


УТВЕРЖДАЮ
И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты
Краснодарского края

Н.Н. Романец
«20» июня 2025 года

Заключение
Контрольно-счетной палаты Краснодарского края
на проект закона Краснодарского края от 10.06.2025 № 5619 «О внесении
изменений в Закон Краснодарского края
«О бюджете Краснодарского края
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

1. Общие положения

Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:

ст. 27 Закона Краснодарского края от 04.02.2002 № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» (далее – Закон о бюджетном процессе), пункт 2.21 плана работы Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (далее – Палата, КСП КК) на 2025 год.

Цель и задачи. Цель – оценить изменения параметров бюджета Краснодарского края (далее – краевой бюджет, бюджет края) на их соответствие бюджетному законодательству (включая Бюджетный кодекс РФ, далее – БК РФ), обоснованность и реалистичность изменений прогнозируемых доходов и планируемых ассигнований.

Основные задачи:

а) определение соответствия проекта закона Краснодарского края «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект закона, законопроект, поправки в бюджет), а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Краснодарского края (далее – ЗСК), действующему бюджетному законодательству;

б) определение обоснованности показателей (параметров и характеристик), содержащихся в проекте закона, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в ЗСК;

в) подготовка предложений и рекомендаций.

Предмет и объект экспертно-аналитического мероприятия:

Предмет – проект закона, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в ЗСК и КСП КК, на основании запросов специалистов Палаты, а также размещенные в подсистеме управления процессом

планирования бюджета единой государственной информационной системы управления общественными финансами Краснодарского края (далее – АС-Планирование).

Объектами являются министерство финансов Краснодарского края как орган, осуществляющий непосредственное составление проекта закона, а также главные администраторы средств краевого бюджета, которым законопроект уточняет бюджетные назначения.

Метод: обследование выборочным способом.

Дата начала и окончания мероприятия: с 17.06.2025 по 20.06.2025.

2. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

2.1. Изменения в Закон Краснодарского края от 18.12.2024 № 5297-КЗ «О бюджете Краснодарского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон о краевом бюджете, Закон № 5297-КЗ) вносятся во 2-й раз.

2.2. Проект закона с сопровождающими его материалами (*пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием, перечнем краевых нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона*) **представлен в Палату¹ с нарушением срока**, установленного ч. 1 ст. 27 Закона о бюджетном процессе – за 14 (вместо 20-ти) дней до назначенной (*на 30.06.2025²*) даты пленарного заседания Законодательного Собрания края.

2.3. В результате принятия законопроекта доходы краевого бюджета в текущем году увеличатся до 546,4 (+0,8) млрд рублей. Общий объем расходов на 2025 год составит 650,0 (+1,3) млрд рублей, в том числе программно-целевые расходы – 608,1 (-4,8) млрд рублей. Дефицит бюджета увеличится до 103,6 (+0,6) млрд рублей.

В 2026 году доходы увеличиваются до 554,0 (+0,1) млрд рублей, расходы – до 533,3 (+0,1) млрд. В 2027 году доходы увеличатся до 594,8 (+0,05) млрд рублей, расходы – до 586,3 (+0,05) млрд. Условно утвержденные расходы соответствуют абз. 8 п.3 ст.184.1 БК РФ³. В 2026 и 2027 годах сложится профицит 20,7 и 8,5 млрд рублей соответственно.

Кроме того, предлагаются изменения объемов бюджетных ассигнований на реализацию 25 государственных программ Краснодарского края (далее – ГП, госпрограмма) и непрограммных направлений деятельности, распределения субсидий и субвенций местным бюджетам из бюджета Краснодарского края между муниципальными образованиями Краснодарского края, увеличение объема резервного фонда администрации края на 2025 год (+0,2 млрд рублей, с 5,9 до 6,1 млрд).

¹ Проект постановления Губернатора Краснодарского края от 10.06.2025 № 338 (вх. от 17.06.2025 № 4547).

² <https://www.kubzsk.ru/wp/#/>

³ Условно утвержденные расходы на первый год планового периода (2026) установлены в размере 12,7 млрд, что выше 2,5 % общего объема расходов бюджета (без расходов за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода (2027) – 62,8 млрд, что превышает 5 % общего объема расходов бюджета (без расходов за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов, имеющих целевое назначение).

При сохранении на утвержденном уровне верхнего предела госдолга (на 01.01.2026 – 174,5 млрд рублей; на 01.01.2027 – 164,9 млрд; на 01.01.2028 – 154,7 млрд) расходы на его обслуживание снижаются в 2025 году – на 2,6 млрд рублей (с 4,1 до 1,5 млрд), в 2026 – на 1,2 млрд (с 4,6 до 3,4 млрд), в 2027 – на 0,9 млрд (с 4,2 до 3,3 млрд).

Основные характеристики и отдельные параметры бюджета края с учетом предлагаемых изменений (в сравнении с Законом № 5297-КЗ в ред. от 11.03.2025) приведены в Приложении к Заключению (таблицы 1 и 2). По итогам их анализа **нарушения ст. 33, 92.1, 107, п.1 и абз.8 п.3 ст.184.1 БК РФ не установлены.**

2.4. Предложенными законопроектом изменениями уточняется текстовая часть Закона о бюджете края (ст. 3, 7, 10, 12, 15, 16, 17, 18, 22, 25, 26, 27, 28), в частности:

1) в составе доходов безвозмездные поступления из бюджета Фонда пенсионного и социального страхования РФ увеличиваются в 2025 году на 8,5 млн рублей (с 1,5 до 10,0 млн) (п. 3 ч. 4 ст. 3);

часть 4 статьи 3 дополняется новым пунктом 4 – в составе доходов бюджета края утверждаются безвозмездные поступления от организаций – в 2025 году 252,6 млн рублей;

2) дополнена и уточнена статья 7:

части 1, 2, 3 и 5 дополнены новыми приложениями 6², 7², 8² и 9² соответственно (изменения распределения ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов, госпрограммам, ведомственной структуры расходов, «детского» бюджета);

общий объем ассигнований на исполнение ПНО⁴ увеличивается в 2025 году на 5 603,3 млн рублей (с 13 451,4 до 19 054,7 млн), в 2026 и 2027 годах – по 0,2 млн ежегодно (в 2026 – с 9 002,9 до 9 003,1 млн; в 2027 – с 9 348,2 до 9 348,4 млн) (п. 2 ч. 4 ст. 7);

размер резервного фонда администрации Краснодарского края увеличивается в 2025 году на 182,5 млн рублей (с 5 883,7 до 6 066,2 млн рублей) (п. 3 ч. 4 ст. 7);

общий объем условно утвержденных расходов в 2026 году уменьшается на 692,2 млн рублей или на 5,2 % (с 13 438,8 до 12 746,6 млн), в 2027-м – на 554,5 млн или на 0,9 % (с 63 348,2 до 62 793,7 млн) (п. 5 ч. 4 ст. 7);

3) в составе дорожного фонда края при неизменных объемах погашения задолженности по федеральным бюджетным кредитам (в 2025-2027 годах – по 40,8 млн рублей ежегодно на строительство, реконструкцию, капремонт, ремонт и содержание дорог) увеличиваются расходы на их обслуживание (в 2025 году – с 1,21 до 1,22 млн рублей; в 2026 – с 1,1 до 1,2 млн; в 2027 – с 0,9 до 1,1 млн) (п. 2 ч. 2 ст. 12);

4) уменьшается размер субсидий:

Фонду развития бизнеса – на 0,4 млн рублей (со 117,0 до 116,6 млн) (п. 1 ч. 2 ст. 15);

Центру координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП – на 0,3 млн рублей (со 105,2 до 104,9 млн) (п. 2 ч. 2 ст. 15);

Фонду развития инноваций – на 0,2 млн (с 61,0 до 60,8 млн) (п. 3 ч. 2 ст. 15);

⁴ Публичные нормативные обязательства.

Агентству по привлечению инвестиций – на 0,6 млн (с 82,1 до 81,5 млн) (п. 4 ч. 2 ст. 15);

Фонду капремонта многоквартирных домов – на 2,8 млн (с 372,6 до 369,8 млн) (ч. 5 ст. 15);

статья 15 дополняется частью 10, предусматривающей предоставление субсидий АНО «Центр социальных коммуникаций Краснодарского края»⁵ на подготовку информации (размещаемой в соцсетях и интернете) в целях оказания содействия органам госвласти края и местного самоуправления в реализации стратегии национальной политики, направленной на укрепление гражданского единства – в 2025 году 13,3 млн рублей, в 2026-2027 годах – по 26,1 млн ежегодно;

5) в 2025 году сдвигается с 1 октября на 1 декабря срок увеличения на 7,4 % размеров денежного вознаграждения лиц, замещающих госдолжности края, месячных окладов государственных гражданских служащих края по замещаемым ими должностям госслужбы и присвоенным классным чинам (ч. 1 ст. 16); зарплаты (должностных окладов) работников краевых госучреждений⁶ (ч. 2 ст. 17); индексации на 1,074 ежемесячного вознаграждения приемным родителям⁷, патронатным воспитателям⁸ (ч. 3 ст. 18);

б) предельно возможный размер авансов по контрактам (договорам), подлежащим казначейскому сопровождению, для заказчиков-получателей средств бюджета края в 2025 году снижается с 90 % до 50 % (ч. ст. 28).

2.5. В части налоговых и неналоговых доходов законопроектом корректировки не предусматриваются.

Безвозмездные поступления увеличиваются в 2025 году на 767,1 млн рублей, в 2026 – на 118,4 млн, в 2027 – на 53,9 млн.

Вместе с тем по данным отчета об исполнении бюджета края (ф. 0503117) на 01.05.2025 доходы от госпошлины за госрегистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий (код дохода 321 1 08 07000 01 0000 110, ГАДБ – Управление Росреестра по краю) при плане на 2025 год – 4 799,7 млн рублей за январь-апрель фактически поступили в объеме 269,0 млн рублей (лишь 5,6 % от годового плана).

Справочно. Динамика поступлений за 4 месяца 2025 года составила 115,2 % (за аналогичный период прошлого года поступило 233,5 млн рублей) при запланированном росте поступлений в 6,6 раза (за 2024 год поступило 721,9 млн рублей). Отклонение от кассового плана на 01.06.2025 сложилось в объеме -1 092,1 млн рублей.

При сохранении до конца 2025 года такой динамики прогнозный объем поступлений составит 831,7 млн рублей (721,9/100 %*115,2 %).

Таким образом, имеются **риски непоступления** запланированных **доходов от госпошлины в объеме 3 968,0 млн рублей** (4 799,7-831,7).

⁵ По ГП «Региональная политика и развитие гражданского общества».

⁶ За исключением отдельных категорий работников, оплата труда которых регулируется Указами Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы».

⁷ За оказание услуг по воспитанию приемных детей.

⁸ За оказание услуг по патронатному воспитанию, постинтернатному сопровождению.

Также в законопроекте **не учтены предложения специалистов Палаты** уменьшить бюджетные назначения по налогу на прибыль организаций на 5 196,9 млн рублей и увеличить план по налогу на профессиональный доход на 370,5 млн рублей.

2.6. Принятие поправок в бюджет потребует внесения изменений в 24 нормативных правовых акта Краснодарского края⁹.

2.7. По итогам анализа ассигнований на осуществление программно-целевых расходов отмечаем следующее.

2.7.1. По ГП «Социальная поддержка граждан» учтены рекомендации специалистов Палаты по оптимизации в 2025 году расходов на поддержку семей в виде материнского (семейного) капитала (мероприятие 2.1.3) в сумме 300,0 млн рублей (с 1 057,7 до 757,7 млн рублей) и на предоставление местным бюджетам единой субвенции в области социальной политики (мероприятие 7.6) – 119,7 млн (с 5 512,8 до 5 393,1 млн).

2.7.2. По ГП «Развитие транспорта» с учетом рекомендации специалистов Палаты на 2025 год оптимизированы расходы на субсидирование частных авиакомпаний по внутрирегиональным авиаперевозкам (-103,0 млн рублей).

На субсидирование частных авиаперевозчиков по межрегиональным маршрутам (мероприятие 3.2 процессной части) на 2025 год предусмотрено 42,1 млн рублей. По данным минтранса края этот объем рассчитан на 189 парных авиарейсов по маршрутам: Сочи-Псков (65 парных рейсов), Сочи-Ярославль (78 парных рейсов), Сочи-Элиста (46 парных рейсов). Вместе с тем утвержденным¹⁰ Перечнем субсидируемых в 2025 году маршрутов предусмотрено выполнение 98 парных рейсов: Псков-Сочи (36 парных рейсов (из них 32 рейса, софинансируемых краем в размере 30,5 %, 4 рейса – 47,5 %) ¹¹, Сочи-Ярославль (62 парных рейса, софинансируемых краем в размере 30,5 %) ¹². С учетом утвержденного перечня субсидируемых маршрутов и количества парных рейсов объем бюджетных ассигнований составляет 24,7 млн рублей ¹³. То есть Законом № 5297-КЗ предусмотрен избыточный объем финансирования на **17,4 млн рублей** (42,1-24,7) по этому мероприятию на 2025 год ¹⁴, который является **резервом оптимизации расходов**. Рекомендация специалистов Палаты ¹⁵ о перераспределении этого объема средств минтрансом края не учтена.

Финансирование программы на 2025 год сокращается в целом на 239,7 млн рублей. При этом в рамках программы по-прежнему существует дефицит для компенсации выпадающих доходов ж/д перевозчиков в связи с госрегулированием тарифов на пригородные перевозки (269,7 млн рублей) и

⁹ Согласно Перечню нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона.

¹⁰ Приказом Росавиации от 27.12.2024 № 1187-П (в ред. от 17.04.2025 № 282-П).

¹¹ $403\,871 \times (32 \times 2) \times 30,5\% = 7\,883\,561,9$ рублей; $403\,871 \times (4 \times 2) \times 47,5\% = 1\,534\,709,8$ рублей.

¹² $403\,871 \times (62 \times 2) \times 30,5\% = 15\,274\,401,22$ рублей.

¹³ $7\,883,6 + 1\,534,7 + 15\,274,4 = 24\,692,7$.

¹⁴ $42\,063,7 - 24\,692,7 = 17\,371$.

¹⁵ Заключение КСП КК от 18.03.2025 по итогам экспертизы изменений в ГП «Развитие транспорта».

льготный проезд школьников и студентов (15,9 млн). Потребность определена минтрансом края на основе прогнозных данных ж/д перевозчиков. Дефицит финансирования может привести к убыткам организаций ж/д транспорта, а также к повышению стоимости проезда в пригородных электричках для пассажиров.

2.7.3. По ГП «Развитие физкультуры и спорта» проектом закона предлагается направить 13,2 млн рублей на предоставление субсидии бюджету Мостовского района для продолжения капремонта спортшколы в пгт. Псебай (мероприятие 2.1.2 проектной части).

По указанным расходам в АС-Планирование минфина края¹⁶ сформировано обоснование бюджетных ассигнований (далее – ОБАС) от 18.04.2025 № 174, в котором отсутствуют (не прикреплены) нормативный правовой акт, расчеты, обосновывающие дополнительные 13,2 млн рублей, что не соответствует требованиям п. 3.1 Порядка составления ОБАСов¹⁷, пп. 4 п.1 ст. 158 БК РФ. С учетом изложенного **в действиях должностных лиц минспорта края усматриваются признаки состава административного правонарушения по ч. 1 ст. 15.15.7 КоАП РФ.**

Справочно. В качестве обоснования бюджетных ассигнований к ОБАСу № 174 на сумму 13,2 млн рублей прикреплены служебная записка (внутренний документ минспорта) и обращение главы Мостовского района от 17.04.2025 № 01-1794/25 о выделении из бюджета края на капремонт спортшколы дополнительно 14,8 млн рублей со ссылкой на расторгнутый контракт.

Капитальный ремонт спортшколы начат в 2024 году на основании соглашения от 15.12.2023 № 201-829-2023-03633000-108, в рамках которого бюджету района из бюджета края выделено 18,2 млн рублей (общая сумма по соглашению 20,2 млн рублей).

Анализ исполнения госпрограммы за 2024 год показал, что результат использования субсидии по итогам 2024 года не достигнут, контракт (от 05.08.2024 № 2 на 19,6 млн рублей) на капремонт этой спортшколы расторгнут заказчиком в одностороннем порядке 25.03.2025. Администрации района рекомендовано в 2025 году провести претензионную работу в отношении подрядчика, начислить ему пени за каждый день просрочки исполнения контрактных обязательств.

Специалисты Палаты считают нецелесообразным увеличение финансирования на 13,2 млн рублей, поскольку эта сумма достоверно не подтверждена.

2.7.4. По ГП «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса» с учетом рекомендаций специалистов Палаты в 2025 году оптимизированы расходы на обустройство турмаршрутов, экологических троп в Геленджике (-6,1 млн рублей) и Горячем Ключе (-51,8 млн рублей).

Законопроектом с 1 октября на 1 декабря переносится дата увеличения на 7,4 % зарплаты (должностных окладов) работников краевых госучреждений. Однако экспертиза показала, что минкурортов не представило в минфин края предложения по уменьшению финансирования на оплату труда в отношении подведомственного ГБУ КК «Центр развития курортов и туризма». По расчетам специалистов Палаты **резерв оптимизации расходов**

¹⁶ ЕГИИС УОФ КК, Подсистема управления процессом планирования бюджета.

¹⁷ Утвержден приказом минфина края от 03.05.2017 № 164 (далее – Порядок № 164).

по данному учреждению составляет **681,6 тыс. рублей**¹⁸.

Законопроектом на 2025-2027 годы на 147,1 млн рублей (в т.ч. в 2025 году +47,8 млн, в 2026-м +49,5 млн, в 2027-м +49,8 млн) увеличивается объем субсидий субъектам санаторно-курортного и туристского комплекса на развитие тур.инфраструктуры (по регпроекту «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения»). Регпроект предполагает федеральное софинансирование¹⁹. Однако на момент подготовки настоящего Заключения федеральная субсидия краю не распределена, соглашение о субсидировании с Минэкономразвития РФ не заключено. То есть в случае нераспределения краю федеральной субсидии усматриваются **риски неосвоения в текущем году дополнительно предусматриваемых 47,8 млн рублей**.

Справочно. Всего по данному мероприятию на 2025 год запланировано 385,9 млн рублей. Объявленный в апреле²⁰ минкурортов края отбор потенциальных получателей субсидий признан несостоявшимся²¹ (ни один из 63 заявителей не соответствовал предъявляемым требованиям), следующий отбор пока не объявлялся. Поскольку субсидия предоставляется на финобеспечение затрат²² (а не на возмещение понесенных расходов), позднее (во втором полугодии) проведение отбора не позволит получателям субсидий направить средства господдержки на развитие курортной инфраструктуры в текущий летний сезон.

2.7.5. Аналогичная ситуация и по ГП «Развитие сельского хозяйства». В 2025 году на 57,7 млн рублей (с 17,7 до 72,3 млн) увеличиваются субсидии на развитие рыболовства и рыбоводства, в том числе федеральные средства 56,4 млн рублей. Однако на текущий момент федеральная субсидия краю не распределена, соглашение о ее предоставлении с Минсельхозом РФ не заключено. В связи с этим усматриваются **риски неосвоения** дополнительно предусматриваемых в 2025 году **57,7 млн рублей**.

Экспертиза показала, что в 2025 году у краевого департамента ветеринарии по расходам на обеспечение своей деятельности сложилась экономия в сумме 695,6 тыс. рублей по результатам 8 конкурентных закупок. Однако в нарушение п. 12³ распоряжения Губернатора края от 29.01.2025 № 7-р²³ краевой департамент ветеринарии до 01.05.2025 не направил в минфин края предложения по уменьшению ассигнований на сумму экономии. В связи с вышеизложенным в 2025 году имеются **резервы оптимизации расходов бюджета в сумме 695,6 тыс. рублей**.

2.7.6. По ГП «Развитие общественной инфраструктуры» выполнены

¹⁸ 4 605,7 тыс. рублей (ФОТ с начислениями за 1 месяц на 01.10.2025) – 4 946,5 тыс. рублей (ФОТ за месяц с учетом индексации (7,4 %) = 340,8 тыс. рублей * 2 месяца = 681,6 тыс. рублей).

¹⁹ Выписка из протокола от 07.02.2025 № 7-ВД заседания комиссии по вопросам предоставления и распределения единой субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях достижения показателя ГП РФ «Развитие туризма», доведенной администрации края письмом Минэкономразвития России от 14.02.2025 № Д29и-4275.

²⁰ В период с 04.04.2025 по 13.04.2025.

²¹ Согласно протоколу подведения итогов № И-25-847-Е5581-2-0007.

²² Согласно утвержденному приказом минкурортов края от 10.06.2024 № 163 Порядку субсидирования.

²³ Распоряжения Губернатора края от 29.01.2025 № 7-р «О мерах по реализации Закона Краснодарского края от 18 декабря 2024 г. № 5297-КЗ «О бюджете Краснодарского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

рекомендации специалистов Палаты (отражены в Заключении на июньские изменения в бюджет края на 2024-2026 годы) об уменьшении на 2025 год на 153,7 млн рублей (ФБ – 115,3 млн; КБ – 38,4 млн) эксплуатационных платежей муниципалитетов концессионерам про школам, возводимым в Армавире (по ул. Заполярной) и Новороссийске (по ул. Котанова).

По данным специалистов Палаты отставание от графика строительства обеих школ уже превышает 2 месяца. В связи с этим усматриваются риски необеспечения ввода объектов до конца текущего года, что может повлечь административную ответственность должностных лиц администраций обоих муниципалитетов по ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ (за нарушение условий использования краевых субсидий).

2.7.7. По ГП «Развитие ЖКХ» и «Развитие ТЭК» ввиду ненадлежащей реализации министерством ТЭК и ЖКХ полномочий по планированию расходов (пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ) **в нарушение п. 4 ст. 139 БК РФ** в бюджете края на 2025 год по-прежнему присутствуют нераспределенные между муниципалитетами остатки субсидий 72,1 млн рублей (1,5 % от 4 684,3 млн) – на модернизацию объектов водоснабжения, 44,0 млн (12,3 % от 357,8 млн) – на модернизацию объектов теплоснабжения. Тем самым до настоящего времени не устранены риски неосвоения 116,1 млн рублей (72,1+44,0).

Ввиду отсутствия объектов, планируемых к реализации за указанные объемы средств, **в 2025 году 116,1 млн рублей являются резервом оптимизации расходов.**

Также по программе «Развитие ТЭК» министерством ТЭК и ЖКХ надлежащим образом не обоснованы ассигнования 1,6 млн рублей на строительство газопроводов в хут. Тарусин г. Анапы. Так, по ОБАСу (ЦСР 25 2 01 60620) на сумму 1,6 млн рублей, составленному в АС-Планирование 23.05.2025, во вкладке «Документы-вложения» прикреплен приказ министерства от 06.06.2025 № 326 о выделении бюджету г. Анапы краевой субсидии на строительство этих газопроводов в сумме 28,7 млн рублей, которая уже включена в бюджет края, а также расчет размера субсидии **Успенскому району** на строительство этих же газопроводов. **В нарушение пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ, п. 3.1 Порядка составления ОБАСов** министерством ТЭК и ЖКХ на расходное обязательство (по ЦСР 25 2 01 60620) в размере 1,6 млн рублей не прикреплены надлежащие обосновывающие документы, что повлекло нарушение порядка формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований. То есть **в действиях должностных лиц министерства усматриваются признаки состава административного правонарушения по ч. 1 ст. 15.15.7 КоАП РФ.**

2.7.8. По ГП «Развитие сети автодорог» законопроектом изменяются объемы ассигнований на:

строительство автодорог местного значения на 2025 год +83,4 млн рублей, на 2026-й +430,0 млн, на 2027-й +140,0 млн (мероприятие 3.1 проектной части). В АС-Планирование размещен расчет распределения субсидий бюджетам муниципалитетов на 2025-2027 годы, но отсутствуют расчеты потребности по каждому из муниципалитетов;

строительство/реконструкцию региональных автодорог (мероприятие 4.2 проектной части) на 2025 год -751,2 млн, на 2026-й +335,9 млн, на 2027-й +1 616,3 млн;

капремонт, ремонт и содержание региональных автодорог (мероприятие 1.1 процессной части) на 2025 год +223,1 млн, на 2026-й -2 900,4 млн, на 2027-й -4 418,9 млн;

капремонт и ремонт автодорог местного значения (мероприятие 2.1 процессной части) на 2025 год +1 220,8 млн, на 2026-й +1 846,5 млн.

Однако в нарушение пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 3.1 Порядка № 164 размещенные в ОБАСах на указанные расходные обязательства документы не содержат расчеты и иную информацию, подтверждающие обоснованность вносимых изменений. Таким образом, **в действиях должностных лиц минтранса края усматриваются признаки состава административного правонарушения по ч. 1 ст. 15.15.7 КоАП РФ.**

Законопроектом предусмотрено перераспределение ассигнований с обеспечения функционирования интеллектуальных транспортных систем (ИТС) и комплексов видеоконтроля и видеофиксации (на 2025 год 2 274,9 млн рублей, на 2026 – 5 611,7 млн, на 2027 – 4 419,1 млн) на обеспечение деятельности ГКУ КК «Центр организации дорожного движения» с теми же целями (приобретение и модернизация комплексов видеоконтроля и видеофиксации, функционирование ИТС).

2.7.9. По ГП «Развитие образования» не учтены рекомендации специалистов Палаты²⁴ перераспределить 8,7 млн рублей, необоснованно (в отсутствие заявленной муниципалитетом потребности) предоставленных Тихорецкому району на 2026 год, другим муниципалитетам на капремонт школьных пищеблоков или на иные социально значимые вопросы отрасли образования.

Также несмотря на неоднократные рекомендации специалистов Палаты²⁵ **в бюджет края по-прежнему не включены** необходимые на текущий бюджетный цикл **6 079,6 млн рублей**²⁶ на введенные с 1 января текущего года ежемесячные дополнительные **выплаты** (5 000 рублей)²⁷ **педагогам детсадов.**

3. Выводы.

Сбалансированность бюджетных показателей сохраняется – нарушений ст. 33 БК РФ не установлено.

Законопроектом по рекомендации специалистов Палаты в 2025 году оптимизированы расходы на поддержку семей в виде материнского (семейного) капитала (-300,0 млн рублей), на предоставление местным бюджетам

²⁴ Заключение КСП КК от 14.04.2025 по итогам экспертизы изменений в ГП «Развитие образования».

²⁵ Заключение КСП КК от 11.11.2024 о результатах экспертизы изменений в Закон от 03.03.2010 № 1911-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края государственными полномочиями в области образования», от 17.02.2025 и 26.02.2025 по итогам экспертизы февральских изменений в Закон № 5297-КЗ.

²⁶ 6 079 591,7 тыс. рублей (в 2025 году – 1 999 288,1 тыс., в 2026 – 2 026 274,1 тыс., в 2027 – 2 054 029,5 тыс.).

²⁷ Закон Краснодарского края от 18.12.2024 № 5278-КЗ.

единой субвенции в области соцполитики (-119,7 млн), на субсидирование частных авиакомпаний по внутрирегиональным авиаперевозкам (-103,0 млн), на обустройство турмаршрутов, экологических троп в Геленджике (-6,1 млн рублей) и Горячем Ключе (-51,8 млн рублей), на эксплуатационные платежи муниципалитетов концессионерам по 2 школам в Армавире и Новороссийске, строящимся с отставанием (- 153,7 млн рублей).

Вместе с тем в проекте закона **не учтены предложения специалистов КСП КК** уменьшить бюджетные назначения по налогу на прибыль организаций на 5 196,9 млн. рублей и увеличить план по налогу на профдоход на 370,5 млн рублей. В расходах бюджета не учтена рекомендация перераспределить 8,7 млн рублей, необоснованно предоставленных Тихорецкому району на 2026 год, другим муниципалитетам на капремонт школьных пищеблоков или на иные социально значимые вопросы отрасли образования.

В бюджет края на 2025-2027 годы по-прежнему не включены 6 079,6 млн рублей на введенные с 1 января текущего года ежемесячные дополнительные выплаты (5 000 рублей) педработникам детсадов.

В ходе экспертизы выявлены:

риски непоступления запланированных **доходов** от госпошлины в 2025 году – 3 968,0 млн рублей;

риски неосвоения бюджетных средств – 105,5 млн рублей (в т.ч. 47,8 млн – по ГП «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса», 57,7 млн – по ГП «Развитие сельского хозяйства»);

резервы оптимизации расходов бюджета края – 134,9 млн рублей на 2025 год (в т.ч. 17,4 млн – по ГП «Развитие транспорта», 0,7 млн – по ГП «Развитие санаторного комплекса», 0,7 млн – по ГП «Развитие сельского хозяйства», 72,1 млн – по ГП «Развитие ЖКХ», 44,0 млн – по ГП «Развитие ТЭК»);

а также следующие нарушения:

несоблюдение требований по внесению изменений в закон о бюджете – 1 факт:

проект закона представлен минфином края в Палату с нарушением срока, установленного ч. 1 ст. 27 Закона о бюджетном процессе – за 14 (вместо 20-ти) дней до назначенной (на 30.06.2025) даты пленарного заседания Законодательного Собрания края (1 факт);

нарушение положений НПА высшего исполнительного органа госвласти субъекта РФ об особенностях реализации закона о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период и мерах по обеспечению исполнения бюджета – 1 факт:

в нарушение п. 12³ распоряжения Губернатора края от 29.01.2025 № 7-р краевой департамент ветеринарии до 01.05.2025 не направил в минфин края предложения по уменьшению ему ассигнований на 695,6 тыс. рублей (ввиду экономии по итогам конкурентных процедур) (1 факт);

неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий ГРБС – 2 факта:

в нарушение п. 4 ст. 139 БК РФ ввиду ненадлежащей реализации министерством ТЭК и ЖКХ полномочий по планированию расходов (пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ) в бюджете края на 2025 год по-прежнему сохраняются нераспределенные между муниципалитетами остатки субсидий 72,1 млн рублей – на модернизацию объектов водоснабжения, 44,0 млн – объектов теплоснабжения (2 факта);

нарушение ГРБС порядка и методики планирования бюджетных ассигнований – 5 фактов:

в нарушение пп. 4 п.1 ст. 158 БК РФ, п. 3.1 Порядка № 164 минспорта края к ОБАС от 18.04.2025 № 174 на выделение в 2025 году дополнительных 13,2 млн рублей для завершения капремонта спортшколы в пос. Псебай Мостовского района в АС-Планирование не прикреплены нормативный правовой акт, расчеты, обосновывающие этот объем финансирования (1 факт);

в нарушение пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ, п. 3.1 Порядка № 164 министерством ТЭК и ЖКХ на расходное обязательство (по ЦСР 25 2 01 60620) в размере 1,6 млн рублей в АС-Планирование не прикреплены надлежащие обосновывающие документы (1 факт);

в нарушение пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 3.1 Порядка № 164 минтрансом края в АС-Планирование не прикреплены соответствующие обосновывающие документы на изменения в 2025-2027 годах ассигнований (+5 896,0 млн рублей; -8 070,5 млн) по расходным обязательствам на строительство/реконструкцию, капремонт, ремонт и содержание региональных и местных автодорог (3 факта);

В действиях должностных лиц минспорта, минТЭКиЖКХ, минтранса края усматриваются признаки состава административного правонарушения по ч. 1 ст. 15.15.7 КоАП РФ.

Рекомендации (предложения):

Минтранс края:

предлагается 17,4 млн рублей, избыточно запланированных на субсидирование межрегиональных авиаперевозок, перераспределить на другие мероприятия, требующие финансирования в 2025 году, в частности, на субсидирование ж/д перевозчиков для компенсации выпадающих доходов при госрегулировании ж/д тарифов и льготном проезде школьников и студентов в пригородных электричках (дефицит на 2025 год – 269,7 млн и 15,9 млн рублей соответственно).

рекомендовано при внесении изменений бюджетных ассигнований в АС-Планирование размещать соответствующие обосновывающие документы (нормативные правовые акты, расчеты объемов бюджетных ассигнований бюджета Краснодарского края на исполнение расходных обязательств и другие документы).

Начальник бюджетно-аналитического управления



П.М. Муравей

