

УТВЕРЖДАЮ  
Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Краснодарского края

  
Н.Н. Романец  
«02» марта 2026 года

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Краснодарского края**  
**на проект закона Краснодарского края**  
**«О внесении изменений в Закон Краснодарского края**  
**«О бюджете Краснодарского края**  
**на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»**

**1. Общие положения**

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:**  
ст. 27 Закона Краснодарского края от 04.02.2002 № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» (далее – Закон о бюджетном процессе), пункт 2.139 плана работы Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (далее – Палата, КСП КК) на 2026 год.

**Цель и задачи.** Цель – оценить изменения параметров бюджета Краснодарского края (далее – краевой бюджет, бюджет края) на их соответствие бюджетному законодательству (включая Бюджетный кодекс РФ, далее – БК РФ), обоснованность и реалистичность изменений прогнозируемых доходов и планируемых ассигнований.

Основные задачи:

а) определение соответствия проекта закона Краснодарского края «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект закона, законопроект, поправки в бюджет), а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Краснодарского края (далее – ЗСК), действующему бюджетному законодательству;

б) определение обоснованности показателей (параметров и характеристик), содержащихся в проекте закона, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в ЗСК;

в) подготовка предложений и рекомендаций.

**Предмет и объект экспертно-аналитического мероприятия:**

Предмет – проект закона, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в ЗСК и КСП КК, на основании запросов специалистов Палаты, а также размещенные в подсистеме управления процессом

планирования бюджета единой государственной информационной системы управления общественными финансами Краснодарского края (далее – АС-Планирование).

Объектами являются министерство финансов Краснодарского края как орган, осуществляющий непосредственное составление проекта закона, а также главные администраторы средств краевого бюджета, которым законопроект уточняет бюджетные назначения.

Метод: обследование выборочным способом.

**Дата начала и окончания мероприятия:** с 19.02.2026 по 02.03.2026.

## **2. Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

**2.1.** Изменения в Закон Краснодарского края от 12.12.2025 № 5454-КЗ «О бюджете Краснодарского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Закон о бюджете, Закон № 5454-КЗ) вносятся в 1-й раз.

**2.2.** Проект закона представлен в Палату<sup>1</sup> в соответствии с ч. 1 ст. 27 Закона о бюджетном процессе, содержит пояснительную записку, финансово-экономическое обоснование, перечень краевых нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона.

**2.3.** В результате принятия законопроекта доходы краевого бюджета в текущем году уменьшатся до 547,5 (-0,4) млрд рублей. Общий объем расходов на 2026 год составит 575,5 (+23,4) млрд рублей, в том числе программно-целевые расходы – 529,5 (+6,8) млрд рублей. Дефицит бюджета увеличится до 28,0 (+23,9) млрд рублей.

В 2027 году доходы уменьшаются до 578,2 (-0,5) млрд рублей, расходы – до 575,1 (-0,4) млрд рублей. В 2028 году доходы и расходы также уменьшатся и составят 614,4 (-0,5) и 607,7 (-0,5) млрд рублей соответственно. Условно утвержденные расходы соответствуют абз. 8 п.3 ст.184.1 БК РФ<sup>2</sup>. В 2027 и 2028 годах сложится профицит 3,2 и 6,7 млрд рублей соответственно.

Кроме того, предлагается перераспределение бюджетных ассигнований на реализацию отдельных государственных программ Краснодарского края (далее – ГП, госпрограмма) и непрограммных направлений деятельности, распределение субсидий и субвенций местным бюджетам из бюджета Краснодарского края между муниципальными образованиями Краснодарского края, увеличение объема резервного фонда администрации края на 2026 год (+10,7 млрд рублей, с 1,3 до 12,0 млрд).

Проектом закона предлагается уменьшить верхний предел госдолга на 1,7 млрд рублей в 2026 году и на 1,8 млрд ежегодно в 2027 и 2028 годах (в 2026 – со 138,9 до 137,2 млрд (-1,2 %); в 2027 – со 145,3 до 143,5 млрд (-1,2 %); в 2028 – со 138,5 до 136,7 млрд (-1,3 %)). Расходы на его обслуживание также уменьшаются

---

<sup>1</sup>Постановление Губернатора Краснодарского края от 16.02.2026 № 65 (вх. от 18.02.2026 № 1444).

<sup>2</sup> Условно утвержденные расходы на первый год планового периода (2027) установлены в размере 16,8 млрд, что выше 2,5 % общего объема расходов бюджета (без расходов за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода (2028) – 38,7 млрд, что превышает 5 % общего объема расходов бюджета (без расходов за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов, имеющих целевое назначение).

(в 2026 – на 0,7 млрд рублей; в 2027 и 2028 – на 0,1 млрд рублей ежегодно).

Основные характеристики и отдельные параметры бюджета края с учетом предлагаемых изменений (в сравнении с Законом № 5454-КЗ) приведены в Приложении 1 к Заключению (таблицы 1 и 2). По итогам их анализа **нарушения ст. 33, 92.1, 107, п.1 и абз.8 п.3 ст.184.1 БК РФ не установлены.**

**2.4.** Предложенными законопроектом изменениями уточняется текстовая часть Закона о бюджете края (ст. 3, 7, 10, 12, 15, 21), в частности:

1) в составе доходов безвозмездные поступления из бюджета федеральной территории «Сириус» увеличиваются в 2026 году на 32,9 млн рублей (со 190,5 до 223,4 млн) (п. 2 ч. 4 ст. 3);

2) дополнена и уточнена статья 7:

части 1, 2, 3 и 5 дополнены новыми приложениями 6<sup>1</sup>, 7<sup>1</sup>, 8<sup>1</sup> и 9<sup>1</sup> соответственно (изменения распределения ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов, госпрограммам, ведомственной структуры расходов и «детского» бюджета);

общий объем ассигнований на исполнение ПНО<sup>3</sup> увеличивается в 2026 году на 5 000,1 млн рублей (с 12 793,2 до 17 793,3 млн) (п. 2 ч. 4 ст. 7);

размер резервного фонда администрации Краснодарского края увеличивается в 2026 году на 10 663,2 млн рублей или в 9,3 раза (с 1 288,2 до 11 951,3 млн рублей) (п. 3 ч. 4 ст. 7);

общий объем условно утвержденных расходов в 2027 году уменьшается на 667,2 млн рублей или на 3,8 % (с 17 487,9 до 16 820,7 млн), в 2028 – на 350,1 млн (с 39 040,5 до 38 690,4 млн) (п. 5 ч. 4 ст. 7);

3) устанавливается, что распределение субсидий между муниципальными образованиями Краснодарского края, источником финансирования которых являются федеральные бюджетные кредиты, может утверждаться актами высшего исполнительного органа Краснодарского края (ст. 10 дополняется ч. 9);

4) объем ассигнований дорожного фонда края увеличивается в 2026 году на 5 266,9 млн рублей (с 58 397,4 до 63 664,3 млн) (п. 1 ч. 1 ст. 12);

5) объем субсидии АНО «Центр компетенций в сфере производительности труда Краснодарского края» (ст. 78(1) БК РФ в рамках ГП «Соцэкономразвитие») в целях предоставления информационных, консультационных услуг, способствующих реализации инновационных проектов в сфере повышения производительности труда на территории края, увеличивается в 2027 и 2028 годах на 0,1 тыс. рублей ежегодно (до 210 544,9 и 217 931,4 тыс. рублей соответственно) (п. 1 ч. 3 ст. 15);

6) сумма бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на срок до одного года увеличивается в 2026 году на 200,0 млн рублей (с 2 400,0 до 2 600,0 млн со сроком возврата в 2026 году 2 400,0 млн, в 2027 году 200,0 млн) (п. 1 ч. 1 ст. 21);

7) дополнена цель предоставления бюджетных кредитов из бюджета края бюджетам муниципалитетов – на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов (ч.2 ст. 21);

---

<sup>3</sup>Публичные нормативные обязательства.

8) уточняется, что бюджетные кредиты, в том числе на частичное покрытие дефицитов бюджетов, предоставляются бюджетам муниципалитетов без предоставления ими обеспечения исполнения своего обязательства по возврату кредита, уплате процентов и иных платежей, предусмотренных соответствующим договором (ч. 5 ст. 21).

**2.5.** В доходной части бюджета плановые показатели объема налоговых и неналоговых доходов уменьшаются: в 2026 году -463,7 млн рублей, в 2027 году -464,5 млн, в 2028 году -464,5 млн. Изменения обусловлены исключением доходов от налога на игорный бизнес (с 01.01.2026 налог на игорный бизнес отнесен к федеральным налогам) и увеличением доходов от процентов, полученных в связи с предоставлением бюджетных кредитов (в связи с планируемым увеличением объема предоставляемых бюджетных кредитов из бюджета края бюджетам муниципальных образований). Замечания и предложения к законопроекту в данной части отсутствуют.

Таким образом, **учтены** предложения специалистов Палаты<sup>4</sup> об уменьшении на 2026-2028 годы доходов от налога на игорный бизнес на 464,5 млн рублей ежегодно.

**2.6.** По итогам анализа текстовой части законопроекта и изменений прогнозных значений в части **ИФДБ**<sup>5</sup> установлено, что проектом закона предлагается уточнить значения предельных показателей, характеризующих **государственный долг** края и параметры программы внутренних заимствований (приложение 20 к Закону о бюджете).

Наименование/прогноз	тыс. рублей			
	на 01.01.2026	на 01.01.2027	на 01.01.2028	на 01.01.2029
<b>Верхний предел госдолга КК</b>	<b>х</b>	<b>137 220 918,0</b>	<b>143 483 027,1</b>	<b>136 741 531,2</b>
<b>Государственный долг КК (прогноз)</b>	<b>106 187 090,5</b>	<b>137 220 918,0</b>	<b>143 483 027,1</b>	<b>136 741 531,2</b>
Ценные бумаги	4 000 000,0	10 000 000,0	10 000 000,0	5 000 000,0
Инфраструктурный бюджетный кредит (ИБК)	23 598 464,4	21 779 698,1	19 960 931,8	18 142 165,5
Специальный казначейский кредит (СКК)	1 856 028,7	1 713 257,2	1 570 485,7	1 427 714,2
Кредит по ч. 32 ст. 10 384-ФЗ	7 344 586,8	6 676 897,0	6 009 207,1	5 341 517,3
Бюджетные кредиты (2010–2020 годы)	63 900 991,9	60 939 547,0	57 978 102,0	55 016 657,0
Казначейский инфраструктурный кредит на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (КИК)	5 487 018,7	16 111 518,7	27 964 300,5	26 813 477,2
Коммерческий кредит		20 000 000,0	20 000 000,0	25 000 000,0

Ограничения по объему госдолга (госдолга с учетом обязательств по концессионным соглашениям), установленные п. 4 ст. 107 БК РФ, соблюдены. Размеры долговой нагрузки и рыночных обязательств не превышают пороговые значения, установленные бюджетным законодательством,

<sup>4</sup> Внесены при рассмотрении проекта закона «О бюджете Краснодарского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

<sup>5</sup> Источники финансирования дефицита бюджета.

условиями реструктуризации бюджетных кредитов и долговой политикой края<sup>6</sup>.

Прогнозируемые на 2026 год размер дефицита бюджета края (28,0 млрд рублей) и объем заимствований (84,6 млрд рублей) с учетом, соответственно, положений абз. третьего п. 2 ст. 92.1 и абз. первого п. 3 ст. 106 БК РФ, не превышают ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Объем остатков средств на счете по учету средств бюджета края предлагается к распределению (5,0 млрд рублей) в пределах суммы соответствующих остатков, сложившихся по состоянию на 01.01.2026.

*Справочно. Использование КИК (1,7 млрд рублей), предоставленного бюджету края в 2025 году, предусматривается во втором полугодии 2026 года (объявление конкурсных процедур, заключение контракта на выполнение работ, доведение денежных ассигнований, доведение заказчиком средств подрядной организации, доведение средств подрядной организации до субподрядных организаций)<sup>7</sup>.*

*Важно отметить, что в случае невыполнения обязательств по реализации инфраструктурных проектов в отношении края предусмотрено применение мер ответственности в виде доначисления процентов за пользование КИК на 3,0 % годовых<sup>8</sup>.*

**2.7.** Принятие поправок в бюджет потребует внесения изменений в 18 нормативных правовых актов Краснодарского края<sup>9</sup>.

**2.8.** В 2026 году расходы краевого бюджета предлагается увеличить на 23,4 млрд рублей<sup>10</sup> или +4,2 % к действующим назначениям, уменьшить на 2027 год -0,4 млрд рублей<sup>11</sup> или -0,1 %, на 2028 год -0,5 млрд рублей или -0,1 %<sup>12</sup>.

**2.9.** По итогам анализа ассигнований на осуществление программно-целевых расходов отмечаем следующее.

**2.9.1.** В составе ГП «Управление государственными финансами Краснодарского края» определены расходные обязательства по осуществлению платежей на обслуживание долговых обязательств края.

Законопроектом предусмотрено уменьшение объема БА<sup>13</sup> на осуществление платежей по обслуживанию долговых обязательств края в

<sup>6</sup> Утверждена распоряжением Губернатора края от 19.12.2025 № 316-р «Об утверждении основных направлений долговой политики Краснодарского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

<sup>7</sup> Заявка министерства ТЭК и ЖКХ КК от 08.12.2025 № 70.09-06-16660/25.

<sup>8</sup> Пункт 16 Правил предоставления КИК, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.01.2025 № 48 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, а также их использования и возврата».

<sup>9</sup> Согласно Перечню нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона.

<sup>10</sup> Рост программных расходов +6,8 млрд или +1,3 % (возросли с 522,7 до 529,5 млрд), непрограммных +16,6 млрд или +56,3 % (возросли с 29,5 до 46,1 млрд).

<sup>11</sup> Из которых рост программных расходов +0,3 млрд рублей или +0,06 % (с 533,1 до 533,4 млрд), непрограммные расходы без изменений – 24,8 млрд, условно утвержденные расходы сокращаются -0,7 млрд (с 17,5 до 16,8 млрд).

<sup>12</sup> Из которых сокращение программных расходов -0,1 млрд или -0,02 % (с 546,2 до 546,1 млрд), непрограммные расходы без изменений – 22,9 млрд, сокращение условно утвержденных расходов -0,4 млрд (с 39,1 до 38,7 млрд).

<sup>13</sup>Здесь и далее – бюджетные ассигнования.

соответствии с заключенными госконтрактами, определяющими условия привлечения кредитов от кредитных организаций, уточнением сроков привлечения казначейских инфраструктурных кредитов и кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета: в 2026 году – на 674,1 млн рублей, в 2027 году – на 143,1 млн рублей и в 2028 году – на 150,0 млн рублей<sup>14</sup>.

По итогам анализа в ОБАСов<sup>15</sup> (рассмотрены с учетом сведений о госдолге по состоянию на 01.01.2026 и 01.02.2026<sup>16</sup>, ф. 0503117 по состоянию на 01.01.2026 и на 01.02.2026, соглашений о предоставлении в 2025 году казначейских инфраструктурных кредитов (5,0 млрд), протокола президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ от 15.12.2025 № 188пр, госконтрактов на оказание финансовых услуг по предоставлению коммерческого кредита в форме возобновляемой кредитной линии, открываемой на срок 365 дней (20,0 млрд), уточнения сроков и объемов привлечения казначейских инфраструктурных кредитов (10,6 млрд в 2026 году и 12,4 млрд в 2027 году) и кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (44,0 млрд в 2026 году)), размещенных в ЕГИИС УОФ КК, замечания к расчетам отсутствуют.

*Справочно. Ввиду технической ошибки, допущенной при формировании ОБАСа, законопроектом не предусмотрены расходы на обслуживание долговых обязательств в 2027 году в размере 75,6 млн. рублей и в 2028 году – 150,0 млн рублей. Указанное обстоятельство требует уточнения бюджета планового периода.*

**2.9.2. В рамках ГП «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса»** Законом о федеральном бюджете на 2026-2028 годы<sup>17</sup> Краснодарскому краю в целях исполнения федерального и регионального проектов «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» на 2027 год распределена субсидия 28,0 млн рублей на создание 20 модульных некапитальных средств размещения отдыхающих. Между Минэкономразвития РФ и администрацией края в декабре прошлого года заключено соглашение<sup>18</sup> о предоставлении данной субсидии на общую сумму 30,0 млн рублей (с учетом софинансирования из бюджета края в размере 2,0 млн рублей). Пунктом 3.1 Соглашения № 306 установлено, что федеральная субсидия предоставляется при наличии в бюджете края ассигнований на исполнение данного расходного обязательства. Однако **вопреки принципу полноты отражения доходов и расходов бюджета (ст. 32 БК РФ)** ни Законом № 5454-КЗ, ни рассматриваемым законопроектом на 2027 год в доходах бюджета края не предусмотрено 28,0 млн рублей, в расходах – 30,0 млн (с учетом краевого софинансирования 2,0 млн). Это препятствует получению краем федеральной субсидии (28,0 млн рублей) и порождает риск недостижения

<sup>14</sup> Уменьшение БА на осуществление платежей по обслуживанию долговых обязательств: 1) в соответствии с заключенными госконтрактами, определяющими условия привлечения кредитов от кредитных организаций, на 2026 год - 481,7 млн рублей; 2) в связи с уточнением сроков привлечения казначейских инфраструктурных кредитов на 2026 год - 171,3 млн рублей, на 2027 год - 143,1 млн рублей, на 2028 год - 150,0 млн рублей, а также кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в 2026 году -21,1 млн рублей.

<sup>15</sup> Здесь и далее – обоснования бюджетных ассигнований.

<sup>16</sup> [https://minfin.krasnodar.ru/activity/public\\_debt/data/550084](https://minfin.krasnodar.ru/activity/public_debt/data/550084).

<sup>17</sup> Федеральный закон от 28.11.2025 № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

<sup>18</sup> От 26.12.2025 № 139-09-2026-306 (далее – Соглашение № 306).

результата регпроекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» по созданию в 2027 году 20 модульных некапитальных средств размещения отдыхающих. Таким образом, **минкурортов края вопреки пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ ненадлежащим образом исполняет полномочия ГРБС по планированию расходов** и функции ведомства по обеспечению реализации национальных, федеральных и региональных проектов<sup>19</sup>. С учетом изложенного минкурортов края рекомендуется предусмотреть на 2027 год в безвозмездных поступлениях доходной части бюджета края 28,0 млн рублей и в расходной части – 30,0 млн (в соответствии с Соглашением № 306) для недопущения недостижения результата регпроекта по созданию 20 модульных некапитальных средств размещения отдыхающих.

**2.9.3. В рамках ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»** минсельхозом края **не учтена рекомендация** специалистов Палаты<sup>20</sup> **оптимизировать** в 2026-2028 годах **по 85,6 млн рублей ежегодно** на проведение агропромвыставок «Кубанская ярмарка» (в осенне-зимний период). Поскольку расходы на проведение выставочно-ярмарочных мероприятий не носят первоочередной характер<sup>21</sup>, данная рекомендация остается актуальной.

Аналогично, **в рамках непрограммных расходов** законопроектом на 2026 год предусматриваются 20,0 млн рублей ГКУ КК «Центр развития торговли»<sup>22</sup> для проведения выставочно-ярмарочных мероприятий. Учитывая отнесение краевой рабочей группой таких расходов к непервоочередным, **20,0 млн рублей являются резервом и подлежат оптимизации.**

Установлено, что **минсельхозом края не реализовано** выданное на «Прямой линии» **поручение Губернатора края** (от 05.12.2025 № 5060 со сроком исполнения до 27.02.2026) увеличить (с 4,0 до 6,0 рублей) ставку субсидии за каждый произведенный килограмм молока для заявителей из муниципалитетов, в которых в 2025 году был введен режим чрезвычайной ситуации в связи с засухой. По данным ведомства дополнительная потребность в средствах бюджета края на 2026 год составляет 32,1 млн рублей. Однако законопроектом эти средства не предусматриваются, что указывает на **ненадлежащее исполнение минсельхозом края полномочий по реализации**

<sup>19</sup> Пункт 3.36(2) Положения о минкурортов края, утвержденного постановлением Губернатора края от 28.12.2015 № 1335.

<sup>20</sup> Заключение КСП КК от 27.10.2025 по итогам анализа ОБАСов на реализацию ГП «Развитие сельского хозяйства» в 2026-2028 годах.

<sup>21</sup> Согласно п. 6 Перечня товаров, работ, услуг, не носящих первоочередного характера и(или) не связанных с угрозой жизни и здоровью граждан, определенного краевой рабочей группой по вопросам оптимизации расходов бюджета края (протокол голосования от 04.02.2026 № 1 направлен в КСП КК письмом минфина края от 06.02.2026 № 205-02.04-15-663/26).

<sup>22</sup> Учреждение подведомственно департаменту потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края.

государственной аграрной политики, предусмотренных п. 1.1<sup>23</sup> и п. 1.2<sup>24</sup> Положения о ведомстве<sup>25</sup>.

На момент подготовки настоящего Заключения базовая ставка субсидии и размер доплаты из бюджета края минсельхозом не утверждены, в порядок предоставления субсидии<sup>26</sup> изменения не внесены (в части порядка и условий предоставления субсидии, в том числе требований к заявителю).

Во исполнение поручения Губернатора края (от 05.12.2025 № 5060) минсельхозу рекомендовано дополнительно предусмотреть в Законе о бюджете на 2026 год 32,1 млн рублей на указанные цели.

**2.9.4. Законопроектом** финансовое обеспечение **ГП «Развитие культуры»** в целом уменьшается на 179,4 млн рублей. Вместе с тем в текущем году дополнительно предусматриваются 78,6 млн рублей на приобретение 4 автобусов для госучреждений культуры (Кубанского казачьего хора и Краснодарской филармонии имени Г.Ф. Пономаренко), а также 1 грузовика для Краснодарского краевого театра кукол; 4,0 млн рублей на оплату текущей задолженности по уплате страховых взносов, начисленных на оплату труда казенными учреждениями и министерством; 35,5 млн рублей на капремонт Краснодарского краевого театра кукол.

Также на 2026 год дополнительно предусматриваются 6,6 млн рублей для укрепления материально-технической базы Ловлинского КДЦ Тбилисского района (оснащение после капремонта оборудованием для зрительного и дискотечного залов, мебелью, приобретение одежды сцены). На сам капремонт культурно-досугового центра предусмотрено 81,1 млн рублей (*КБ – 69,0 млн, МБ – 12,1 млн*), в том числе на 2025 год – 19,2 млн, на 2026 – 62,0 млн. Согласно данным минкультуры<sup>27</sup> окончание капремонта запланировано на декабрь 2026 года.

Однако на момент подготовки настоящего Заключения контракт на выполнение второго этапа капремонта КДЦ не заключен. Это порождает **риск незавершения ремонтных работ** (на выполнение которых отведено 76 % от общего объема субсидии – 62,0 из 81,1 млн рублей) **в текущем году**. По этой причине специалисты Палаты полагают нецелесообразным выделять на 2026 год средства на оснащение данного объекта, ввиду чего **6,6 млн рублей являются**

<sup>23</sup> Минсельхоз является органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим в пределах установленной компетенции разработку и реализацию государственной аграрной политики, осуществление полномочий в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности.

<sup>24</sup> Минсельхоз осуществляет реализацию государственной аграрной политики в Краснодарском крае, направленной на создание условий для устойчивого развития сельскохозяйственного производства и сельских территорий, их стабильное социально-экономическое развитие, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель.

<sup>25</sup> Положение о министерстве сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края утверждено постановлением Губернатора края от 28.06.2012 № 741.

<sup>26</sup> Приказ министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 01.03.2023 № 81 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение части затрат на поддержку собственного производства молока, реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока».

<sup>27</sup> Письмо в адрес минфина края от 17.12.2025 № 49-01-04-9338//25.

**резервом и подлежат оптимизации.** Предлагаем вернуться к рассмотрению вопроса выделения финансирования на оснащение Ловлинского КДЦ в 2027 году после окончания ремонтных работ.

Законопроектом на 2026 год предусматриваются 3,7 млн рублей, из которых 1,3 млн – на увеличение (с 01.01.2026 с 13,0 до 18,0 тыс. рублей) ежемесячной дополнительной выплаты учителям и отдельным педагогам государственных образовательных учреждений, подведомственных минкультуры, 2,4 млн – на доведение средней зарплаты педагогов учреждений доп.образования детей до средней зарплаты учителей края. Однако на 2027-2028 годы финансирование на эти цели законопроектом не предусматривается, ввиду чего минкультуры совместно с минфином края предлагается допланировать еще по 3,7 млн рублей ежегодно.

**2.9.5.** Важно отметить, что по ГП «Развитие здравоохранения» законопроектом не предусматривается дополнительного финансирования для обеспечения граждан льготных категорий медицинской продукцией, лекарственными препаратами и специализированным питанием. Таким образом, **дефицит** бюджетных средств на эти цели не сокращается и **остается на уровне 7,5 млрд рублей** (при потребности на 2026 год – 24,8 млрд рублей<sup>28</sup> в бюджете края предусмотрено 17,3 млрд рублей, в том числе в рамках регпроектов «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – 0,44 млрд, «Борьба с сахарным диабетом» – 0,21 млрд, «Борьба с гепатитом С и минимизация рисков распространения данного заболевания» – 0,26 млрд).

Недостаточность финансирования может повлечь невыполнение в крае показателей одной из национальных целей развития страны до 2030 года и на перспективу до 2036 года (установленной Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309<sup>29</sup> – «сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи»<sup>30</sup>). Ввиду изложенного предлагаем (с учетом возможностей бюджета) при дальнейшей работе над текущими изменениями в бюджет, а также в течение финансового года дополнительно предусматривать ассигнования на снижение дефицита в средствах на льготное лекарственное обеспечение граждан.

**2.9.6.** По данным департамента образования г. Краснодара<sup>31</sup> в рамках ГП «Развитие образования» в 2026 году планируется оснастить движимым имуществом на 910,9 млн рублей 7 крупных школ общей мощностью 10 650 мест и на 619,6 млн рублей – 16 детсадов в общем на 4 485 мест.

Так, на первой в текущем финансовом году бюджетной сессии планируется предусмотреть 132,6 млн рублей для оснащения школы на 1 100 мест в пос. Краснодарском. Однако ее возведение отстает, срок завершения работ перенесен на 30.04.2026, строительная готовность на момент подготовки настоящего Заключения – только 57 %. При этом первыми

<sup>28</sup> Письмо Минздрава края от 08.10.2025 № 48-17.1-12.20660/25 в адрес КСП КК.

<sup>29</sup> Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

<sup>30</sup> Повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,6 к 2030 году и до 1,8 к 2036 году; повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году.

<sup>31</sup> Письмо в КСП КК от 12.02.2026 № 944/30.

поправками в бюджет не планируется предусмотреть требующиеся в первоочередном порядке 234,5 млн рублей на оснащение трех школ по 1 550 мест каждая<sup>32</sup>, которые 01.09.2026 должны принять детей.

Аналогично, в первую очередь планируется предусмотреть 133,6 млн рублей на оснащение 3 введенных в эксплуатацию детсадов<sup>33</sup>, по периметру ограждения которых в настоящее время строятся объект благоустройства<sup>34</sup>, торговый центр и многоэтажные жилые дома, которые будут вводиться с мая 2026 по май 2027 годов<sup>35</sup>.

Выезд специалистов Палаты на данные объекты 25.02.2026 показал, что возведение жилья и прилегающей инфраструктуры находится в активной фазе. На стройплощадках работает строительная техника. В частности, на момент осмотра ДОУ по ул. Наставников, 7 стрела подъемного крана, задействованного при возведении торгового центра, нависала над двором, прогулочными навесами, пешеходными дорожками и зданием самого детсада<sup>36</sup> (Приложение 2: фотоматериалы специалистов КСП КК).

Таким образом, небезопасные условия ввиду прилегания к ограждению детсадов стройплощадок не позволяют им принять детей (до момента завершения строительства и ввода жилья с инфраструктурой).

Напротив, текущими поправками в бюджет не планируется заложить требующиеся в первоочередном порядке 67,9 млн рублей для оснащения двух уже возведенных детсадов (на 300 мест по ул. Ягодина<sup>37</sup> и на 250 мест по ул. Школьной, 17/1<sup>38</sup>), в непосредственной близости от которых ожидают очереди для определения в ДОУ 1 277 детей.

Учитывая изложенное, для недопущения неэффективного использования (безрезультатного отвлечения) 266,2 млн рублей<sup>39</sup> краевому минобразования во взаимодействии с департаментом образования г. Краснодара целесообразно в приоритетном порядке предусмотреть финансирование на приобретение движимого имущества для детсадов, готовых к оснащению и приему детей, а также школ, запланированных к открытию для учащихся с 1 сентября текущего года.

<sup>32</sup> В Краснодаре по ул. проф. Малигонова (потребность на оснащение – 22,1 млн рублей, стройготовность – 86 %, завершение СМР – 29.05.2026); в ЖК «Дыхание» (потребность – 103,8 млн, стройготовность 67 %, завершение СМР – 15.06.2026); по ул. Новороссийской (потребность – 108,6 млн, стройготовность 70 %, завершение СМР – 27.02.2026).

<sup>33</sup> 30,9 млн – для ДОУ на 250 мест в районе ул. 2-й Ямальской (ЖК «Образцово», ул. Адмирала Макарова, 4), построенного и введенного в эксплуатацию 25.09.2025; 59,9 млн – для ДОУ на 350 мест по ул. им. Леона Орбели (ЖК «Теплые края») и 42,8 млн – для ДОУ на 250 мест по ул. Наставников, 7 (ЖК «Архитектор»), введенных в эксплуатацию и подлежащих выкупу в 2026 году.

<sup>34</sup> Пешеходная аллея в жилом комплексе «Теплые края».

<sup>35</sup> По информации подрядчика и застройщиков, отраженной в актах контрольного осмотра детсадов от 25.02.2026.

<sup>36</sup> Акт контрольного осмотра от 25.02.2026.

<sup>37</sup> Стройготовность – 100 %, 30.12.2025 получено заключение о соответствии построенного объекта проекту (ЗОС), 345 детей ожидают очереди для определения в ДОУ в непосредственной близости.

<sup>38</sup> Стройготовность – 99 %, завершение СМР – 29.01.2026, 932 ребенка ожидают очереди для определения в ДОУ в непосредственной близости.

<sup>39</sup> В том числе 132,6 млн – для оснащения школы на 1 100 мест в пос. Краснодарском, 30,9 млн – для ДОУ на 250 мест в ЖК «Образцово», 59,9 млн – для ДОУ на 350 мест в ЖК «Теплые края», 42,8 млн – для ДОУ на 250 мест в ЖК «Архитектор», не готовых к приему обучающихся.

**2.9.7. Законопроектом в 2026 году на 4 823,2 млн рублей сокращаются предусмотренные Законом № 5454-КЗ расходы на реализацию Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597<sup>40</sup> и от 01.06.2012 № 761<sup>41</sup>, в том числе:**

**-1,6 млн рублей по ГП «Казачество Кубани»** – в 4 казачьих кадетских корпусах (Бриньковском, Ейском, Кропоткинском, Новороссийском) средняя зарплата педагогов общего, дополнительного образования и медсестер снижается с 63 593,0 до 57 750,0 рублей<sup>42</sup> или -9,2 % (сокращается с заложенной в Закон № 5454-КЗ средней зарплаты в регионе на 2026 год до уровня 2025 года);

**-302,3 млн рублей по ГП «Развитие культуры»** – средняя зарплата работников госучреждений культуры, педработников 6 подведомственных минкультуры учреждений СПО и педагогов доп.образования детской школы искусств им. Захарченко снижается с 63 593,0 до 57 750,0 рублей или -9,2 % (сокращается с заложенной в Закон № 5454-КЗ средней зарплаты в регионе на 2026 год до уровня 2025 года); учителей школы им. Захарченко и педагогов доп.образования музыкальной спецшколы для слабовидящих детей снижается с 74 283,0 до 68 377,0 рублей или -8 % (сокращается с заложенной в Закон № 5454-КЗ средней зарплаты учителей в крае на 2026 год до уровня 2025 года);

**-1 458,1 млн рублей по ГП «Развитие образования»** (с учетом общего сокращения на 2026 год финансирования на оплату труда педагогического, медицинского персонала гос. и муниципальных образовательных организаций -6 739,3 млн рублей с одновременным выделением +5 281,2 млн рублей на увеличение<sup>43</sup> размера дополнительных ежемесячных стимулирующих выплат педработникам детсадов<sup>44</sup> и школ<sup>45</sup>) – целевое значение средней зарплаты педагогов детсадов снижается с заложенных в Закон № 5454-КЗ 66 350,0 до 60 569,0 рублей<sup>46</sup> или -8,7 %; средняя зарплата педагогов муниципальных школ, педработников и среднего медперсонала госучреждений (реализующих общеобразовательные программы и программы среднего профобразования) снижается с 63 593,0 до 57 750,0 рублей<sup>47</sup> или -9,2 % (сокращается с заложенной в Закон № 5454-КЗ средней зарплаты в регионе на 2026 год до уровня 2025 года); средняя зарплата педагогов доп.образования детей госучреждений снижается с 74 283,0 до 68 377,0 рублей или -8 % (сокращается с заложенной в Закон № 5454-КЗ средней зарплаты учителей в

<sup>40</sup> Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597).

<sup>41</sup> Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» (далее – Указ № 761).

<sup>42</sup> Указаны примененные краевым департаментом казачества в расчетах, размещенных в АС-Планирование, суммы средней зарплаты без учета дополнительных ежемесячных стимулирующих выплат 15,0 тыс. рублей для педперсонала.

<sup>43</sup> С января 2026 года +5,0 тыс. рублей.

<sup>44</sup> С января 2026 года с 5,0 до 10,0 тыс. рублей.

<sup>45</sup> С января 2026 года с 10,0 до 15,0 тыс. рублей.

<sup>46</sup> Указаны примененные краевым минобразования в расчетах, размещенных в АС-Планирование, суммы целевых значений средней зарплаты педагогов-дошкольников муниципальных детсадов без учета дополнительных ежемесячных стимулирующих выплат 10,0 тыс. рублей и госучреждений, реализующих программы дошкольного образования, без учета доп.выплат 5,0 тыс. рублей.

<sup>47</sup> Указаны примененные краевым минобразования в расчетах, размещенных в АС-Планирование, суммы средней зарплаты педагогов образовательных организаций, реализующих программы общего образования, без учета дополнительных ежемесячных стимулирующих выплат 15,0 тыс. рублей.

крае на 2026 год до уровня 2025 года); средняя зарплата врачей госучреждений (реализующих общеобразовательные программы и программы СПО) снижается с заложенных в Закон № 5454-КЗ 82 316,0 до 68 520,0 рублей или -16,8 %;

**-1 497,1 млн рублей по ГП «Развитие здравоохранения»** – средняя зарплата врачей снижается со 129 296,0 до 115 500 рублей или -10,6 % (сокращается с заложенных в Закон № 54554-КЗ 200 % средней зарплаты в регионе на 2026 год до уровня 2025 года); средняя зарплата младшего медперсонала снижается с 63 593,0 до 57 750,0 рублей или -9,2 % (сокращается с заложенной в Закон № 5454-КЗ средней зарплаты в регионе на 2026 год до уровня 2025 года); средняя зарплата среднего медперсонала и соц. работников снижается, соответственно, с 63 593,0 до 60 655,0 рублей или -4,6 % и с 63 593,0 до 58 102,0 рублей или -8,6 % (сокращается с заложенной в Закон № 5454-КЗ средней зарплаты в регионе на 2026 год до величины средней зарплаты этих категорий работников системы здравоохранения края, фактически сложившейся за январь-сентябрь 2025 года);

**-1 564,1 млн рублей по ГП «Соцподдержка граждан»** – средняя зарплата соц. работников, педагогов общего образования и профподготовки снижается с 63 593,0 до 57 750,0 рублей или -9,2 % (сокращается с заложенной в Закон № 5454-КЗ средней зарплаты в регионе на 2026 год до уровня 2025 года).

**Специалисты Палаты не поддерживают такое сокращение ассигнований. Оно свидетельствует о ненадлежащем исполнении краевыми министерствами образования, здравоохранения, труда, культуры, департаментом казачества задач по реализации Указов Президента РФ № 597 и № 761, влекущем риски их невыполнения.**

Учитывая высокую социальную значимость предоставления образования, социальных услуг, медицинской помощи населению, имеющийся кадровый дефицит в этих отраслях, обращения в минздрав края медработников по вопросам повышения оплаты труда<sup>48</sup>, а также в целях исключения социальной напряженности в трудовых коллективах предлагаем данным ведомствам совместно с краевым минфином рассмотреть возможность не сокращать уже предусмотренные в бюджете края ассигнования на зарплату работникам указных категорий.

Важно отметить, что краевыми министерствами образования и финансов ассигнования на повышение с 01.01.2026 на 5,0 тыс. рублей ежемесячных дополнительных стимулирующих выплат педагогам дошкольного и общего образования (общим объемом 5 281,2 млн рублей) запланированы только на текущий год, а на следующие два года не предусматриваются. То есть законопроектом на эти цели **на 2027-2028 годы недопланировано 10 678,7 млн рублей** (в т. ч. на 2027 – 5 326,3 млн, на 2028 – 5 352,4 млн<sup>49</sup>),

<sup>48</sup> Письмо минздрава края от 15.12.2025 № 48-09.3-09-26659/25 в адрес минфина края.

<sup>49</sup> Расчеты направлены минобром в минфин края письмами от 09.10.2025 № 47-01-13-14565/25 и от 14.10.2025 № 47-01-13-14827/25, размещенными в АС-Планирование.

подлежащих включению в бюджет края при внесении в него дальнейших изменений.

Также установлено, что в 2026 году минобразования края увеличило ассигнования на повышение размера ежемесячных дополнительных стимулирующих выплат (с 10,0 до 15,0 тыс. рублей) только для 1 958 педагогов<sup>50</sup> госучреждений, реализующих программы общего образования. Тогда как по данным самого ведомства среднесписочная численность работников данной категории – 2 323,5 ед<sup>51</sup>. Таким образом, **ввиду ненадлежащей реализации минобразования полномочий по планированию расходов (пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ) дополнительная необеспеченная финансированием потребность** на эти выплаты (из-за разницы в контингенте) на 2026-2028 годы составляет 85,8 млн рублей (по 28,6 млн ежегодно<sup>52</sup>), которые краевым министерствам образования и финансов рекомендуется совместно дополнительно предусмотреть.

Наряду с этим экспертиза показала, что с учетом предложенного законопроектом сокращения ассигнований **вопреки требованиям Указов Президента РФ № 597 и № 761 на 2026 год недопланировано 23,4 млн рублей** (до заложенных в Закон № 5454-КЗ величин средней зарплаты работников указных категорий), в том числе на зарплату педагогам доп.образования казачьих кадетских корпусов – 4,5 млн<sup>53</sup> и школы им. Захарченко – 13,7 млн<sup>54</sup> (вместо заложенного в Закон о бюджете целевого ориентира средней зарплаты учителей в крае (74 283,0 рубля) ассигнования предусматриваются, исходя из средней зарплаты по региону уровня 2025 года (57 750,0 рублей) или на 22,3 % меньше), а также на зарплату врачам подведомственных краевому минобразования госучреждений (реализующих программы общего образования и СПО) – 5,2 млн<sup>55</sup> (вместо 200 % заложенного в Закон о бюджете целевого ориентира средней зарплаты по региону на 2026 год (63 593,0\*2=127 186,0 рублей) ассигнования предусматриваются, исходя из размера средней зарплаты 68 520,0 рублей<sup>56</sup> или на 46 % меньше). То есть **краевыми министерствами образования, культуры, департаментом казачества задачи по реализации Указов Президента РФ № 597 и № 761 надлежащим образом не реализуются.**

*Справочно. Важно отметить, что минфином края предложено краевым министерствам образования и спорта<sup>57</sup> отработать с муниципалитетами вопрос безусловного достижения за счет средств местных бюджетов целевого показателя средней зарплаты педработников муниципальных учреждений доп.образования детей отраслей «Образование» и «Физкультура и спорт», реализующих программы спортподготовки, на уровне не менее 73 377 рублей (что приближено к заложенному в*

<sup>50</sup> Численность получателей выплат, примененная минобром в расчетах, размещенных в АС-Планирование.

<sup>51</sup> Согласно размещенному в АС-Планирование расчету.

<sup>52</sup>  $(2\ 323,5 - 1\ 958) * 5\ 000,0 * 12 * 1,302 / 1\ 000 = 28\ 552,9$  тыс. рублей.

<sup>53</sup>  $(74\ 283 - 57\ 750) * 1,302 * 17,6$  ед. (среднесписочная численность) \* 12 мес. / 1 000 = 4 546,3 тыс. рублей.

<sup>54</sup>  $(74\ 283 - 57\ 750) * 1,302 * 53$  работника \* 12 мес. / 1 000 = 13 690,5 тыс. рублей.

<sup>55</sup>  $(63\ 593 * 2 - 68\ 520) * 1,302 * 5,7$  ед. (среднесписочная численность) \* 12 мес. / 1 000 = 5 224,6 тыс. рублей.

<sup>56</sup> Согласно размещенным краевым минобразования в АС-Планирование расчетам целевой показатель доведен письмом минфина края от 04.12.2025 № 205-12.02-03-7537/25.

<sup>57</sup> Письмо минфина края от 26.02.2026 № 205-12.01-02-1139/26 в адреса ведомств.

*Закон о бюджете целевому ориентиру средней зарплаты учителей в крае – 74 283,0 рубля). Тогда как предусмотренный законопроектом размер средней зарплаты педагогов доп.образования детей госучреждений ориентирован на среднюю зарплату по региону уровня 2025 года – 57 750,0 рублей.*

Вышеуказанным ведомствам рекомендуется обосновать расчетами (с учетом актуального контингента) и совместно с минфином края допланировать на 2026 год ассигнования для доведения средней зарплаты врачей госучреждений образования, педагогов доп.образования казачьих кадетских корпусов и школы им. Захарченко до целевых ориентиров, предусмотренных в Законе № 5454-КЗ (с учетом предложения не снижать ассигнования на зарплату работникам указных категорий).

Также важно указать, что по информации<sup>58</sup> Краснодарской краевой организации общероссийского профсоюза образования<sup>59</sup> **в 23 школах 6 муниципалитетов** (г. Сочи, Туапсинского, Усть-Лабинского, Славянского, Павловского и Северского районов) вразрез Методике распределения субвенций между бюджетами муниципальных районов (городских округов) Краснодарского края<sup>60</sup> **работники, реализующие программы дошкольного образования, не получают ежемесячные дополнительные выплаты** (10 тыс. рублей). По данным Минобразования края<sup>61</sup> ежегодная потребность на эти цели превышает 17,3 млн рублей и затрагивает 222 человека.

Для восстановления в правах на получение выплат педагогов-дошкольников, работающих в школах указанных муниципалитетов, министерству образования края во взаимодействии с профильными отраслевыми органами местного самоуправления представляется целесообразным уточнить контингент, обосновать расчетами потребность в финансировании на 2026-2028 годы и совместно с минфином края запланировать в бюджете ассигнования на данные цели.

### **3. Выводы.**

Сбалансированность бюджетных показателей сохраняется – нарушений ст. 33 БК РФ не установлено.

Законопроектом, в том числе с учетом предложений специалистов Палаты уменьшены плановые назначения доходов от налога на игорный бизнес на 2026-2028 годы по 464,5 млн рублей ежегодно (ввиду его отнесения с 01.01.2026 к федеральным налогам).

При анализе источников финансирования дефицита бюджета специалисты КСП КК обратили внимание на намерение использовать предоставленный в прошлом году казначейский инфраструктурный кредит

---

<sup>58</sup> Письма от 03.07.2025 № 02-06/265 (в адрес первого заместителя министра образования края) и от 09.02.2026 № 01-06/58 (в адрес министра образования края).

<sup>59</sup> Краснодарская краевая организация профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации.

<sup>60</sup> Раздел III приложения 3 к Закону Краснодарского края от 03.03.2010 № 1911-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края государственными полномочиями в области образования».

<sup>61</sup> Письмо от 31.07.2025 № 47-01-13-10242/25 в адрес Краснодарской краевой организации общероссийского профсоюза образования.

(КИК) 1,7 млрд рублей со второго полугодия 2026 года. В связи с этим отмечается, что в случае невыполнения обязательств по реализации инфраструктурных проектов в отношении края могут быть применены меры ответственности в виде доначисления процентов за пользование КИК на 3 % годовых.

В расходной части бюджета минсельхозом края не учтена и остается актуальной рекомендация<sup>62</sup> оптимизировать в 2026-2028 годах по 85,6 млн рублей ежегодно на проведение агропромвыставок «Кубанская ярмарка» в осенне-зимний период (поскольку расходы на проведение выставочно-ярмарочных мероприятий не являются первоочередными).

Также на 2026 год на уровне 7,5 млрд рублей сохраняется дефицит в средствах краевого бюджета на обеспечение граждан льготных категорий медицинской продукцией, лекарствами и спецпитанием.

Экспертиза показала, что на 2026-2028 годы необходимо дополнительно предусмотреть 11 104,9 млн рублей (в 2026 – 101,4 млн; в 2027 – 5 451,5 млн; в 2028 – 5 552,0 млн), в том числе:

5,7 млн (на 2027-2028 годы по 3,7 млн ежегодно) – на увеличение (+5,0 тыс. рублей с 01.01.2026) ежемесячной дополнительной выплаты учителям и отдельным педработникам государственных образовательных учреждений, подведомственных минкультуры, и доведение средней зарплаты педработников учреждений доп.образования детей отрасли культуры до средней зарплаты учителей края;

23,4 млн на 2026 год – на реализацию Указов Президента РФ № 597 и № 761 в отношении педагогов доп.образования 4 казачьих кадетских корпусов (4,5 млн), школы им. Захарченко (13,7 млн), врачей подведомственных краевому минобразования госучреждений, реализующих программы общего образования и СПО (5,2 млн);

32,1 млн на 2026 год – на выполнение поручения Губернатора края увеличить с 4,0 до 6,0 рублей ставку субсидии за 1 произведенный килограмм молока (для заявителей из муниципалитетов, в которых в 2025 году был введен режим ЧС из-за засухи);

51,9 млн (на 2026-2028 годы по 17,3 млн ежегодно) – на восстановление в правах порядка 222 педагогов-дошкольников, работающих в 23 школах г. Сочи, Туапсинского, Усть-Лабинского, Славянского, Павловского и Северского районов, на получение ежемесячных дополнительных выплат (10,0 тыс. рублей);

85,8 млн (по 28,6 млн ежегодно) – на повышение (+5,0 тыс. рублей с 01.01.2026) ежемесячных дополнительных стимулирующих выплат педагогам госучреждений, реализующих программы общего образования;

225,6 млн (в т.ч. в 2027 году – 75,6 млн, в 2028 – 150,0 млн) на обслуживание долговых обязательств;

10 678,7 млн (в т.ч. на 2027 – 5 326,3 млн, на 2028 – 5 352,4 млн) – на повышение (+5,0 тыс. рублей с 01.01.2026) ежемесячных дополнительных стимулирующих выплат педагогам дошкольного и общего образования.

Установлено, что краевыми министерствами образования, здравоохранения, труда, культуры, департаментом казачества совместно с минфином края в 2026 году в общем на 4,8 млрд рублей сокращаются уже предусмотренные Законом № 5454-КЗ расходы на реализацию Указов Президента РФ № 597 и № 761, что влечет риски их невыполнения по итогам года. Специалисты КСП КК не поддерживают такое сокращение ассигнований и предлагают рассмотреть возможность сохранить без

<sup>62</sup> Заключение КСП КК от 27.10.2025.

изменений заложенные в бюджет средства на зарплату работникам указных категорий.

В ходе экспертизы выявлены:

резервы оптимизации расходов на 2026 год – 26,6 млн рублей (в т.ч. 20,0 млн – по непрограммным расходам ГКУ КК «Центр развития торговли»; 6,6 млн – по ГП «Развитие культуры»),

а также следующие нарушения:

**Невыполнение гос.органами государственных задач и функций – 10 фактов:**

**минсельхозом края вопреки п. 1.1 и п. 1.2 Положения о ведомстве** ненадлежащим образом исполняются полномочия по реализации государственной аграрной политики, что выразилось в невыполнении поручения Губернатора края увеличить (с 4,0 до 6,0 рублей) ставку субсидии за 1 произведенный килограмм молока (для заявителей из муниципалитетов, в которых в 2025 году был введен режим ЧС из-за засухи), в связи с чем необеспеченная финансированием потребность в средствах бюджета края на 2026 год составляет 32,1 млн рублей (1 факт);

**краевыми министерствами образования, здравоохранения, труда, культуры, департаментом казачества ненадлежащим образом выполняются задачи по реализации Указов Президента РФ № 597 и № 761**, что выразилось в сокращении уже предусмотренных Законом № 5454-КЗ расходов на их исполнение в 2026 году на 4 823,2 млн рублей и влечет риски недостижения по итогам года требуемого уровня средней зарплаты работников учреждений культуры, педагогов дошкольного, общего, дополнительного образования детей, врачей, среднего и младшего медперсонала, соц.работников (6 фактов);

**краевыми министерствами образования, культуры, департаментом казачества ненадлежащим образом выполняются задачи по реализации Указов Президента РФ № 597 и № 761**, что выразилось в определении законопроектом объема финансирования на зарплату педагогам доп.образования 4 казачьих кадетских корпусов и школы им. Захарченко, исходя из средней зарплаты по региону уровня 2025 года – 57 750,0 рублей (вместо заложенного в Закон о бюджете целевого ориентира средней зарплаты учителей в крае – 74 283,0 рубля), врачам подведомственных краевому минобразования госучреждений, реализующих программы общего образования и СПО, – исходя из размера средней зарплаты 68 520,0 рублей<sup>63</sup> (вместо 200 % заложенного в Закон о бюджете целевого ориентира средней зарплаты по региону на 2026 год – 127 186,0 рублей<sup>64</sup>), в результате чего в бюджете края на текущий год не предусмотрено 23,4 млн рублей (3 факта);

**Ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий ГРБС – 2 факта:**

**минкурортов края в нарушение требований ст. 32, пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ** ни в Законе № 5454-КЗ, ни в поступившем на экспертизу законопроекте о внесении в него изменений на 2027 год в доходах бюджета края не предусмотрено 28,0 млн рублей, а в расходах – 30,0 млн (с учетом краевого софинансирования 2,0 млн) на основании соглашения от 26.12.2025 № 139-09-2026-306 о предоставлении краю федеральной субсидии на создание 20 модульных некапитальных средств размещения отдыхающих, что порождает риск недостижения этого результата по итогам 2027 года (1 факт);

**вопреки требованиям пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ** ввиду ненадлежащей реализации минобразования полномочий по планированию расходов на повышение (+5,0 тыс. рублей с 01.01.2026) размера ежемесячных дополнительных стимулирующих выплат педагогам

<sup>63</sup> Согласно размещенным краевым минобразования в АС-Планирование расчетам целевой показатель доведен письмом минифна края от 04.12.2025 № 205-12.02-03-7537/25.

<sup>64</sup> 63 593,0\*2=127 186,0 рублей.

госучреждений, реализующих программы общего образования, на 2026-2028 годы не предусмотрено 85,8 млн рублей (по 28,6 млн ежегодно) (1 факт).

### **Рекомендации (предложения):**

**1. Минкураторов края** рекомендуется предусмотреть на 2027 год в безвозмездных поступлениях доходной части бюджета края 28,0 млн рублей и в расходной части – 30,0 млн (в соответствии с соглашением от 26.12.2025 № 139-09-2026-306 о предоставлении краю федеральной субсидии) для недопущения недостижения результата регпроекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» по созданию 20 модульных некапитальных средств размещения отдыхающих.

**2. Минсельхозу края** рекомендуется дополнительно предусмотреть на 2026 год 32,1 млн рублей для выполнения поручения Губернатора края (от 05.12.2025 № 5060) увеличить (с 4,0 до 6,0 рублей) ставку субсидии за 1 произведенный килограмм молока (для заявителей из муниципалитетов, в которых в 2025 году был введен режим ЧС из-за засухи).

### **3. Минкультуры края** рекомендуется:

не выделять в 2026 году 6,6 млн рублей на оснащение движимым имуществом КДЦ ст. Ловлинской Тбилисского района, а вернуться к рассмотрению этого вопроса в 2027 году – после окончания капремонта культурно-досугового центра (ввиду наличия риска незавершения в текущем году СМР из-за незаключения контракта);

совместно с минфином края предусмотреть на 2027-2028 годы по 3,7 млн рублей ежегодно для увеличения (+5,0 тыс. рублей с 01.01.2026) ежемесячной дополнительной выплаты учителям и отдельным педагогам подведомственных государственных образовательных учреждений и доведения средней зарплаты педагогов учреждений доп.образования детей до средней зарплаты учителей края;

обосновать расчетами потребность (с учетом актуального контингента) и совместно с минфином края предусмотреть на 2026 год ассигнования (13,7 млн рублей) для доведения средней зарплаты педагогов доп.образования школы им. Захарченко до целевых ориентиров, предусмотренных в Законе № 5454-КЗ (с учетом предложения специалистов КСП КК не снижать ассигнования на зарплату работникам указных категорий).

**4. Минздраву совместно и минфином края** предлагается при дальнейшей работе над текущими изменениями в Закон № 5454-КЗ, а также в течение финансового года (с учетом возможностей бюджета) дополнительно предусматривать ассигнования на снижение дефицита в средствах на льготное лекарственное обеспечение граждан.

**5. Департаменту казачества края** рекомендуется обосновать расчетами потребность (с учетом актуального контингента) и совместно с минфином края предусмотреть на 2026 год ассигнования (5,4 млн рублей) для доведения средней зарплаты педагогов доп.образования Бриньковского, Ейского, Кропоткинского, Новороссийского казачьих кадетских корпусов до целевых ориентиров, предусмотренных в Законе № 5454-КЗ (с учетом предложения

специалистов КСП КК не снижать ассигнования на зарплату работникам указных категорий).

**6. Минобазования края предлагается:**

во взаимодействии с департаментом образования г. Краснодара определить очередность и объемы выделения в 2026 году финансирования на приобретение движимого имущества для детсадов и школ (с учетом необходимости приоритетного оснащения готовых объектов, подлежащих открытию для воспитанников, а также для обучающихся с 01.09.2026) во избежание безрезультатного отвлечения или неэффективного использования средств бюджет края;

совместно с минфином края при внесении дальнейших изменений в краевой бюджет предусмотреть на 2027-2028 годы 10,7 млрд рублей (в т. ч. на 2027 – 5,3 млрд, на 2028 - 5,4 млрд) для повышения с 01.01.2026 на 5,0 тыс. рублей ежемесячных дополнительных стимулирующих выплат педагогам дошкольного и общего образования;

обосновать расчетами потребность (с учетом актуального контингента) и совместно с минфином края предусмотреть на 2026 год ассигнования (5,2 млн рублей) для доведения средней зарплаты врачей госучреждений (реализующих программы общего образования и СПО) до целевых ориентиров, предусмотренных в Законе № 5454-КЗ (с учетом предложения специалистов КСП КК не снижать ассигнования на зарплату работникам указных категорий);

во взаимодействии с профильными отраслевыми органами местного самоуправления г. Сочи, Туапсинского, Усть-Лабинского, Славянского, Павловского и Северского районов рекомендуется уточнить контингент, обосновать расчетами потребность в финансировании на 2026-2028 годы и совместно с минфином края запланировать в бюджете ассигнования (не менее 51,9 млн рублей или по 17,3 млн ежегодно) для восстановления в правах на получение дополнительных ежемесячных выплат (10,0 тыс. рублей) педагогов-дошкольников, работающих в школах указанных муниципалитетов.

**7. Учитывая необходимость неукоснительного соблюдения требований Указов Президента РФ № 597 и № 761, высокую социальную значимость предоставления образования, социальных услуг, медицинской помощи населению, имеющийся кадровый дефицит в указанных отраслях, а также в целях исключения социальной напряженности в трудовых коллективах предлагаем краевым министерствам образования, здравоохранения, труда, культуры, департаменту казачества совместно с минфином края рассмотреть возможность не сокращать уже предусмотренные в бюджете края на 2026 год 4,8 млрд рублей на зарплату работникам указных категорий.**

Начальник бюджетно-  
аналитического управления



П.М. Муравей





Приложение 2  
Фотоматериалы специалистов Палаты от 25.02.2026

*Детский сад на 250 мест в ЖК «Архитектор» по ул. Наставников, д.7 в г. Краснодаре*



Фото 1



Фото 2



Фото 3



Фото 4

*Детский сад на 350 мест в ЖК «Теплые края» по ул. им. Леона Орбели, д.7  
в г. Краснодаре*



Фото 5



Фото 6

*Детский сад на 250 мест в ЖК «Образцово» по ул. Адмирала Макарова, д.4  
(объект строительства – в районе ул. 2-ой Ямальской) в г. Краснодаре*



*Фото 7*



*Фото 8*



*Фото 9*