

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Краснодарского края


Н.Н. Романец

«15» октября 2025 года

Заключение
Контрольно-счетной палаты Краснодарского края
на проект закона Краснодарского края
«О внесении изменений в Закон Краснодарского края
«О бюджете Краснодарского края
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

1. Общие положения

Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:

ст. 27 Закона Краснодарского края от 04.02.2002 № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» (далее – Закон о бюджетном процессе), пункт 2.21 плана работы Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (далее – Палата, КСП КК) на 2025 год.

Цель и задачи. Цель – оценить изменения параметров бюджета Краснодарского края (далее – краевой бюджет, бюджет края) на их соответствие бюджетному законодательству (включая Бюджетный кодекс РФ, далее – БК РФ), обоснованность и реалистичность изменений прогнозируемых доходов и планируемых ассигнований.

Основные задачи:

а) определение соответствия проекта закона Краснодарского края «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект закона, законопроект, поправки в бюджет), а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Краснодарского края (далее – ЗСК), действующему бюджетному законодательству;

б) определение обоснованности показателей (параметров и характеристик), содержащихся в проекте закона, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в ЗСК;

в) подготовка предложений и замечаний.

Предмет и объект экспертно-аналитического мероприятия:

Предмет – проект закона, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в ЗСК и КСП КК, а также на основании запросов специалистов Палаты.

Объектами являются министерство финансов Краснодарского края (далее – минфин края) как орган, осуществляющий непосредственное составление

проекта закона, а также главные администраторы средств краевого бюджета, которым законопроект уточняет бюджетные назначения.

Метод: обследование выборочным способом.

Дата начала и окончания мероприятия: с 09.10.2025 по 15.10.2025.

2. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

2.1. Изменения в Закон Краснодарского края от 18.12.2024 № 5297-КЗ «О бюджете Краснодарского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон о краевом бюджете, Закон № 5297-КЗ) вносятся в 3-й раз.

2.2. Проект закона представлен в Палату в соответствии с п. 1 ст. 27 Закона о бюджетном процессе¹, содержит пояснительную записку, финансово-экономическое обоснование, перечень краевых нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона.

2.3. В результате принятия законопроекта общий объем доходов краевого бюджета в текущем году составит 510,8 (-35,6) млрд рублей. Общий объем расходов на 2025 год составит 577,7 (-12,6) млрд рублей, в том числе программно-целевые расходы – 522,9 (-16,6) млрд. Дефицит бюджета возрастет с 43,9 до 66,9 (+23,0) млрд рублей.

В 2026 году доходы увеличиваются до 565,1 (+1,5) млрд рублей, расходы – до 555,0 (+1,5) млрд рублей. В 2027 году доходы уменьшаются до 604,5 (-0,048) млрд рублей, расходы – до 612,5 (-0,048) млрд рублей. Условно утвержденные расходы соответствуют абз. 8 п. 3 ст.184.1 БК РФ². Профицит краевого бюджета в 2026 году увеличится до 10 089 228,4 (+0,3) тыс. рублей, дефицит в 2027-м уменьшится до 8 015 997,6 (-0,3) тыс. рублей.

Кроме того, предлагается перераспределение бюджетных ассигнований на реализацию отдельных краевых госпрограмм (далее – ГП, госпрограмма) и непрограммных направлений деятельности между отдельными разделами и подразделами классификации расходов бюджетов, распределение (перераспределение) субсидий и субвенций местным бюджетам из бюджета Краснодарского края, увеличение на 2025 год с 7,1 до 7,5 (+0,4) млрд рублей объема резервного фонда администрации края (для финобеспечения непредвиденных расходов).

Верхний предел госдолга на 01.01.2026 увеличивается со 114,8 до 136,2 (+21,4) млрд рублей, расходы на его обслуживание в 2025 году увеличиваются – с 1,5 до 1,7 (+0,2) млрд рублей. Верхний предел госдолга на 01.01.2027 (137,2 млрд) и на 01.01.2028 (143,5 млрд) увеличился на 21,4 млрд рублей ежегодно. Расходы на его обслуживание (в 2026 – 4,2 млрд; в 2027 – 3,5 млрд) увеличиваются в 2026-2027 годах на 0,96 и 0,52 млрд рублей соответственно.

¹ Постановление Губернатора Краснодарского края от 03.10.2025 № 639 (вх. от 09.10.2025 № 8041).

² Условно утвержденные расходы на первый год планового периода (2026) установлены в размере 21,1 млрд, что выше 2,5 % общего объема расходов бюджета (без расходов за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода (2027) – 67,4 млрд, что превышает 5 % общего объема расходов бюджета (без расходов за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов, имеющих целевое назначение).

Основные характеристики и отдельные параметры бюджета края с учетом предлагаемых изменений (в сравнении с Законом № 5297-КЗ в редакции от 09.07.2025) приведены в Приложении 1 к Заключению (таблицы 1 и 2). По итогам их анализа **нарушения ст. 33, 92.1, 107, п.1 и абз.8 п.3 ст.184.1 БК РФ не установлены.**

2.4. Законопроект предлагает уточнить (в том числе дополнить) ряд статей Закона о краевом бюджете, которые содержат его основные параметры (ст. 1), а также иные сведения (ст. 3, 7, 12, 15, 25):

1) в 2025 году утвержденные в составе доходов бюджета безвозмездные поступления от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» уменьшаются в 4,2 раза (с 1,52 до 0,36 млрд рублей), в 2026 году утверждаются в сумме 1,52 млрд рублей; из бюджета федеральной территории «Сириус» в 2025 году увеличиваются на 5,1 млн рублей (с 210,9 до 216,0 млн рублей); поступления от организаций в 2025 году исключаются (-252,6 млн), а дополняются поступления от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования (+352,3 млн) (п. 1, 2 и 4 ч. 4 ст. 3 излагаются в новой редакции);

2) уточняются (дополняются) приложения к Закону (ч. 1, 2, 3, 5 ст. 7);

3) общий объем ассигнований на исполнение ПНО³ увеличивается на 2025 год с 25,5 до 29,1 (+3,6) млрд рублей, уменьшается на 2026 и 2027 годы с 9,0 до 8,7 (-0,3) и с 9,3 до 9,1 (-0,2) млрд рублей соответственно (п. 2 ч. 4 ст. 7);

4) резервный фонд администрации Краснодарского края увеличится в 2025 году с 7,1 до 7,5 (+0,4) млрд рублей (п. 3 ч. 4 ст. 7);

5) общий объем условно утвержденных расходов увеличивается в 2026 году с 14,2 до 21,1 (+6,9) млрд рублей, в 2027 году уменьшается с 71,1 до 67,4 (-3,7) млрд рублей (п. 5 ч. 4 ст. 7);

6) размер краевого дорожного фонда уменьшается в 2025 году с 60,5 до 57,9 (-2,6) млрд рублей;

предусмотренные в составе бюджетных ассигнований дорфонда бюджетные ассигнования на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), увеличиваются в 2025-2027 годах на 0,1 тыс. рублей ежегодно; на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, уменьшаются в 2025-2027 годах на 0,8 млн рублей ежегодно (составят 0,4, 0,36 и 0,32 млн рублей соответственно) (п. 1 ч. 1, п. 1 и 2 ч. 2 ст. 12);

7) общий объем субсидий краевому Фонду развития бизнеса на 2026-2027 годы уменьшается с 89,6 до 87,99 (-1,6) млн рублей ежегодно (п. 1 ч. 2 ст. 15);

8) общий объем субсидий фонду «Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства» на 2026-2027 годы уменьшается с 79,5 до 77,7 (-1,8) млн рублей ежегодно (п. 2 ч. 2 ст. 15);

³ Публичные нормативные обязательства.

9) общий объем субсидий краевому Фонду развития инноваций на 2026-2027 годы уменьшается на 1,85 млн рублей ежегодно (с 58,7 до 56,85 и с 58,71 до 56,85 млн рублей соответственно) (п. 3 ч. 2 ст. 15);

10) объем субсидий автономной некоммерческой организации (АНО) «Агентство по привлечению инвестиций» уменьшается на 2025 год с 82,7 до 81,5 (-1,2) млн; на 2026-2027 годы с 87,37 до 83,44 (-3,9) млн рублей ежегодно (п. 4 ч. 2 ст. 15);

11) субсидии АНО «Центр компетенций в сфере производительности труда Краснодарского края» (ст. 78.1 БК РФ) в рамках ГП «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края» в целях предоставления информационных, консультационных услуг, уменьшаются на 2026-2027 годы с 203,9 до 202,9 и с 211,5 до 210,5 млн рублей соответственно (-1,0 млн ежегодно); в целях организации и проведения конкурса лучших практик применения технологий бережливого производства «Путь к совершенству» в 2025 году исключаются (-0,6 млн) (п. 1, 2 ч. 3 ст. 15);

12) субсидии АНО «Центр развития гражданского общества Краснодарского края» (ст. 78.1 БК РФ) в рамках ГП «Региональная политика и развитие гражданского общества» в целях оказания финансовой поддержки путем предоставления грантов социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в Краснодарском крае, для реализации ими собственных общественно полезных проектов в соответствии с видами деятельности, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края, уменьшаются на 2026-2027 годы с 500,0 до 250,0 (-250,0) млн рублей ежегодно (п. 2 ч. 4 ст. 15);

13) субсидии унитарной некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Краснодарского края» (ст. 78.1 БК РФ) в рамках ГП «Развитие промышленности Краснодарского края и повышение ее конкурентоспособности» в 2025 году уменьшаются на обеспечение ее уставной деятельности в целях оказания фин.поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности с 2 057,4 до 2 054,5 (-2,9) млн рублей; на организацию и проведение выставок, ярмарок, конференций (в том числе международных) в целях развития промышленного потенциала края с 32,0 до 31,65 (-0,35) млн рублей; в 2025 году исключаются на модернизацию и продвижение единой интернет-платформы производителей промышленной продукции края (-3,0 млн рублей) (п.1-3 ч. 6 ст. 15);

14) субсидии Фонду защиты прав граждан – участников долевого строительства в Краснодарском крае (ст. 78.1 БК РФ) в рамках ГП «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры» в целях урегулирования обязательств застройщика (ч. 1 ст. 21.1 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ») в 2025 году уменьшаются со 180,9 до 168,0 (-12,9) млн рублей (ч. 9 ст. 15);

15) утвержденная в составе источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета сумма средств, направляемых на погашение бюджетных кредитов (возврат которых осуществляется с учетом списания задолженности Краснодарского края перед РФ по бюджетным кредитам в соответствии со

ст. 16 Федерального закона от 30.11.2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов») увеличивается в 2025-2027 годах с 3 629 134,7 до 3 629 134,8 (+0,1) тыс. рублей (п. 1-3 ч. 5 ст. 25);

16) утвержденная в составе расходов на обслуживание госдолга Краснодарского края сумма средств, направляемых на уплату процентов за рассрочку по обязательствам (задолженности) Краснодарского края по бюджетным кредитам (возврат которых осуществляется с учетом списания задолженности Краснодарского края перед РФ по бюджетным кредитам в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 30.11.2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов») уменьшается в 2025-2027 годах с 76,2 до 24,8, с 72,5 до 21,2, с 68,9 до 17,6 млн рублей соответственно (-51,3 млн рублей ежегодно) (п. 1-3 ч. 6 ст. 25);

Кроме того, законопроектом вносятся изменения (дополнения) в 7 приложений и вводится 4 новых приложения к Закону о краевом бюджете⁴.

2.5. Проектом закона предусмотрено уменьшение плановых показателей объема доходов в 2025 году – на 35,6 млрд рублей, в 2026 – на 1,5 млрд рублей, в 2027 – на 0,048 млрд рублей. Изменения предусматриваются в том числе за счет корректировки налоговых и неналоговых доходов (далее – ННД) в целом на 2025 год на 34,8 млрд рублей, на плановый период (2026–2027 годы) бюджетные назначения по ННД не корректируются. Согласно пояснительной записке к законопроекту изменения вызваны уточнением прогноза главными администраторами доходов (далее – ГАДБ) и параметров проекта прогноза социально-экономического развития Краснодарского края на среднесрочный период.

По запросу специалистов КСП КК (выборочно) ГАДБ представлены уточненные прогнозы ННД⁵, анализ которых показал соответствие содержащихся в проекте закона изменений плановых назначений.

Предлагаемыми изменениями **частично учтены предложения** специалистов КСП КК, внесенные при рассмотрении проектов законов Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (Закон Краснодарского края от 18.12.2024 № 5297-КЗ в редакции на 01.01.2025) и «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (Законы Краснодарского края от 11.03.2025 № 5315-КЗ и от 09.07.2025 № 5383-КЗ), а также по результатам мониторинга исполнения бюджета КК за первое полугодие 2025 года:

Вид доходов	Учтены предложения КСП КК	Когда внесены предложения КСП КК
Налог на профессиональный доход	395 518,4	Заключение на проект закона о внесении изменений в закон

⁴ Изменения внесены в Приложения 2, 3, 10, 11, 15 (таблицы 2, 4, 5, 8, 10, 11, 13, 15, 16, 20, 21, 24-26, 29, 30), 16 (таблицы 1, 5, 13, 15, 16, 20-23, 25, 32, 34, 37, 43, 46, 47, 57, 61, 63, 65, 71-73, 75, 84, 88), 20, вводятся 4 новых Приложения 6³-9³.

⁵ Письма УФНС России по КК от 03.10.2025 № 11-03/28851@, Южного межрегионального управления Росприроднадзора от 08.10.2025 № РМ-13-16283, министерства курортов, туризма и олимпийского наследия КК от 01.10.2025 № 44-01-08-7337/25, департамента имущественных отношений КК от 03.10.2025 № 52-18-04-35042/25, министерства природных ресурсов КК от 03.10.2025 № 202-07.4-06-26078/25.

Вид доходов	Учтены предложения КСП КК	Когда внесены предложения КСП КК
		о бюджете на 2025 год (26.02.2025) – 370 535,0 тыс. рублей; заключение по результатам мониторинга исполнения бюджета за 1 полугодие 2025 года (от 22.08.2025) - 24 983,4 тыс. рублей
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий	5 400,0	Заключение по результатам мониторинга исполнения бюджета за 1 полугодие 2025 года (от 22.08.2025)
Платежи при пользовании природными ресурсами	117 604,0	Заключение по результатам мониторинга исполнения бюджета за 1 полугодие 2025 года (от 22.08.2025)
Штрафы, санкции, возмещение ущерба (пени по налогам)	721 493,6	Заключение по результатам мониторинга исполнения бюджета за 1 полугодие 2025 года (от 22.08.2025)
Налог на прибыль организаций	-9 703 506,0	Заключение по результатам мониторинга исполнения бюджета за 1 полугодие 2025 года (от 22.08.2025)
УСН	-3 950 781,8	Заключение по результатам мониторинга исполнения бюджета за 1 полугодие 2025 года (от 22.08.2025)
Налог на имущество организаций	-1 957 358,0	Заключение по результатам мониторинга исполнения бюджета за 1 полугодие 2025 года (от 22.08.2025)
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	-1 319,0	Заключение по результатам мониторинга исполнения бюджета за 1 полугодие 2025 года (от 22.08.2025)
Государственная пошлина	-3 968 028,6	Заключение на проект закона о внесении изменений в закон о бюджете на 2025 год (20.06.2025)
Доходы от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов РФ	-6 182 788,6	Заключение по результатам мониторинга исполнения бюджета за 1 полугодие 2025 года (от 22.08.2025)
Штрафы, санкции, возмещение ущерба (административные штрафы, установленные гл. 12 КоАП РФ, за административные правонарушения в области дорожного движения, администрируемые ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю)	-2 156 922,2	Заключение по результатам мониторинга исполнения бюджета за 1 полугодие 2025 года (от 22.08.2025)
Итого ННД, резервы	1 240 016,0	
Итого ННД, риски	-27 920 704,2	

Проектом закона предлагается увеличить бюджетные назначения по налогу на профессиональный доход (НПД) в 2025 году на 522,0 млн рублей,

установив их в объеме 3 631,5 млн рублей. В то же время с учетом продолжающегося роста поступлений НПД в текущем году (в 1 квартале поступило 834 616,9 тыс. рублей, во 2 квартале – 917 874,7 тыс. рублей, в 3 квартале – 1 081 278,7 тыс. рублей), по оценке специалистов Палаты, имеются резервы увеличения бюджетных назначений: предлагается установить плановые показатели доходов по налогу на профессиональный доход в 2025 году в размере 3 915,0 млн рублей (2 833 770,4+1 081 278,7 тыс. рублей), что **на 283,6 млн рублей** больше, чем предусмотрено проектом закона.

По налогу, взимаемому в связи с применением автоматизированной упрощенной системы налогообложения, законопроектом предусматривается установить бюджетные назначения в 2025 году в объеме 25,3 млн рублей, увеличив их на 5,4 млн рублей. В то же время по итогам 9 месяцев текущего года фактические поступления доходов от данного налога составили 25,8 млн рублей. По оценке специалистов Палаты, бюджетные назначения возможно **увеличить еще на 14,3 млн рублей** (до 39 587,0 тыс. рублей).

По результатам мониторинга исполнения бюджета КК за первое полугодие 2025 года специалисты КСП КК обращали внимание на возможное увеличение бюджетных назначений **по плате за негативное воздействие на окружающую среду**, однако **проектом закона** изменение планового показателя **не предусмотрено**.

Вместе с тем с учетом фактического перевыполнения годового плана по поступлениям платы за сбросы веществ в водные объекты (факт 29 420,1 тыс. рублей при плане 16 785,0 тыс. рублей), а также низкого выполнения плана по поступлениям платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа (факт 1 964,8 тыс. рублей при плане 9 123,0 тыс. рублей) и платы за размещение отходов производства (факт 25 200,2 тыс. рублей при плане 46 630,0 тыс. рублей) объем поступлений в бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2025 году, по расчетам специалистов КСП КК, может составить 162,5 млн рублей, что на **15,2 млн рублей⁶** превышает плановый показатель (147,2 млн).

Плата НВОС (КБК)	Исполнено, тыс. рублей		Назначения 2025 года, тыс. рублей	Исполнено за 9 мес. 2025 года, тыс. рублей	Прогноз КСП КК, тыс. рублей	Отклонение, тыс. рублей
	за 9 мес. 2024 года	в 4 кв. 2024 года.				
1	2	3	4	5	6 ⁷	7
048 11201010010000120	26 465,2	3 811,4	39 709,0	36 614,6	41 887,7	2 178,7
048 11201030010000120	14 962,5	3 458,7	16 785,0	29 420,1	36 220,8	19 435,8
048 11201041010000120	27 417,3	12 103,2	46 630,0	25 200,2	36 324,7	-10 305,3
048 11201042010000120	33 155,6	11 003,0	34 987,0	34 434,7	45 862,2	10 875,2
048 11201070010000120	-10 060,6	179,4	9 123,0	1 964,8	2 176,6	-6 946,4
Итого	91 939,9	30 555,7	147 234,0	127 634,4	162 472,0	15 238,0

⁶Из них резерв на сумму 7 780,9 тыс. рублей отражался ранее в заключении КСП КК от 22.08.2025.

⁷Гр 6. = Гр. 5 + Гр. 3*Гр. 5 / Гр. 2.

По доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или **дивидендов по акциям**, принадлежащим субъектам РФ, законопроектом предлагается установить плановый показатель в размере 107,8 млн рублей⁸. Объем поступлений по итогам 9 мес. 2025 года (105,7 млн рублей) превысил утвержденные бюджетные назначения (34,5 млн) в 3,1 раза. С учетом объема фактических поступлений, объявленных, но не перечисленных дивидендов за 1 полугодие 2025 года (6,8 млн рублей⁹), а также оценочной суммы дивидендных выплат по итогам 9 месяцев 2025 года (18,1 млн рублей¹⁰) специалисты КСП КК считают возможным **увеличить объем плановых назначений в 2025 году на 22,7 млн рублей** (до 130,5 млн рублей).

Кроме того, анализ исполнения бюджета края по состоянию на 13.10.2025 показал, что возможно увеличить предлагаемые законопроектом показатели по тем доходным источникам, фактические поступления которых уже превысили их прогнозные значения на сумму не меньше **8,7 млн рублей**:

Наименование показателя	Предлагается законопроектом, тыс. рублей	Фактически поступило на 14.10.2025, тыс. рублей	Отклонение, тыс. рублей
Платежи, взимаемые государственными органами (организациями) субъектов Российской Федерации за выполнение определенных функций	1 043,0 ¹¹	2 703,6	1 660,6
Плата за пользование курортной инфраструктурой (курортный сбор)	126 775,6 ¹²	129 974,6	3 199,0 ¹³
Плата за сервитут	6 048,0 ¹⁴	9 908,2	3 860,2
Итого			8 719,8

Таким образом, в целом считаем возможным увеличить прогнозные показатели по ННД на сумму **344,5 млн рублей**.

Наименование показателя	Законопроект	Оценка КСП КК	Отклонение
Налоговые доходы, резервы			297 838,1
в том числе:			
Налог на профессиональный доход	3 631 494,0	3 915 049,1	283 555,1
Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима "Автоматизированная упрощенная система налогообложения"	25 304,0	39 587,0	14 283,0

⁸ Соответствует оценке ГАДБ (ДИО КК).

⁹ Текущая дебиторская задолженность на 01.10.2025 (из них: АО «Крайжилкомресурс» – 1,5 млн рублей, АО «Сочинский хлебокомбинат» – 1,1 млн рублей, НАО «Ленинградское ДРСУ» – 1,1 млн рублей, ООО «ЦИТ» – 1,0 млн рублей, НАО «Анапское ДРСУ «Вираз» – 0,7 млн рублей др).

¹⁰ Исходя из 1/4 суммы (72,4 млн рублей) запланированных дивидендных выплат в 2026 году.

¹¹ Соответствует оценке ГАДБ (министерство природных ресурсов КК), утвержденные бюджетные назначения в действующей редакции Закона о бюджете не корректируются.

¹² Соответствует оценке ГАДБ (министерство курортов, туризма и олимпийского наследия КК), утвержденные бюджетные назначения в действующей редакции Закона о бюджете не корректируются.

¹³ Из них резерв на сумму 3 187,0 тыс. рублей отражался ранее в заключении КСП КК от 22.08.2025.

¹⁴ Соответствует оценке ГАДБ (ДИО КК и министерство природных ресурсов КК).

Наименование показателя	Законопроект	Оценка КСП КК	Отклонение
Неналоговые доходы, резервы			46 678,8
в том числе:			
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий	107 779,00	130 500,0	22 721,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	374 338,00	389 576,0	15 238,0
Административные платежи и сборы	127 818,6	132 678,2	4 859,6
Плата за сервитут	6 048,0	9 908,2	3 860,2
Итого ННД, резервы			344 516,9

2.6. Принятие поправок в бюджет потребует внесения изменений в 35 нормативных правовых актов Краснодарского края¹⁵.

2.7. В 2025 году расходы краевого бюджета предлагается уменьшить на 12,6 млрд рублей¹⁶ или -2,1 % к действующим назначениям, на 2026 год увеличить на +1,5 млрд¹⁷ или +0,3 %, на 2027 год уменьшить на -0,048 млрд¹⁸ или -0,01 %.

2.8. По итогам анализа ассигнований на осуществление программно-целевых расходов отмечаем следующее.

2.8.1. По *ГП «Социальная поддержка граждан»* с учетом рекомендаций специалистов Палаты в 2025-2027 годах законопроектом уменьшаются ассигнования: -374,9 млн рублей (в 2025 году -165,2 млн; в 2026-м -102,8 млн; в 2027-м -106,9 млн) – на выплату краевого материнского (семейного) капитала (в связи с заявительным характером и возможностью получать выплаты частями); -891,4 млн (в 2025 году -284,3 млн; в 2026-м -335,0 млн; в 2027-м -272,1 млн) – на предоставление муниципалитетам единой субвенции в области соцполитики (исходя из фактической динамики реализации мероприятия); -51,5 млн (в 2025 году -1,5 млн; в 2026-м -24,5 млн; в 2027-м -25,5 млн) – на компенсацию полноценного питания беременным, кормящим матерям, детям до 3-х лет (ввиду отсутствия обращений за получением данной меры поддержки).

2.8.2. Аналогично, по *ГП «Развитие ТЭК»* учтены рекомендации специалистов Палаты¹⁹: законопроектом в 2025 году снимаются с финансирования 1,6 млн рублей, избыточно запланированные минТЭКиЖКХ для субсидий муниципалитетам на организацию газоснабжения и 44,0 млн – теплоснабжения населения.

¹⁵ Согласно Перечню нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона.

¹⁶ Программные расходы уменьшились -16,7 млрд или -3,1 % (с 539,5 до 522,9 млрд), рост непрограммных расходов +4,0 млрд или +8,0 % (с 50,8 до 54,8 млрд).

¹⁷ Из которых снижение программных расходов -5,6 млрд рублей или -1,1 % (с 516,3 до 510,8 млрд), рост непрограммных на +0,2 млрд или +1,0 % (с 22,9 до 23,1 млрд), условно утвержденных +6,9 млрд или +48,5 % (с 14,2 до 21,1 млрд).

¹⁸ Рост программных расходов +3,6 млрд или +0,7 % (с 518,1 до 521,6 млрд), непрограммных +0,096 млрд или +0,4 % (с 23,34 до 23,44 млрд), снижение условно утвержденных -3,7 млрд или -5,2 % (с 71,1 до 67,4 млрд).

¹⁹ Заключение КСП КК от 16.08.2025 по итогам экспертизы изменений в ГП «Развитие ТЭК».

2.8.3. По ГП «Развитие ЖКХ» профильным министерством **устранены риски неосвоения средств бюджета края**, ранее выявленные специалистами Палаты²⁰. Так, законопроектом в текущем году снимаются с финансирования 3,1 млн рублей (не расходуемые по мероприятию, связанному оказанием мер соцподдержки отдельным категориям граждан по обеспечению жильем), а также не распределенные по муниципалитетам 27,6 млн рублей – на организацию водоснабжения населения и 40,0 млн – на рекультивацию полигонов ТКО.

2.8.4. По ГП «Развитие транспорта» с учетом рекомендаций специалистов Палаты²¹ законопроектом в 2025 году сокращаются ассигнования: -17,4 млн рублей – для субсидий авиаперевозчикам по межрегиональным маршрутам (корректируются согласно утвержденному Росавиацией перечню субсидируемых в 2025 году маршрутов); -1,0 млн – на сопровождение госинформсистемы регистрации выданных разрешений для работы в такси (в связи с экономией по результатам закупки).

2.8.5. По ГП «Соцэкономразвитие» учтены предложения²² об оптимизации в 2025-2027 годах 16,6 млн рублей, в том числе на введение (с 01.09.2025) должности первого заместителя директора АНО «Агентство по привлечению инвестиций» (2025 год – 0,6 млн рублей, 2026 и 2027 – по 2,8 млн ежегодно) и популяризацию края посредством организации, участия и проведения форумов, научно-практических конференций, конкурсов, выставок и иных мероприятий (10,4 млн²³).

Вместе с тем по итогам анализа электронных документов, размещенных в подсистеме «Планирование» к ОБАСу от 03.09.2025 № 151 (по коду бюджетной классификации расходов 839 01 13 1430110790 244), установлено несоответствие расчетов (обоснований), сформированных на уменьшение ассигнований на 10,4 млн рублей, законопроекту, предусматривающему сокращение бюджетных назначений на 75,5 тыс. рублей. Это свидетельствует о нарушении краевым департаментом развития бизнеса п. 3.1 и п. 3.6 Порядка составления ОБАСов²⁴ и наличии в действиях его должностных лиц признаков состава административного правонарушения по ч. 1 ст. 15.15.7 КоАП РФ (нарушение ГРБС порядка формирования и (или) представления ОБАС).

²⁰ Заключение КСП КК от 02.07.2025 по итогам экспертизы изменений в Закон о бюджете края и от 05.08.2025 по итогам мониторинга исполнения ГП «Развитие ЖКХ» за 1 полугодие 2025 года.

²¹ Заключение КСП КК от 18.03.2025 и от 01.07.2025 по итогам экспертизы изменений в ГП «Развитие транспорта», от 04.08.2025 по итогам мониторинга исполнения ГП «Развитие транспорта» за 1 полугодие 2025 года.

²² Заключение КСП КК от 24.07.2025 по итогам экспертизы изменений в ГП «СЭР» и от 08.08.2025 по итогам мониторинга исполнения ГП «СЭР» за 1 полугодие 2025 года.

²³ Внесение изменений в СБР (17.09.2025 снятие 10 362,0 тыс. рублей) на основании постановления Губернатора края от 10.09.2025 № 561, ч. 9 ст. 16 Федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ, пп. 15.2 п. 6.12 раздела 6 Порядка составления и ведения СБР, утв. приказом минфина края от 26.12.2018 № 590. Законопроект с финансирования снимаются -75,5 тыс. рублей.

²⁴ Утвержден приказом минфина края от 03.05.2017 № 164 «Об организации работы по составлению и представлению главными распорядителями средств бюджета Краснодарского края (главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Краснодарского края) в министерство финансов Краснодарского края предварительных и уточненных реестров расходных обязательств и обоснований бюджетных ассигнований и их рассмотрение структурными подразделениями министерства финансов Краснодарского края» (далее – Порядок № 164).

2.8.6. По ГП «Развитие сельского хозяйства» ввиду экономии по результатам конкурентных процедур с учетом рекомендаций специалистов Палаты²⁵ на 118,7 тыс. рублей уменьшены ассигнования краевому департаменту ветеринарии (при заключении 9 госконтрактов) и на 11,0 млн рублей – субсидии подведомственным госучреждениям по 5 программным мероприятиям²⁶.

Также в 2025 году на 29,0 млн рублей (с 528,5 до 499,5 млн) уменьшается общий объем субвенций 23 муниципалитетам на реализацию госполномочий в сфере сельского хозяйства, в том числе сокращается на 121,5 млн рублей в 20 муниципалитетах²⁷ в диапазоне от 3,8 % (-0,1 млн в Калининском районе) до 89,5 % (-7,0 млн в Новопокровском районе) с одновременным увеличением на 92,5 млн в 8 муниципалитетах²⁸. Геленджик (-0,2 млн), Новороссийск (-1,7 млн) и Туапсинский муниципальный округ (-2,2 млн) отказываются от расходования всех 4,1 млн рублей, предусмотренных составе субвенций на господдержку сельхозтоваропроизводителей.

По данным минсельхоза края причиной не востребоваемости (неосвоения) субвенций по истечении 9 месяцев является отсутствие заявителей на получение господдержки. Однако специалистами Палаты установлено, что администрациями Геленджика и Туапсинского муниципального округа новые порядки предоставления субсидий ЛПХ, КФХ и ИП в сфере АПК либо изменения в имеющиеся порядки (в части установления требования о проведении отбора в системе «Электронный бюджет») не утверждены, а администрацией Новороссийска извещение о проведении отбора для субсидирования в текущем году не размещалось.

Таким образом, администрациями Геленджика, Новороссийска и

²⁵ Заключение КСП КК от 01.08.2025 по итогам мониторинга исполнения ГП «Развитие сельского хозяйства» за 1 полугодие 2025 года.

²⁶ -398,7 тыс. рублей по мероприятию 4.2 (субсидии госучреждениям ветеринарии на проведение мониторинга эпизоотической ситуации по африканской чуме свиней);

-1 379,9 тыс. рублей по мероприятию 4.7 (субсидии госучреждениям ветеринарии на проведение серологического мониторинга для оценки популяционного иммунитета к ящуру);

-499,1 тыс. рублей по мероприятию 4.8 (субсидии госучреждениям ветеринарии на проведение лабораторных исследований с целью доказательства отсутствия циркуляции полевых штаммов вируса гриппа птиц среди вакцинированного поголовья сельхозптицы);

-1 381,8 тыс. рублей по мероприятию 4.11 (субсидии госучреждениям ветеринарии на приобретение движимого имущества);

-7 349,1 тыс. рублей по мероприятию 3.1.1 (субсидии госучреждениям ветеринарии на капремонт).

²⁷ МО г. Горячий Ключ (-231,4 тыс. рублей) или 36,6%, Белоглинский р-он (-7 619,3 тыс. рублей) или 85,4%, Брюховецкий р-он (-7 321,4 тыс. рублей) или 70,9%, Выселковский р-он (-5 044,3 тыс. рублей) или 50,4%, Гулькевичский р-он (-7 235,0 тыс. рублей) или 38,6%, Кавказский р-он (-1 700,0 тыс. рублей) или 25,8%, Калининский р-он (-100,0 тыс. рублей) или 3,8%, Каневской р-он (-10 610,7 тыс. рублей) или 68,6%, Крыловский р-он (-1 390,1 тыс. рублей) или 25,8%, Куцевский р-он (-4 614,2 тыс. рублей) или 64%, Лабинский р-он (-10 798,0 тыс. рублей) или 28,8%, Ленинградский р-он (6 251,3 тыс. рублей) или 72,3%, Мостовской р-он (-4 500,0 тыс. рублей) или 34,8%, Новопокровский р-он (-7 005,2 тыс. рублей) или 89,5%, Отрадненский р-он (-9 795,4 тыс. рублей) или 43,1%, Павловский р-он (-10 000,0 тыс. рублей) или 63,5%, Приморско-Ахтарский р-он (-500,0 тыс. рублей) или 9,1%, Староминский р-он (-8 900,0 тыс. рублей) или 74,9%, Успенский р-он (-6 170,0 тыс. рублей) или 40,7%, Щербиновский р-он (-7 611,3 тыс. рублей) или 47,2%.

²⁸ МО Динской р-он (+10 000,0 тыс. рублей), Ейский р-он (+5 500,0 тыс. рублей), Красноармейский р-он (+7 783,4 тыс. рублей), Крымский р-он (+5 000,0 тыс. рублей), Курганинский р-он (+50 000,0 тыс. рублей), Новокубанский р-он (+5 728,0 тыс. рублей), Северский р-он (+2 500,0 тыс. рублей), Темрюкский р-он (+6 000,0 тыс. рублей).

Туапсинского округа надлежащим образом не реализуются переданные госполномочия по поддержке сельхозпроизводства (пп. 1 ч. 1 ст. 1 Закона Краснодарского края от 05.05.2019 № 4024-КЗ²⁹), **а также полномочия получателя бюджетных средств** по обеспечению результативности использования предусмотренных ему ассигнований (пп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ). Следовательно, 2,5 млн рублей, предусмотренных в составе субвенций на содержание муниципальных служащих, исполняющих госполномочия в этих муниципалитетах, расходуются неэффективно.

С учетом изложенного **минсельхозом края вопреки пп. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ не обеспечена результативность использования 29,0 млн рублей**, предоставленных в составе субвенций 23 муниципалитетам и оставшихся невостребованными спустя 9 месяцев текущего года.

2.8.7. По ГП «Развитие промышленности» подтвердились выводы специалистов Палаты³⁰ о нецелесообразности планирования минпромом края на 2025 год 3,0 млн рублей для продвижения единой интернет-платформы Кубанских промпроизводителей³¹. Данные средства снимаются с финансирования ввиду завершения краевым Фондом развития промышленности работ по модернизации интернет-портала только в декабре 2025 года, в связи с чем услуги по его продвижению в текущем финансовом году не понадобятся.

Также подтвердились выводы специалистов Палаты³² о наличии рисков неосвоения 23,9 млн рублей (ФБ – 11,6 млн; КБ – 12,3 млн) на субсидии промпредприятиям края для возмещения части затрат на уплату первоначальных взносов при заключении договоров лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями. Из-за отсутствия заявок претендентов на получение субсидий по итогам двух проведенных минпромом края отборов (подавалась только одна заявка, которая позже отозвана заявителем) весь объем средств законопроектом перераспределяется на другое мероприятие (1.6 проектной части), связанное с субсидированием промпредприятий на возмещение затрат по приобретению нового оборудования. Общий объем ассигнований на эти субсидии в 2025 году увеличивается с 44,6 до 68,5 млн рублей.

Однако на момент подготовки настоящего Заключения по результатам двух проведенных минпромом края отборов соглашения о предоставлении данных субсидий заключены только с тремя промпредприятиями на общую сумму 16,1 млн рублей (36 % от предусмотренных в бюджете 44,6 млн и 23,5 % от

²⁹Закон Краснодарского края от 05.09.2019 № 4024-КЗ «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельными государственными полномочиями Краснодарского края по поддержке сельскохозяйственного производства».

³⁰ Заключение КСП КК от 04.08.2025 по итогам мониторинга исполнения ГП «Развитие промышленности» за 1 полугодие 2025 года.

³¹ Мероприятие 3.1 процессной части (субсидирование УНО «Фонд развития промышленности Краснодарского края» на модернизацию и продвижение единой интернет-платформы производителей промышленной продукции края).

³² Заключение КСП КК от 04.08.2025 по итогам мониторинга исполнения ГП «Развитие промышленности» за 1 полугодие 2025 года.

предлагаемых законопроектом 68,5 млн). При этом следующий отбор потенциальных получателей субсидий минпромом края не объявлен.

С учетом изложенного усматриваются **риски неосвоения в текущем году** не только дополнительных **23,9 млн рублей**, но и оставшихся **28,5 млн** (44,6 - 16,1), на что специалисты Палаты ранее уже обращали внимание³³.

2.8.8. По **ГП «Развитие физкультуры и спорта»** подтвердились выводы специалистов Палаты³⁴ о необеспечении ввода в эксплуатацию в текущем году спорткомплекса для прыжков на батуте в Краснодаре. Законопроектом с 2025 на 2026 год сдвигаются 340,0 млн рублей, предусмотренных на его строительство, а срок сдачи переносится уже 4-й год подряд (первоначально подлежал вводу еще в 2022 году). Техготовность спорткомплекса не растет и с марта текущего года по-прежнему составляет 2,1 %. По данным депстроя края³⁵ снова необходима корректировка проектно-сметной документации с прохождением повторной госэкспертизы.

2.8.9. В рамках **ГП «Обеспечение безопасности населения»** по мероприятию, связанному с субсидированием ГБУ КК «Центр «Защита»³⁶ на капремонт, законопроектом снимаются с финансирования 16,0 млн рублей, из которых 10,7 млн – ввиду приостановки с 23.07.2025 госзакупок, 5,3 млн – оптимизирован резерв, выявленный инспекторами КСП КК при мониторинге исполнения программы за 1 полугодие 2025 года³⁷.

С учетом рекомендаций специалистов Палаты³⁸ во избежание неосвоения законопроектом в 2025 году снимаются с финансирования 8,5 млн рублей, запланированных на разработку 11 комплектов ПСД для капремонтов пожарных частей. В текущем году не удалось разработать ни один комплект проектной документации в том числе ввиду устранения замечаний Дирекции госзакупок из-за некорректного выбора заказчиком метода определения начальной (максимальной) цены закупки (методом сопоставимых рыночных цен вместо проектно-сметного метода).

Законопроектом с 2025 на 2026-2027 годы переносятся 300,0 млн рублей, запланированных на начало строительства 3 пожарных депо в ст. Еремизино-Борисовской Тихорецкого района (с 2025 на 2026 год сдвигаются 49,7 млн), в ст. Новолабинской Усть-Лабинского района (с 2025 на 2026 год сдвигаются 80,0 млн), пос. Кубанская Степь Каневского района (с 2025 на 2026 год сдвигаются 145,3 млн, на 2027 – 25,0 млн).

Причины – отсутствие контракта на строительство депо в Каневском районе (закупка не состоялась) и отставания в строительстве 2 депо в Тихорецком

³³ Заключение КСП КК от 20.08.2025 по итогам экспертизы изменений в ГП «Развитие промышленности».

³⁴ Заключение КСП КК от 01.08.2025 по итогам мониторинга исполнения ГП «Развитие физкультуры и спорта» за 1 полугодие 2025 года.

³⁵ Письмо от 25.08.2025 № 207-02.1-15-5771/25.

³⁶ Государственное бюджетное учреждение Краснодарского края «Центр обеспечения мероприятий гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций «Защита».

³⁷ Заключение КСП КК от 01.08.2025.

³⁸ Заключение КСП КК от 01.08.2025 по итогам мониторинга исполнения ГП «Обеспечение безопасности населения» за 1 полугодие 2025 года.

(проавансировано на 50,4 млн³⁹) и Усть-Лабинском (проавансировано на 16,6 млн⁴⁰) районах.

Вместе с тем законопроектом остались неучтенными риски неосвоения в 2025 году еще 173,1 млн рублей и необеспечения ввода 2 депо в ст. Костромской Мостовского и в с. Шабельском Щербиновского районов, на которые ранее указывали специалисты Палаты⁴¹. На момент подготовки настоящего Заключения работы по строительству депо в Мостовском районе не ведутся (техготовность объекта с 2022 года – 2 %), решается вопрос об одностороннем расторжении контракта с подрядчиком ООО «ПО «Гиракс». К продолжению возведения депо в Щербиновском районе (техготовность с начала года – 36,4 %) подрядчика не удастся привлечь с апреля текущего года, по итогам торгов от 01.10.2025 заявки отсутствовали. Несмотря на это перераспределение 173,1 млн рублей на последующие годы законопроектом не предлагается.

2.8.10. Законопроектом финобеспечение *ГП «Развитие культуры»* в целом на 3 года уменьшается на 194,6 млн рублей (в 2025 году -168,2 млн; в 2026-м -9,1 млн; в 2027-м -17,3 млн). Вместе с тем в текущем году дополнительно предусматривается 1,0 млн рублей на субвенции муниципалитетам для выплаты компенсаций понесенных расходов за услуги ЖКХ педработникам, проживающим и работающим в сельской местности (в связи с ростом числа заявителей). На 2026 год предусматриваются 24,4 млн рублей для капремонта здания сельского дома культуры Батуриновского с/п Брюховецкого района и 26,8 млн – для техоснащения СДК Спокойненского с/п Отраденского района (после выполненного в текущем году капремонта).

Важно указать, что на текущий год в бюджете края предусмотрено 30,5 млн рублей для предоставления субсидии Тихорецкому г/п на завершение капремонта Городского Дворца культуры (невыполненного в 2024 году). Однако техготовность объекта с декабря прошлого года не растет и на момент подготовки настоящего Заключения по-прежнему составляет лишь 42 % (в 2024 году работы выполнены на 38,2⁴² из 91,0 млн рублей). В связи с крайне низкими темпами работ и отсутствием рабочей силы на объекте контракт с подрядчиком (ООО «Строительная компания «Вест») 13.05.2025 расторгнут. По информации директора Дворца культуры⁴³ дело (А32-35028/2025) о взыскании со строительной организации 28,5 млн рублей (в т.ч. неотработанный аванс – 19,0 млн; пени – 9,5 млн) по существу до сих пор не рассматривалось⁴⁴. Также на 01.12.2025 перенесено рассмотрение иска Городского Дворца культуры к УФАС по краю об оспаривании решения (от 19.05.2025 № РНП-23-276/2025) об

³⁹ Подрядчик ООО «Север», контракт от 02.06.2025 № 825003131-ОК на 175,3 млн руб.

⁴⁰ Подрядчик ООО СК «36-ГРУПП», контракт от 04.06.2025 № 825003132-ОК на 184,0 млн руб.

⁴¹ Заключения КСП КК от 28.07.2025 по итогам экспертизы изменений в ГП «Обеспечение безопасности населения» и от 01.08.2025 по итогам мониторинга исполнения этой госпрограммы за 1 полугодие 2025 года.

⁴² Согласно КС-3 от 18.12.2024 № 5.

⁴³ Письмо в адрес КСП КК от 13.10.2025 № 326.

⁴⁴ По информации директора Дворца культуры (письмо в адрес КСП КК от 13.10.2025 № 326) ответчик в судебные заседания 31.07.2025 и 07.10.2025 не явился, следующее заседание назначено на 18.12.2025.

отказе во включении ООО «Строительная компания «Вест» в реестр недобросовестных поставщиков.

По результатам конкурентных процедур подрядчиком для продолжения капремонта снова определена ООО «Строительная компания «Вест», с которой 26.09.2025 заключен контракт № 0818500000825006069 на сумму 33,8 млн рублей. Однако с даты заключения нового контракта вплоть до момента подготовки настоящего заключения (т.е. в период с 26 сентября по 13 октября) подрядчик к работам не приступил, рабочая сила на объекте отсутствует. При этом по условиям контракта к 10.10.2025 требовалось завершить работы по 1 и 2 (из 6-ти) этапам общей стоимостью 22,0 млн рублей. В таких обстоятельствах заказчиком 08.10.2025 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, которое вступает в силу 21.10.2025.

Учитывая, что капремонт Тихорецкого Городского Дворца культуры не ведется, по итогам 2025 года **усматриваются риски неосвоения** муниципалитетом краевой субсидии **30,5 млн рублей и недостижения результата⁴⁵ использования трансферта** по оплате в текущем году денежных обязательств в целях достижения мероприятия, предусмотренного в 2024 году (что может повлечь административную ответственность должностных лиц администрации Тихорецкого г/п по ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ).

2.8.11. По ГП «Развитие образования» с учетом рекомендаций специалистов Палаты⁴⁶ на 106,1 млн рублей⁴⁷ законопроектом уменьшены ассигнования на капремонты госучреждений образования и муниципальных школ (ввиду экономии, сложившейся по итогам конкурентных процедур и наличия нераспределенного по учреждениям остатка субсидий).

Законопроектом в 2025 году на 1,0 млн рублей уменьшаются ассигнования на выплату ежегодной премии администрации Краснодарского края выпускникам школ 100-бальникам ЕГЭ. Вместе с тем по данным минобразования края⁴⁸ при планировании ассигнований на 116 человек предварительная численность выпускников, представленных к награждению премией, по итогам 2025 года составила 72 человека. Таким образом, по данному мероприятию имеется **резерв оптимизации расходов бюджета** края в сумме **4,0 млн рублей⁴⁹**.

Несмотря на неоднократные рекомендации специалистов Палаты⁵⁰ **так и не обеспечены бюджетным финансированием в полном объеме введенные**

⁴⁵ Установлен соглашением от 03.10.2023 № 201-826-2023-03654101-073 между минкультуры края и администрацией Тихорецкого г/п о предоставлении в 2025 году субсидии 33,8 млн рублей (КБ – 30,5 млн; МБ – 3,3 млн).

⁴⁶ Заключение КСП КК от 01.08.2025 по итогам мониторинга исполнения ГП «Развитие образования» за 1 полугодие 2025 года.

⁴⁷ 99 303,0 тыс. рублей (по госучреждениям) + 6 758,4 (по муниципальным школам) = 106 061,4 тыс.

⁴⁸ Письмо минобразования в адрес минфина края от 03.09.2025 № 47-01-13-12241/25.

⁴⁹ $(116 \text{ чел} * 114 \text{ 943,0 рубль} - 72 \text{ чел} * 114 \text{ 943,0 рубль}) / 1000 - 1 \text{ 035,0 тыс. рубль}$ (предлагаемые законопроектом к уменьшению) = 4 022,5 тыс. рублей.

⁵⁰ Заключения КСП КК от 11.11.2024 о результатах экспертизы изменений в Закон от 03.03.2010 № 1911-КЗ, от 17.02.2025 и 26.02.2025 по итогам экспертизы изменений в Закон о бюджете края.

еще с 1 января этого года дополнительные ежемесячные **выплаты** (по 5 000 рублей)⁵¹ **педагогам детсадов**. В текущем бюджетном цикле **сохраняется потребность** на эти цели в сумме **4 788,5 млн рублей**⁵².

2.8.12. По ГП «Развитие общественной инфраструктуры» с учетом предложений специалистов Палаты⁵³ минобразования края в текущем году оптимизированы 567,0 млн рублей, планировавшиеся на приобретение детсада в Краснодаре (на 280 мест на з/у 23:43:0403017:2988, не прошел отбор).

Во избежание рисков неосвоения, на наличие которых ранее также указывали специалисты КСП КК⁵⁴, с 2025 на 2026 год переносятся 52,1 млн рублей⁵⁵ (ФБ – 50,0 млн; КБ – 2,1 млн), предусмотренных на проектирование школы для одаренных детей в Геленджике (плановый ввод в 2028 году).

Важно указать, что **земельные участки**, на которых планируется возведение школы, **не переданы в собственность края. Это не позволяет приступить к изыскательским и проектным работам.**

Справочно. Согласно отчету о ходе реализации регпроекта «Ведущие школы» за II квартал 2025 года по данным ЕГРН земельные участки находятся в федеральной собственности, в том числе обременены правом постоянного (бессрочного) пользования ФГБУ Туберкулезный санаторий «Голубая бухта», муниципальной собственности, собственности АНОО «Процион», 13 земельных участков находятся на землях лесного фонда и обременены арендой физических лиц. Об этих фактах Минпросвещения РФ уведомялось в январе и марте текущего года⁵⁶.

Такие обстоятельства препятствуют началу строительства и вводу в 2028 году крупного объекта регионального и федерального проектов «Ведущие школы» нацпроекта «Молодежь и дети».

Законопроектом с 2025 на 2026 год переносятся 91,9 млн рублей, запланированные на строительство подлежащих вводу в 2026 году коррекционной школы в Краснодаре (сдвигаются 20,5 млн) и спорткомплекса в коррекционной школе-интернате № 3 г. Армавира (сдвигаются 71,4 млн).

Обращает внимание, что по данным депстроя края⁵⁷ 71,4 млн по школе-интернату № 3 г. Армавира сдвигаются ввиду необходимости уточнить конструктив фундамента здания (в связи с близким залеганием грунтовых вод). Это порождает **риски затягивания возведения спорткомплекса и необеспечения его ввода в 2026 году.**

Из-за существенных отставаний в строительстве в текущем году не будут введены в эксплуатацию 1 школа в Геленджике и 2 в Сочи, возводящиеся при федеральной поддержке. Законопроектом для продолжения

⁵¹ Закон Краснодарского края от 18.12.2024 № 5278-КЗ.

⁵² В 2025 году – 708 222,4 тыс. рублей, в 2026 году – 2 026 274,1 тыс. рублей, в 2027 году – 2 054 029,5 тыс. рублей.

⁵³ Заключение КСП КК от 15.08.2025 по итогам мониторинга исполнения ГП «РОИ» за 1 полугодие 2025 года.

⁵⁴ Заключение КСП КК от 15.08.2025 по итогам мониторинга исполнения ГП «РОИ» за 1 полугодие 2025 года.

⁵⁵ Доп. соглашение от 06.08.2025 № 073-09-2025-931/2 к Соглашению о предоставлении федеральной субсидии между Минпросвещения РФ и администрацией края.

⁵⁶ Письмо от 17.01.2025 № 05-04-11/25 о проблематике реализации объекта и письмо от 06.03.2025 № 05-04-125/25 о переносе с 2025 на 2026 год 50,0 млн рублей из федерального бюджета.

⁵⁷ Письмо от 25.08.2025 № 207-02.1-15-5771/25 в адрес минфина края

возведения школы на 1 100 мест по ул. Калараш-Малышева в Сочи⁵⁸ (техготовность на 01.10.2025 – 16 %) на 2026 год предусматриваются 777,8 млн рублей. Также с 2025 на 2026 год сдвигаются 935,5 млн рублей – по блоку на 400 мест в СОШ № 18 Сочи⁵⁹ (406,0 млн, техготовность на 01.10.2025 – 7 %) и школе на 1 550 мест в Геленджике⁶⁰ (529,5 млн, техготовность на 01.10.2025 – 11 %).

Законопроектом по мероприятию, связанному с проектированием, строительством/реконструкцией муниципальных школ (за счет средств бюджета края без федеральной поддержки), в 2025 году с финансирования снимаются 2 067,9 млн рублей, в 2026 году предусматриваются 657,1 млн, в 2027 году снимаются 2 729,9 млн.

Это, в частности, обусловлено:

незаключением в 2025 году контрактов на строительство школы на 1 550 мест по ул. Ленина в Анапе (на 2025-2027 годы снимаются 3 223 млн рублей), школы со столовой и пищеблоком в пос. Краснофлотском Ейского района (на 2025-2026 годы снимаются 872,9 млн);

уже перенесенным с 2025 на 2026 год сроком ввода 4 школ ввиду отставаний в строительстве (2 в Краснодаре – пищеблок и спортзал в СОШ № 63, блок на 300 мест в СОШ № 49; блок на 400 мест в СОШ № 4 Сочи; блок на 400 мест в СОШ № 3 Лабинска);

рисками необеспечения завершения в 2025 году проектирования 4 и ввода 4 школ (**разработка ПСД на:** учебный блок в СОШ № 47 Краснодара; школу на 200 мест по ул. Пирогова в Сочи; реконструкцию с реставрацией СОШ № 14 Мостовского района; спортзал в СОШ № 3 Усть-Лабинска; **ввод:** школ на 1 550 мест по ул. Г. Пономаренко в Краснодаре и на 1 100 мест в ст. Марьянской Красноармейского района; блоков на 400 мест в СОШ № 2 Староминского района и на 400 мест в СОШ № 4 Армавира);

отставаниями (от 2,5 до 10 месяцев) в строительстве 7 школ, ввиду чего их ввод в 2026 году под риском срыва (5 школ в Краснодаре: 4 на 1 550 мест по ул. Новороссийской, рядом с ул. Летчика Позднякова, по ул. Обрывной, по ул. проф. Малигонова в пос. Березовом, 1 на 1 100 мест в пос. Краснодарском; реконструкция 2 школ в Тимашевском районе: СОШ № 2 и СОШ № 11).

Аналогичным образом складывается ситуация со строительством детсадов. Так, законопроектом по соответствующему мероприятию (1.2.2 проектной части ГР «РОИ») в 2025 году с финансирования снимаются 2 047,2 млн рублей, в 2026 году предусматриваются 601,8 млн.

Это, в частности, обусловлено:

уже перенесенным из-за отставаний с 2025 на 2026 год сроком завершения проектирования 2 и ввода 8 детсадов (**разработка ПСД на:** 2 ДДУ на 180 мест в пос. Родники Белореченского района и на 320 мест в пгт. Афипиский Северского района; **ввод:** 4 ДДУ в Краснодаре (на 300 мест по ул. Ягодина, на 280 мест по

⁵⁸ Школа строится в рамках федеральной госпрограммы «Развитие образования» по мероприятию, связанному с созданием новых школьных мест в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором.

⁵⁹ Блок начальных классов строится в рамках федеральной госпрограммы «Развитие образования» по мероприятию, связанному с модернизацией инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах РФ.

⁶⁰ Школа строится в рамках федеральной госпрограммы «Развитие образования» по мероприятию, связанному с созданием новых школьных мест в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором.

ул. Эгейской, на 180 мест по ул. Калинина, на 250 мест возле ул. И. Беличенко), на 125 мест в с. Вольном Успенского района, на 40 мест в с. Братском Кореновского района, на 60 мест в ст. Передовой Отрадненского района, на 150 мест по ул. Калараша в Туапсе);

отставаниями (от 2 до 6 месяцев) в строительстве 6 детсадов, ввиду чего их ввод в 2026 году под риском срыва (1 ДДУ на 140 мест в ст. Северной и 5 ДДУ в Краснодаре (на 575 мест по ул. Обрывной, на 280 мест в ст. Старокорсунской, на 150 мест по ул. Героев Разведчиков, на 240 мест по ул. Писателя Знаменского, на 250 мест по ул. Школьной).

То есть дети Краснодара, Анапы, Сочи, Геленджика, Армавира, Ейского, Лабинского, Мостовского, Усть-Лабинского, Красноармейского, Староминского, Тимашевского, Успенского, Кореновского, Отрадненского, Туапсинского, Северского районов новые детсады и школы в обещанные сроки не получают.

В ходе экспертизы установлено, что в подсистеме «Планирование» ко всем 15-ти ОБАСам (от 12.09.2025 № 383 (по подразделу «культура»); от 12.09.2025 №№ 362, 384, 385, 365, 366, 372, 373 (по подразделу «общее образование»); от 12.09.2025 №№ 375, 376 (по подразделу «дошкольное образование»); от 12.09.2025 №№ 379, 380 (по подразделу «водное хозяйство»); от 12.09.2025 № 391 (по подразделу «дополнительное образование детей»); от 12.09.2025 №№ 369, 370 (по подразделу «физическая культура»)), связанным с изменениями объемов субсидий муниципалитетам для строительства и реконструкции детсадов, школ, объектов доп.образования, культуры, спорта, водного хозяйства муниципальной собственности, в качестве обосновывающих документов во вкладке «Документы-вложения» прикреплен проект изменений в постановление Губернатора края от 07.04.2021 № 195 с информацией по строительству объекта здравоохранения собственности края – многопрофильного центра медреабилитации в ст. Динской. Напротив, к ОБАСам от 12.09.2025 №№ 350, 351 (по подразделу «стационарная медпомощь») в качестве обоснований во вкладке «Документы-вложения» прикреплены письмо депстроя края (от 12.09.2025 № 207-02.1-15-6207/25) с информацией об изменении объемов ассигнований и письма муниципалитетов (на 224 страницах) с заявленной потребностью в краевых субсидиях на строительство/реконструкцию муниципальных детсадов, школ, объектов доп.образования, культуры, спорта, берегоукреплений.

То есть прикрепленные в подсистеме «Планирование» к 17-ти ОБАСам документы не обосновывают изменения объемов ассигнований на исполнение расходных обязательств, что является **нарушением п. 3.1 и п. 3.6 Порядка № 164.**

Таким образом, в действиях должностных лиц краевого департамента строительства усматриваются признаки состава административного правонарушения по ч. 1 ст. 15.15.7 КоАП РФ.

3. Выводы.

Сбалансированность бюджетных показателей сохраняется – нарушений ст. 33 БК РФ не установлено.

В доходной части бюджета края законопроектом **частично учтены ранее внесенные предложения специалистов КСП КК** об увеличении (резервы) на 2025 год прогнозных значений доходов на +1,2 млрд рублей (налог

на проф.доход, доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей гос.унитарных предприятий, платежи при пользовании природными ресурсами, штрафы, санкции, возмещение ущерба (пени по налогам)) и **об уменьшении (риски) на 27,9 млрд рублей** (налог на прибыль организаций; УСН; налог на имущество организаций; сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биоресурсов; госпошлина; доходы от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов РФ; штрафы, санкции, возмещение ущерба (административные штрафы по гл. 12 КоАП РФ за нарушения ПДД).

По оценке специалистов Палаты **имеются резервы увеличения бюджетных назначений, предлагаемых законопроектом на 2025 год на сумму 344,5 млн рублей** (налог на профдоход +283,6 млн рублей (с 3,6 до 3,9 млрд рублей); налог, взимаемый в связи с применением автоматизированной УСН – 14,3 млн (с 25,3 до 39,6 млн), плата за негативное воздействие на окружающую среду – 15,2 млн (со 147,2 до 162,5 млн), доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ – 22,7 млн (со 107,8 до 130,5 млн), платежи при пользовании природными ресурсами – 15,2 млн (с 374,3 до 389,6 млн), административные платежи и сборы – 4,9 млн (со 127,8 до 132,7 млн), плата за сервитут – 3,9 млн (с 6,0 до 9,9 млн)).

В расходной части бюджета **с учетом рекомендаций специалистов Палаты исключены риски неосвоения и оптимизированы расходы бюджета края на 2 170,2 млн рублей**, в том числе краевым минтруда – на выплату краевого маткапитала (-374,9 млн), на предоставление муниципалитетам единой субвенции в области соцполитики (-891,4 млн), на компенсацию полноценного питания беременным, кормящим матерям, детям до 3-х лет (-51,5 млн); минТЭКиЖКХ – на меры соцподдержки по обеспечению жильем (-3,1 млн), на организацию газо– (-1,6 млн), тепло– (-44,0 млн), водоснабжения (-27,6 млн) населения, рекультивацию полигонов ТКО (-40,0 млн); минтрансу – на субсидии авиаперевозчикам по межрегиональным маршрутам (-17,4 млн), на сопровождение ГИС регистрации разрешений для работы в такси (-1,0 млн); департаменту развития бизнеса – на обеспечение деятельности АНО «Агентство по привлечению инвестиций» (-6,2 млн), на проведение форумов, конференций, выставок (-10,4 млн); департаменту ветеринарии – на госзакупки департамента и подведомственных учреждений (-11,2 млн); минпрому – на продвижение единой интернет-платформы Кубанских промпроизводителей (-3,0 млн); министерству ГО и ЧС – на разработку 11 комплектов ПСД для капремонтов пожарных частей (-8,5 млн) и ремонт ГБУ КК «Центр «Защита» (-5,3 млн); минобразования – на капремонты госучреждений образования и муниципальных школ (-106,1 млн), на выкуп детсада в Краснодаре (-567,0 млн).

Вместе с тем законопроектом **не учтены риски неосвоения в 2025 году еще 173,1 млн рублей** и необеспечения ввода 2 пожарных депо в ст. Костромской Мостовского и в с. Шабельском Щербиновского районов⁶¹. Их строительство фактически не ведется, однако перераспределение 173,1 млн рублей с 2025 на последующие годы не предлагается.

⁶¹ На риски неосвоения в 2025 году 173,1 млн рублей указано в Заключениях КСП КК от 28.07.2025 и от 01.08.2025.

Установлено, что **из-за незаключения в 2025 году контрактов на строительство 2 школ** в Анапе и Ейском районе законопроектом в 2025-2027 годах с **финансирования снимаются 4 095,9 млн рублей**. По этой же причине с 2025 года на 2026-2027 сдвигаются 170,3 млн рублей на строительство пождепо в Каневском районе, что не способствует его своевременному вводу.

Экспертиза показала, что **перераспределение** законопроектом ассигнований с 2025 на 2026-2027 годы обусловлено, в частности:

невозможностью приступить к проектированию школы для одаренных детей в Геленджике (ввод в 2028 году) по региональному и федеральному проектам «Ведущие школы» нацпроекта «Молодежь и дети» (земельные участки для возведения объекта не переданы в собственность края);

затягиванием проектирования 2 детсадов (в Белореченском и Северском районах) **и 4 школ** (в Краснодаре, Сочи, Мостовском и Усть-Лабинском районах);

отставаниями в строительстве 2 школ (в Краснодаре на 1 550 мест и Красноармейском районе на 1 100 мест) **и 2 школьных блоков** (по 400 мест в Армавире и Староминском районе), **из-за чего их ввод в 2025 году под риском срыва; 8 детсадов** (4 в Краснодаре, по одному в Туапсинском, Успенском, Кореновском, Отрадненском районах), **школьных пищеблока и спортзала** (в Краснодаре) **и 3 учебных блоков** (в Краснодаре, Сочи, Лабинске), **сроки ввода которых уже перенесены с 2025 на 2026 год; 2 новых пождепо** (в Тихорецком и Усть-Лабинском районах), **спорткомплекса в коррекционной школе № 3 г. Армавира, 6 детсадов** (5 в Краснодаре и 1 в Северском районе), **7 школ** (5 в Краснодаре и 2 в Тимашевском районе), что порождает **риски необеспечения их ввода в 2026 году**.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены:

риски несвоения бюджетных средств – в 2025 году 82,9 млн рублей (в т.ч. по ГП Развитие промышленности» – 52,4 млн; по ГП «Развитие культуры – 30,5 млн);

резервы увеличения доходов – в 2025 году на 344,5 млн рублей;

резервы оптимизации расходов – в 2025 году 4,0 млн рублей (по ГП «Развитие образования»);

а также установлены следующие нарушения:

ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий ГРБС – 23 факта:

вопреки пп. 1 п. 1 ст.158 БК РФ минсельхозом края не обеспечена результативность использования 29,0 млн рублей, предоставленных в составе субвенций 23 муниципалитетам и снятых с финансирования спустя 9 месяцев текущего финансового года (23 факта);

ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий ПБС – 3 факта на общую сумму 4,1 млн рублей:

вопреки пп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ администрациями Геленджика, Новороссийска и Туапсинского округа надлежащим образом не реализуются полномочия ПБС, а также переданные госполномочия по поддержке сельхозпроизводства ввиду отказа расходовать в 2025 году все 4,1 млн рублей (0,2 млн, 1,7 млн и 2,2 млн соответственно), предусмотренных в составе субвенций на господдержку сельхозтоваропроизводителей, из-за непринятия новых или неактуализации имеющихся порядков субсидирования ЛПХ, КФХ, ИП в сфере АПК в Геленджике и Туапсинском округе, непроведения отбора потенциальных получателей господдержки в Новороссийске (3 факта на 4,1 млн рублей);

нарушение ГРБС порядка и методики планирования бюджетных ассигнований – 18 фактов:

в нарушение п. 3.1 и п. 3.6 Порядка № 164 размещенные краевым департаментом развития бизнеса в подсистеме «Планирование» расчеты (обоснования) к ОБАСу от 03.09.2025 № 151 (на уменьшение ассигнований на 10,4 млн рублей) не соответствуют законопроекту, предусматривающему сокращение бюджетных назначений лишь на 75,5 тыс. рублей (1 факт);

в нарушение п. 3.1 и п. 3.6 Порядка № 164 депстроем края в подсистеме «Планирование» к 15-ти ОБАСам по изменениям объемов ассигнований на строительство муниципальных детсадов, школ, объектов доп.образования, культуры, спорта, берегоукреплений в качестве обоснований прикреплен проект НПА о бюджетных инвестициях в объект здравоохранения собственности края и наоборот, к 2-м ОБАСам на изменения объемов ассигнований по строительству центра медреабилитации в ст. Динской прикреплены письма депстроя и муниципалитетов на создание объектов общественной инфраструктуры муниципальной собственности (17 фактов).

В действиях должностных лиц краевых департаментов развития бизнеса и строительства усматриваются признаки состава административного правонарушения по ч. 1 ст. 15.15.7 КоАП РФ.

Рекомендации (предложения)

1) Минфину края предлагается уточнить бюджетные назначения по ННД с учетом отраженных в настоящем Заключении резервов на общую сумму 344,5 млн рублей;

2) Минкультуры края при дальнейшей работе над законопроектом ввиду отсутствия работ по капремонту Тихорецкого Городского Дворца культуры во избежание неосвоения в текущем году 30,5 млн рублей и недостижения муниципалитетом результата использования краевой субсидии предлагается перераспределить эти средства с 2025 на 2026 год с внесением соответствующих изменений в финобеспечение и результат мероприятия 1.2.1 ГП «Развитие культуры» и соглашение с Тихорецким г/п.

Остается актуальной рекомендация министерству образования совместно с минфином края дополнительно выделить на 2025-2027 годы 4 788,5 млн рублей (в том числе в 2025 году – 708,2 млн; в 2026 – 2 026,3 млн; в 2027 – 2 054,0 млн) на осуществление ежемесячных дополнительных выплат педработникам детсадов (+5 000 рублей к 3 000 рублей, установленным ранее).

Начальник бюджетно-аналитического управления



П.М. Муравей

Начальник отдела оперативного анализа и контроля



О.А. Лялина

