуры», «Развитие сети автодорог»). Причины увеличения/уменьшения бюджетных ассигнований отражены в заключениях специалистов Палаты. На 01.01.2025 исполнено 39,6 из 49,4 млрд рублей (80,2% от назначений СБР, таблица 14).

Таблица 14

тыс. рублей

№ п/п	ГП КК	Утверждено		Исполнено	Не исполнено	
		КАИП	СБР		сумма	%
	ВСЕГО КАИП	49 372 138,3	49 372 138,3	39 647 634,8	9 724 503,5	19,7
1	Программные расходы	49 194 705,5	49 194 705,5	39 473 405,5	9 721 300,0	19,8
1.1.	Развитие здравоохранения	1 621 327,6	1 621 327,6	1 613 672,0	7 655,6	0,5
1.2	Развитие образования	1 281 679,9	1 281 679,9	1 281 679,7	0,2	0
1.3	Социальная поддержка граждан	741 794,9	741 794,9	731 424,3	10 370,6	1,4
1.4	Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и архитектуры	13 548 240,5	13 548 240,5	9 794 024,5	3 754 216,0	27,7
1.5	Обеспечение безопасности населения	228 223,1	228 223,1	82 238,0	145 985,1	64
1.6	Развитие культуры	49 867,0	49 867,0	47 985,1	1 881,9	3,8
1.7	Охрана окружающей среды	172 780,9	172 780,9	172 780,9	0	0
1.8	Развитие физической культуры и спорта	26 615,9	26 615,9	18 240,0	8 375,9	31,5
1.9	Развитие сельского хозяйства	77 537,5	77 537,5	15 118,0	62 419,5	80,5
1.10	Развитие топливно-энергетического комплекса	872,0	872,0	872,0	0	0
1.11	Развитие сети автомобильных дорог	13 181 058,2	13 181 058,2	11 862 574,0	1 318 484,2	10
1.12	Развитие общественной инфраструктуры	18 264 708,0	18 264 708,0	13 852 797,0	4 411 911,0	24,2
2	Непрограммные расходы	177 432,8	177 432,8	174 229,3	3 203,5	1,8

КАИП на 2024-2026 годы предусмотрено строительство и приобретение 231 объекта, из них 89 объектов с окончанием реализации в 2024 году, а также оснащение немонтируемым оборудованием 19 поликлиник, в том числе в 2024 году – 13-ти (Таблица 15).

Таблица 15

№ п/п	Способ создания объекта КАИП	Количество реализуемых объектов в рамках КАИП					
		Планируемая дата ввода или приобретения объектов и оборудования по НПА					
ВСЕГО КАИП		2024 год		2025 год		2026 год	
		план	факт	план	факт	план	факт
		102	91	74	-	74	-
	Строительство	19	10	40	-	35	-
	Приобретение квартир	67	65	28	-	39	-
	Приобретение объектов	3	3	0	-	0	-
	Приобретение оборудования	13	13	6	-	0	-

№ п/п	Способ создания объекта КАИП	Количество реализуемых объектов в рамках КАИП					
Программные объекты							
ГП КК «Развитие здравоохранения»							
1.1	Приобретение квартир	60	60	28	0	39	0
1.2	Строительство	0	0	1	0	0	0
ГП КК «Развитие образования»							
2.1	Строительство	0	0	1	0	0	0
ГП КК «Социальная поддержка граждан»							
3.1	Строительство	0	0	1	0	1	0
ГП КК «Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и архитектуры»							
4.1	Строительство	0	0	3	0	4	0
ГП КК «Обеспечение безопасности населения»							
5.1	Строительство	3	0	0	0	3	0
ГП КК «Развитие культуры»							
6.1	Приобретение квартир	7	5	0	0	0	0
ГП КК «Охрана окружающей среды»							
7.1	Строительство	0	0	0	0	0	0
ГП КК «Развитие физической культуры и спорта»							
8.1	Строительство	0	0	1	0	2	0
ГП КК «Развитие сельского хозяйства»							
9.1	Строительство	0	0	1	0	0	0
ГП КК «Развитие топливно-энергетического комплекса»							
10.1	Строительство	0	0	2	0	0	0
ГП КК «Развитие сети автомобильных дорог»							
11.1	Строительство	7	2	13	0	12	0
ГП КК «Развитие общественной инфраструктуры»							
12.1	Приобретение оборудования	13	13	6	0	0	0
12.2	Строительство объектов	8	7	17	0	13	0
12.3	Приобретение объектов	3	3	0	0	0	0
	Непрограммные объекты	1	1	0	0	0	0

По данным Депстроя КК по итогам 2024 года завершено строительство 10 из 19 объектов (все 7 поликлиник, 2 из 7-ми дорог, 1 из 2-х спорткомплексов, ни одного из 3-х депо), приобретено 68 из 70. Причины срыва сроков строительства и неприобретения объектов приведены в заключениях специалистов Палаты по итогам анализа исполнения госпрограмм за 2024 год (прилагаются).

6.6. Анализ исполнения средств целевых фондов

6.6.1. Использование средств резервного фонда администрации края. В соответствии с требованиями п. 3 ст. 81 БК РФ и п. 3 ч. 4 ст. 7 Закона о краевом бюджете в ведомственной структуре расходов (подраздел 01 11) утвержден **резервный фонд администрации края** (далее в настоящем разделе – резервный фонд, фонд) на 2024 год.

В первоначальной редакции Закона о краевом бюджете размер фонда – 13,7 млрд рублей или 2,7 % от расходов (515,2 млрд). В отчетном периоде резервный фонд уменьшен до 11,5 млрд (2 % от расходов – 570,4 млрд).

Согласно отчетам²¹⁴ об исполнении бюджета (ф. 0503117) и использовании средств резервного фонда в течение 2024 года постановлениями Губернатора распределено 9,9 млрд рублей (из них расходовано 9,5 млрд, 96 %, не распределено 1,6 млрд).

Причины неполного освоения приведены в пояснительной записке (ф. 0503160, ГРБС). Основные из них: нарушение подрядчиком срока исполнения условий контракта (ведется претензионная работа); оплата за проживание лиц в ПВР на территории края производилась по факту оказанных услуг; заявительный характер выплат.

6.6.2. Анализ формирования и использования средств Фонда

²¹⁴Сведения в Отчете об использовании средств резервного фонда по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, предоставленном одновременно с Годовым отчетом, соответствуют приложениям 2, 3 и 4 к законопроекту и ф. 0503117.

развития курортной инфраструктуры²¹⁵. Эксперимент по взиманию курортного сбора на территории края реализовывался в период с 2018 по 2024 годы. За этот период всего собрано 2 846,2 млн рублей, а число муниципалитетов, принявших участие в эксперименте, увеличилось с 8 до 16 (5 городов, 11 поселений в 3-х муниципалитетах). Количество плательщиков сбора выросло почти в 3 раза (с 2 724,1 до 7 185,9 тыс. человек), а турпоток – на 32 % (с 15,2 до 20,1 млн человек).

За счет средств сбора муниципалитетами за 2018-2024 годы профинансированы проекты по развитию курортной инфраструктуры на 2 333,7 млн рублей (82% от собранных средств). Реализовано 150 мероприятий (в том числе: по 60 проектам благоустроены общественные территории, обустроены 7 детских и спортплощадок, 17 парков, скверов, скейт-парков, по 49 проектам установлены малые архитектурные формы (топиарные фигуры, торшерные группы, стелы, уличные иллюминации и т.д.), туалетные модули на набережных и в местах общего пользования, скамейки, урны).

Однако на 31.12.2024 часть имущества, приобретенного за счет средств сбора на 57,3 млн рублей, утрачена и снята с учета (в г.-к. Анапа из-за болезни растений вырублено 102 саженца туи, в г.-к. Сочи в результате ЧС в 2023 году утрачены 2 комплекса МАФ, на детских игровых площадках в п.Небуг сломано 9 урн и 7 скамеек).

На развитие курортной инфраструктуры не направлено в 2019 году 172,6 млн (66%), в 2020-м – 239,2 млн (81%), в 2021-м – 118,1 млн (25%), в 2022-м – 205,9 млн (20%), в 2023-м – 371 млн (39%), в 2024-м – 442,4 млн (33%). Основные причины неосвоения средств – низкая активность в эксперименте муниципалитетов и инертность Минкурортов КК в отношении бездействия органов местного самоуправления. За 2019-2024 годы муниципалитетами в рамках 10 соглашений не выполнено работ более чем на полмиллиарда (560,7 млн) рублей.

Так, в 2022 году администрациями г.-к. Анапы и г.-к. Сочи не освоено 54,7 и 46,6 млн рублей (экономия по закупкам). При этом в обоих курортных городах не реализованы проекты, одобренные их жителями в ходе общественных обсуждений (в г.-к. Анапа не благоустроен сквер «Россия» и не осуществлена закупка МАФ; пляжные территории г.-к. Сочи не оснащены видеонаблюдением и т.д.).

С 2021 года так и не выработан механизм распределения средств сбора, поступивших с федеральной территории «Сириус» (158,0 млн рублей). Это образует риск их неиспользования и в текущем году.

Справочно. Специалистами КСП КК неоднократно в заключениях²¹⁶ указывалось на возникновение рисков неосвоения 158,0 млн рублей, поскольку с 2022 года ФТ «Сириус» исключена из эксперимента на территории края.

На 2024 год ведомственным проектом²¹⁷ предусмотрено предоставление 1 322,8 млн рублей субсидий муниципалитета, в которых введен курортный сбор, на создание условий для массового отдыха. В отчетном году реализовано 44 из 49 проектов развития курортной

²¹⁵Информация о формировании и использовании (в разрезе муниципалитетов края) в 2023 году средств Фонда развития курортной инфраструктуры, направлена в составе документов, предоставляемых одновременно с Годовым отчетом.

²¹⁶Заключения КСП КК от 21.08.2023 и от 13.08.2024.

²¹⁷«Развитие курортной инфраструктуры Краснодарского края в части создания условий для массового отдыха и организации обустройства мест массового отдыха на территориях муниципальных образований, в которых введен курортный сбор».

инфраструктуры. Не реализованы в Анапе 3 (из 8), в Сочи – 2 (из 9).

Справочно. В Анапе не благоустроены сквер им. И.В. Гудовича и театральная площадь, не закуплены уличные фонари. В Сочи не выполнено благоустройство в сквере «Дружбы народов» и не установлены МАФ на общественных территориях.

Администрациями обоих курортов не реализованы полномочия получателя бюджетных средств (пп.3 п.1 ст. 162 БК РФ), не освоено 257,6 млн рублей, нарушены условия использования краевых субсидий. Минкурортов КК ненадлежащим образом реализовало полномочия ГРБС (пп. 10 п. 1 ст. 158 БК РФ).

6.6.3. Анализ формирования и использования дорожного фонда.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда края (далее – дорожный фонд, ДФ) в течение 2024 года увеличен с 48,5 до 51,2 млрд рублей (+2,7 млрд, п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о краевом бюджете)²¹⁸. Сведения по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в приложениях 2, 3 и 4 к законопроекту соответствуют показателям ф. 0503117 (Приложения 12, 13).

Дорожный фонд в 2024 году сформирован за счет:

доходов, являющихся источниками его формирования – 44,4 млрд;

неиспользованных в 2023 году остатков – 4,1 млрд;

отрицательной разницы между поступившим и прогнозным объемом доходов ДФ – -759,6 млн;

средств, высвобожденных при реструктуризации федеральных бюджетных кредитов²¹⁹ – 3,5 млрд (исполнение 100%, в том числе на строительство 1-го этапа Восточного подъезда к г. Краснодару – 71,8 млн, подъезда к международному аэропорту Краснодара (Пашковский) (ПИР) – 10,1 млн, автодороги с. Черниговское – пос. Дагомыс в Апшеронском районе – 1 638,1 млн, на приведение автодорог местного значения в нормативное состояние по нацпроекту «Безопасные качественные дороги» – 1 759,7 млн).

По итогам 2024 года положительная разница между поступившим и прогнозным объемом доходов ДФ составила 1,3 млрд рублей²²⁰. Кроме того, не использованы ассигнования дорожного фонда на 2,7 млрд рублей²²¹. Данные остатки средств в сумме 4,0 (1,3+2,7) млрд рублей подлежат включению в дорожный фонд на 2025 год.

Расходы ДФ за отчетный год составили 48,5 млрд рублей (94,7 % от плана):

48 480,2 (из 51 200,1) млн – Минтранс края в рамках ГП «Развитие сети автодорог»;

4,8 (из 6,3 млн) млн – Минтранс края по непрограммным расходам;

1,2 млн – Минфин края в части расходов на обслуживание долговых обязательств²²² по ГП «Управление госфинансами края».

Причины неисполнения 2,7 млрд рублей приведены в Приложении 13 (основные из них²²³: нарушение поставщиками (подрядчиками) сроков исполнения и иных условий госконтрактов, не повлекшие их расторжение, необходимость внесения изменений в проектные решения; невозможность реализации этапов мероприятия в связи с незавершением (поздним завершением) предыдущего этапа; незаключение планируемых контрактов; экономия по итогам конкурентных процедур).

²¹⁸ Согласно абз.2 п. 4 ст. 179.4 БК РФ и абз.1 ст. 2 Закона от 05.12.2011 № 2378-КЗ «О дорожном фонде Краснодарского края» (далее – Закон о дорожном фонде) объем ассигнований дорожного фонда утверждается законом о бюджете субъекта РФ.

²¹⁹ Постановление Правительства РФ от 19.10.2020 № 1704.

²²⁰ В соответствии с абзацем четырнадцатым п. 4 ст. 179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований дорожного фонда края подлежит увеличению в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемых при формировании дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

²²¹ В соответствии с абзацем одиннадцатым п. 4 ст. 179.4 БК РФ бюджетные ассигнования дорожного фонда субъекта РФ, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ в очередном финансовом году.

²²² Связаны с использованием бюджетного кредита, полученного из федерального бюджета для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта и содержания автодорог общего пользования (за исключением автодорог федерального значения).

²²³ По информации Минтранса края.

➤ Средства, выделенные в 2024 году на строительство и реконструкции автодорог общего пользования регионального значения, использованы лишь на 89,8 % (8,5 из 9,4 млрд). Не расходовано около 1 (0,9) млрд рублей.

В 2024 году введен только 1 из 6 объектов протяженностью 240,6 (из 8 311) м, в том числе 104,3 (из 695,97) п. м. Не введены 2 моста и 3 дороги:

автодорога г. Тимашевск – ст-ца Полтавская на участке обхода г.Тимашевска (1-4 этапы) протяженностью 6,432 км, в том числе 374,75 п. м. (при этом еще 15.12.2023 выдано заключение о соответствии дороги проекту);

автодорога в Имеретинской низменности (бульвар Надежд на участке от ул. Диброва до ул. Фигурная) протяженностью 0,16 км;

автодорога г. Краснодар – г. Ейск, ум 57+700 – км 58+820 в Тимашевском районе; мостовой переход через р. Лаба на автодороге ст-ца Некрасовская – а. Хатукай, км 1+108 в Усть-Лабинском районе протяженностью 0,45 км, в том числе 244,07 п. м.;

мостовой переход через р. Широкая Балка на автодороге г. Горячий Ключ – г. Хадыженск, км 39+147 в г. Горячий Ключ».

При этом единственный введенный объект (мостовой переход через ручей на автодороге п. Лазаревское – а. Тхагапш, км 10-915 в г.-к. Сочи, 240,6 м, в том числе 50,28 п. м.) строился с 2016 года и завершен на 2 года позже срока (16.05.2022), предусмотренного госконтрактом, из-за замены технических решений и внесения изменений в проект.

Почти половина (425,7 из 959,3 млн рублей, 44%) остатка средств не освоена на строительство автодорог из-за неисполнения подрядчиками контрактных обязательств, еще 37 % (359,7 млн) – в связи корректировкой проектов, незавершением выкупа земельных участков, незаключением госконтрактов, 12 % (113,4 млн) – ввиду незавершения предыдущего этапа строительства, 7% – по иным причинам, включая экономию по торгам.

➤ За счет средств на создание объектов краевой собственности в 2024 году введен 1 (из 3-х) объектов – мост через р. Кубань в рамках Южного подъезда к г. Краснодару от автодороги А-146 Краснодар – Верхнебаканский (длина – 1095 м, в том числе сам мост – 478,48 п.м.). Не завершены 2 участка автодороги с. Черниговское – пос. Дагомыс в Апшеронском районе. Не освоено 359,2 млн (из 3,7 млрд) рублей из-за нарушения подрядчиком контрактных обязательств (сроков и качества выполнения работ).

Справочно. По данным ЕИС один из контрактов (от 22.07.2022 №314) расторгнут заказчиком в одностороннем порядке²²⁴, по второму (от 12.10.2020 №435) 13.12.2024 заказчик направил подрядчику уведомление об одностороннем расторжении контракта²²⁵. Подрядчик в судебном порядке обжалует расторжение обоих контрактов (дела № А32-73827/2024 и А32-73043/2024). По контракту от 12.10.2020 №435 определением Арбитражного суда Краснодарского края от 20.12.2024 (дело № А32-73043/2024) процедура расторжения приостановлена до выступления в силу решения по делу.

➤ На капремонт, содержание автодорог общего пользования регионального или межмуниципального значения не освоено 753,5 (из

²²⁴С ООО «СТРОЙЮГРЕГИОН» ИНН 2349033650: от 22.07.2022 №314 (3-й этап, 2-я очередь) на 1443,9 млн (р/н 2230807719022000178) аванс – 433,2 млн (30%), срок окончания – 18.09.2024, принято работ на 1184,3 млн, не отработан аванс расчетно 77,0 млн, возвращено 77,7 млн, по данным ЕИС расторгнут 10.01.2025.

²²⁵С ООО «СТРОЙЮГРЕГИОН» ИНН 2349033650: от 12.10.2020 №435 (3-й этап, 1-я очередь) на 3103,2 млн (р/н 2230807719020000257), срок окончания – 30.10.2024, принято работ на 3004,9 млн, по данным ЕИС заказчиком 13.12.2024 направлено уведомление об одностороннем расторжении контракта.

18 898,0) млн рублей. Около 70 % (509,5 из 753,5 млн рублей, 68%) остатка средств не освоено из-за неисполнения подрядчиками контрактных обязательств, еще 25 % (193,5 млн) – ввиду незавершения предыдущего этапа строительства, 7% – по иным причинам, включая экономию по торгам и работам.

План по ремонту дорог выполнен только на 29% (отремонтировано 74,041 из 253 км автодорог общего пользования регионального и межмуниципального значения), тогда как по их содержанию (ямочный ремонт, ликвидация колеиности и просадок, обновление дорожной разметки) – на 100% (8 898,631 км).

Низкий уровень достижения установленного результата является следствием несистемного планирования, в том числе отсутствия утвержденных нормативных документов регионального уровня, порядков, предусматривающих приоритетность выполнения работ на тех или иных участках автодорог, при условии ограниченного финансирования, что указывает на ненадлежащее исполнение Минтрансом края полномочий, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ.

➤ Из-за ненадлежащей реализации Минтрансом края полномочий ГРБС (пп. 10 п. 1 ст. 158 БК РФ) в 2024 году из ДФ не расходовано почти 500 млн рублей субсидий муниципалитетам:

56,7 (3% из 1 677,2) млн рублей (в рамках субсидий муниципалитетам на строительство (реконструкцию) автодорог общего пользования местного значения) – **частично не выполнены работы по 6-ти объектам:**

строительство транспортно-пешеходного тоннеля в г. Славянск-на-Кубани под ж/д путями;
строительство моста через реку Абин по ул. Калина в г. Абинске;
строительство мостового перехода через реку Адагум в г. Крымске;
реконструкция участка автодороги на пересечении ул. Горького, ул. Видова и ул. Анапское шоссе в г. Новороссийске;

реконструкция автодороги по ул. Новороссийское шоссе в г.-к. Сочи;
проектирование автодороги по ул. им. Петра Феленкова в г. Краснодаре;

442,9 (5% из 8 590,9) млн рублей (в рамках субсидий 59 муниципалитетам на строительство (реконструкцию) капремонт и ремонт, содержание, приведение в нормативное состояние автодорог, внедрение интеллектуальных транспортных систем и ликвидацию последствий ЧС), **в том числе 407,8 (из 3303,2) млн – на капремонт и ремонт автодорог местного значения** (Субсидии предоставлены 55-ти муниципалитетам, 3 из которых (Темрюкский район, г. Усть-Лабинск, Северское с.п.) нарушили условия их использования: не заключили контракты, корректировали ПСД, затянули сроки выполнения параллельных работ по капремонту водопроводной сети. Еще 6 (г. Крымск, Ладожское с.п. Усть-Лабинского района, Васюринское с.п. Динского района, Смоленское с.п. Северского района, Таманское с.п. Темрюкского района, Кушевское с.п.) нарушили порядок расходования субсидий: без согласования с Минтрансом края расторгли по соглашению сторон контракты с подрядчиками).

➤ Не расходовано 281,3 (21% из 968,2) млн рублей на приобретение и функционирование аппаратно-программных комплексов видеоконтроля и видеофиксации (далее в разделе – АПК). Основная причина (по информации Минтранса края) – экономия по торгам и по факту исполнения контрактов. При этом не обеспечено функционирование почти 90 % (2384 из 2639) АПК.

Справочно. По результатам мероприятий приобретено 132 АПК, модернизировано 49 АПК, функционировало 255 из 2639 единиц АПК.

По мнению специалистов Палаты, высокий уровень неосвоения средств ДФ является следствием отсутствия плана реализации объектов и регулярного переноса их финансирования на последующие периоды, а также формального установления результатов по строительству/реконструкции объектов, корректируемых «под факт» их завершения, на что ранее неоднократно указывалось в заключениях КСП КК.

Несмотря на значительный объем дорожного фонда, Минтрансом края ежегодно сдвигаются сроки ввода объектов на последующие годы, а предусмотренные на строительство/реконструкцию дорог средства перераспределяются, главным образом, на их содержание и частично на ремонт. **Главная причина снижения показателей ввода – низкий уровень подготовки заказчиками объектов к инвестированию** (отсутствие разрешений на строительство, несвоевременное изъятие земельных участков, корректировка проектной документации и т.п.). В связи с вышеизложенным усматриваются риски срыва сроков ввода объектов в эксплуатацию и дополнительных трат бюджета в связи с удорожанием сметы строительства.

7. Реализация основных направлений долговой политики, источники финансирования дефицита бюджета, госдолг края, мероприятия госпрограмм, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет привлечения бюджетных кредитов инфраструктурного меню

7.1. Основные направления долговой политики края (на 2024–2026 годы) утверждены распоряжением Губернатора КК²²⁶ от 18.12.2023 № 378-р²²⁷ (далее – долговая политика) и являются частью бюджетной политики края.

Характер, особенности и направления долговой политики региона определяют несколько факторов (раздел 2):

- сохраняющийся значительный накопленный объем государственного долга (далее – госдолг) и расходов на его обслуживание,
- необходимость финансирования принятых расходных обязательств (далее – РО),
- волатильность финансового рынка,
- влияние сложной геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики края и динамику поступления налоговых и неналоговых доходов,
- другие факторы.

В составе раздела 5 долговой политики определены предельные значения, в том числе характеризующие качество управления госдолгом. Итоги соблюдения предельных значений приведены ниже в составе анализа объема и структуры госдолга и расходов на его обслуживание.

7.2. Состав главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета края (далее – ГАИФДБ), приведенный в форме отчетности (ф. 0503117), соответствует перечню, утвержденному Губернатором²²⁸.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета КК (далее – ИФДБ), утвержденный Законом о бюджете²²⁹ (приложение 10) соответствует ст. 95 БК РФ. Однако отражение ИФДБ в виде разниц между привлечением (поступлением) и погашением (выбытием) по видам источников **не обеспечивает полноты отражения ИФДБ, что не соответствует принципу, установленному ст. 32 БК РФ**, предусматривающему, что все ИФДБ отражаются в обязательном порядке и в полном объеме.

В составе приложения 5 к законопроекту²³⁰ ИФДБ отражены по кодам

²²⁶Здесь и далее – Краснодарский край.

²²⁷Распоряжение Губернатора КК от 18.12.2023 № 378-р «Об утверждении основных направлений долговой политики Краснодарского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

²²⁸Распоряжение главы администрации (губернатора) КК от 23.12.2021 № 373-р «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Краснодарского края».

²²⁹Здесь и далее – Закон КК от 20.12.2023 № 5053-КЗ «О бюджете Краснодарского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

²³⁰Здесь и далее – Проект закона КК «Об исполнении бюджета Краснодарского края за 2024 год».

классификации ИФДБ (ст. ст. 23, 264.6 БК РФ, ст. 35 Закона о бюджетном процессе²³¹, раздел 4 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации²³²) и соответствуют данным бюджетной отчетности (ф. 0503117) по объемам исполнения. Проверкой соответствия кодов бюджетной классификации ИФДБ и их наименований, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) и законопроекте, кодам бюджетной классификации и наименованиям, установленным Минфином России²³³, несоответствий не установлено.

В ходе сравнительного анализа структуры и уровня исполнения ИФДБ в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) с аналогичными показателями, утвержденными Законом о бюджете, установлены расхождения, которые приведены в таблице и описаны в таблице 16.

Таблица 16

тыс. рублей

Наименование показателя	Исполнено на 01.01.2024	Бюджетное назначение на 2024 год	Исполнено на 01.01.2025	Отклонение
1	2	3	4	5=5-3
Дефицит (+); профицит (-) бюджета КК	1 037 019,0	69 681 184,3	26 904 029,1	-42 777 155,2
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ	-5 500 000,0	-9 500 000,0	-9 500 000,0	0,0
<i>размещение государственных ценных бумаг</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>погашение государственных ценных бумаг</i>	<i>-5 500 000,0</i>	<i>-9 500 000,0</i>	<i>-9 500 000,0</i>	<i>0,0</i>
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	10 599 456,8	12 589 122,1	4 658 050,8	-7 931 071,3
<i>привлечение</i>	<i>12 122 678,9</i>	<i>42 875 038,0</i>	<i>8 881 865,9</i>	<i>-33 993 172,1</i>
<i>погашение</i>	<i>-1 523 222,1</i>	<i>-30 285 915,9</i>	<i>-4 223 815,1</i>	<i>26 062 100,8</i>
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ	-4 114 100,7	-2 074 850,7	-1 662 319,1	412 531,6
<i>возврат в бюджет КК</i>	<i>3 264 808,3</i>	<i>3 741 149,3</i>	<i>2 148 356,9</i>	<i>-1 592 792,4</i>
<i>предоставление из бюджета КК</i>	<i>-7 378 909,0</i>	<i>-5 816 000,0</i>	<i>-3 810 676,0</i>	<i>2 005 324,0</i>
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности			179,2	179,2
Курсовая разница по средствам бюджетов субъектов РФ			2,8	2,8
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных внутри страны	142,0		78,5	78,5
Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	4 500 000,0	29 000 000,0	36 500 000,0	7 500 000,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	-4 448 479,1	-39 666 912,9	-3 091 963,1	-42 758 876,0

Бюджет КК исполнен с дефицитом (26,9 млрд). На размер дефицита повлияли получение ННД сверх утвержденных назначений (+ 9,9 млрд), уменьшение безвозмездных поступлений (-1,0 млрд), неполное использование бюджетных ассигнований (далее – БА, ассигнования) (+ 39,9 млрд), невыполнение Программы государственных внутренних заимствований КК (- 7,9 млрд – не приведение программы в соответствие с фактическим положением дел²³⁴) и отклонение от плановых назначений фактического исполнения по иным ИФДБ (+ 7,9 млрд).

7.3. Программа государственных внутренних заимствований КК на 2024 год (ч. 1 ст. 25, приложение 20 к Закону о бюджете, диаграмма 5) не выполнена в полном объеме²³⁵ ввиду следующих обстоятельств:

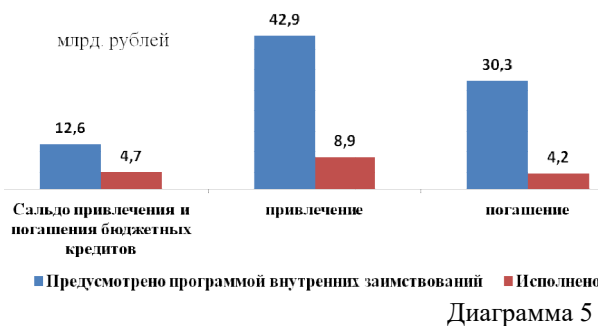
²³¹Здесь и далее – Закон КК от 04.02.2002 № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае».

²³²Утв. приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

²³³Приказ Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)».

²³⁴Не привлечен ИБК (9,0 млрд – риски неосвоения средств ИБК по причине отсутствия положительного заключения государственной экспертизы на ПСД по всем объектам предусматривающим строительство (реконструкцию) очистных канализационных сооружений); непривлечение (непогашение) бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (25,0 млрд – отсутствие необходимости); высвобождение средств бюджета КК в результате применения механизма реструктуризации бюджетных кредитов (1,1 млрд – непогашение в 2024 году 2/3 реструктуризированной задолженности).

²³⁵Нарушений п. 16 ст. 103, ст. 106, 110.1 и 113 БК РФ не установлено.



2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»²³⁷ осуществлено погашение задолженности края перед РФ по бюджетным кредитам (за исключением задолженности по ИБК²³⁸, бюджетным кредитам на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и СКК²³⁹) в размере 1/3 задолженности исходя из действующих на 01.03.2024 графиков погашения задолженности по бюджетным кредитам (482,1 из 1 544,2 млн рублей, предусмотренных программой заимствований);

согласно Протоколу президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ от 28.10.2024 № 111 пр предоставление ИБК (на финансирование инфраструктурного проекта по строительству (реконструкции) очистных сооружений) в размере 8 993,2 млн рублей перенесено с 2024 года на 2025 год.

Обязательства в отношении погашения кредита опережающего развития (3,061 млрд), частичного погашения ИБК (679,9 млн) и СКК (1,2 млн), а также облигационного займа 2017, 2018 и 2019 годов (9,5 млрд) выполнены. Также в отчетном периоде осуществлено привлечение ИБК в сумме 8 881,9 млн рублей (на строительство (реконструкцию) 17 очистных сооружений на побережье).

Размещение государственных облигаций КК, привлечение кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций в бюджет края, а также предоставление государственных гарантий края не осуществлялись. **Программы государственных внешних заимствований КК** (ч. 3 ст. 25, приложение 22 к Закону о бюджете), **государственных гарантий КК в валюте РФ** (ч. 2 ст. 25, приложение 21 к Закону о бюджете) и в иностранной валюте (ч. 4 ст. 25, приложение 23 к Закону о бюджете) утверждены Законом о бюджете с нулевыми значениями.

7.4. Бюджетные кредиты муниципалитетам края предоставлены²⁴⁰ (3,8 млрд, в том числе на частичное покрытие дефицитов бюджетов – 2,6 млрд и на покрытие временных кассовых разрывов – 1,2 млрд) в пределах объемов, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 22 Закона о бюджете (5,8 млрд, в том числе 3,0 млрд на покрытие временных кассовых разрывов)²⁴¹. Возврат кредитов, предоставленных местным бюджетам, в бюджет КК осуществлен в сумме 2,1 млрд рублей (план – 3,7 млрд)²⁴².

В отчетном периоде проведена реструктуризация муниципального долга по бюджетным кредитам²⁴³ (ст. 93.8 БК РФ), предоставленным в 2023 и 2024 годах

²³⁶Формы бюджетной отчетности Минфина КК 0503117 и 0503164 на 01.01.2024.

²³⁷Перечень поручений по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 30.03.2024 № Пр-616.

²³⁸Здесь и далее – инфраструктурный бюджетный кредит.

²³⁹Здесь и далее – специальный казначейский кредит.

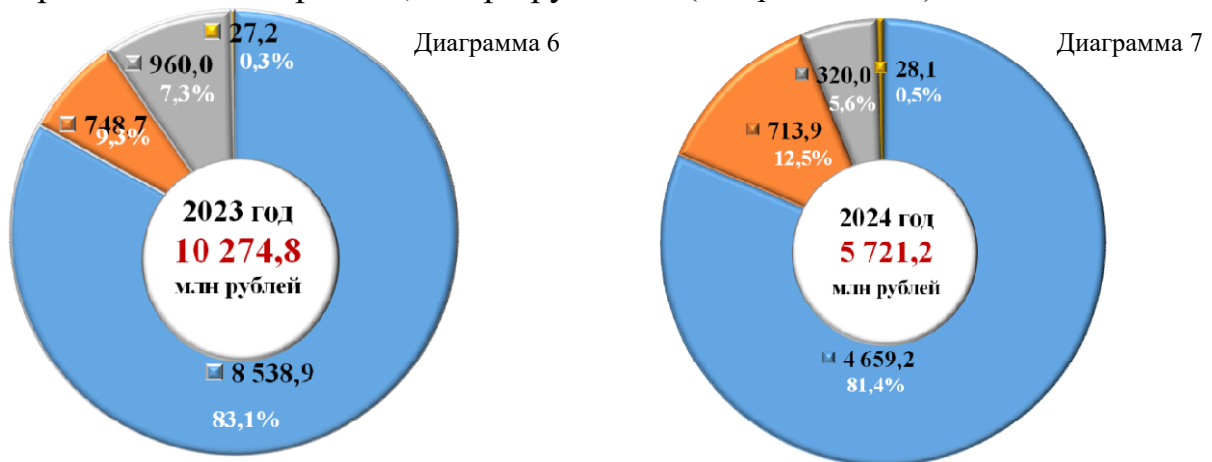
²⁴⁰Постановление Губернатора КК от 28.12.2023 № 1190 «О порядке предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов, предоставляемых из бюджета Краснодарского края бюджетам муниципальных образований Краснодарского края, и правилах проведения реструктуризации муниципального долга по ним в 2024 году».

²⁴¹Отклонение в сумме 2,0 млрд рублей – в связи с отсутствием обращений глав МО о предоставлении бюджетного кредита.

²⁴²Отклонение в сумме 1,6 млрд рублей – с учетом заключенных договоров о предоставлении из бюджета КК бюджетного кредита бюджету МО.

²⁴³Приказ Минфина КК от 30.01.2024 № 23 «Об утверждении Правил реструктуризации в 2024 году муниципального долга по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Краснодарского края бюджетам муниципальных образований Краснодарского края».

бюджетам МО из бюджета КК, с частичным списанием основного долга в объеме 90 % непогашенной задолженности на 01.05.2024 (ч.ч. 2-4 ст. 23 Закона о бюджете)²⁴⁴. Списано 5,3 млрд рублей. По итогам отчетного года объем муниципального долга составил 5,7 млрд рублей²⁴⁵, в том числе обязательства перед бюджетом края – 4,5 млрд рублей²⁴⁶ (диаграммы 6 и 7).



■ Бюджетные кредиты ■ Кредиты кредитных организаций ■ Ценные бумаги ■ Муниципальные гарантии

7.5. По данным ф.0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» Минсельхоза КК **задолженность по бюджетным кредитам (ссудам)** составила 15,4 млн рублей²⁴⁷ (снижение к АППГ составило 78,5 тыс. рублей (0,5 %) – погашено на основании решений судов).

7.6. Курсовая разница при покупке валюты выше (ниже) курса Центрального банка России (далее – ЦБ РФ, Центробанк) в сумме 2,8 тыс. рублей (ф. 0503110 администрации КК) возникла при финансировании текущих расходов Представительства администрации КК на территории Республики Беларусь.

7.7. В Прогнозный план (программу) приватизации имущества КК на 2023-2025 годы²⁴⁸ включены 5 объектов, не обеспечивающих выполнение госфункций края, – ГУП КК²⁴⁹: «Телерадиокомпания «НТК»²⁵⁰ (телерадиовещание); «ЦИТ»²⁵¹ (разработка компьютерного программного обеспечения); «Редакция газеты «Тихорецкие вести» (издание газет); «СМЭУ»²⁵² (эксплуатация автомобильных дорог и автомагистралей); «Кубанские продукты» (выращивание риса) путем их реорганизации в хозяйственные общества со 100 %-ным участием края в уставных капиталах²⁵³.

²⁴⁴В соответствии с ч. 3 ст. 23 Закона о бюджете размер списания суммы основного долга составил 3,7 млрд рублей (23 МО), ч. 4 ст. 23 Закона о бюджете – 1,6 млрд рублей (13 МО). По основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 23 Закона о бюджете, 4 МО предоставлена отсрочка исполнения обязательств по бюджетным кредитам до 16.12.2024.

²⁴⁵<https://openbudget23region.ru/analitika/dolgovye-obyazatelstva/gosudarstvennyj-i-munitsipalnyj-dolg>.

²⁴⁶ф. 0503072 Минфина КК на 01.01.2025.

²⁴⁷Товарные кредиты, выданные Региональным продовольственным фондам: на основании решения Абинского районного суда КК от 25.09.2000 по делу № 2-1731/2000 задолженность Шамрай Виктора Николаевича – 952,3 тыс. рублей; на основании решения Первомайского районного суда г. Краснодара (исполнительный лист № 1-450 от 05.09.2000) задолженность Павловой Веры Макаровны – 14,4 млн рублей.

²⁴⁸Утв. Законом КК от 30.06.2023 № 4929-КЗ «О прогнозном плане (программе) приватизации имущества Краснодарского края и основных направлениях приватизации имущества Краснодарского края на 2023–2025 годы».

²⁴⁹Государственное унитарное предприятие КК.

²⁵⁰ГУП КК «Краснодарская государственная краевая телерадиовещательная компания «Новое телевидение Кубани».

²⁵¹ГУП КК «Центр информационных технологий».

²⁵²ГУП КК «Специализированное монтажно-эксплуатационное управление».

²⁵³Приватизация имущественного комплекса унитарного предприятия осуществляется путем преобразования унитарного предприятия в акционерное общество либо в общество с ограниченной ответственностью.

Во исполнение приказа ДИО КК²⁵⁴ ГУП КК «Телерадиокомпания НТК» преобразовано в ООО «Медиагруппа «Кубань 24» (запись в ЕГРЮЛ от 28.12.2024). Иные решения о приватизации ГУП КК ДИО КК в 2024 году не принимались.

Справочно. Федеральным законом от 27.12.2019 № 485-ФЗ²⁵⁵, вступившим в силу 08.01.2020 (за исключением отдельных положений), введен запрет на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий на товарных рынках, находящихся в условиях конкуренции. Исключения предусмотрены Федеральным законом № 135-ФЗ²⁵⁶ для унитарных предприятий, которые работают в сферах естественных монополий (п. 3 ч. 1 ст. 35.1). Государственные и муниципальные унитарные предприятия, в отношении которых учредителем не приняты и (или) не исполнены решения о ликвидации или реорганизации до 01.01.2025, подлежат ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

Плановые назначения на 2024 год по средствам от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов РФ, не доводились, при этом сложились фактические поступления (179,2 тыс. рублей) от продажи акций ПАО²⁵⁷ «Россети Кубань».

Справочно. В Заключении на октябрьские поправки в бюджет края специалисты КСП КК предложили установить бюджетные назначения по средствам от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов РФ, в размере указанной суммы. Однако предложения не учтены.

7.8. В составе операций по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов учтены:

увеличение на 2,0 млрд рублей за счет привлечения на единый счет бюджета остатков средств на казначейских счетах бюджетных и автономных учреждений (ф. 0503169 Минфина КК, п. 8 ст. 236.1 БК РФ в порядке, установленном Постановлением №788²⁵⁸, пп. 2 п. 6 и п. 12 ст. 236.1, ст. 242.12 и 242.13 БК РФ);

увеличение на 1,5 млрд рублей за счет привлечения на единый счет бюджета остатков средств на казначейских счетах участников казначейского сопровождения (ф. 0503169 Минфина КК, п. 8 ст. 236.1 БК РФ в порядке, установленном Постановлением № 788, пп. 2 п. 6 и п. 12 ст. 236.1, ст. 242.12 и 242.13 БК РФ);

средства, размещенные на банковских депозитах в соответствии с заключенными договорами (ф. 0503178 Минфина КК, пп. 1 п. 6, п. 7 ст. 236.1, ст. 242.13 БК РФ) – 40,0 млрд рублей (действие абз. третьего п. 1 ст. 93.3 БК РФ приостановлено ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 02.11.2023 № 520-ФЗ²⁵⁹; согласно п. 2 ст. 236 БК РФ действие п. 1 ст. 236 БК РФ на бюджет КК не распространяется; требования абз. первого п. 3 ст. 236 БК РФ с учетом п. 7 ст. 242 БК РФ соблюдены).

Остатки средств бюджета КК на 01.01.2025 составили 49,965 млрд рублей, в том числе остатки средств бюджетных кредитов, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ, увязанных

²⁵⁴Приказ ДИО КК от 17.09.2024 № 1964 «Об условиях приватизации государственного унитарного предприятия Краснодарского края «Краснодарская государственная краевая телерадиовещательная компания «Новое телевидение Кубани».

²⁵⁵Федеральный закон от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции».

²⁵⁶Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

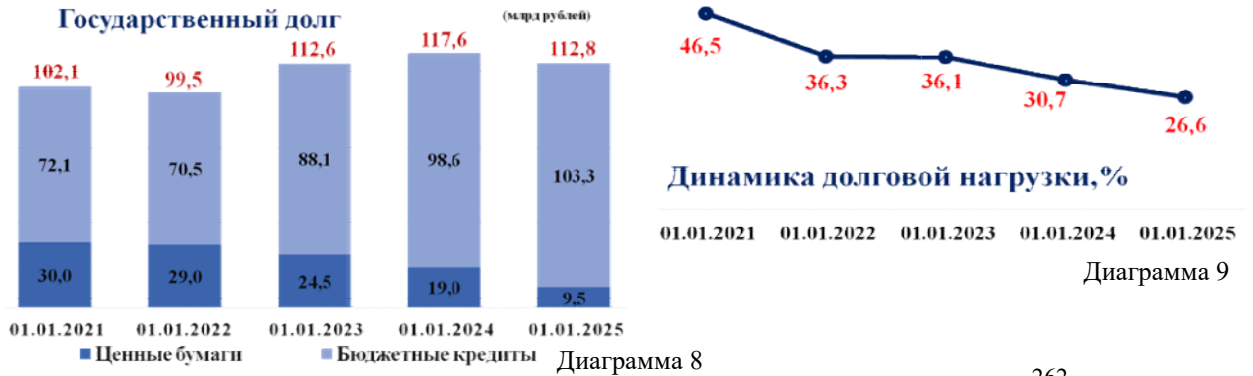
²⁵⁷Публичное акционерное общество.

²⁵⁸Постановление главы администрации (губернатора) КК от 03.12.2020 № 788 «Об утверждении Порядка привлечения на единый счет бюджета Краснодарского края остатков средств на казначейских счетах, а также возврата привлеченных средств на казначейские счета, с которых они были ранее перечислены» (далее – Постановление №788).

²⁵⁹Федеральный закон от 02.11.2023 № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году».

с определенными расходами бюджета КК 391,0 млн рублей (ф. 0503387).

7.9. За 2024 год **объем госдолга** края снизился со 117,6 до 112,8 млрд рублей²⁶⁰ (диаграммы 8, 9), при верхнем пределе госдолга, утвержденного Законом о бюджете, в объеме 120,7 млрд рублей²⁶¹). Снижение на 4,8 млрд рублей произошло за счет частичного погашения заимствований (13,7 млрд) и привлечения ИБК (8,9 млрд). Без учета ИБК (24,8 млрд), остаток госдолга составил 88,0 млрд рублей.



Уровень долговой нагрузки сложился в размере 26,6%²⁶² от общего объема доходов бюджета края без учета объема безвозмездных поступлений (424,3 млрд), что существенно ниже показателя, предусмотренного долговой политикой (60,0%) и Программой оздоровления госфинансов края²⁶³ (диаграмма 9). Коэффициент увеличения долговой нагрузки бюджета²⁶⁴ равен «0», по причине отсутствия роста долга в отчетном периоде.

Задолженность по кредитам кредитных организаций, а также по краткосрочным обязательствам²⁶⁵ на конец отчетного года отсутствуют. В структуре госдолга²⁶⁶ доля бюджетных кредитов составляет 91,6%, гособлигаций – 8,4%, объем рыночных обязательств (обязательств по ценным бумагам 2018 и 2019 годов выпуска – 9,5 млрд рублей) 2,2% по отношению к сумме доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений, что на 34,8 п.п. ниже показателя (37,0%), предусмотренного долговой политикой и Программой оздоровления госфинансов края (п. 4 приложения № 3 к Программе).

Из общей суммы принятых обязательств по бюджетным кредитам (103,3 млрд) на долю реструктурированных приходится 68,5 млрд рублей, в том числе обязательства со сроками уплаты с 2025 по 2034 год – 43,0 млрд рублей (38,1% общего объема госдолга).

Анализ параметров, предусмотренных ст. 107.1 БК РФ, также показал высокую долговую устойчивость и соблюдение предельных значений, предусмотренных долговой политикой (объем госдолга (без учета ИБК) не превышает

²⁶⁰Ниже уровня, предусмотренного Бюджетным прогнозом на долгосрочный период (120,7 млрд рублей), утв. распоряжением Губернатора КК от 09.02.2023 № 21-р «Об утверждении бюджетного прогноза Краснодарского края на долгосрочный период до 2036 года» (в редакции от 06.02.2025), и Долговой политикой, утв. распоряжением Губернатора КК от 18.12.2023 № 378-р. Согласно абз. второму п. 2 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза (утв. постановлением главы администрации (губернатора) КК от 09.06.2015 № 506) в бюджетный прогноз могут вноситься изменения, связанные с приведением его в соответствие с Законом о бюджете.

²⁶¹Пункт 3 ч. 1 ст. 1 Закона о бюджете КК.

²⁶²Расчет произведен согласно п. 1.1.2 Сведений о порядке сбора информации и методике расчета целевых показателей ГП КК «Управление государственными финансами Краснодарского края» (утв. приказом Минфина КК от 15.01.2024 № 5), ф. 0503117, ф. 0503172, сведений, размещенных на сайте Минфина РФ (minfin.gov.ru).

²⁶³Утв. распоряжением главы администрации (губернатора) КК от 28.09.2018 № 255-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Краснодарского края» (п. 3 приложения 3).

²⁶⁴Пункт 3.2 Индикаторов качества управления региональными финансами в субъектах РФ, утв. приказом Минфина России от 03.12.2010 № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами».

²⁶⁵Предельное значение по доле краткосрочных долговых обязательств в общем объеме государственного долга согласно долговой политике – не более 15,0%.

²⁶⁶Структура государственного внутреннего долга КК соответствует структуре, установленной ст. 99 БК РФ.

50,0 % общего объема НДС (20,7 %); соблюдение ограничений по обслуживанию госдолга охарактеризовано в разделе 7.10 настоящего Заключение).

Госдолг уравновешен по видам заимствований и срокам их погашения.

Все обязательства носят долгосрочный характер (п. 6 ст. 99 БК РФ), что способствует снижению бюджетных рисков²⁶⁷ (информация о выполнении условий соглашений по бюджетным кредитам приведена в приложении 14 к заключению).

Пороговые (предельные) значения, установленные п. 2 ст. 106²⁶⁸ и п. 4 ст. 107²⁶⁹ БК РФ соблюдены. Факты уплаты штрафных санкций, наличия просроченной задолженности по долговым обязательствам, несоблюдения требований по отражению в бюджете заимствований, погашения госдолга, возникшего из заимствований, и расходов на обслуживание не установлены.

Сохраняющийся высокий удельный вес бюджетных кредитов из федерального бюджета в общем объеме госдолга оказывает положительное влияние на оптимизацию расходов бюджета КК по обслуживанию долга, поскольку процентные ставки по этим кредитам значительно ниже размера платы по другим видам заимствований. Наличие в структуре госдолга долгосрочных долговых обязательств и распределение по годам выплат по их погашению являются факторами, положительно влияющими на снижение бюджетных рисков, связанных с существующим объемом госдолга КК.

На 01.01.2025 в структуре кредитных ресурсов, предоставленных федеральным бюджетом, 23,7% составили целевые инвестиционные кредиты. В период с 2022 по 2024 годы бюджету края предоставлены:

ИБК – 25,5 млрд рублей (28,1 % от общего объема одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ лимитов) на строительство (реконструкцию) 17-ти канализационных очистных сооружений и 4-х водоводов;

СКК – 2,0 млрд рублей на приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, в том числе в лизинг;

КОФ²⁷⁰ – 3,1 млрд рублей на опережение графика при реализации мероприятий (строительство автодороги Черниговская-Дагомыс в Апшеронском районе (2 и 3 этапы)).

При этом ИБК и СКК имеют схожие условия – предоставление на срок 15 лет под 3,0 % годовых, КОФ являлся краткосрочным инструментом и предоставлялся в 2023 году со сроком его погашения в 2024 году под 0,1 % годовых.

Все виды вышеуказанных бюджетных кредитов предоставлялись при условии принятия краем ряда обязательств:

направление средств бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (мероприятий);

включение в заключаемые соглашения, договоры, контракты условия об осуществлении Федеральным казначейством казначейского сопровождения средств, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджетного кредита;

обеспечение на начало текущего финансового года (до полного исполнения обязательств по возврату бюджетного кредита) остатка средств на едином счете бюджета КК в объеме не менее неиспользованной суммы бюджетного кредита;

²⁶⁷ Долгосрочные заемные средства привлекались для вовлечения инвестиций в региональную инфраструктуру или в иные общественно значимые объекты. Равномерность графика их погашения (в том числе обусловленная условиями реструктуризации бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет КК в период с 2010 по 2021 годы) и обслуживания создают финансовую стабильность и предсказуемость долговой политики.

²⁶⁸ В отчетном периоде привлекались только ИБК.

²⁶⁹ С учетом особенностей исполнения бюджета, установленных ч. 11 ст. 11 Федерального закона от 02.11.2023 № 520-ФЗ.

²⁷⁰ Здесь и далее – кредит опережающего финансирования.

заключение соглашения о реализации инфраструктурных проектов (мероприятий).

За нецелевое использование средств указанных бюджетных кредитов установлены меры ответственности: сумма задолженности по бюджетному кредиту и проценты по нему удерживаются за счет доходов, подлежащих зачислению в бюджет КК, или взыскиваются путем обращения взыскания на средства, предусмотренные для перечисления в бюджет КК, в порядке, установленном Минфином КК.

Реализация инфраструктурных проектов (мероприятий) осуществлялась в соответствии с законами о бюджете края на соответствующий финансовый год на основании соглашений, заключенных с федеральными органами исполнительной власти. Использование заемных средств осуществлялось посредством различных механизмов:

заключение госконтрактов с подрядчиками,
предоставление субсидий юридическим лицам,
предоставление субсидий муниципалитетам, на территории которых строились (реконструировались) инвестиционные объекты (за счет этих субсидий в дальнейшем заключались муниципальные контракты с подрядчиками),

Анализ условий соглашений о реализации инфраструктурных проектов (мероприятий) за 2022-2024 годы показал риски их неисполнения, которые могут привести к несоблюдению условий соглашений о предоставлении долгосрочных бюджетных кредитов (со сроком действия до 2040 года).

В частности, нарушены сроки приобретения автобусов с участием средств СКК (срок поставки до 29.02.2024 в 66 случаях (из 100) превышен от 1 до 29 дней, срок поставки до 01.03.2024 во всех 26-ти случаях превышен на 28 дней).

Проведенный в 2024 году аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий в сфере транспортного обслуживания населения, показал, что по качеству подвижного состава г. Краснодар отстает от лидеров рейтинга, так как доля транспортных средств большой вместимости составляет всего 35 % (в г. Москве – 91 %, г. Санкт-Петербурге – 88 %, г. Перми – 77 %, г. Новокузнецке – 76 %, г. Екатеринбурге – 58 %).

Кроме того, установлены факты неиспользования приобретенных автобусов из-за длительных сроков ремонта, отсутствия или нежелания водителей работать на автобусах, работающих на метане. При нормативном сроке эксплуатации автобусов 10 лет к 2037 году основная часть или все автобусы могут выбыть из эксплуатации. Отмена маршрутов и изменение их параметров, а также отсутствие в ГП «Развитие транспорта» мероприятий и показателей, а в соглашениях с получателями субсидий – результатов их предоставления (показателей объема и качества услуг по транспортному обслуживанию населения), может привести к невыполнению условий федеральных соглашений (с Минтрансом РФ и Минфином РФ).

Из-за риска неосвоения средства ИБК в 2023 и 2024 годах неоднократно сдвигались в бюджете края и СБР на более поздний срок освоения. На 01.01.2025 не завершено проектирование по всем 17-ти КОС (отсутствовали положительные заключения госэкспертизы ПСД), результаты предоставления субсидий муниципалитетам не достигнуты, выплаченный подрядчику в декабре 2022 года аванс (2,0 млрд рублей) не отработан.

По мнению специалистов Счетной палаты России и КСП КК авансирование контрагентов без проведения ими работ может расцениваться как беспроцентное кредитование, при этом для региона ресурсы ИБК платные – ставка 3,0 % годовых.

Завершение строительства (реконструкции) очистных канализационных сооружений в 2025 году нереалистично (13.12.2024 № 01-02-1218/24 в Правительство РФ направлена информация о необходимости продления реализации ведомственного проекта «Модернизация канализационных очистных сооружений» до 2029 года). Наряду с указанным имеют место факты несоблюдения подрядчиками сроков выполнения работ по этапам возведения водоводов. Смещение сроков реализации инвест.проектов на более поздний период уже привело к недостижению ожидаемых экономических и социальных эффектов, заявленных при прохождении процедуры отбора проектов.

Так, по итогам 2024 года не удалось достигнуть заявленного на этот год социально-экономического эффекта. Не достигли плана:

объем внебюджетных источников финансирования инфраструктурных проектов (план 315,5 млрд/факт 47,0 млрд);

ввод жилья (план 1,6 млн м²/факт 0,4 млн м²);

количество рабочих мест (план 2700 ед./факт 966 ед.),

поступления ННД в консолидированный бюджет края (план 10,4 млрд/факт 4,9 млрд).

Региональный эффект составил 4,3 млрд рублей при прогнозе 9,8 млрд.

Обязательства по КОФ по 2-му этапу строительства автодороги Черниговская-Дагомыс в Апшеронском районе в целом выполнены. При этом из-за нарушения сроков выполнения работ в 2024 году **не завершено** строительство 1-й и 2-й очереди 3-го этапа этой автодороги (работы продолжаются в 2025 году).

По поручения Президента РФ²⁷¹ Правительством РФ определен **новый механизм списания** бюджетных кредитов для регионов – Правила № 79²⁷².

Предусмотрена возможность списания 2/3 задолженности по бюджетным кредитам (за исключением задолженности по ИБК, бюджетным кредитам на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и СКК)²⁷³, сложившейся по состоянию на 01.03.2024, в порядке, установленном Правилами № 79, при условии целевого направления средств, высвобождаемых в результате списания, на поддержку инвестиций и на инфраструктурные проекты, включая компенсацию недопоступающих доходов, связанных с инвестиционным налоговым вычетом, с учетом особенностей, предусмотренных ч. 8 – 10 ст. 16²⁷⁴ Федерального закона от 30.11.2024

²⁷¹Перечень поручений по реализации Послания Федеральному Собранию, утв. Президентом РФ 30.03.2024 № Пр-616.

²⁷²Постановление Правительства РФ от 01.02.2025 № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам» (далее – Правила № 79).

²⁷³Списанию подлежат две трети задолженности субъектов РФ перед РФ, сложившейся по состоянию на 01.03.2024, по бюджетным кредитам, указанным в ч. 9 ст. 18 Федерального закона от 30.11.2011 № 371-ФЗ, ч. 5 ст. 16 Федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ, ч. 5 и 7 ст. 16 Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ, ч. 4 ст. 16 Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ, п. 1 ч. 1 и ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 28.06.2021 № 228-ФЗ, ч. 32 и п. 3 ч. 33 ст. 10 Федерального закона от 04.11.2022 № 432-ФЗ.

²⁷⁴Субъект РФ не осуществляет погашение в 2025 - 2029 годах 2/3 задолженности, а направляет в 2025 - 2029 годах высвобождаемые средства на реализацию инфраструктурных проектов в сфере ЖКХ (включая инфраструктурные проекты по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах), на реализацию инфраструктурных проектов, направленных на

№ 419-ФЗ²⁷⁵. В случае выполнения условий новаций краю спишут более 50 млрд рублей долга по бюджетным кредитам.

В соответствии с п. 2 Правил № 79 в Минфин РФ направлено заявление (от 28.02.2025 № 01-02-169/25) о заключении единого дополнительного соглашения к действующим соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов, предусматривающего:

- изменение графика погашения задолженности по бюджетным кредитам,
- принятие краем дополнительных обязательств,
- установление ответственности за их неисполнение (ненадлежащее исполнение).

К заявлению представлена информация о намерениях края по направлению высвобождаемых средств на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках поддержки инвестиций и реализации инфраструктурных проектов по сферам, предусмотренным абз. третьим - десятым п. 6 и п.п. 7 и 8 Правил № 79²⁷⁶. Единое дополнительное соглашение заключено в апреле текущего года (16.04.2025 № 2025/00151/1), информация о намерениях в стадии согласования.

Согласно заявке планируется реализовать намерения в сфере ЖКХ (включая проекты по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах), по переселению граждан из аварийного жилфонда, приобретению автобусов, реализации новых инвест.проектов, которые вводятся в эксплуатацию после 01.03.2024, а также в части финансового обеспечения докапитализации фонда развития промышленности.

7.10. Расходы бюджета на обслуживание госдолга края в 2024 году составили 2,0 млрд рублей (98,3 % от плана – 2,1 млрд, 48,8% от первоначально планируемого объема БА – 4,1 млрд, диаграмма 10).



В течение отчетного периода, ввиду корректировки плановых назначений²⁷⁷ на обслуживание госдолга, Минфином КК предоставлялись обоснования бюджетных ассигнований (ОБАС). Предложения и замечания специалистов Палаты по уточнению соответствующих расходов бюджета Минфином КК в целом учтены. Однако ввиду особенностей планирования ассигнований на обслуживание ДОЛГА (отсутствие на момент планирования заключенных договоров (соглашений, доп.соглашений) по бюджетным кредитам (определяющих сроки привлечения,

обновление подвижного состава общественного транспорта общего пользования, на реализацию инфраструктурных проектов по развитию опорных населенных пунктов, на реализацию новых инвестиционных проектов, на компенсацию снижения доходов бюджета субъекта РФ, связанных с инвестиционным налоговым вычетом юридическому лицу, заключившему соглашение о реализации инвестиционного проекта, информация о котором включена в реестр инвестиционных проектов, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, на оказание финансовой поддержки организациям, осуществляющим управление территориями с преференциальными налоговыми режимами, а также на финансовое обеспечение докапитализации фондов развития промышленности субъектов РФ, гарантийных и микрофинансовых организаций в целях реализации инфраструктурных и инвестиционных проектов в порядке, установленном Правительством РФ. При этом субъект РФ не менее половины высвобождаемых средств обязан направить на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сфере ЖКХ (включая инфраструктурные проекты по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах).

обновление подвижного состава общественного транспорта общего пользования, на реализацию инфраструктурных проектов по развитию опорных населенных пунктов, на реализацию новых инвестиционных проектов, на компенсацию снижения доходов бюджета субъекта РФ, связанных с инвестиционным налоговым вычетом юридическому лицу, заключившему соглашение о реализации инвестиционного проекта, информация о котором включена в реестр инвестиционных проектов, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, на оказание финансовой поддержки организациям, осуществляющим управление территориями с преференциальными налоговыми режимами, а также на финансовое обеспечение докапитализации фондов развития промышленности субъектов РФ, гарантийных и микрофинансовых организаций в целях реализации инфраструктурных и инвестиционных проектов в порядке, установленном Правительством РФ. При этом субъект РФ не менее половины высвобождаемых средств обязан направить на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сфере ЖКХ (включая инфраструктурные проекты по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах).

²⁷⁵Федеральный закон от 30.11.2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

²⁷⁶В соответствии с п. 9 Правил № 79 с учетом замечаний уполномоченных федеральных ведомств (от 18.03.2025 № 933-ВД/Д14и и от 31.03.2025 № 18298-МС/12) в Минэкономразвития РФ, Минфин РФ, Минстроя РФ и ППК «Фонд развития территорий» направлена повторная заявка (от 11.04.2025 № 01-02-282/25).

²⁷⁷Корректировка плановых назначений (первоначально запланированных) по обслуживанию долга вызвана отказом от размещения облигационного займа (11,0 млрд рублей) и уточнением сроков привлечения ИБК.

условия погашения и обслуживания), предусмотренным к привлечению в 2024 году), за 2024 год не освоено 35,5 млн рублей²⁷⁸ (1,7 % от годовых назначений).

В общем объеме расходов бюджета края (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (536,5-7,2 =529,3)) расходы на обслуживание долга составили 0,4 %²⁷⁹, что свидетельствует о соблюдении ограничений, установленных ст. 111 БК РФ (не более 15,0 %), абз. четвертым пп. 1 п. 5 ст. 107.1 БК РФ (не более 5,0 %), а также Программой оздоровления региональных финансов (п. 5(2) приложения № 3) и долговой политикой (разд. 5).

Годовая сумма платежей по погашению (ИФДБ в части погашения без ИБК – 13,0 млрд рублей) и обслуживанию (1,4 млрд рублей, РзПр 13 01 без ИБК) госдолга к общему объему ННД и дотаций из бюджетов бюджетной системы РФ (17,4 млрд рублей) составила 3,3 %, что не превышает предельного значения (13,0 %), обозначенного абз. третьим пп. 1 п. 5 ст. 107.1 БК РФ, п. 5(1) приложения № 3 к Программе оздоровления региональных финансов и долговой политикой (разд. 5).

По итогам анализа соблюдения требований ст. ст. 112.1, 113, 119 и п. 3 ст. 121 БК РФ (ф. 0503117, ф. 0503172, ф. 0503169, ф. 0503123, главная книга по сч. 030100000, данные АС «Бюджет» учет кассовых и внебанковских операций) нарушений не установлено.

7.11. Оплата услуг агентов по осуществлению ими функций, предусмотренных агентскими соглашениями, произведена в соответствии с условиями заключенных госконтрактов и договоров (от 21.07.2017 № 12 (80,0 тыс. рублей), от 26.12.2018 № 1 (40,0 тыс. рублей), от 26.12.2019 № 93 (40,0 тыс. рублей)). Не использовано 30,0 тыс. рублей в связи с отсутствием досрочного погашения облигаций (п. 2.1.3 контракта от 16.04.2018 № 6).

8. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Краснодарского края за 2024 год, анализ дебиторской и кредиторской задолженностей

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета края (далее в разделе – главные администраторы, ГАБС) проанализировано и проверено 1 144 формы годовой бюджетной отчетности 37 краевых и 4 федеральных главных администраторов. Также проверкой охвачено 57 казенных учреждений, подведомственных ГАБС - органам госвласти края.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС об администрируемых доходах бюджета края, ИФДБ и бюджетных расходах отражает фактические операции с бюджетными средствами, результаты финансовой деятельности главных администраторов и исполнение краевого бюджета за 2024 год. Нарушений сроков представления отчетности в Минфин КК и Палату не установлено.

Вместе с тем в ходе исполнения краевого бюджета, при ведении бюджетного учета и составлении бюджетной отчетности за 2024 год более

²⁷⁸Непривлечение ИБК (9,0 млрд рублей) и бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (25,0 млрд рублей), а также погашение 1/3 задолженности по бюджетным кредитам, указанным в ч. 4 ст. 11 Федерального закона от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

²⁷⁹Существенные расходы на обслуживание долга – более 30,0 % от ННД.

70 объектов контроля, входящих в периметр консолидации 27 главных администраторов, допустили различные нарушения законодательства и недостатки в работе.

Недостоверность показателей (в том числе из-за ошибок в бюджетном учете) и прочие нарушения выявлены в 61-й отчетной форме главных администраторов (5,3% общего объема проверенных отчетных форм). Информация о нарушениях и недостатках в работе главных администраторов и подведомственных им казенных учреждений в 2024 году подробно изложена в актах Палаты, составленных по результатам проверок бюджетной отчетности каждого главного администратора²⁸⁰.

8.1. Объем консолидированной дебиторской задолженности (далее – ДЗ) на 01.01.2025 – 333,9 млрд рублей, в том числе: долгосрочной – 160,9 млрд рублей, просроченной – 10,4 млрд (3,1% от общего объема ДЗ). В сравнении с АППГ, объем задолженности увеличился на 7,5 п.п. или + 23,3 млрд рублей (на 01.01.2024 – 310,6 млрд рублей²⁸¹). В целом это обусловлено применением федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора (далее – ФСБУ) при отражении доходов от безвозмездных денежных поступлений²⁸², а также ростом бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности края.

Свыше 80% (80,98) ДЗ составляет задолженность по доходам, включая расчеты по ущербу и иным доходам²⁸³.

8.1.1. По итогам 2024 года объем дебиторской задолженности по доходам²⁸⁴ (налоговые доходы, доходы от собственности, от оказания платных услуг, компенсаций государству, суммы штрафов, пеней, неустоек, доходы от безвозмездных денежных поступлений, доходы от операций с активами и др.) составил 266,2 млрд рублей²⁸⁵ (+10,3 млрд, +4,0% к 01.01.2024)²⁸⁶. В структуре дебиторской задолженности по доходам (далее также – ДЗД, задолженность по доходам) наибольший вес занимают доходы от платежей при пользовании природными ресурсами²⁸⁷ (23,1%), а также доходы от межбюджетных трансфертов, включая поступления капитального характера²⁸⁸ (62,1%).

Справочно. Наибольшие объемы ДЗД по итогам 2024 года у ДИО КК (21,3%), Минфина КК (14,0%), УФНС России по КК (12,5%), Минобразования КК (10,3%), Минздрава КК (9,1%), Минтранса КК (8,8%), Минтруда КК (7,3%) и Минсельхоза КК (6,0%).

Несмотря на принимаемые на краевом уровне меры²⁸⁹ объем просроченной ДЗД остается значительным. На 01.01.2025 просроченная²⁹⁰

²⁸⁰Пункт 1.12 плана работы КСП КК на 2025 год, утвержденный приказом председателя от 27.12.2024 № 77.

²⁸¹С учетом изменений показателей вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

²⁸²С 01.01.2019 доходы от безвозмездных денежных поступлений отражаются в учете по факту возникновения права на их получение доходами будущих периодов.

²⁸³Счета бюджетного учета 1 205 00 000, 1 209 00 000.

²⁸⁴Счет бюджетного учета 1 205 000.

²⁸⁵Отчетная форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2025.

²⁸⁶Обусловлено увеличением объема доходов от межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ.

²⁸⁷Счет бюджетного учета 1 205 23 000.

²⁸⁸Счета бюджетного учета 1 205 51 000 и 1 205 61 000.

²⁸⁹Распоряжение Губернатора от 11.03.2024 № 41-р «О мерах по реализации закона Краснодарского края от 20.12.2023 № 5053-КЗ «О бюджете Краснодарского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», а также распоряжение Губернатора от 15.03.2024 № 47-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Краснодарского края, пеням и штрафам по ним».

²⁹⁰Просроченная – неисполненная задолженность, которая возникает со следующего дня после момента окончания срока исполнения договора, т.е. если в срок, установленный для погашения задолженности по договору, исполнительному документу, закону

задолженность по доходам составила 8,5 млрд рублей (3,2% от ДЗД), из которой 6,4 млрд рублей (75,5%) – задолженность по налогам, не уплаченным налогоплательщиками в установленные законодательством сроки.

Более 10% просроченной ДЗД относится к доходам от собственности²⁹¹ (1 044,0 млн рублей, 12,3%). Наибольшие объемы такой задолженности приходятся на ДИО КК (1 032,0 млн рублей, 98,9%) и Минприроды КК (11,9 млн. рублей, 1,1%).

Одной из основных причин образования указанной задолженности является нарушение сроков внесения арендной платы из-за несоблюдения арендаторами платежной дисциплины, ухудшения их финансово-экономического состояния (в том числе в связи с введением процедуры банкротства), несогласия арендаторов с размером арендной платы.

За отчетный год с 1 420,6 до 939,3 млн рублей (-481,3 млн, -34%) снизился объем задолженности по начисленным штрафам, пеням, неустойкам, возмещению ущерба (далее – ДЗШ)²⁹². При этом более чем в 2 раза (с 289,6 до 610,5 млн рублей) вырос объем просроченной задолженности, а ее доля – с 20% до 65% ДЗШ. Основная причина – неуплата в добровольном порядке виновными лицами административных штрафов, а также штрафов, взыскиваемых принудительно службой судебных приставов. **Принятие краевыми ведомствами более действенных мер по взысканию ДЗШ – резерв для пополнения доходов бюджета края в целях их последующего направления на развитие региона.**

Справочно. Наибольший объем задолженности приходится на департамент по обеспечению деятельности мировых судей²⁹³ (80,7%), департамент финансово-бюджетного надзора (3,9%), госжилинспекцию (2,4%).

8.1.2. По итогам 2024 года размер дебиторской задолженности по возмещению ущерба и иным доходам (далее также – ДЗУ)²⁹⁴ составил 4,2 млрд рублей (в т.ч. просроченная – 1,9 млрд, 46%). За отчетный год ДЗУ увеличилась с 2,4²⁹⁵ до 4,2 млрд (+1,8 млрд, в 1,5 раза), в основном, вследствие выставления штрафных санкций поставщикам за несоблюдение условий контрактов.

В структуре ДЗУ основную долю составляют расчеты:

по компенсации затрат²⁹⁶ – 1 971,5 млн рублей (46,9%), из которых более 1 460,8 млн рублей (70%) приходится на задолженность прошлых лет, возврат этих средств – **один из резервов пополнения доходной части бюджета;**

задолженность по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям

или иному основанию, задолженность не погашена, она считается просроченной (пункт 167 Инструкции № 191н, Письмо Минфина России от 24.05.2019 № 02-09-07/37960).

²⁹¹Счет бюджетного учета 1 205 20 000 «Расчеты по доходам от собственности».

²⁹²Счет бюджетного учета 1 205 40 000 – штрафы, пени, неустойки, выставленные администраторами за нарушения законодательства в курируемой ими отрасли.

²⁹³С 01.01.2020 департамент по обеспечению деятельности мировых судей выступает главным администратором доходов краевого и местных бюджетов от денежных взысканий (штрафов), налагаемых мировыми судьями по результатам рассмотрения дел, направленных федеральными и краевыми органами власти (госорганами, госучреждениями), в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) от 30.12.2019 № 935.

²⁹⁴Балансовый счет 1 209 00 000 – доходы от компенсации затрат, включая возврат дебиторской задолженности прошлых лет, расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров), от возмещения ущерба в виде необоснованного обогащения и др.

²⁹⁵С учетом изменений показателей вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

²⁹⁶Счет бюджетного учета 1 209 30 000 – суммы предварительных оплат, подлежащие возмещению контрагентами в случае невыполнения условий договора, в том числе по решению суда, расчеты по суммам ущерба, подлежащего возмещению по решению суда в виде компенсации расходов, связанных с судопроизводством (оплата судебных издержек), дебиторская задолженность прошлых лет и др.

ущерба²⁹⁷ – 2 223,0 млн рублей (52,9%).

Больше 90% начисленных²⁹⁸, но не взысканных неналоговых доходов, приходится на 6 краевых ведомств (Депстрой КК – 2 152,6 млн рублей, ДИО КК – 603,5 млн, Минтранс КК – 552,4 млн, Минздрав КК – 379,8 млн, МинГОиЧС КК – 189,6 млн, Минобразования КК – 71,2 млн).

Основная причина – неуплата поставщиками (подрядчиками, исполнителями) штрафных санкций за нарушение условий договоров (контрактов), а также невозврат ими авансов.

Низкий уровень взыскания ДЗУ, как правило, обусловлен неплатежеспособностью должников, допустивших нарушения, отсутствием у них имущества для удовлетворения требований, прекращением организациями своей деятельности, банкротством, а также ростом числа исполнительных производств и исковых заявлений.

Вместе с тем проведенный в рамках контрольного мероприятия²⁹⁹ Палаты выборочный анализ исполнения в 2024 году ГАДБ бюджетных полномочий по работе с дебиторской задолженностью (включая мониторинг накопленной дебиторской задолженности краевых ведомств на 01.01.2025), выявил нарушения в работе 17 главных администраторов по управлению дебиторской задолженностью на сумму более 150,0 млн рублей:

необеспечение полноты отражения дебиторской задолженности в бюджетном учете и бюджетной отчетности, а также достоверности ее квалификации в качестве просроченной – 66,5 млн рублей;

отражение на балансе дебиторской задолженности как имеющей признаки сомнительности и (или) безнадежности, так и требующей принятия соответствующих мер по ее корректировке ввиду частичного и (или) полного отказа в удовлетворении исковых требований – более 70 млн рублей.

Справочно. В учете отдельных ведомств числится

подлежащая списанию задолженность (по ней вынесены определения (решения) суда об отказе в удовлетворении исков в связи с наличием оснований для списания по Постановлению Правительства РФ № 783³⁰⁰ – в учете Минобразования КК и Минздрава КК),

зadolженность, искажающая реальную сумму долга поставщика (в учете Минздрава КК, Минкурортов КК, Департамента мировых судей КК).

зadolженность дебиторов, ставящая под сомнение получение от нее в обозримом будущем экономических выгод (денежных средств)³⁰¹ (в учете Минздрава КК, Минтруда КК, Минприроды КК, Департамента по надзору в строительной сфере КК, Департамент мировых судей КК).

непринятие мер претензионно-искового характера, влекущих и (или) повлекших за собой утрату права взыскания дебиторской задолженности – 13,5 млн рублей.

Справочно. У Минздрава КК и МинТЭЖиЖКХ КК выявлены факты, повлекшие за собой признание задолженности безнадежной к взысканию в связи с принятием судом решения об отказе в исковых требованиях ввиду нарушения истцом сроков исковой давности, у Госжилинспекции КК – случаи отражения в учете задолженности, по

²⁹⁷Счет бюджетного учета 1 209 40 000.

²⁹⁸Начисленные доходы – доходы, начисляемые главным администратором по поступлениям, подлежащим зачислению в бюджет края. Указанная дебиторская задолженность списывается по мере поступления денежных средств в доход бюджета.

²⁹⁹Проверка соблюдения главными администраторами средств бюджета Краснодарского края и подведомственными государственными казенными учреждениями в 2024 году единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности, включая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Краснодарского края за 2024 год (пункт 1.12 плана работы Палаты на 2025 год).

³⁰⁰Постановление Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом».

³⁰¹Процедура банкротства, окончание исполнительных производств по основаниям, предусмотренным п. 3, 4ч.1 ст.46 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

которой постановления о назначении административного наказания не были приведены в исполнение в течение 2-х лет со дня их вступления в силу, у Минздрава КК в учете значится задолженность, взыскание которой не осуществлялось в судебном порядке более 10 лет.

Выявленные факты свидетельствуют о наличии у краевых ведомств, во-первых, дебиторской задолженности, не отвечающей критериям признания ее активом³⁰²,

во-вторых, ДЗУ, подлежащей списанию с баланса в соответствии с нормами бюджетного законодательства,

в-третьих, ДЗУ, **приводящей к искажению информации об ожидаемых к поступлению доходах краевого бюджета** (в балансе отражена нереальная к взысканию задолженность, которая не поступит в бюджет, но учитывается при планировании его доходов и, соответственно, расходов на очередной бюджетный цикл).

Принимая во внимание актуальность вопроса по работе с дебиторской задолженностью³⁰³, краевым ведомствам-администраторам доходов необходимо повысить уровень эффективности управления дебиторской задолженностью, в том числе:

контролировать правильность исчисления платежей в бюджет и своевременность отражения их в учете,

повысить финансовую дисциплину должностных лиц администраторов доходов – усилить контроль за взысканием задолженности в бюджет, в том числе в судебном порядке,

повысить уровень взаимодействия с территориальными органами ФССП России, включая регулярный контроль за ходом и сроками исполнения (возбуждения) исполнительных производств.

8.1.3. За 2024 год объем дебиторской задолженности краевых ведомств по расходам бюджета (расчеты по выданным авансам – счет 1 206 00 000, далее – ДЗР) вырос на 11,3 млрд рублей – с 52,2³⁰⁴ до 63,5 млрд (в том числе долгосрочная – 9,4 млрд). В структуре дебиторской задолженности по выданным авансам наибольший удельный вес занимают расчеты по:

приобретению основных средств (23,9 млрд рублей, 37,6%),

безвозмездным перечислениям капитального характера другим бюджетам бюджетной системы³⁰⁵ (23,8 млрд рублей, 37,5%),

безвозмездным перечислениям текущего характера организациям³⁰⁶ (10,9 млрд рублей, 17,2%).

Рост ДЗР в целом обусловлен:

предоставлением субсидий муниципалитетам на капвложения в объекты муниципальной собственности,

увеличением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности,

предоставлением субсидий организациям госсектора³⁰⁷ в виде имущественного взноса и иным нефинансовым организациям на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг.

Справочно. Наибольшая сумма дебиторской задолженности по выданным авансам на 01.01.2025 у Депстроя КК (70,2%), Департамента по надзору в строительной сфере

³⁰²Пункт 36 ФСБУ «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н.

³⁰³Пункт 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 02.07.2023 № Пр-1313.

³⁰⁴С учетом изменений показателей вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

³⁰⁵Счет 206 54 000.

³⁰⁶Счет 206 40 000.

³⁰⁷Публично-правовая компания «Фонд развития территорий».

(9,0%), Минтранса КК (7,2%), МинТЭКиЖКХ (7,0%).

8.2. За отчетный год **объем кредиторской задолженности (КЗ)** снизился с 23,8³⁰⁸ до 19,3 млрд рублей (-4,5 млрд, -19 п.п.). Основные причины образования КЗ – расчеты с плательщиками налоговых доходов, а также текущая задолженность перед поставщиками (подрядчиками) за поставленный товар, выполненные работы (услуги), подлежащая оплате после отчетного периода в соответствии с условиями договоров, госконтрактов. **Просроченная задолженность отсутствует.**

Наибольший удельный вес в структуре КЗ составляют:

задолженность по принятым обязательствам (далее – КЗО)³⁰⁹ – 13,4 млрд рублей (69,5% КЗ, за 2024 год снизилась с 17,1 до 13,4 млрд, что в целом обусловлено уменьшением остатка денежных средств на едином счете бюджета края, который составляет более 97% КЗО – 13,0 млрд)³¹⁰.

задолженность по доходам (далее – КЗД) – 5,6 млрд рублей (29% КЗ, за 2024 год снизилась с 6,2 до 5,6 млрд и состоит на 93% из задолженности УФНС по КК (по налогоплательщикам) в отношении доходов, содержащих код элемента бюджета «02»).

В ходе проведенного в рамках проверки бюджетной отчетности ГАБС за 2024 год мониторинга накопленной кредиторской задолженности по доходам установлено, что на 01.01.2025 в составе кредиторской задолженности Минсельхоза КК и Минтранса КК более **5,0 млн рублей составляет задолженность, не востребованная кредиторами, с истекшим сроком исковой давности, влекущая за собой искажение информации об обязательствах краевого бюджета.**

8.3. Всего в результате проверки соблюдения ГАБС и подведомственными им казенными учреждениями в 2024 году единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности, включая внешнюю проверку бюджетной отчетности ГАБС за 2024 год **установлено более 6 500 фактов нарушений и недостатков на сумму, превышающую 900,0 млн рублей, из которых:**

более 170 фактов – финансовые нарушения и недостатки (более 40 млн рублей³¹¹),

более 380 фактов – несоблюдение правил ведения бюджетного учета, включая общие требования к формированию бюджетной отчетности экономического субъекта и организации бюджетного учета (более 235 млн рублей),

свыше 6 000 фактов – нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, повлекшее за собой искажение показателей, выраженных в денежном выражении, которое привело к искажению информации об активах, обязательствах и финансовом результате в двух отчетных формах³¹², включаемых в соответствии с п.3 ст.264.1 БК РФ в состав бюджетной отчетности (более 340,0 млн рублей³¹³).

³⁰⁸С учетом изменений показателей вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

³⁰⁹Счет бюджетного учета 1 302 00 000.

³¹⁰Пояснительная записка министерства финансов Краснодарского края за 2024 год (ф. 0503160).

³¹¹Неправомерные расходы бюджета (12 фактов/0,1 млн. рублей), неэффективные расходы бюджета, вызывшие в принятии обязательств по оплате штрафов, назначенных уполномоченными органами в соответствии с КоАП РФ (29 фактов/2,9 млн. рублей), ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий по ведению учета, проведению мониторинга накопленной дебиторской задолженности в части реальности ее взыскания (9 фактов/1,0 млн. рублей), несвоевременное принятие мер реагирования по возмещению в бюджет дебиторской задолженности прошлых лет (101 факт/36,0 млн. рублей), несоответствие нормативных актов, регламентирующих как полномочия администраторов доходов бюджета, так и регламенты по работе с дебиторской задолженностью требованиям бюджетного законодательства (26 фактов).

³¹²Баланс (ф. 0503130), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

³¹³Искажение кадастровой стоимости земельных участков, несоблюдение порядка формирования резервов по претензиям и искам, правил учета доходов и расходов будущих периодов, нарушение порядка учета основных средств, земельных участков,

Сумма устраненных в ходе проверки нарушений составила более 700,0 млн рублей или 77% общего объема выявленных нарушений. Установленные в ходе проверки нарушения и недостатки в целом не повлияли на достоверность бюджетной отчетности, необходимой для рассмотрения проекта закона об исполнении краевого бюджета.

9. Результаты экспертизы проекта закона Краснодарского края «Об исполнении бюджета Краснодарского края за 2024 год»

В соответствии с требованиями п. 2 ст. 264.5 БК РФ одновременно с Отчетом представлен проект закона Краснодарского края «Об исполнении бюджета Краснодарского края за 2024 год» (далее – законопроект).

Содержание законопроекта и состав приложений к нему соответствуют требованиям ст. 264.6 БК РФ, п. 3 ст. 35 Закона о бюджетном процессе. Состав документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствует требованиям п. 2 ст. 34 Закона о бюджетном процессе.

Статьей 1 законопроекта предлагаются к утверждению показатели исполнения краевого бюджета по доходам в сумме 509,6 млрд рублей, расходам – 536,5 млрд, дефицит – 26,9 млрд.

Общие объемы основных характеристик соответствуют годовому отчету об исполнении бюджета края (ф. 0503117). Коды бюджетной классификации, примененные в законопроекте, соответствуют структуре и кодам классификации, которые применялись при утверждении Закона о краевом бюджете. Данные приложений к законопроекту и ф. 0503117 соответствуют друг другу по содержанию³¹⁴.

По показателям доходной, расходной частей и источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета законопроект соответствует данным, полученным по результатам проверки Отчета.

10. Основные выводы, предложения и рекомендации по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Краснодарского края за 2024 год

Отчет об исполнении бюджета края за 2024 год, представленный администрацией края, дает объективное представление о финансовом положении на 1 января 2025 года в соответствии с БК РФ, иными законодательными и нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок составления отчета об исполнении краевого бюджета.

➤ По итогам 2024 года основные показатели социально-экономического развития края достигнуты.

Несмотря на замедление темпов прироста, ВРП Кубани составил более 5,5 трлн рублей (2024 +3,0 %; 2023 +5,8%; 2022 +8,1%; 2021 +8,7%). Существенный рост показали инвестиции в основной капитал – 1,1 трлн рублей (+16% к 2023 году). Наибольший объем инвестирования пришелся на строительство зданий и сооружений (45,6%), приобретение машин и оборудования (33,7%),

нематериальных активов, материальных запасов, включая начисление амортизации на объекты нефинансовых активов, а также искажение показателей фактически сложившейся на конец года дебиторской задолженности.

³¹⁴В части кодов классификации, по объемам доходов, расходов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в разрезе главных администраторов бюджетных средств.

жилищное строительство (14,2%). Темпы роста строительства (+14,3%) превысили общероссийские в 7 раз (+2,1%), по ЮФО – в 3 раза (+4,7%).

Выросли и обороты торговли, оптовой (+10,2%), розничной (+8,5%), а также оборот общественного питания (+4%). Основные факторы их роста – увеличение в крае количества крупных логистических центров, а также рост турпотока до 20,1 млн туристов (+8%). В то же время темпы роста данных показателей (к динамике 2023 года) сократились вдвое, в том числе, из-за роста инфляции, которая в декабре 2024 года составила 9,5% (к декабрю 2023 года). Больше всего выросли цены на сливочное масло (+37%), плодоовощную продукцию (+27,3%), хлеб и хлебобулочные изделия (+15,4%).

Индекс промышленного производства снизился (-2,2%) вследствие падения производства нефтепродуктов (связано с внеплановыми ремонтами на НПЗ края) и пищевых продуктов (из-за сокращения объемов сельхоз.продукции). Убытки предприятий нефтеперерабатывающей и химической промышленности привели к существенному сокращению (с 869,0 до 752,7 млрд рублей; -13,4%) сальдированного финансового результата деятельности крупных и средних организаций края.

Засуха весной и летом на большей части территории края стала причиной дальнейшего снижения объемов сельхоз.продукции (2024 год -6,8%, 2023 год -4,3%). Снизились валовые сборы кукурузы (-50,4%), подсолнечника (-29,6%), сахарной свеклы (-23,6%), картофеля (-16,1%), овощей (-11,5%). При этом вырос сбор риса (+16%), пшеницы (+7,1%) и ячменя (+5,3%).

Под давлением общей макроэкономической ситуации, повышения ключевой ставки ЦБ РФ, дисбаланса спроса и предложения, а также ужесточения регулирования градостроительной деятельности существенно (-12,5%) сократился ввод жилья.

Продолжается естественная убыль населения (2023 год -19,0 тыс.; 2024 год -22,2 тыс.), которая в отчетном году компенсировалась миграционным приростом (+31,6 тыс.). Население региона на 01.01.2025 – 5 842,2 тыс.человек (+9,2 тыс. или +0,2 % к 2023 году).

Уровень безработицы (по методике МОТ) в 2024 году остался на уровне 2023 года – 2%, зарегистрированной – снизился с 0,3% до 0,2 %.

По итогам 2024 года денежные доходы на душу населения увеличились до 65 025 рублей (+10 533 руб. к 2023 году, +19 %). По оценке Краснодарстата, выросли реальные денежные доходы (+9,7 %) и реальные располагаемые доходы (+9,6%) жителей края.

➤ Законом о краевом бюджете определены следующие его основные параметры: доходы – 500,8 млрд рублей, расходы – 570,4 млрд рублей (СБР – 576,4 млрд), дефицит – 69,6 млрд рублей.

Фактически доходы бюджета в 2024 году – 509,6 млрд рублей, расходы – 536,5 млрд рублей (93 % СБР). Бюджет исполнен с дефицитом в 26,9 млрд рублей (509,6-536,5), который покрыт в основном за счет остатков на едином счете бюджета.

Доходы бюджета сложились из налоговых и неналоговых –

424,3 млрд рублей (+11 % к 2023 году), безвозмездных поступлений – 85,3 млрд рублей (-31 % к 2023 году). Увеличение ННД на 40,9 млрд рублей в основном обусловлено ростом НДС и налога по УСН за счет, соответственно, роста фонда оплаты труда в крае и налогооблагаемой базы.

Налоговые доходы поступили в сумме 400,6 млрд рублей (+2 % к плану, +10 % к 2023 году). Большая их часть – это НДС (130,8 млрд, +33 % к 2023 году), налог на прибыль (120,9 млрд, -13 % к 2023 году), налог на имущество организаций (45,9 млрд, +13 % к 2023 году), акцизы (44,2 млрд, +5 % к 2023 году), налог по УСН (43,7 млрд, +42 %), транспортный налог (10,3 млрд, +13 % к 2023 году).

Не выполнены планы по налогу на прибыль организаций (99,5 %, - 613,7 млн) из-за убытков в транспортировке и хранении, топливно-энергетическом комплексе и оптовой торговле. Это не позволило выполнить условия Соглашения об оздоровлении госфинансов края в отношении доходной части регионального бюджета.

В отчетном году собрано 23,8 млрд рублей неналоговых доходов (+2 % к плану, +24 % к 2023 году). Большая их часть (87,0 %) поступила от использования имущества (16,3 млрд, +28,3 % к 2023 году) и штрафов, санкций, возмещения ущерба (4,3 млрд, +4,6 % к 2023 году). По прочим неналоговым доходам назначения существенно превышены (+71%).

За 2024 год краевым бюджетом получены 85,3 млрд рублей безвозмездных поступлений (-1 % к плану), без учета остатков прошлых лет – 84,6 млрд рублей. Основная доля (97,0 %, 70,7 млрд) поступивших трансфертов приходится на 8 краевых органов власти (Минфин – 18,0 млрд, Минобразования – 12,6 млрд, Минтранс – 11,5 млрд, Минздрав – 9,2 млрд, Минтруд – 7,4 млрд, Минсельхоз – 5,1 млрд, Депстрой – 4,0 млрд, МинТЭКиЖКХ – 2,6 млрд).

➤ Одна из основных задач при исполнении бюджета – достижение национальных целей и стратегических задач развития региона на период до 2030 года. Неизменно в приоритете остается социальная направленность краевого бюджета (67,5 % расходов направлены на развитие социальной сферы края).

Расходы исполнены на 536,5 млрд рублей (94 % Закона о бюджете, 93 % СБР, +29,1 млрд, +5,7 % к 2023 году).

Не исполнено 39,9 млрд рублей (6,9 % СБР; в 2023 году – 27,6 млрд, 5,2 %). Наибольшие суммы неисполнения у 6 краевых ведомств (Депстрой – 13,5 млрд рублей, МинТЭКиЖКХ – 12,3 млрд, Минтранс – 3,1 млрд, Минобразования – 2,7 млрд, Минтруд – 2,2 млрд, Минфин – 1,7 млрд).

Справочно. На 01.01.2025 остаток средств бюджета края – 49,965 млрд рублей, в том числе на банковских депозитах – 0,0 млрд, на счете краевого бюджета – 49,965 млрд.

Все еще высока доля расходов в 4 квартале (в 2024 году – 173,2 млрд) – 32 % от годового объема расходов, около половины из которых (85,3 млрд, 16% расходов и 17 % поступлений) расходованы в декабре.

Выплаты по публичным нормативным обязательствам в 2024 году составили 29,6 млрд рублей (96 % от СБР – 30,9 млрд). По ПНО не исполнено 1,3 млрд рублей (0,2 млрд – в рамках программ; 1,1 млрд – по непрограммным ПНО).

В частности, из 1,2 млн рублей, предусмотренных в бюджете края на выплаты инвалидам и участникам Великой Отечественной войны (за счет взноса в бюджет края в рамках благотворительной помощи от Адыгейского республиканского общественного

благотворительного фонда имени Х.М. Совмена), в 2024 году не расходовано ни рубля. Этот остаток в благотворительный фонд не возвращен и вразрез ст.32 БК РФ не включен в расходную часть бюджета края и СБР на 2025-2027 годы.

➤ Объем неисполненных контрактных расходов составил 12,7 млрд рублей (10,5 % плана, +2,1 млрд к 2023 году). Наиболее низкий уровень их исполнения у краевых департаментов ветеринарии (57 %) и строительства (74 %), министерства ГО и ЧС (79 %).

В 2024 году количество закупок увеличилось (+14%; со 122 535 до 139 548), но их сумма снизилась (-14%; со 196,6 до 168,34 млрд). Среди конкурентных закупок чаще всего использовался электронный аукцион (86 % таких закупок, 70 % их Н(М)ЦК). Более половины (54 %) конкурентных процедур на 86 млрд рублей (77 % Н(М)ЦК) признаны несостоявшимися и контракты заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), что не способствует развитию конкуренции в регионе.

За 2024 год специалистами Палаты выявлено 18,3 тысячи нарушений законодательства о контрактной системе почти на миллиард (986,2 млн) рублей, в том числе 4 826 фактов – по закупкам 2024 года.

В ходе аудита планируемых закупок выявлены различные недостатки и нарушения на 537,5 млн рублей, а также коррупционные риски (рассмотрено 16 закупок на 792,9 млн, нарушения и недостатки в 5-ти закупках), оптимизированы расходы бюджет края на 524,7 млн рублей.

Межбюджетные трансферты другим бюджетам утверждены в сумме 237,9 млрд рублей (СБР), исполнены на 215,7 млрд (91 % к СБР, +15 % к 2023 году). По видам трансфертов исполнение сложилось от 68 % и 70 % (иные МБТ бюджету Соц.фонда РФ и субсидии на кап.вложения в муниципальные объекты соответственно) до 100 % (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, иные дотации).

Межбюджетные трансферты предоставлялись в рамках 22 (из 28) госпрограмм. Большая часть (202,9 млрд) «программных» трансфертов приходится на 10 программ³¹⁵. Межбюджетные субсидии не исполнены на 21,0 млрд рублей (20 %) ³¹⁶ (наибольшее неисполнение по субсидиям на строительство и реконструкцию 17-ти канализационных очистных сооружений на побережье – 8 993,2 млн).

Местным бюджетам направлено 199,0 млрд рублей: субвенции – 91,6 млрд (99,5 % к СБР), субсидии – 86,1 млрд (80 %), дотации (на выравнивание бюджетной обеспеченности) – 9,8 млрд (100 %), иные дотации и трансферты – 11,5 млрд (94 %).

Как и ранее, в 2024 году МБТ перечислялись местным бюджетам неравномерно. В 4 квартале перечислено более 30 % от годового объема МБТ (66,4 млрд, 33,4 % от 199,0 млрд), а в части субсидий – 40,0% (в 2023 – 55,6 %, 2022 – 57,4 %, 2021 – 47,4 %, 2020-м – 48,9 %, в 2019-м – 57,1 %, в 2018-м – 56,4 %). Как следствие, в краевой бюджет муниципалитеты возвратили 807,8 млн трансфертов³¹⁷ (за 2023 год – 418,1 млн, за 2022 год – 602,9 млн, 2021 год – 728,5 млн).

➤ В 2024 году в рамках 28 госпрограмм исполнено 480,0 из

³¹⁵ «Развитие образования» (87,5 млрд), «Развитие общественной инфраструктуры» (33,9 млрд), «Социальная поддержка граждан» (21,2 млрд), «Управление госфинансами края» (16,3 млрд, в т.ч. дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 9,8 млрд), «Развитие ЖКХ» (12,8 млрд), «Развитие сети автодорог» (8,1 млрд), «Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и архитектуры» (6,9 млрд), «Развитие транспорта» (6,5 млрд), «Дети Кубани» (5,6 млрд), «Формирование современной городской среды» (4,0 млрд).

³¹⁶ Из них: минГЭКиЖКХ – 11 909,1 млн, депстрой – 4 759,6 млн, Минобр – 2 570,7 млн.

³¹⁷ Данные отчетной формы 0503317 по состоянию на 01.04.2025.

516,1 млрд рублей (93%). Наиболее низкое исполнения у 3 программ: «Развитие ЖКХ» – 57 % (15,9 из 27,8 млрд); «Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и архитектуры» – 75 % (17,0 из 22,6 млрд); «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса» – 77 % (1,7 из 2,2 млрд).

Минэкономки края признало эффективными 19 программ. Однако анализ специалистов Палаты (по Методике СП РФ) показал, что 18 из них сформированы и 12 реализованы на более низком уровне – на 1-3 ступени ниже.

Низкую оценку *формирования и использования системы целевых показателей* специалисты Палаты присвоили 4 программам («Комплексное развитие в сфере строительства», «Развитие культуры», «Развитие курортного комплекса», «Развитие промышленности», в 2023 году – ни одной). Низкую оценку *исполнения по ресурсам и результатам* получила только ГП «Комплексное развитие в сфере строительства» (в 2023 году – ни одна из программ).

В 23 программах (в 2023 году – в 21) отмечена низкая доля показателей конечных результатов (итоговых эффектов). В основном преобладают показатели, отражающие результаты технических действий исполнителей (характеризуют непосредственные или иные результаты).

Всего в 2024 году не выполнены 84 из 585 целевых показателей (в 22 из 28 программ). При этом невыполнение важных целевых показателей (Указов Президента, Доктрины продовольственной безопасности страны, Стратегии-2030) не снизило оценки Минэкономки края.

Среди недостатков формирования программ – нестабильный состав их показателей, отсутствие фактических значений показателей в годовом отчете, низкое число показателей, по которым формируется официальная статистика. Только 10 из 28 программ носят проектный характер (остальные – процессные). В ряде программ фактически отсутствует взаимосвязь достижения целевых показателей и результатов с уровнем исполнения расходов. Оценка исполнения 5 программ снижена специалистами Палаты из-за ухудшения «под факт» (после 01.12.2024) плановых значений целевых показателей и результатов.

Специалистами Палаты проанализировано авансирование СМР при создании объектов государственной и муниципальной собственности (общественной, коммунальной, дорожной инфраструктуры, инженерной защиты, гидротехсооружений, пожарных депо) в рамках 10 госпрограмм.

Анализ показал, что за 2024 год по 202 из 225 контрактов выплачены авансы на 59,4 млрд рублей (36% от общей стоимости контрактов – 164,0 млрд) в диапазоне от 5% до 90% стоимости контракта. Подрядчиками **отработаны только 22,0 из 59,4 млрд рублей авансов (37%), а 37,4 млрд рублей (63 %) оставались у них (для достижения результата).**

По 63-м объектам (74 контракта) выплаченные подрядчикам **11,4 млрд рублей авансов не отработаны с нарушением условий контрактов, соглашений, результатов мероприятий ГП.** Как следствие план по их **тех.готовности к концу 2024 года не достигнут, в том числе по 5 объектам – нулевая готовность** при выплаченных авансах на 504,4 млн рублей (детская поликлиника Темрюкской ЦРБ, детское отделение поликлиники № 13 и коррекционная школа в г. Краснодаре, спортивный центр в ст. Динской, котельная КДЦ ст.Васюринской).

В 2024 году 29 незавершенных объектов (тех.готовность от 19% до 98%) получили разрешение на ввод в эксплуатацию. По этим объектам еще не закрыты работами авансы на 4,3 млрд рублей (не завершены работы и/или не приняты ф.КС-2, ф.КС-3). Специалисты Палаты усматривают риск удорожания стоимости этих объектов в текущем году и увеличения нагрузки на бюджет края.

В течение 2024 года расторгнуты контракты на строительство 13 объектов, по которым не отработаны авансы на 1 176,1 млн рублей, из которых в бюджет края возвращены только 50,7 млн³¹⁸.

Анализ показал, что, несмотря на неисполнение подрядчиками обязательств по контракту, нередко заказчики не ведут или «имитируют» претензионную работу. Такое авансирование (без проведения работ) можно расценить как беспроцентное кредитование.

В отчетном периоде завершился 6-й год реализации в крае 47 региональных проектов. За 2019-2024 годы на их исполнение из бюджета края расходовано 268,3 из 282,0 млрд рублей (95,1 %), в том числе в 2024 году – 53,0 из 57,4 млрд (92,3 %).

Достигнутые результаты способствуют планомерному социально-экономическому развитию региона, о чем свидетельствует большинство выполненных в 2024 году показателей регпроектов – 136 из 141.

Вместе с тем в 2024 году (как и в 2022-2023 гг.) 5 показателей нацпроектов «Здравоохранение», «Экология», «Безопасные и качественные автодороги» и «Международная кооперация и экспорт» удалось выполнить только за счет ухудшения первоначального плана.

Из-за заниженного плана 37 % показателей существенно (до 100 раз) перевыполнены. При формальном выполнении заниженного плана значения 17 показателей (в демографии, здравоохранении, образовании, жилищном и дорожном строительстве, цифровизации госуправления) ухудшились к 2023 году.

По 5 показателям (в демографии, здравоохранении, жилищном строительстве) в ходе реализации нацпроектов достигались более высокие значения, удержать которые не удалось, например, одногодичная летальность онкобольных (2019 год – 20,5%, 2022-й – 18,5%, 2024-й – 18,9%).

За 6 лет в регионе не удалось решить проблему с медицинскими кадрами: обеспеченность населения врачами остается низкой (почти на уровне конца 2017 года). Обеспеченность врачами, оказывающими специализированную помощь, медработниками скорой помощи, средними медработниками вместо роста на 2%-11% сократилась на 4%-24%. Одна из основных причин – косность (негибкость) существующих в регионе форм и механизмов поддержки медиков.

В ходе 6-летнего мониторинга специалистами Палаты выявлены риски и нарушения в реализации 17 регпроектов (среди них «Формирование комфортной городской среды», «Развитие туристической инфраструктуры», «Генеральная уборка», «Акселерация субъектов МСП», «Спорт – норма жизни», «Содействие занятости», «Современная школа», «Старшее поколение», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие детского

³¹⁸ 22,7 млн – по гидротехсооружению на р.Дагомыс в г. Сочи; 28,0 из 105,1 млн – по коррекционной школе в г.Краснодаре.

здравоохранения», «Модернизация первичного звена здравоохранения», «Развитие общественного транспорта», «Качество питьевой воды» и др.). Остаются риски в реализации ряда регпроектов, связанных с модернизацией водозаборов, строительством поликлиник, школ, трамвайной концессии в г. Краснодаре, дома соц.обслуживания в Приморско-Ахтарском районе. Возможно существенное удорожание стоимости их строительства и приобретения трамваев.

Анализ показал, что за 2024 год объем финансирования КАИП снизился с 56,2 до 49,4 млрд рублей (-12 %). По итогам года исполнение составило 39,6 млрд рублей (80,3 % от СБР), не исполнено 9,7 млрд (19,7 %).

Из 19 объектов, запланированных к вводу в 2024 году, завершены лишь 10 объектов (7 поликлиник, 2 дороги, спорткомплекс в Апшеронске), из 70 объектов, запланированных к приобретению, не выкуплены 2 служебные квартиры для работников госучреждений культуры.

Дорожный фонд края сформирован в сумме 51,2 млрд рублей, из которых расходовано 48,5 млрд рублей (95%). Не исполнено 2,7 млрд (как по вине подрядчиков, так и в связи с низкой подготовкой заказчиками объектов к инвестированию). Не введено 5 (из 6) объектов регионального значения (3 дороги, 2 моста), а единственный введенный (мост через ручей на автодороге п. Лазаревское – а. Тхагапш в г.-к.Сочи) достроен с задержкой на 2 года.

На капремонт, содержание автодорог общего пользования регионального или межмуниципального значения расходовано 18,1 из 18,9 млрд рублей (96%). При этом Минтранс края и муниципалитеты сосредоточились в основном на содержании дорог (план по ямочному ремонту, ликвидации колеиности, обновлению разметки выполнен на 100% - около 9 тыс. км), тогда как ремонт автодорог выполнен лишь на 29% (74 из 253 км).

За 2024 год **объем госдолга** края снизился со 117,6 до 112,8 млрд рублей (при верхнем пределе в Законе о бюджете – 120,7 млрд). На его обслуживание расходовано 2,0 млрд рублей.

Уровень долговой нагрузки (26,6 % от общего объема доходов бюджета края без учета объема безвозмездных поступлений) существенно ниже предусмотренного долговой политикой (60,0 %) и Программой оздоровления госфинансов края. Анализ показал высокую долговую устойчивость и соблюдение предельных значений, предусмотренных долговой политикой (объем госдолга (без учета ИБК) не превышает 50% общего объема ННД (20,7 %); расходы на обслуживание долга – 0,4 % расходов за исключением субвенций (по БК РФ – не более 5,0 %); платежи по погашению и обслуживанию госдолга – 3,3 % к общему объему ННД и дотаций из бюджетов бюджетной системы РФ (по БК РФ – не более 13,0 %)).

В структуре госдолга доля бюджетных кредитов – 91,6 % (гособлигации – 8,4 %). Из общей суммы обязательств по бюджетным кредитам (103,3 млрд) на долю реструктурированных приходится 68,5 млрд рублей, в том числе со сроками уплаты с 2025 по 2034 год – 43,0 млрд рублей (38,1% общего объема госдолга). Около 24% (26,8 млрд) составляют целевые инвестиционные кредиты (на строительство 17-ти канализационных очистных сооружений и 4-х водоводов, приобретение автобусов).

Анализ показал риски неисполнения условий соглашений о реализации инфраструктурных проектов (мероприятий) и о предоставлении бюджетных кредитов. В частности, нарушены сроки приобретения автобусов, часть из них не использовалась. В ГП «Развитие транспорта» отсутствуют

мероприятия и показатели, характеризующие обслуживание населения указанными автобусами (выручка, пассажиропоток и др.). Из-за нарушения подрядчиком контрактных обязательств (сроков и качества выполнения работ) не завершено строительство 1-й и 2-й очереди 3-го этапа автодороги Черниговская-Дагомыс в Апшеронском районе.

Не завершено проектирование по всем 17-ти КОС, выплаченный подрядчику в декабре 2022 года аванс (2,0 млрд рублей) до сих пор не отработан. Завершение их строительства в 2025 году нереалистично. Подрядчиками нарушаются сроки строительства водоводов. Вышеизложенное уже привело к недостижению ожидаемых экономических и социальных эффектов (объем внебюджетного финансирования проектов, ввод жилья, количество созданных рабочих мест, поступления ННД в консолидированный бюджет края). Региональный эффект составил 4,3 млрд рублей при прогнозе 9,8 млрд.

В 2024 году краевой бюджет исполняли 37 главных администраторов, а также 4 территориальных подразделения федеральных органов власти³¹⁹. Камеральная проверка выявила нарушения и недостатки при ведении бюджетного учета и составлении бюджетной отчетности за 2024 год у более 70 объектов контроля, входящих в периметр консолидации 27 главных администраторов.

Искажение показателей (в том числе из-за ошибок в бюджетном учете) и прочие нарушения установлены в 61 из 1 144 (5,3%) отчетных форм главных администраторов на сумму свыше 900,0 млн рублей (более 6 500 фактов), из которых уже устранено нарушений более чем на 700,0 млн рублей (77,8%).

Форма Годового отчета соответствует Инструкции № 191н. Расхождений с данными отчета УФК (ф. 0503151) не установлено. Таким образом, **внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов за 2024 год не выявила нарушений и недостатков, способных негативно повлиять на достоверность Годового отчета.** Показатели доходов и расходов в проекте закона «Об исполнении бюджета Краснодарского края за 2024 год» соответствуют Годовому отчету.

Вместе с тем, актуальными (как и в предыдущие годы) остаются вопросы роста объема неиспользованных бюджетных ассигнований, недостижения результатов, установленных при предоставлении средств краевого бюджета, управления дебиторской задолженностью, объемов незавершенного строительства, несоблюдения законодательства о контрактной системе при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для госнужд, неэффективного распоряжения краевым имуществом. Помимо этого, не на должном уровне остается выполнение отдельными участниками бюджетного процесса возложенных на них бюджетных полномочий, недостаточно осуществляется контроль финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений.

³¹⁹УФНС, Южное межрегиональное управление Росприроднадзора; ГУ МВД России по Краснодарскому краю; Управление на транспорте МВД по ЮФО.

Предложения и рекомендации по итогам внешней проверки:

1) Минфину края – обеспечить отражение в законах о бюджете края и об исполнении бюджета края всех источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в полном объеме (а не только в виде разниц между привлечением (поступлением) и погашением (выбытием)) по видам источников в соответствии со ст.32 БК РФ (например, размещение и погашение ценных бумаг, привлечение и погашение бюджетных кредитов);

2) Минфину и Минтруда края:

отразить в расходной части бюджета края на 2025 год остаток пожертвования в сумме 1172,0 тыс. рублей и направить данные средства на единовременные выплаты инвалидам и участникам ВОВ, состоящим на учете в УСЗН, согласовав с благотворительным фондом возможность повторного получения этой выплаты теми же инвалидами и участниками ВОВ либо направления этих средств на иной вид материальной (социальной) поддержки данной категории граждан;

уделять особое внимание соблюдению требования абз.17 п.3 ст.217 БК РФ, не перераспределяя на иные расходы бюджетные ассигнования, предусмотренные на исполнение ПНО, без внесения изменений в закон о бюджете;

пересмотреть подходы к расчету планируемых объемов ассигнований для осуществления выплат в рамках ПНО (планировать их с учетом актуального контингента получателей выплат);

4) Минздраву края совместно с департаментом организации проектной деятельности администрации края, Минфином края:

усовершенствовать существующие в регионе и разработать новые меры поддержки медицинских работников;

сделать адаптивными (гибкими) и актуальными механизмы их предоставления;

включить все меры поддержки медицинских работников в новый региональный проект «Медицинские кадры»;

5) Минкурортов края – разработать и обеспечить утверждение механизма распределения и расходования средств курортного сбора (158,0 млн рублей), поступивших с федеральной территории «Сириус» в 2021-2022 годах;

6) Минэкономике, Департаменту по регулированию контрактной системы, государственным (муниципальным) заказчикам – принять дополнительные меры, направленные на развитие конкуренции в регионе при осуществлении закупок для государственных (муниципальных) нужд;

7) Минтрансу края – разработать и обеспечить утверждение нормативного(ых) документа(ов), которые позволят на системной основе планировать работы по приведению в нормативное состояние дорожной сети общего пользования регионального и межмуниципального значения, уделяя при этом приоритетное внимание ремонту дорог, находящихся в неудовлетворительном состоянии (с низким уровнем от нормативного);

8) ДИО КК и профильным отраслевым органам (учредителям ГУП КК) – в течение 2025 года принять решения о дальнейшей судьбе подведомственных ГУП КК (при отсутствии такого решения унитарные предприятия с 01.01.2025 подлежат ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа);

9) главным администраторам доходов бюджета Краснодарского края:

провести работу по устранению причин, способствующих росту дебиторской задолженности (в том числе просроченной) по доходам с учетом сроков, предусмотренных в Платежном задании («дорожной карте») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет края, пеням и штрафам по ним, утвержденным распоряжением Губернатора от 15.03.2024 № 47-р;

принять меры по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым доходам, взысканию доначислений по итогам контрольной работы;

обеспечить правильность исчисления доходов, отражения их в бухгалтерском (бюджетном) учете, контроль за своевременностью платежей в бюджет;

рассмотреть вопрос о списании с балансового учета дебиторской задолженности, не отвечающей критериям признания ее активом по основаниям, предусмотренным БК РФ и (или) ФСБУ для организаций государственного сектора;

актуализировать правовые акты, регламентирующие как полномочия администратора доходов, так и работу с дебиторской задолженностью;

повысить уровень взаимодействия с территориальными органами ФССП России, включающего регулярный контроль за ходом и сроками исполнения исполнительных производств.

Начальник
бюджетно-аналитического
управления



П.М. Муравей