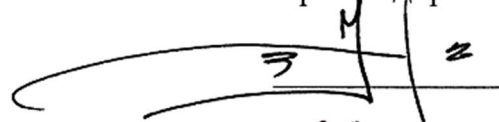


УТВЕРЖДАЮ

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Краснодарского края

 С.П. Усенко  
«29» мая 2026 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Контрольно-счетной палаты Краснодарского края**  
**на годовой отчет об исполнении бюджета**  
**Краснодарского края за 2025 год**

**1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Краснодарского края на годовой отчет об исполнении бюджета Краснодарского края за 2025 год (далее – Заключение) подготовлено по итогам внешней проверки, проведенной на основании положений статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законов Краснодарского края от 04.02.2002 № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» (далее – Закон о бюджетном процессе, Закон № 437-КЗ) и от 04.10.2011 № 2321-КЗ «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края», распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 15.04.2026 № 85-Р «О проведении экспертно-аналитического мероприятия»<sup>1</sup>, с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств<sup>2</sup>.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Краснодарского края за 2025 год проведена выборочным способом в форме экспертно-аналитического мероприятия методом обследования.

Целью проведения внешней проверки явились оценка полноты и достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета Краснодарского края (далее также – краевой бюджет, бюджет края) за отчетный финансовый год (далее – Отчет об исполнении бюджета, Годовой отчет, Отчет), его соответствия (по форме и содержанию) требованиям, предъявляемым к составлению и представлению годовой бюджетной отчетности, анализ исполнения бюджета края за отчетный финансовый год, причин и последствий отклонений кассового исполнения от плановых назначений, подготовка

<sup>1</sup>Пункт 2.45 плана работы Контрольно-счетной палаты Краснодарского края на 2026 год.

<sup>2</sup>Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2025 год проведена специалистами Контрольно-счетной палаты Краснодарского края на основании распоряжения от 23.01.2026 № 16-Р «О проведении контрольного мероприятия» (пункт 1.12 плана работы на 2026 год).

заклучения на Годовой отчет.

При подготовке Заключения использованы данные отчетных форм об исполнении консолидированного бюджета Краснодарского края и бюджета Краснодарского края, результаты текущего контроля за ходом исполнения краевого бюджета, материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных специалистами Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (далее – Палата, КСПКК), а также информация, предоставленная по запросу Палаты министерством финансов Краснодарского края (далее – Минфин края, Минфин КК, Министерство финансов), отдельными главными администраторами средств краевого бюджета, УФНС и УФК<sup>3</sup>, данные, размещенные в информационных системах, а также находящиеся в открытом доступе в сети Интернет.

Для проведения внешней проверки Годового отчета в соответствии со сроками, установленными статьей 32 Закона № 437-КЗ, администрацией края<sup>4</sup> представлен отчет об исполнении краевого бюджета за 2025 год (ф. 0503117). Состав документов и материалов, представленных одновременно с Отчетом<sup>5</sup>, соответствует перечню документов и материалов, установленному п. 3 ст. 264.1 и п. 2 ст. 264.5 БК РФ, ч. 3 ст. 32 и ч. 2 ст. 34 Закона № 437-КЗ.

**В результате проверки Отчета на соответствие требованиям Инструкции № 191н<sup>6</sup> нарушений не установлено.**

Сверкой объемов, зачисленных в краевой бюджет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из федерального бюджета, бюджетов других уровней и иных источников, показателей произведенных расходов, поступлений и выбытия в части источников финансирования дефицита краевого бюджета, отраженных в Отчете, с данными отчета УФК о кассовых поступлениях и выбытиях (ф. 0503151) **установлены расхождения<sup>7</sup>:**

**по расходам** данные ф. 0503151 превышают данные ф.0503117 на 24 953,6 рубля – курсовая разница по средствам бюджетов субъектов РФ; **по источникам** данные ф. 0503151 меньше данных ф.0503117 на 24 953,6 рубля – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов: курсовая разница по средствам бюджетов субъектов РФ в сумме 24 953,6 рубля (в т.ч. КВР 244 – 24 945,05 рубля, КВР 853 – 8,55 рубля).

Данные по объему доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, представленные в Отчете, согласуются с данными, отраженными в годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета, что свидетельствует о **достоверности представленного Отчета** как носителя информации о бюджетной деятельности главных администраторов<sup>8</sup>. **По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2025 год не выявлено нарушений и недостатков, способных негативно повлиять на полноту и достоверность Отчета**, направленного

<sup>3</sup>Управление Федеральной налоговой службы по Краснодарскому краю (далее – УФНС), Управление Федерального казначейства по Краснодарскому краю (далее – УФК).

<sup>4</sup>Письмо администрации Краснодарского края от 14.04.2026 № 02-04-257/26 (вх. от 15.04.2026 № 3398).

<sup>5</sup>Реестр документов и бюджетной отчетности, предусмотренных бюджетным законодательством РФ (статьи 264.1 и 264.5 БК РФ), подлежащих представлению в Законодательное Собрание края (далее – ЗСК) одновременно с годовым отчетом об исполнении краевого бюджета (приложение к письму администрации края от 14.04.2026 № 02-04-257/26, 4 205 листов).

<sup>6</sup>Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее – Инструкция № 191н).

<sup>7</sup>Пояснительная записка (форма 0503360).

<sup>8</sup>Нарушений периметра консолидации, включая соблюдение субъектом консолидированной бюджетной отчетности контрольных соотношений, не установлено.

Минфином края в Федеральное казначейство.

Показатели исполнения доходной и расходной частей бюджета, приведенные в проекте закона Краснодарского края «Об исполнении бюджета Краснодарского края за 2025 год» (далее также – законопроект, Проект закона, Проект закона об исполнении бюджета), соответствуют показателям Отчета. Состав приложений к законопроекту соответствует перечню, приведенному в ст. 264.6 БК РФ и в ч. 3 ст. 35 Закона о бюджетном процессе.

## 2. Оценка макроэкономических условий исполнения краевого бюджета в отчетном периоде

Динамика основных макроэкономических показателей Краснодарского края за 2025 год представлена в таблице 1 (Приложение 3 к Заключению).

По оценке Минэкономики края<sup>9</sup>, в 2025 году ВРП<sup>10</sup> Кубани вырос на 1%<sup>11</sup> и превысил 5,8 трлн рублей<sup>12</sup>. Этот показатель впервые с 2016 года позволил кубанскому региону стать пятой экономикой России<sup>13</sup> (опережают Кубань Москва, Санкт-Петербург, Московская область и Ханты-Мансийский автономный округ). Вместе с тем пятый год наблюдается снижение динамики роста ВРП (2021 г. +8,7%; 2022 г. +8,1%; 2023 г. +4,1%; 2024 г. +2,8%).

Сократился объем инвестиций в основной капитал, который по итогам года составил 1,0 трлн рублей<sup>14</sup> (в 2024 году – 1,1 трлн рублей).

*Справочно. Основной объем капвложений пришелся на крупные и средние организации (789,5 млрд рублей), из которых 27,2% направлены в сферу транспортировки и хранения, 25,4% - в обрабатывающие производства, а также от 2% до 7% - в сферы информации и связи, культуры, спорта, организации досуга и развлечений, гостиниц и общепита, сельского хозяйства, образования, операций с недвижимым имуществом, здравоохранения, оптовой и розничной торговли. Больше половины инвестиций (51,9%) составили собственные средства организаций. На долю привлеченных средств пришлось 48,1%<sup>15</sup>.*

Рост оборота розничной торговли и объема платных услуг населению

Структура объема отдельных видов платных услуг населению, в %



Рисунок 1

незначительно превысили общероссийские (+2,6% и +2,7%) и составили +3,4% и +3%<sup>16</sup> соответственно.

В структуре платных услуг традиционно доминируют пять видов, на долю которых приходится 65,5% их общего объема: бытовые (14,5%), транспортные (14,2%),

коммунальные (13,4%), гостиничные (13,0%) и медицинские (10,4%)<sup>17</sup> (Рисунок 1).

Существенно сократились темпы роста оборота оптовой торговли (с +15,6% в 2024 году (по отношению к 2023 году) до +1,9% в 2025 году (к 2024 году)) и оборота

<sup>9</sup>Министерство экономики Краснодарского края (далее также – Минэкономики КК, Минэкономики края).

<sup>10</sup>Валовой региональный продукт (далее – ВРП).

<sup>11</sup><https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/kk-v-tsifrakh/382256>.

<sup>12</sup><https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/monitoring/doklad>.

<sup>13</sup><https://www.kommersant.ru/doc/8516313>.

<sup>14</sup><https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/monitoring/doklad>.

<sup>15</sup><https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/monitoring/doklad>.

<sup>16</sup><https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-12-2025.pdf>.

<sup>17</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/storage/2026/02-13/WJ9Ek9Ed/Doc\\_2025%20god.pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/2026/02-13/WJ9Ek9Ed/Doc_2025%20god.pdf).

общественного питания (с +8,1% в 2024 году до +1,8% в 2025-ом<sup>18</sup>).

На снижение темпа роста оборота общественного питания повлиял индекс потребительских цен (инфляция), который вырос до +8,9%<sup>19</sup> (2025 к 2024 году). При этом рост цен на продовольственные товары составил +11,7%, услуги +10,6%, непродовольственные товары +3,8%. Наибольший рост стоимости показали масло сливочное +21,0% (при росте +37% в 2024 году), хлеб и хлебобулочные изделия +17,6%, рыбопродукты +17,5%, молоко и молочная продукция +13,9%, масло подсолнечное +13,2%, алкогольные напитки +12,6%, плодоовощная продукция, включая картофель, +12,4% (при росте +27,3% в 2024 году<sup>20</sup>). Ощутимую роль сыграла и текущая экономическая ситуация: снижение покупательской способности и потребительской активности, повышение налоговой нагрузки, высокая ключевая ставка, удорожание арендной платы, дефицит персонала<sup>21</sup>.

Важно отметить, что в крае положительная динамика оборотов общественного питания, розничной торговли, объема платных услуг населению (Рисунок 2) в большей степени поддерживается за счет



туристического потока, который в 2025 году снизился на 10,2% по отношению к 2024 году (20,1 млн туристов) и составил 18,1 млн туристов<sup>22</sup>. На снижение количества туристов, кроме роста индекса потребительских цен (услуги пассажирского транспорта +4,5%, бензин автомобильный +12,0%), повлияло закрытие пляжей г. Анапы и Темрюкского района в связи с разливом мазута в декабре 2024 года, а также угрозы БПЛА. При этом из 18,1 млн туристов Кубани около 8,0 млн составили однодневные туристы (по классификации ООН – экскурсанты). Таким

**Компоненты индекса промышленного производства**  
к 2024 г., в %



Рисунок 3

образом, край в 2025 году посетили только 10,5 млн «отельных» туристов<sup>23</sup>, вносящих наибольший вклад в экономику края.

Индекс промышленного производства снизился на -0,6% (при росте общероссийского +1,3% и падении ЮФО -3,3%) за счет сокращения добычи полезных ископаемых -13,4% и

водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений -8,0%<sup>24</sup>. Обрабатывающее производство осталось практически на уровне 2024 года +0,3% (Рисунок 3).

<sup>18</sup><https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/kk-v-tsifrah/382256>.

<sup>19</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/storage/2026/02-13/WJ9Ek9Ed/Doc\\_2025%20god.pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/2026/02-13/WJ9Ek9Ed/Doc_2025%20god.pdf).

<sup>20</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/storage/2026/02-13/WJ9Ek9Ed/Doc\\_2025%20god.pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/2026/02-13/WJ9Ek9Ed/Doc_2025%20god.pdf).

<sup>21</sup><https://www.kommersant.ru/doc/8336545>.

<sup>22</sup><https://south.vedomosti.ru/south/news/2026/01/19/1170211-turpotok>.

<sup>23</sup><https://www.atorus.ru/article/vnutrenniy-turizm-2025-v-cifrah-kuda-i-pochemu-ushli-gosti-krasnodarskogo-kraya-66099>.

<sup>24</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/storage/2026/02-13/WJ9Ek9Ed/Doc\\_2025%20god.pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/2026/02-13/WJ9Ek9Ed/Doc_2025%20god.pdf).

Наибольшее падение показало производство прочих транспортных средств и оборудования -28,9%, полиграфическая деятельность -23,5%, производство машин и оборудования (не включенных в другие группировки) -17,4%, производство прочей неметаллической минеральной продукции -15,1%, производство компьютеров, электронных и оптических изделий -12,5%, производство мебели -12,0%, обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки (кроме мебели) -11,1%. Наибольший рост сложился в производстве одежды +39,4%, прочих готовых изделий +20,6%, кокса и нефтепродуктов +17,6%, кожи и изделий из кожи +16,6%, лекарственных средств +16,0%<sup>25</sup>.



Рисунок 4

Падение ввода жилья по итогам 2025 года составило -6,7% (Рисунок 4) при -12,5%<sup>26</sup> в 2024 году.

Ускорило падение объема продукции сельского хозяйства (2025 год -7,1%; 2024 год -6,5%; 2023 год -4,3%<sup>27</sup>). Снижение

урожайности стало следствием возвратных заморозков в апреле-мае, засухи в весенне-летний период, что стало причиной введения на территории 9 муниципалитетов края<sup>28</sup> режима ЧС<sup>29</sup>.

Наибольшее снижение показало производство семян подсолнечника -18,8% при снижении урожайности -18,7%. Несмотря на увеличение посевных площадей +7,3%, снизился валовой сбор зерна -14,3% (пшеницы -17,8%, ячменя -15,2%; кукурузы -6,2%), сахарной свеклы -7,9% при снижении урожайности -12,7%. Незначительный рост показал сбор овощей +1,6% при увеличении урожайности +8,1%, валовой сбор картофеля +3,0% вследствие роста урожайности +6,7%<sup>30</sup>.

В животноводстве снизилось поголовье овец и коз -0,9%, свиней и птицы по -2,2%, крупного рогатого скота -2,5%. Сократилось производство яиц -9,4%. При этом выросло производство мяса +0,5% и молока +0,9%<sup>31</sup>.

Наибольшее падение среди отраслей экономики показал объем строительных работ -30,1% (Россия +2,5%, ЮФО -10,2%<sup>32</sup>). Сократились все основные виды строительных работ<sup>33</sup>: строительство инженерных сооружений (-27,4%), в т. ч. автодорог (-37,1%), строительство зданий (-16,5%), специализированные строительные работы (-16,1%).

<sup>25</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/storage/2026/02-13/WJ9Ek9Ed/Doc\\_2025%20god.pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/2026/02-13/WJ9Ek9Ed/Doc_2025%20god.pdf).

<sup>26</sup><https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/kk-v-tsifrah/382256>.

<sup>27</sup><https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/kk-v-tsifrah/382256>.

<sup>28</sup>Ейский, Каневской, Крыловский, Куцевский, Павловский, Староминский, Щербиновский районы, Ленинградский и Приморско-Ахтарский муниципальные округа.

<sup>29</sup>Распоряжение Губернатора Краснодарского края от 17.07.2025 № 185-р «О введении режима чрезвычайной ситуации на территории Краснодарского края».

<sup>30</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/storage/2026/02-13/WJ9Ek9Ed/Doc\\_2025%20god.pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/2026/02-13/WJ9Ek9Ed/Doc_2025%20god.pdf).

<sup>31</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/storage/2026/02-13/WJ9Ek9Ed/Doc\\_2025%20god.pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/2026/02-13/WJ9Ek9Ed/Doc_2025%20god.pdf).

<sup>32</sup><https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-12-2025.pdf>.

<sup>33</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/storage/2026/02-13/WJ9Ek9Ed/Doc\\_2025%20god.pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/2026/02-13/WJ9Ek9Ed/Doc_2025%20god.pdf).

По итогам 2025 года сальдированный финансовый результат деятельности крупных и средних организаций, действующих в крае, сократился на 9,3% и составил 689,0 млрд рублей<sup>34</sup>. Прибыль получили 1 476 организаций (71,7% от общего количества) в размере 855,1 млрд рублей, убыток – 584 организации (28,3%) на сумму 166,1 млрд рублей<sup>35</sup>. Падение финансового результата организаций обусловлено снижением прибыли практически во всех отраслях экономики: сельском хозяйстве, строительстве, транспортировке и хранении, оптовой и розничной торговле, санаторно-курортном комплексе<sup>36</sup>.

Наибольший рост прибыли показали предприятия, осуществляющие финансовую и страховую деятельность (в 11,9 раза), организации, оказывающие образовательные услуги (в 5,7 раза), предприятия по ремонту и монтажу машин и оборудования (в 4,3 раза), производству готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (в 2,7 раза). Основные убытки пришлись на предприятия оптовой торговли (-7,9 млрд рублей)<sup>37</sup>.

Денежные доходы (в среднем на душу населения) составили 77 306,4 рубля<sup>38</sup> (к 2024 +19%<sup>39</sup>). При этом (по оценке Краснодарстата) реальные денежные доходы выросли на 9,4%, реальные располагаемые денежные доходы<sup>40</sup> +10,2%<sup>41</sup>. Денежные доходы в регионе за 2025 год эквивалентны почти трем стандартным фиксированным наборам потребительских товаров и услуг (в декабре 2025 года стоимость набора составила 26 436,2 рубля, что превышает общероссийский 25 783,7 рубля и по ЮФО 23 929,8 рубля)<sup>42</sup>. Рост доходов населения, а также применение ставки 15% для доходов свыше 2,5 млн рублей в год позволило увеличить поступления налога на доходы физических лиц.

По данным Краснодарстата на 01.01.2026 имелась просроченная задолженность по зарплате перед 1,5 тыс. человек в сумме 557,5 млн рублей (по одной организации в обрабатывающем производстве и строительстве<sup>43</sup>).

Уровень общей безработицы (по методологии МОТ<sup>44</sup>) составил 2,0%<sup>45</sup>. Уровень зарегистрированной безработицы в декабре 2025 года составил 0,3% (декабрь 2024-го – 0,2%)<sup>46</sup>. По данным министерства труда и социального развития Краснодарского края (далее – Минтруда КК, Минтруда края) на конец декабря 2025 года заявленная организациями потребность в кадрах составила 50,5 тыс. человек. В среднем на одного незанятого, состоящего на учете, приходилось 4,53 вакансии<sup>47</sup> (на конец декабря 2024 года – 66,8 тыс. человек и 7,75 вакансий соответственно).

Не достигнуто большинство прогнозных показателей социально-

<sup>34</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Doclad\\_0126.pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Doclad_0126.pdf).

<sup>35</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Doclad\\_0126.pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Doclad_0126.pdf).

<sup>36</sup><https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/monitoring/doklad>.

<sup>37</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Doclad\\_0126.pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Doclad_0126.pdf).

<sup>38</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Doclad\\_0126.pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Doclad_0126.pdf).

<sup>39</sup><https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/monitoring/doklad>.

<sup>40</sup>доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен.

<sup>41</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Doclad\\_0126.pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Doclad_0126.pdf).

<sup>42</sup><https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-12-2025.pdf>.

<sup>43</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/storage/2026/02-13/WJ9Ek9Ed/Doc\\_2025%20god.pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/2026/02-13/WJ9Ek9Ed/Doc_2025%20god.pdf).

<sup>44</sup>Международная организация труда (далее – МОТ).

<sup>45</sup><https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/monitoring/doklad>.

<sup>46</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/storage/2026/02-13/WJ9Ek9Ed/Doc\\_2025%20god.pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/2026/02-13/WJ9Ek9Ed/Doc_2025%20god.pdf).

<sup>47</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/storage/2026/02-13/WJ9Ek9Ed/Doc\\_2025%20god.pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/2026/02-13/WJ9Ek9Ed/Doc_2025%20god.pdf).

экономического развития края, представленных к проекту бюджета на 2025 год (кроме оборота общественного питания (при плане 165,0 млрд рублей факт 173,7 млрд; реальных располагаемых денежных доходов населения (план роста +6,1%, фактически +10,2%); численности населения с денежными доходами ниже границы бедности (при плане 7,9% факт 6,2%))<sup>48</sup>.

Основные макроэкономические показатели, такие как индекс промышленного производства (-0,6%), ввод в действие жилых домов (-6,7%), объем продукции сельского хозяйства (-7,1%), объем строительных работ (-30,1%), по итогам 2025 года имеют отрицательную динамику. Темп роста остальных показателей, сохраняющих положительную динамику, существенно замедлился (ВРП (+1,0%), оборот общественного питания (+1,8%), оптовой торговли (+1,9%), объем платных услуг населению (+3%)).

### **3. Общий анализ исполнения консолидированного бюджета края**

#### **3.1. Реализация отдельных положений основных направлений налоговой политики Краснодарского края**

Анализ мер, предпринимаемых в части реализации положений основных направлений налоговой политики Краснодарского края (далее также – край, КК), в целом показал их соответствие приоритетам, установленным на 2025 год.

Распоряжением Губернатора края от 06.03.2025 № 44-р «О мерах по наполнению доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края в 2025 году» утвержден соответствующий план мероприятий, реализация которого позволила привлечь в консолидированный бюджет края более 2,8 млрд рублей за счет мероприятий по легализации налоговой базы по НДФЛ, а также в отношении юр.лиц, применяющих упрощенную систему налогообложения. Однако запланированный показатель по снижению задолженности по налогам, сложившейся на 01.01.2025 (снижение на 5,0 %), остался невыполненным (сумма задолженности выросла на 13,0 %).

В целях устойчивого развития региональной экономики сохранено действие комплекса стимулирующих налоговых мер, направленных на стимулирование инвестиционной активности<sup>49</sup>, обеспечение устойчивого развития предпринимательской деятельности, наращивание промышленного потенциала региона<sup>50</sup>, а также на поддержку предприятий из приоритетных отраслей экономики<sup>51</sup>.

Согласно информации Минфина КК о результатах оценки эффективности налоговых расходов КК<sup>52</sup>, проведенной в 2025 году, в целом сделан вывод о достижении основных показателей результативности и целесообразности налоговых расходов, создании с помощью налоговых

<sup>48</sup><https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/prognoz/prognoz-ser-kk>.

<sup>49</sup>Предусмотрены Законом КК от 06.02.2008 № 1378-КЗ «Об установлении ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков Краснодарского края» для организаций, реализующих инвестиционные проекты, участников специальных инвестиционных контрактов и региональных инвестиционных проектов, управляющих компаний и резидентов промышленных (промышленных) парков.

<sup>50</sup>Предусмотрены Законом КК от 26.11.2003 № 620-КЗ «О налоге на имущество организаций» для организаций, реализующих инвестиционные проекты, участников специальных инвестиционных контрактов и региональных инвестиционных проектов, управляющих компаний и резидентов промышленных (промышленных) парков, управляющих компаний промышленных технопарков и субъектов деятельности в сфере промышленности, использующих объекты технологической и промышленной инфраструктуры технопарков.

<sup>51</sup>Предусмотрен Законом КК от 28.11.2019 № 4170-КЗ «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций» для организаций, осуществляющих один из предусмотренных в законе видов деятельности в приоритетных отраслях экономики.

<sup>52</sup><https://minfin.krasnodar.ru/activity/byudzhzet/dokhody/otsenka-nalogovykh-rashodov-nalogovykh-igot/156373>.

преференций благоприятных условий для развития приоритетных отраслей экономики и осуществления инвестиций, а также получении социального эффекта.

Одновременно в 2025 году приняты законодательные и нормативные правовые акты, действие которых направлено на защиту рынка труда от избыточного привлечения иностранной рабочей силы и сохранение доходов физических лиц в экономике региона. Так, Законом КК от 30.10.2025 № 5422-КЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Краснодарского края, на 2026 год» значение коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на 2026 год увеличено с 5,5 до 8,0. Также постановлением Губернатора КК от 18.12.2025 № 856 установлен запрет на 2026 год на привлечение хозяйствующими субъектами иностранной рабочей силы по отдельным видам экономической деятельности.

### 3.2. Анализ исполнения консолидированного бюджета

В составе документов, предоставляемых одновременно с Годовым отчетом, в Палату направлен Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального фонда ОМС<sup>53</sup> (ф. 0503317) за отчетный финансовый год, детальный анализ которого приведен в Приложениях 1, 2.

### 4. Общий анализ исполнения краевого бюджета

Законом от 18.12.2024 № 5297-КЗ «О бюджете Краснодарского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон о краевом бюджете, Закон № 5297-КЗ) первоначально на 2025 год утверждены доходы в сумме 534,8 млрд рублей, расходы – 599,4 млрд, дефицит – 64,5 млрд (диаграмма 1). Как и в 2024 году, изменения в Закон о бюджете вносились 3 раза<sup>54</sup>.

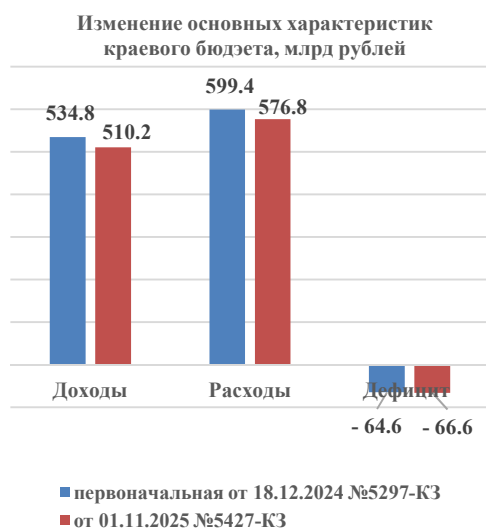


Диаграмма 1

В результате доходы уменьшены до 510,2 млрд рублей (-24,7 млрд, -5%), расходы – до 576,8 млрд (-22,5 млрд, -4%), дефицит увеличен до 66,7 млрд (+2,1 млрд, +3%). Покрытие дефицита бюджета в основном обеспечено за счет остатков краевого

бюджета на 01.01.2025.

Редакции Закона о краевом бюджете в разрезе ключевых показателей приведены в таблице 2 Приложения 3.

**Несоответствий положениям ст. 33 БК РФ<sup>55</sup> не установлено. Принцип открытости (ст. 36 БК РФ) соблюден:** в сети Интернет опубликованы актуальная

<sup>53</sup>Обязательное медицинское страхование (далее также – ОМС).

<sup>54</sup> От 11.03.2025 № 5315-КЗ, от 09.07.2025 № 5383-КЗ, от 01.11.2025 № 5427-КЗ. Причины изменений: уточнение поступлений налоговых и неналоговых доходов (далее – ННД), безвозмездных поступлений и соответствующая корректировка расходов; уточнение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, резервного фонда администрации, дорожного фонда края, социально значимых расходов; уточнение текстовой части Закона о краевом бюджете и т.д.

<sup>55</sup>Принцип сбалансированности бюджета.

редакция Закона о бюджете<sup>56</sup> и отчеты о его исполнении<sup>57</sup>.

Бюджет исполнялся Минфином края на основе сводной бюджетной росписи (далее – СБР), кассового плана, нормативных правовых актов края, принятых в целях реализации требований бюджетного законодательства.

Доходы бюджета в 2025 году составили 502,1 млрд рублей (-8,1 млрд, -1,6 % к Закону № 5297-КЗ (510,2 млрд); к 2024 году -7,5 млрд, -1,5 %).

Кассовое исполнение по расходам – 546,8 млрд рублей (94 % от СБР, 95 % от Закона о бюджете). К 2024 году расходы выросли на 10,3 млрд (+1,9 %).

*Справочно. План по расходам – 583,7 млрд<sup>58</sup> (+6,6 млрд к Закону № 5297-КЗ, +1 %). Разница между Законом о бюджете и СБР вызвана применением Минфином края статей 217, 232 БК РФ, ст. 29.1 Закона № 437-КЗ при внесении изменений в СБР (без изменения Закона).*

Исполнение краевого бюджета в динамике за 2021-2025 годы приведено на диаграмме 2 и в таблице 3 Приложения 3.

Поквартальное исполнение бюджета по доходам и расходам во всех анализируемых периодах осуществлялось практически на одном уровне (информация за 2023-2025 годы в таблице 4 Приложения 3). Около 30% (29%) расходов произведены в 4 квартале (69,0 млрд, 12,6 % расходов и 13,7 % поступлений за год). В динамике за 3 года (2023-2025 годы) наблюдается снижение доли расходов, произведенных в последней четверти финансового года (с 35 % в 2023 году до 29 % в 2025 году).



Диаграмма 2

## 5. Анализ исполнения бюджета края по доходам

### 5.1. Общая характеристика структуры доходной части бюджета.

Структура доходов бюджета края в 2024-2025 г., млрд рублей

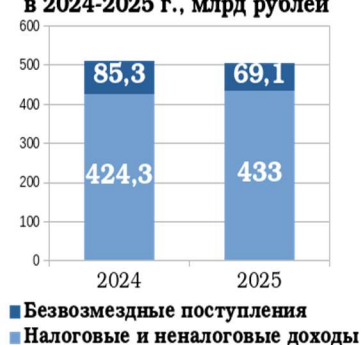


Диаграмма 3

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) план по доходам бюджета края на 2025 год в полном объеме не выполнен (таблица 1, диаграмма 3): бюджетные назначения исполнены на 98,4 %. Не поступили доходы в объеме 8,1 млрд рублей. По сравнению с АППГ<sup>59</sup> поступления снижены на 7,5 млрд или на 1,5 % (по итогам 2024 года прирост поступлений к АППГ составил 0,6 % или +3,3 млрд, данные о кассовом исполнении доходной части бюджета края приведены в Приложении 4).

<sup>56</sup><https://minfin.krasnodar.ru/activity/byudzh/zakony-o-kraevom-byudzhete/year-2025/156883>.

<sup>57</sup><https://minfin.krasnodar.ru/activity/ispolnenie-byudzheta/otchety-ob-ispolnenii-kraevogo-byudzheta/y-2025/550286>.

<sup>58</sup>Согласно отчету об исполнении бюджета и СБР.

<sup>59</sup>Аналогичный период прошлого года (далее – АППГ).

Таблица 1

Наименование показателя	Закон о бюджете <sup>60</sup> , вступивший в силу с 01.01.2025, млн рублей	Закон о бюджете с учетом внесенных в него изменений (в редакции от 01.11.2025), млн рублей	Исполнено		
			млн рублей	% к Закону о бюджете, вступившему в силу с 01.01.2025	% к Закону о бюджете с учетом внесенных в него изменений
<b>Доходы, всего</b>	<b>534 844,3</b>	<b>510 166,2</b>	<b>502 073,4</b>	<b>93,9</b>	<b>98,4</b>
Налоговые доходы	441 362,5	422 484,6	412 586,8	93,5	97,7
Неналоговые доходы	25 061,4	18 438,9	20 415,4	81,5	110,7
Безвозмездные поступления	68 420,4	69 242,7	69 071,2	101,0	99,8

Сравнительный анализ плановых значений общего объема доходов, утвержденного Законом о бюджете (510,2 млрд рублей), с Отчетом об исполнении бюджета на 01.01.2026 (ф. 0503117) (510,2 млрд рублей) расхождений не выявил.

Замедление экономического роста негативно сказалось на финансовом состоянии региона.

В течение года изменения плановых назначений по ННД производились дважды<sup>61</sup>, по итогам внесенных изменений учтены предложения специалистов КСП КК об увеличении (на общую сумму 2,4 млрд рублей) и уменьшении (на общую сумму 27,9 млрд рублей) отдельных видов налоговых и неналоговых доходов.

**5.2. Налоговые и неналоговые доходы** поступили в сумме 433,0 млрд рублей, что составило 86,2 % в общем объеме доходов бюджета края. По итогам 2025 года не поступило 7,9 млрд рублей от плана (-1,8 %; к АППГ +2,0 % или +8,7 млрд рублей).

Отрицательная динамика поступлений, по сравнению с АППГ, отмечается во 2 и 4 кварталах 2025 года. Информация о поквартальном поступлении ННД представлена в таблице 2.

Таблица 2

Период	Объем поступлений, млрд рублей		Динамика поступления 2025/2024, %
	2024 год	2025 год	
1 квартал	82,0	87,2	106,3
2 квартал	109,0	104,6	96,0
3 квартал	103,5	120,1	116,0
4 квартал	129,8	121,1	93,3

Объемы бюджетных назначений по ННД в Отчете об исполнении бюджета на 01.01.2026 (ф. 0503117) соответствуют аналогичным показателям, утвержденным Законом о бюджете в редакции от 01.11.2025.

ННД администрировали<sup>62</sup> 48 главных администраторов доходов бюджета края (далее – ГАДБ), из которых 10 – федеральные органы власти (96,6 % ННД), 38 – органы власти края (3,4 % ННД). Основные ГАДБ из числа федеральных органов – УФНС (95,8 % ННД), органов власти края – Минфин КК (2,1 %).

Информация об исполнении бюджетных назначений по ННД в разрезе

<sup>60</sup>Закон КК от 18.12.2024 № 5297-КЗ «О бюджете Краснодарского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

<sup>61</sup>Законами Краснодарского края от 11.03.2025 № 5315-КЗ и от 01.11.2025 № 5427-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

<sup>62</sup>Перечень главных администраторов доходов бюджета края утвержден распоряжением главы администрации (губернатора) КК от 23.12.2021 № 372-р «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Краснодарского края».

основных ГАДБ представлена в таблице 3.

Таблица 3

Наименование показателя	План на 2025 год, млн рублей	Фактические поступления на 01.01.2026, млн рублей	Процент исполнения плана, %
<b>Всего налоговых и неналоговых доходов</b>	<b>440 923,6</b>	<b>433 002,2</b>	<b>98,2</b>
Управление Федеральной налоговой службы по КК	424 406,1	414 913,3	97,8
Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по КК	1 993,5	2 454,7	123,1
Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по КК	750,5	671,7	89,5
Иные федеральные органы власти (их территориальные подразделения)	357,8	403,5	112,8
Департамент потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя КК	270,3	334,9	123,9
Минфин КК	8 486,5	9 264,8	109,2
Министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности КК	70,5	180,2	255,6
Департамент имущественных отношений КК (далее – ДИО КК)	3 490,0	3 438,5	98,5
Департамент строительства КК	93,0	168,8	181,5
Министерство труда и социального развития КК	111,6	111,8	100,2
Департамент по обеспечению деятельности мировых судей КК	109,6	144,0	131,4
Министерство транспорта и дорожного хозяйства КК	167,4	182,6	109,1
Министерство курортов, туризма и олимпийского наследия КК	132,1	151,0	114,3
Министерство природных ресурсов КК (далее – МПР, Минприроды КК)	251,9	241,1	95,7
Иные органы власти КК	232,8	341,3	146,6

Детальный анализ исполнения бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам приведен в Приложении 5.

### 5.3. Исполнение бюджета по безвозмездным поступлениям

За 2025 год краевым бюджетом получены 69,1 млрд рублей безвозмездных поступлений (-0,2 % к плану на 2025 год; -16,2 млрд, -19,0 % к 2024 году (85,3 млрд)), в том числе без учета поступления и выбытия остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет<sup>63</sup> – 67,4 млрд (66,9 млрд – поступления от других бюджетов; 0,09 млрд – от гос.организаций, в том числе 0,07 млрд – от публично-правовой компании «Фонд развития территорий»<sup>64</sup>; 0,007 млрд – от негосударственных организаций; 0,4 млрд – прочие безвозмездные поступления).

**Расхождений объемов безвозмездных поступлений (из федерального бюджета и других источников), отраженных в Годовом отчете, с данными УФК (ф. 0503151) не установлено.** Сведения о безвозмездных поступлениях приведены в таблице 5 Приложения 3.

По сравнению с 2024 годом (73,0 млрд рублей), безвозмездные поступления от других бюджетов (66,9 млрд) уменьшились на 8 % (-6,1 млрд). В отчетном периоде в бюджет края поступили<sup>65</sup>:

<sup>63</sup>Доходы от возврата и возврат остатков трансфертов прошлых лет (2 872,0 млн и -1 197,8 млн соответственно).

<sup>64</sup>На обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилфонда – 67,4 млн рублей.

<sup>65</sup>Согласно данным Минфина края (письмо от 05.02.2026 № 205-02.02-10-660/26) в рамках финансовой помощи региональным бюджетам и на реализацию переданных госполномочий в декабре 2025 года в бюджет края поступило 9,4 % (6,3 млрд рублей без учета доходов от возврата и возврата остатков) от общей суммы безвозмездных поступлений от других бюджетов (66,9 млрд без учета доходов от возврата и возврата остатков), из которых 3,2 млрд – субсидии; 0,003 млрд – прочие субсидии; 1,1 млрд – МБТ; 0,0007 млрд – прочие МБТ; 1,5 млрд – дотации, 0,5 млрд – субвенции, 0,001 – прочие субвенции; 0,05 млрд рублей – единая субвенция.

- ⇒ **дотации** – на 17,7 млрд рублей<sup>66</sup> (+1,3 % к плану, +1,5 % к 2024 году);
- ⇒ **субсидии** – 83 вида на 33,4 млрд (-2,5 % к плану, -22% к 2024 году (81 вид, 42,7 млрд));
- ⇒ **субвенции** – 18 видов на 8,2 млрд (-6,7 % к плану, +13 % к 2024 году (20 видов, 7,2 млрд));
- ⇒ **иные межбюджетные трансферты** (далее – трансферты, МБТ) – 13 видов на 7,6 млрд (-0,7 % к плану, +35 % к 2024 году (15 видов, 5,7 млрд)).

*Справочно. В 2025 году увеличился объем субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан; на оказание отдельным категориям граждан соц.услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, мед.изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.*

*Снижение в 2025 году объема субсидий (к 2024 году) в основном обусловлено:*

*отсутствием субсидии на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов РФ;*

*снижением объема субсидий на:*

*обеспечение реализации инфраструктурных проектов на комплексное развитие городского наземного электрического транспорта и автотранспорта общего пользования, выполнение работ по освещению и благоустройству территорий, а также на закупку электробусов и зарядных устройств к ним; модернизацию инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах РФ.*

*Рост поступлений иных МБТ обусловлен в основном увеличением (в сравнении с 2024 годом) трансфертов за счет средств резервного фонда Правительства РФ.*

Основную долю трансфертов (97 %, 64,9 млрд), поступивших от других бюджетов (66,9 млрд), администрировали 9 ведомств: Минфин КК – 18,5 млрд (27,6 %) <sup>67</sup>; Минздрав КК <sup>68</sup> – 10,3 млрд (15,4 %) <sup>69</sup>; Минобразования КК <sup>70</sup> – 9,0 млрд (13,4 %) <sup>71</sup>; Минтранс КК <sup>72</sup> – 8,1 млрд (12,2 %) <sup>73</sup>; Минтруда КК – 7,3 млрд (11,0 %) <sup>74</sup>; Минсельхоз КК <sup>75</sup> – 5,3 млрд (7,9 %) <sup>76</sup>; МинТЭКиЖКХ КК <sup>77</sup> – 2,9 млрд (4,3 %) <sup>78</sup>; Департамент строительства КК – 1,8 млрд (2,7 %) <sup>79</sup>; Министерство ГО и ЧС КК <sup>80</sup> – 1,8 млрд (2,7 %) <sup>81</sup>.

В соответствии с положениями абз. первого п. 10 ст. 131 БК РФ в целях получения федеральной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности между Минфином РФ и Губернатором края 27.12.2024 заключено соглашение

<sup>66</sup>На выравнивание бюджетной обеспеченности (14 122,5 млн, 100% от плана, +11 % к 2024 году); на частичную компенсацию доп.расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели (3 328,8 млн, 100% от плана, -25 % к 2024 году); на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» (3,0 млн, без плана, в 20 раз меньше 2024 года); за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ (219,1 млн, без плана, +16,4 % к 2024 году).

<sup>67</sup>Из них 14,1 млрд – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, 3,3 млрд – дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели.

<sup>68</sup>Министерство здравоохранения Краснодарского края (далее – Минздрав КК, Минздрав края).

<sup>69</sup>Из них 3,4 млрд – субсидии на реализацию репроектв модернизации первичного звена здравоохранения; 2,3 млрд – субвенции на оказание отдельным категориям граждан соц.услуги по обеспечению лекарственными препаратами и медизделиями по рецептам, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

<sup>70</sup>Министерство образования и науки Краснодарского края (далее – Минобразования КК, Минобразования края).

<sup>71</sup>Из них 4,0 млрд – МБТ на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогам школ; 3,3 млрд – субсидии на организацию бесплатного горячего питания школьников 1-4 классов.

<sup>72</sup>Министерство транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края (далее – Минтранс КК, Минтранс края).

<sup>73</sup>Из них 6,8 млрд – субсидии на развитие и приведение в нормативное состояние автодорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения; 1,2 млрд – субсидии в целях реализации концессионного соглашения на строительство новой трамвайной линии и приобретение трамваев в г. Краснодаре.

<sup>74</sup>Из них 3,3 млрд – субвенции на оплату ЖКУ отдельным категориям граждан; 1,1 млрд рублей – субсидии на софинансирование расходов, связанных с оказанием гос.соц.помощи на основании соц.контракта отдельным категориям граждан.

<sup>75</sup>Министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края (далее – Минсельхоз КК, Минсельхоз края).

<sup>76</sup>Из них 2,4 млрд – субсидии на поддержку приоритетных направлений АПК и развитие малых форм хозяйствования; 1,0 млрд – субсидии на развитие виноградарства и виноделия; 0,9 млрд – субсидии на фин.обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на их производство и реализацию.

<sup>77</sup>Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края (далее – МинТЭКиЖКХ КК, МинТЭКиЖКХ края, МинТЭКиЖКХ).

<sup>78</sup>Из которых 1,5 млрд рублей – субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды; 0,9 млрд – субсидии на модернизацию коммунальной инфраструктуры.

<sup>79</sup>Из них 1,1 млрд – субсидии за счет средств резервного фонда Правительства РФ; 0,7 млрд – субсидии на адресное строительство школ.

<sup>80</sup>Министерство гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края (далее – Министерство ГО и ЧС КК, Министерство ГО и ЧС края).

<sup>81</sup>Из них 1,78 млрд – МБТ бюджетам субъектов РФ за счет средств резервного фонда Правительства РФ.

№ 2024-00352 (далее – Соглашение № 352), которым для края предусмотрены меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов, в порядке, установленном Постановлением Правительства № 1802<sup>82</sup>.

По запросу Палаты Минфином края предоставлена информация<sup>83</sup> об исполнении в 2025 году обязательств края по Соглашению № 352. Сравнение отчета об исполнении обязательств края с данными бюджетной отчетности на 01.01.2026 (ф. 0503369, 0503769) свидетельствует о выполнении обязательств, установленных Соглашением № 352 по просроченной кредиторской задолженности. На конец 2025 года такая задолженность (в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному соц.страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам, на обеспечение мер соц.поддержки отдельных категорий граждан и по выплатам на обязательное мед.страхование неработающего населения) отсутствовала.

По итогам 2025 года требования пп. 2.1.1 п. 2.1 Соглашения № 352 выполнены, в том числе обеспечен прирост ННД консолидированного бюджета края к АППГ (+5,8 %).

## **6. Анализ исполнения бюджета края по расходам**

### **6.1. Реализация основных направлений бюджетной политики**

Основными приоритетами бюджетной политики Краснодарского края в 2025 году сохранены максимальная ориентация на достижение приоритетов социально-экономического развития, обеспечение сбалансированности, устойчивости краевого и местных бюджетов, стимулирование инвестиционной активности на территории края, развитие социальной, коммунальной, транспортной инфраструктуры региона.

В 2025 году приняты меры по увеличению наполняемости доходной части консолидированного бюджета края, оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов в 2025 году (реализовывались план мероприятий на 2025 год, направленный на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета края, и программа оздоровления госфинансов края, организованы совместные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд органов госвласти края и краевых учреждений). В целях инфраструктурного развития региона в 2025 году привлечено 5,5 млрд рублей казначейских инфраструктурных кредитов, а также списаны 1,6 млрд рублей задолженности Краснодарского края перед Российской Федерацией.

Основные векторы при исполнении бюджета 2025 года: оплата труда работников бюджетной сферы, расходы на соц.поддержку граждан, выплата страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, реализация региональных проектов (далее – регпроекты, РП).

В условиях снижения динамики поступлений доходов краевого бюджета приняты меры для обеспечения его сбалансированности (приостановлено внесение изменений в планы-графики закупок товаров, работ, услуг в части использования

<sup>82</sup>Постановление Правительства РФ от 17.12.2024 № 1802 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства № 1802).

<sup>83</sup>Письма Минфина края от 21.01.2026 № 205-02.03-11-237/26, от 31.03.2026 № 01-02-238/26.

экономии; на 5% сокращены расходы бюджета края на материально-техническое обеспечение госорганов края и госучреждений края; с 1 октября на 1 декабря перенесена индексация размеров денежного вознаграждения лиц, замещающих госдолжности края, месячных окладов краевых госслужащих, зарплаты работников краевых учреждений и др.)

Неизменно в приоритете социальная направленность бюджета (71,1% ассигнований расходовано на развитие социальной сферы края<sup>84</sup>). Продолжена практика стимулирования местных бюджетов посредством предоставления трансфертов поощрительного характера (раздел 6.2 Заключения).

**Основные задачи бюджетной политики Краснодарского края на 2025 год в целом достигнуты.**

## 6.2. Общая характеристика краевого бюджета по расходам

Расходы за 2025 год исполнены на 546,8 млрд рублей или 95% к Закону о бюджете (576,8 млрд), 94% к СБР (583,7 млрд), что выше уровня исполнения 2024 года (93% к СБР). Сумма кассовых расходов превысила объем 2024 года на 10,3 млрд (+2% к 536,5 млрд).

Не исполнены бюджетные назначения на 36,9 млрд рублей или 6% от СБР<sup>85</sup>. Наибольшие суммы неисполнения у Депстроя КК<sup>86</sup> – 15,8 млрд рублей (исполнено 69%), Минтранса КК – 6,3 млрд (90%), МинТЭКиЖКХ КК – 6,3 млрд (79%), Минтруда КК – 1,8 млрд (99%), Минфина КК – 1,4 млрд (91%), Минпрома КК<sup>87</sup> – 1,1 млрд (60%).

**На 01.01.2026 остаток средств бюджета края – 9,1 млрд рублей** (ф. 0503120), в том числе **на банковских депозитах** (ф. 0503178) – **0,0 млрд, на счете краевого бюджета – 9,1 млрд** (9 078,5 млн рублей<sup>88</sup> из них: остатки целевых трансфертов федерального бюджета – 8,1 млн, средства Социального фонда России – 21,3 млн, средства бюджета ФТ «Сириус» – 3,2 млн, остатки средств бюджета, направленных на финобеспечение реализации инфраструктурных проектов, источником финобеспечения которых являются бюджетные кредиты – 4 647,0 млн, иные остатки – 4 398,9 млн рублей<sup>89</sup>).

**6.2.1. Выплаты по публичным нормативным обязательствам** (далее – ПНО). Общая сумма расходов на пособия, компенсации, меры социальной поддержки по ПНО за 2025 год составляет 40,8 млрд рублей или 98,5% от предусмотренных СБР (41,4 млрд рублей), в том числе по непрограммным мероприятиям – 32,5 млрд рублей или 98,5% от СБР (33,0 млрд рублей).

Общая сумма расходов на пособия, компенсации, меры социальной поддержки по ПНО за 2025 год в рамках госпрограмм Краснодарского края составляет 8,3 млрд рублей или 98,7% от СБР (8,4 млн рублей).

Информация о бюджетных ассигнованиях на исполнение ПНО в разрезе государственных программ Краснодарского края представлена в таблице 4.

Таблица 4

млн рублей

Наименование государственной программы	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неиспользованные назначения	% исполнения
Развитие здравоохранения	50,1	50,1	0,0	100,0
Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса	6,2	6,2	0,0	100,0
Доступная среда	2,5	2,5	0,0	100,0

<sup>84</sup><https://openbudget23region.ru/analitika/ispolnenie-byudzheta/osnovnye-kharakteristiki-ispolneniya-byudzheta/infografika-po-ispolneniyu-kraevogo-byudzheta>.

<sup>85</sup>В 2024 году не исполнено 39,9 млрд рублей.

<sup>86</sup>Департамент строительства Краснодарского края (далее также – Депстрой КК, Депстрой края, Департамент строительства).

<sup>87</sup>Министерство промышленной политики Краснодарского края (далее также – Минпром КК, Минпром края).

<sup>88</sup>На 01.01.2025 остаток средств на счете краевого бюджета – 49 965,2 млн рублей.

<sup>89</sup>В информации Минфина края от 05.02.2026 № 205-02.02-10-660/26 (по запросу Палаты) иные остатки средств расшифрованы не в полном объеме.

Наименование государственной программы	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неиспользованные назначения	% исполнения
Дети Кубани	0,7	0,7	0,0	100,0
Развитие культуры	0,7	0,7	0,0	100,0
Социальная поддержка граждан	7 860,2	7 782,3	77,9	99,0
Развитие физической культуры и спорта	86,8	83,0	3,8	95,7
Развитие образования	437,2	412,5	24,7	94,4
Обеспечение безопасности населения	4,7	0,0	4,7	0,0
<b>Всего</b>	<b>8 449,1</b>	<b>8 338,0</b>	<b>111,1</b>	<b>98,7</b>

По 3 видам выплат (премии, денежные поощрения, компенсации) кассовые расходы за 2025 год не осуществлялись.

Так, по мероприятиям государственных программ Краснодарского края «Обеспечение безопасности населения»<sup>90</sup> и «Социальная поддержка граждан»<sup>91</sup> неисполнение обусловлено отсутствием случаев для выплаты.

По 4 видам выплат исполнение составило от 58,1 % до 71,2 %<sup>92</sup>; по 7 видам выплат исполнение составило от 82,4 % до 94,3 %; по 22 видам выплат исполнение составило от 95,8 % до 99,9 %; по 21 виду выплат исполнение составило 100 %. Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 111,1 млн рублей или 1,3 % (СБР – 8 449,1 млн рублей).

Также по результатам анализа установлено, что по 1 непрограммному мероприятию<sup>93</sup> кассовые расходы в 2025 году не осуществлялись. По 3 видам выплат<sup>94</sup> исполнение составило от 62,0 % до 80,9 %. По 7 видам выплат исполнение составило от 85,6 % до 99,8 %. Общая сумма неисполненных бюджетных ассигнований составила 491,7 млн рублей (СБР – 33 004,5 млн рублей).

Общая сумма расходов на социальную поддержку детей и семей, имеющих детей, за 2025 год составила 41,8 млрд рублей или 99% от предусмотренного СБР объема финансирования (42,2 млрд рублей).

По 21 виду расходов, направленному на поддержку семей, имеющих детей, исполнение мероприятий в 2025 году сложилось на высоком уровне (кассовые расходы – от 90,4 % до 100,0 %).

По состоянию на 01.01.2026 по 5 видам выплат кассовое освоение сложилось на низком уровне<sup>95</sup> (от 54,6 % до 78,9 %).

Одним из основных направлений расходов на социальную поддержку

<sup>90</sup>Пособия лицам, являвшимся спасателями профессиональных аварийно-спасательных служб, получившим телесные повреждения, исключающие возможность дальнейшей работы в качестве спасателей; Премии победителям краевого конкурса «Лидеры в сфере сельского, экологического и этнографического туризма Краснодарского края».

<sup>91</sup>Единовременная денежная выплата лицам, награжденным орденом «За выдающийся вклад в развитие Кубанского казачества».

<sup>92</sup>Единовременная материальная помощь на погребение малоимущих (58,1 %) – отсутствие обращений за получением меры социальной поддержки; премия администрации края выпускникам общеобразовательных организаций, набравшим по результатам ЕГЭ 100 баллов (67,3 %); мера социальной поддержки в виде ежемесячного пособия на оплату проезда отдельным категориям граждан (70,0 %) – заявительный характер выплат; выплата государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений (71,2 %) – заявительный характер выплаты.

<sup>93</sup>Пособия членам семьи погибшего работника противопожарной службы в случае гибели, наступившей при исполнении им служебных обязанностей – отсутствие случаев для выплаты.

<sup>94</sup>Предоставление помощи для погребения – отсутствие обращений за получением меры социальной поддержки; резервный фонд администрации Краснодарского края.

<sup>95</sup>Перевозка несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (54,6 %) – отсутствие случаев; предоставление единовременного пособия на ремонт жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам по окончании пребывания в образовательных организациях (69,1 %) – отсутствие обращений за получением меры поддержки; предоставление единовременного пособия детям-сиротам на государственную регистрацию права собственности (71,2 %) – отсутствие кандидатов для получения меры поддержки; предоставление ежемесячного вознаграждения, причитающегося патронатным воспитателям (58,1 %) – использование меры поддержки в течение неполного года; предоставление ежемесячных денежных средств на содержание детей, переданных на патронатное воспитание (69,3 %) – использование меры поддержки в течение неполного года.

детей и семей, имеющих детей, является обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа<sup>96</sup>.

Объем финансирования мероприятия в 2025 году составил 4 976,6 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 476,6 млн рублей, краевого бюджета – 4 500,0 млн рублей.

Кассовое исполнение в 2025 году составило 4 958,9 млн рублей или 99,6 % от СБР, в том числе за счет средств федерального бюджета – 476,3 млн рублей или 99,9 %, краевого бюджета – 4 482,6 млн рублей или 99,6 %.

В 2025 году обеспечены благоустроенными жилыми помещениями 1 305 детей-сирот, из них: 1 276 человек заселены в жилые помещения, приобретенные за счет средств 2025 года; 4 человека заселены в жилые помещения, приобретенные в 2024 году; 25 человек заселены в освободившиеся жилые помещения, приобретенные за счет средств прошлых лет.

Анализ соблюдения мер по своевременному обеспечению детей-сирот жилыми помещениями показал наличие дефицита объема бюджетных ассигнований.

Так, на 01.01.2026 в списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, состоят 9 846 детей-сирот, из них 6 137 человек в возрасте 18 лет и старше. Для полной ликвидации очереди, исходя из средней стоимости одного жилого помещения, сложившейся в 2025 году на уровне 3 884,4 тыс. рублей<sup>97</sup>, необходимо 23,8 млрд рублей<sup>98</sup>.

Однако объем финансирования, предусмотренный на реализацию мероприятия на 2026-2028 годы, составляет около 12 млрд рублей<sup>99</sup>.

Таким образом, темпы обеспечения детей-сирот жилыми помещениями по-прежнему отстают от темпа роста числа нуждающихся. Предусмотренный госпрограммой «Дети Кубани» объем финансирования не позволяет обеспечить жильем лиц, имеющих право на получение жилья.

**6.2.2. Контрактные расходы.** На 01.01.2026 в СБР на закупку товаров, работ, услуг предусмотрено 124,5 млрд рублей, из которых исполнено 103,9 млрд рублей или 83,4%, что ниже показателя 2024 года на 6,2 п.п. (89,6%).

Объем неисполненных контрактных расходов составил 20,6 млрд рублей (16,6 % от плана, +7,9 млрд рублей к 2024 году – 12,7 млрд рублей) (таблица 5).

Таблица 5

тыс. рублей

Наименование	КВР	Утверждено (доведено) на 2025 год		Принятые бюджетные обязательства (БО)		Исполнено		Не исполнено	
		Бюджетные ассигнования (БА)	Лимиты бюджетных обязательств (ЛБО)	всего	из них с применением конкурентных способов	всего	% ((гр.7 / гр.5)* 100)	БА (гр.3 – гр. 7)	принятых БО (гр.5 – гр. 7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего</b>	X	<b>124 498 816,0</b>	<b>124 404 099,7</b>	<b>121 499 417,9</b>	<b>33 677 881,2</b>	<b>103 874 199,8</b>	<b>85,5</b>	<b>20 624 616,2</b>	<b>17 625 218,0</b>
Закупка товаров, работ и услуг для госнужд	200	60 092 870,5	59 998 154,2	58 830 738,6	23 540 505,7	53 796 518,6	91,4	6 296 351,9	5 034 220,0
Приобретение товаров, работ, услуг для граждан в целях их соц. обеспечения	323	19 521 244,0	19 521 244,0	19 478 584,0	9 452 657,6	19 466 885,1	99,9	54 358,9	11 698,8

<sup>96</sup>Мероприятие 5.1, реализуемое в рамках государственной программы Краснодарского края «Дети Кубани».

<sup>97</sup>4 956 512,4 тыс. рублей (объем бюджетных ассигнований, израсходованных на приобретение жилых помещений в 2025 году) / 1 276 помещений (кол-во помещений, приобретенных в 2025 году) = 3 884,4 тыс. рублей.

<sup>98</sup>6 137 ед. х 3 884,4 тыс. рублей = 23 838 648,7 тыс. рублей.

<sup>99</sup>В 2026 г. – 3 980 453,2 тыс. рублей, в 2027 г. – 3 985 850,0 тыс. рублей, в 2028 г. – 3 992 527,6 тыс. рублей.

Наименование	КВР	Утверждено (доведено) на 2025 год		Принятые бюджетные обязательства (БО)		Исполнено		Не исполнено	
		Бюджетные ассигнования (БА)	Лимиты бюджетных обязательств (ЛБО)	всего	из них с применением конкурентных способов	всего	% ((гр.7 /гр.5)* 100)	БА (гр.3 – гр. 7)	принятых БО (гр.5 – гр. 7)
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности	400	42 448 787,9	42 448 787,9	41 044 945,9	684 717,9	28 465 646,7	69,4	13 983 141,2	12 579 299,2
Обслуживание госдолга края	720	1 699 436,8	1 699 436,8	1 408 672,6	0,0	1 408 672,6	100	290 764,2	0,0
Специальные расходы	880	736 476,8	736 476,8	736 476,8	0,0	736 476,8	100	0,0	0,0

Наиболее низкий уровень исполнения у краевых департамента строительства (55,8%), министерства физической культуры и спорта (61%) и департамента имущественных отношений (68,7%).

В соответствии с планами-графиками, предусмотренными на 2025 год, всего заказчиками регионального уровня осуществлено 123 442 закупки с общим суммарным значением 172,7 млрд рублей (Н(М)ЦК размещенных извещений с учетом несостоявшихся закупок (без отмененных)+цены контрактов с единственным поставщиком<sup>100</sup>). К 2024 году количество размещенных извещений о проведении закупок (контрактов, заключенных с единственным поставщиком) уменьшилось на 11,5% (со 139 548 до 123 442), а их сумма увеличилась на 2,6% (со 168,34 до 172,73 млрд рублей).

Среди конкурентных закупок (56 096 закупок на сумму 146,7 млрд рублей) в 2025 году чаще всего использовался электронный аукцион (82,7% таких закупок<sup>101</sup>, 62,2% их Н(М)ЦК)<sup>102</sup>. Применение заказчиками электронных аукционов обусловлено минимизацией временных затрат и направлено на получение экономии бюджетных средств, что делает их наиболее привлекательными как для заказчиков, так и для поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Экономия от конкурентных закупок за 2025 год составила свыше 5,7 млрд рублей: в рамках запроса котировок в электронной форме – 436,7 млн рублей (9% от Н(М)ЦК), электронного аукциона – 4 059,5 млн рублей (4%), открытого конкурса в электронной форме – 1 132,0 млн рублей (2%).

Из-за признания более половины (29 052 из 56 096; 51,8%) конкурентных процедур несостоявшимися по таким закупкам на 80,9 млрд рублей (55,1% Н(М)ЦК таких извещений<sup>103</sup>) заключены контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Указанное свидетельствует о необходимости принятия дополнительных мер, направленных на развитие конкуренции в регионе.

Нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок установлены в деятельности как государственных, так и муниципальных заказчиков на всех этапах закупочного цикла: от организации закупок и до исполнения контрактов.

В целях выявления неэффективного расходования бюджетных средств, допускаемых заказчиками, а также предотвращения коррупции в течение 2025 года специалистами Палаты проводился аудит планируемых закупок<sup>104</sup>.

По результатам рассмотрения 13 закупок на общую сумму

<sup>100</sup>Согласно данным, предоставленным департаментом по регулированию контрактной системы Краснодарского края, письмо от 31.03.2026 № 45-04-04-433/26.

<sup>101</sup>Всего в 2025 году размещено 46 375 извещений электронных аукционов на сумму – 91,3 млрд рублей.

<sup>102</sup>В 2024 году путем электронного аукциона осуществлено 86% конкурентных закупок на 70% общей Н(М)ЦК.

<sup>103</sup>Сумма НМ(Ц)К извещений конкурентных процедур – 146,72 млрд рублей.

<sup>104</sup>Выявлены недостатки и нарушения законодательства о контрактной системе, бюджетного, антимонопольного законодательства, а также коррупционные риски.

882,2 млн рублей оптимизированы расходы на сумму свыше 681,8 млн рублей, одна закупка (200,3 млн рублей) аннулирована заказчиком. Сумма экономии по результатам конкурентных закупочных процедур в отношении закупок с выявленными недостатками и нарушениями составила более 29 млн рублей.

Всего за 2025 год специалистами Палаты выявлено более 19,5 тысяч нарушений на 358,2 млн рублей. В целях профилактики подобных нарушений, обеспечения целевого и эффективного использования бюджетных средств, исключения нарушений при приемке товаров (работ, услуг) и ведении претензионной работы Палатой выработан ряд рекомендаций.

**6.2.3. Объем межбюджетных трансфертов** из бюджета края другим бюджетам утвержден СБР в сумме 223,2 млрд рублей.

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов краевого бюджета в 2021-2025 годах, %



Диаграмма 4

По итогам 2025 года расходы на предоставление МБТ (212,1 млрд) исполнены на 95 % к СБР (-1,6 % к 2024 году (215,7 млрд)), 39 % от общего объема расходов краевого бюджета (диаграмма 4).

Трансферты предоставлялись в форме дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов (ст. 135 БК РФ).

Исполнение расходов на предоставление МБТ за 2024-2025 годы приведено в Приложении 6.

В 2025 году 206,4 (из 212,1) млрд рублей МБТ предоставлено в рамках 22 (из 28) госпрограмм. Большая часть (95 %, 196,4 млрд) «программных» МБТ приходится на 9 программ: «Развитие образования» (107,2 млрд), «Социальная поддержка граждан» (22,7 млрд), «Развитие общественной инфраструктуры» (21,8 млрд), «Управление госфинансами края» (12,0 млрд, в т.ч. дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 10,4 млрд), «Развитие ЖКХ» (9,4 млрд), «Развитие сети автодорог» (9,0 млрд), «Дети Кубани» (5,2 млрд), «Формирование современной городской среды» (4,7 млрд), «Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и архитектуры» (4,3 млрд).

В разрезе трансфертов исполнено от 79 % (субсидии на софинансирование капвложений в объекты государственной (муниципальной) собственности) до 100 % (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, иные дотации). В исполнение МБТ (212,1 млрд), наряду с трансфертами муниципалитетам (194,2 млрд, 36 % расходов – 546,8 млрд, 95 % к СБР), включены трансферты федеральному бюджету (6,0 млн, 100 % от СБР)<sup>105</sup>, бюджету Социального фонда России (субвенции – 18,0 млрд, 100 % от СБР, иные МБТ – 10,7 млн, 96 % от СБР)<sup>106</sup>, бюджету федеральной территории «Сириус» (3,3 млн, 99 % от СБР)<sup>107</sup>.

В отчетном году в объеме МБТ местным бюджетам (194,2 млрд) на долю

<sup>105</sup>Субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

<sup>106</sup>Субвенции на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (17 959 882,4 тыс. рублей; 100 % от СБР, направление расходов 31 460); иные МБТ – соц. выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения (пенсия, назначенная по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, соц. пособие на погребение и оплата стоимости услуг по погребению умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости) (10 693,8 тыс. рублей; 96 % от СБР, направление расходов 52905).

<sup>107</sup>Субвенции на осуществление госполномочий Краснодарского края в области обращения с животными, в т.ч. на организацию мероприятий по обращению с животными без владельцев на федеральной территории «Сириус».

целевых трансфертов приходится 95 % (183,7 млрд<sup>108</sup>), включая консолидированные субсидии (9,9 млрд, 16 % от межбюджетных субсидий – 63,2 млрд).

**Консолидированные субсидии (9,9 млрд) исполнены на 95 %:**

1 249,1 млн направлено на реализацию концессионного соглашения в целях строительства новой трамвайной линии и приобретения трамваев в г.Краснодаре, выполнение работ по освещению и благоустройству территорий;

371,1 млн – на реализацию проектов-победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;

4 296,7 млн – на реализацию программ формирования современной городской среды (в том числе 1 736,2 млн – сверх софинансирования федеральных субсидий);

214,4 млн – на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа в целях финобеспечения инфраструктурных проектов, направленных на комплексное развитие городского наземного электротранспорта, на выплату платы концедента в рамках реализации концессионного соглашения о создании и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры наземного городского электротранспорта общего пользования;

131,0 млн – на рекультивацию земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и не предоставленных гражданам или юридическим лицам;

586,4 млн – на развитие коммунальной инфраструктуры в рамках концессионного соглашения;

165,8 млн – на переселение граждан из аварийного жил.фонда (из них 100,9 млн – средства Фонда развития территорий);

1 457,2 млн – на создание новых школьных мест в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (в т.ч. 1 441,8 млн – сверх софинансирования федеральных субсидий);

1 440,9 млн – на развитие коммунальной инфраструктуры г. Геленджика в рамках концессионного соглашения за счет средств резервного фонда Правительства РФ.

**Исполнение МБТ местным бюджетам:**

⇒ **дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности**<sup>109</sup> – 10,44 млрд (100 % к СБР, в том числе муниципальным районам (муниципальным, городским округам) – 7,6 млрд, поселениям – 2,8 млрд);

⇒ **иные дотации и иные МБТ** – 9,06 млрд (97 % от СБР)<sup>110</sup> (иные дотации местным бюджетам (ст. 138.4 БК РФ), а также иные межбюджетные трансферты муниципалитетам (ст. 139.1 БК РФ) предоставлялись согласно ст. 4.1 и ст. 7 Закона от 15.07.2005 № 918-КЗ<sup>111</sup>);

⇒ **субвенции** – 111,44 млрд (99,5 % от плана)<sup>112</sup>;

⇒ **субсидии** на софинансирование вопросов местного значения – 63,24 млрд (86 % от СБР).

Не исполнено 10,3 млрд или 14,0 %. Основные из них:

**МинТЭКЖКХ КК** – 5 537,6 млн, из которых:

**1 616,7 млн** – на строительство и реконструкцию объектов водоотведения, источником финобеспечения которых являются казначейские инфраструктурные кредиты (не расходованы в связи с

<sup>108</sup>КВР 512, 520 (521, 522, 523), 530, 540 (без МБТ федеральному бюджету, бюджетам Социального фонда России и федеральной территории «Сириус»).

<sup>109</sup>Приказ Минфина края от 09.09.2024 № 287 (ст. 136 БК РФ).

<sup>110</sup>**Иные дотации** – 2,86 млрд (100 % от плана): поощрение победителей краевого смотра-конкурса на звание лучшего поселения Краснодарского края – 58,0 млн; поощрение победителей краевого конкурса на звание «Лучший орган территориального общественного самоуправления» – 100,0 млн; поощрение победителей краевого конкурса на звание «Лучший Совет (группа) молодых депутатов Краснодарского края» – 22,0 млн; на поддержку местных инициатив по итогам краевого конкурса – 1 000,0 млн; на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – 1 590,0 млн; премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» – 3,0 млн; на поощрение муниципальных управленческих команд Краснодарского края за достижение Краснодарским краем значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов РФ и деятельности исполнительных органов субъектов РФ – 37,2 млн; за достижение наилучших результатов по реализации на территориях муниципальных образований Краснодарского края инвестиционных проектов – 50,0 млн. **Иные МБТ** – 6,2 млрд (96 % к плану): обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров школ, колледжей и техникумов по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями – 98,7 млн; на финобеспечение мероприятий по ликвидации ЧС, произошедшей на территории муниципального образования г-к Анапа вследствие разлива нефти и нефтепродуктов в Керченском проливе, и ее последствий – 311,2 млн; за счет резервного фонда администрации края – 757,0 млн; на дополнительную помощь местным бюджетам для решения социально значимых вопросов местного значения – 1 418,7 млн; на ликвидацию последствий ЧС на автодорогах местного значения – 730,0 млн; на реализацию приоритетных проектов в целях функционирования и развития сети автодорог местного значения на территории г. Краснодара – 2 865,3 млн.

<sup>111</sup>Закон Краснодарского края от 15.07.2005 № 918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае».

<sup>112</sup>Распределение субвенций между муниципалитетами на 2025 год утверждено приложением 15 (ст. 10) к Закону о краевом бюджете по каждому муниципальному образованию края и виду субвенции (п. 5 ст. 140 БК РФ).

непредоставлением подрядной организации рабочей документации по объектам «Реконструкция очистных сооружений канализации «Алексино» и «Реконструкция очистных сооружений канализации «Анапа», а также отсутствием положительных заключений проектной документации по объектам «Строительство коллектора канализации «Сукко» и «Реконструкция очистных сооружений канализации «Туапсе»);

**2 175,6 млн** – на реализацию инфраструктурных проектов в сфере ЖКХ, источником финансового обеспечения которых являются казначейские инфраструктурные кредиты (не расходованы на строительство канализационной насосной станции и напорного трубопровода, а также головного канализационного коллектора в г. Краснодаре – не согласован проект постановления Губернатора края о распределении бюджету г. Краснодара краевых субсидий);

**Депстроем КК – 3 565,0 млн рублей, из которых:**

**507,6 млн рублей** – на строительство (реконструкцию) объектов транспортной, социальной и коммунальной инфраструктуры в рамках мероприятий стимулирования программ развития жилищного строительства, не расходованы по причине нераспределения объема МБТ местным бюджетам (внесены изменения в распределение субсидии по факту реализации мероприятия) (297,6 млн) и неисполнения (ненадлежащего исполнения) поставщиками (подрядчиками) контрактов (210,0 млн);

**697,1 млн** – на строительство детских садов (из них: несвоевременное представление (непредставление) поставщиком документов для расчетов по муниципальным контрактам (501,5 млн по 13-ти объектам, в т.ч. в г. Краснодаре по 10-ти ДОУ на общую сумму 398,5 млн: ДОУ на 350 мест по ул. Командорской, на 180 мест по ул. Калинина, на 575 мест по ул. Обрывной, на 280 мест по ул. Эгейской, на 150 мест по ул. Героев-Разведчиков, на 250 мест по ул. Школьной, на 250 мест по ул. Беличенко, на 300 мест по ул. Ягодина, на 280 мест по ул. Вознесенской, на 240 мест по ул. Писателя Знаменского; в Северском районе на 44,9 млн – ДОУ на 140 мест; в Тимашевском районе на 58,0 млн – ДОУ на 160 мест; в Туапсинском районе на 0,03 млн – ДОУ на 150 мест в г. Туапсе; незаключение муниципальных контрактов на 8,0 млн – Отраденский район по ДОУ на 60 мест; нераспределенный объем МБТ местным бюджетам (внесены изменения в распределение субсидий по факту реализации мероприятия) – 185,4 млн);

**790,1 млн** – на строительство школ и школьных блоков (из них: несвоевременное представление (непредставление) поставщиками документов для расчетов по муниципальным контрактам (по 15-ти объектам, в т.ч. 8-ми школьным блокам (на 190-825 мест) в г. Армавире, г. Сочи, Кореновском, Лабинском, Тимашевском (2), Кушевском, Староминском районах; 7-ми школам (на 550-1 550 мест) в Белореченском, Красноармейском районах, г. Краснодаре (5) – 525,6 млн; неисполнение (ненадлежащее исполнение) поставщиками (подрядчиками) муниципальных контрактов – 27,2 млн (по школьному спортзалу в Апшеронском районе и столовой в Павловском районе, ввод в эксплуатацию которых был сорван по итогу года); нераспределенный объем МБТ местным бюджетам (внесены изменения в распределение субсидий по факту реализации мероприятия) – 228,3 млн);

**550,0 млн** – на строительство объектов спорта по ГП «Развитие общественной инфраструктуры» (наличие нераспределенного остатка средств – 100,5 млн; отставание от графика выполнения работ подрядчиками по 14 объектам – 433,3 млн; непредставление (несвоевременное представление) поставщиком документов для расчетов – 12,5 млн по центру единоборству в г. Белореченске и спортзалу единоборств в Новопокровском районе; неустранение исполнителем замечаний госэкспертизы по ПСД на спортзал шаговой доступности в г. Новокубанске по ул. Ленинградская, уч. 13/1 – 3,7 млн);

**357,2 млн** – сверх федерального софинансирования на создание дополнительных мест в школах в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (несвоевременное представление (непредставление) поставщиком документов для расчетов по муниципальным контрактам).

Показатели поквартального исполнения МБТ местным бюджетам в 2020-2025 годах приведены в Приложении 7<sup>113</sup>.

В 4 кв. 2025 года местным бюджетам перечислено около 30 % годового объема МБТ (58,0 млрд, 29,9 % от 194,2 млрд), а в части субсидий – 43%<sup>114</sup> (27,4 млрд, 43,4 % от 63,2). В краевой бюджет муниципалитеты возвратили 1 501,8 млн трансфертов<sup>115</sup> (за 2024 год – 807,8 млн, 2023 год – 418,1 млн, 2022 год – 602,9 млн, 2021 год – 728,5 млн).

### **6.3. Анализ исполнения краевых госпрограмм**

В 2025 году в крае реализовывались 28 государственных программ<sup>116</sup> (далее – госпрограмма, программа, ГП, ГП КК). На эти цели Законом № 5297-КЗ и СБР на 01.01.2026 предусмотрено соответственно 521,0 и 518,0 млрд рублей (90,3 % и

<sup>113</sup>Поквартальное исполнение по субвенциям, иным МБТ бюджетам муниципальных образований Краснодарского края [https://minfin.krasnodar.ru/activity/megbudget/megbudget-transferty/info\\_grants/389344](https://minfin.krasnodar.ru/activity/megbudget/megbudget-transferty/info_grants/389344), [https://minfin.krasnodar.ru/activity/megbudget/megbudget-transferty/info\\_grants/474432](https://minfin.krasnodar.ru/activity/megbudget/megbudget-transferty/info_grants/474432), [https://minfin.krasnodar.ru/activity/megbudget/megbudget-transferty/info\\_grants/509256](https://minfin.krasnodar.ru/activity/megbudget/megbudget-transferty/info_grants/509256); по дотациям и субсидиям ф.0503117 на 01.01.2026.

<sup>114</sup>В 2024 – 40,0 %, 2023 – 55,6 %, 2022 – 57,4 %, 2021 – 47,4 %, 2020 – 48,9 %, 2019 – 57,1 %, 2018 – 56,4 %.

<sup>115</sup>Данные отчетной формы 0503317 по состоянию на 01.04.2026.

<sup>116</sup>Постановление Губернатора от 01.07.2013 № 685 «Об утверждении перечня государственных программ».

88,8 % общего объема расходов соответственно), исполнено 485,3 млрд (93 % от Закона о краевом бюджете и 94 % от СБР). Анализ изменений бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм и непрограммных направлений деятельности, исполнения бюджетных назначений по краевым госпрограммам, а также в разрезе ГРБС на 01.01.2026 приведены в таблицах 6, 7, 8 Приложения 3 к Заключению.

**6.3.1. В соответствии с ведомственной структурой расходов краевого бюджета бюджетные обязательства при реализации госпрограмм в отчетном периоде исполняли 28 (из 38<sup>117</sup>) главных распорядителей.**

На 01.01.2026 не осуществлялись расходы Минсельхозом по ГП «Информационное общество Кубани» (0,0 % при плане 3,1 млн). **Низкое исполнение** (от 7 % до 70 %) программных расходов у **5 из 28 ГРБС**: Департамент строительства – 7 % (27,6 из 389,0 млн рублей по ГП «Социальная поддержка граждан»), 21 % (47,2 из 229,8 млн по ГП «Развитие физической культуры и спорта»), 28 % (99,6 из 356,7 млн по ГП «Обеспечение безопасности населения»), 59 % (7,8 из 13,3 млрд по ГП «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры»); Минтранс – 40 % (6,5 из 16,3 млн по ГП «Информационное общество Кубани»); Департамент информатизации и связи края – 48 % (20,0 из 42,0 тыс. рублей по ГП «Содействие занятости населения»); Администрация края – 54 % (2,3 из 4,2 млн по ГП «Обеспечение безопасности населения»); Минпром края – 59 % (1,6 из 2,7 млрд по ГП «Развитие промышленности Краснодарского края и повышение ее конкурентоспособности»).

**От 70 % до 90 % исполнено по 11 ГРБС**: Департамент по обеспечению деятельности мировых судей – 71 % (20,4 из 28,7 млн по ГП «Информационное общество Кубани»); МинТЭКиЖКХ края – 71 % (13,7 из 19,4 млрд по ГП «Развитие ЖКХ»), 83 % (1,4 из 1,7 млрд по ГП «Развитие ТЭК»); Департамент информатизации и связи края – 72 % (3,4 из 4,7 млн по ГП «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края»); Минкурортов края – 73 % (1,2 из 1,6 млрд по ГП «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса»); Департамент строительства края – 74 % (2,8 из 3,8 млрд по ГП «Развитие образования»), 75 % (23,5 из 31,3 млрд по ГП «Развитие общественной инфраструктуры»); Минздрав края – 76 % (496,7 из 650,8 млн по ГП «Развитие общественной инфраструктуры»); Департамент по надзору в строительной сфере края – 81 % (302,7 из 372,2 млн рублей по ГП «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры»); Департамент развития бизнеса и внешнеэкономической деятельности края – 86 % (894,9 из 1 039,0 млн по ГП «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края»); Департамент по регулированию контрактной системы края – 87 % (23,9 из 27,3 млн по ГП «Информационное общество Кубани»); Минтранс края – 89,5 % (49,3 из 55,1 млрд по ГП «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края»).

**По оценке Минэкономики края<sup>118</sup> с «высокой» степенью эффективности реализованы 14<sup>119</sup> программ** (в 2023 году – 20, в 2024 – 14), **«выше среднего» – 6<sup>120</sup>** (в 2023 году – 4, в 2024 – 5), **«ниже среднего» – 6<sup>121</sup>** (в 2023 году – 1, в 2024 – 8), **«низкой» – 2** («Обеспечение безопасности населения» и «Комплексное развитие в сфере

<sup>117</sup>Не участвуют в реализации госпрограмм департаменты госрегулирования тарифов, финансово-бюджетного надзора, управление ЗАГС, контрольно-счетная палата, краевые уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей и их аппараты, департамент имущественных отношений, избирком края, госжилинспекция.

<sup>118</sup>По методике оценки эффективности реализации госпрограммы (утв. приказом ведомства от 19.12.2024 № 204).

<sup>119</sup>ГП «Медиасреда Кубани», ГП «Казачество Кубани», ГП «Развитие физкультуры и спорта», ГП «Комплексное развитие села», ГП «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края», ГП «Развитие транспорта», ГП «Социальная поддержка граждан», ГП «Дети Кубани», ГП «Доступная среда», ГП «Развитие культуры», ГП «Развитие здравоохранения», ГП «Региональная политика», ГП «Охрана окружающей среды», ГП «Информационное общество Кубани».

<sup>120</sup>ГП «Развитие образования», ГП «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса», ГП «Противодействие незаконному обороту наркотиков», ГП «Содействие занятости населения», ГП «Развитие сети автодорог», ГП «Управление госфинансами».

<sup>121</sup>ГП «Развитие промышленности», ГП «Развитие ЖКХ», ГП «Развитие сельского хозяйства», ГП «Формирование современной городской среды», ГП «Развитие общественной инфраструктуры», ГП «Развитие ТЭК».

строительства»; в 2023 году – 1, в 2024 – 1, Приложение 8).

Относительно 2024 года возросла эффективность реализации 6-ти программ: 2 – на одну ступень с «выше среднего» до «высокой» («Охрана окружающей среды» и «Развитие культуры»); 3 – на одну ступень с «ниже среднего» до «выше среднего» («Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса», «Содействие занятости населения» и «Развитие сети автодорог»); 1 – на три ступени с «низкой» до «высокой» («Информационное общество Кубани»).

Степень эффективности реализации 8 программ понизилась на 1-2 ступени (в 2023 году снизилась эффективность 2 программ, в 2024 – 11): 3 – на одну ступень с «высокой» до «выше среднего»<sup>122</sup>, 3 – на две ступени с «высокой» до «ниже среднего»<sup>123</sup>, 2 – на одну ступень с «ниже среднего» до «низкой»<sup>124</sup>.

**Оценка исполнения госпрограмм** (по ресурсам и результатам, а также формирования и использования системы целевых показателей) за 2025 год, проведенная специалистами Палаты, основана на методике, утвержденной коллегией Счетной палаты России<sup>125</sup> и одобренной Коллегией КСП КК<sup>126</sup>, (далее – Методика СП РФ, Методика).

Министерством экономики эффективными признаны 20 программ (с «высоким» и «выше среднего» уровнями реализации; в 2024 году – 19). Однако по оценке специалистов Палаты все 20 сформированы и 13 реализованы на более низком уровне, ввиду чего их итоговая (интегральная) оценка – на 1-3 ступени ниже оценки Минэкономики края (Приложение 8).

Только в 4 госпрограммах (в 2023 году – в 3, в 2024 – в 4) высокая доля показателей конечных результатов/итоговых эффектов (таблица 6).

Таблица 6

№ п/п	Наименование государственной программы	Оценка формирования и использования системы показателей ГП за 2025 год по методике СП РФ, в том числе доля показателей КР, ИЭ*	
		по методике	факт
1	Формирование современной городской среды	90 % и более	100 %
2	Противодействие незаконному обороту наркотиков		100 %
3	Комплексное развитие сельских территорий		100 %
4	Развитие транспорта		100 %

\*КР – конечный результат, ИЭ – итоговый эффект

В 23 программах (в 2023 году – в 21, в 2024 – в 23) доля показателей конечных результатов (итоговых эффектов) низкая (от 0 %<sup>127</sup> до 67 %<sup>128</sup>). В основном преобладают показатели, отражающие результаты технических действий исполнителей (характеризующие непосредственные или иные результаты). Невыполнение важных целевых показателей не снизило оценки Минэкономики края (таблица 7).

Всего в 2025 году<sup>129</sup> из 578 целевых показателей (в 28 программах) по отчетам координаторов не выполнены 95 показателей (16 %) в 20 программах. Значительная часть невыполненных показателей установлена в целях реализации Стратегии социально-экономического развития края до 2030 года<sup>130</sup>.

<sup>122</sup>ГП «Развитие образования», ГП «Противодействие незаконному обороту наркотиков», ГП «Управление госфинансами».

<sup>123</sup>ГП «Развитие промышленности», ГП «Развитие сельского хозяйства», ГП «Формирование современной городской среды».

<sup>124</sup>ГП «Обеспечение безопасности населения», ГП «Комплексное развитие в сфере строительства».

<sup>125</sup>Протокол от 28.02.2023 № 9К (1614) с изменениями, утвержденными протоколом от 06.11.2025 № 95К (1880).

<sup>126</sup>Протокол от 28.02.2025 № 3.

<sup>127</sup>ГП «Управление государственными финансами Краснодарского края», ГП «Развитие общественной инфраструктуры».

<sup>128</sup>ГП «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса».

<sup>129</sup>В 2023 году из 693 целевых показателей (в 26 программах) не выполнены 103 показателя (15 %) в 17 программах; в 2024 году из 585 целевых показателей (в 28 программах) не выполнены 84 показателя (14 %) в 22 программах.

<sup>130</sup>Закон Краснодарского края от 21.12.2018 № 3930-КЗ «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года».

Таблица 7

№ п/п	ГП КК	Оценка (степень эффективности) минэкономике края	Оценка КСП КК*	Целевой показатель			Примечание
				наименование	план	факт	
1	Развитие транспорта	Эффективная (высокая)	Выше среднего	пассажиропоток транспорта общего пользования (млн чел.)	434,1	374,9	не выполнен в 2024 году <sup>131</sup>
				уровень транспортной подвижности населения на 1 жителя (тыс. пасс.-км)	2,0	1,82	
				пассажирооборот на пригородном ж/д транспорте (млн пасс.-км)	762,9	738,8	не выполнен в 2024 году <sup>132</sup>
				число пассажиров, перевезенных троллейбусами (млн чел.)	28,4	28,2	
2	Дети Кубани	Эффективная (высокая)	Средняя	число детей, охваченных отдыхом и оздоровлением, в профильных организациях (тыс. чел.)	291,0	240,9	
3	Соц.поддержка граждан	Эффективная (высокая)	Средняя	число семей с детьми, охваченных мерами соц.поддержки (человек)	4 495	4 145	
				доля отдельных категорий граждан, которым оказана поддержка на улучшение жилищных условий, в %	100	95,7	
4	Развитие сети автодорог	Эффективная (выше среднего)	Ниже среднего	доля региональных/межмуниципальных автодорог, соответствующих нормативным требованиям, в %	74,74	52,41	
				доля дорожной сети крупнейших городских агломераций, находящейся в нормативном состоянии, в %	85,0	83,7	
5	Развитие здравоохранения	Эффективная (высокая)	Выше среднего	снижение смертности от новообразований (человек на 100 тыс. населения)	193,3	211,1	не выполнен в 2024 году <sup>133</sup>
				снижение смертности от болезней системы кровообращения (чел. на 100 тыс. населения)	527,9	578,5	не выполнен в 2024 году <sup>134</sup>
				снижение заболеваемости гепатитом С (человек на 100 тыс. населения)	39,4	46,3	не выполнен в 2024 году <sup>135</sup>
6	Развитие образования	Эффективная (выше среднего)	Средняя	доля школьников, занимающихся в первую смену, в %	99,1	75,1	не выполнен в 2018-2025 годах <sup>136</sup>
				доля молодых кадров в научно-исследовательской сфере, в %	53,2	39,8	не выполнен в 2024 году <sup>137</sup>
				численность дошкольников, школьников, для которых улучшены условия обучения и воспитания (тыс. человек)	52,6	50,4	не выполнен в 2024 году <sup>138</sup>
				численность студентов, обучающихся по программам СПО (тыс. человек)	127,2	124,2	

\* итоговая (интегральная) оценка исполнения госпрограмм по Методике Счетной палаты России

<sup>131</sup> В 2024 году план – 430,0 млн человек, факт – 376,8.

<sup>132</sup> В 2024 году план – 664,2 млн пасс.-км, факт – 625,4.

<sup>133</sup> В 2024 году ориентир – 190,0 чел. на 100 тыс. населения, факт – 204,5.

<sup>134</sup> В 2024 году ориентир – 535,0 чел. на 100 тыс. населения, факт – 572,8.

<sup>135</sup> В 2024 году ориентир – 32,2 чел. на 100 тыс. населения, факт – 48,9.

<sup>136</sup> В 2018 году план – 86 %, факт – 77,1 %; в 2019 план – 90 %, факт – 75,8 %; в 2020 план – 90 %, факт – 74 %; в 2021 план – 90 %, факт – 73,3 %; в 2021 план – 90 %, факт – 73,3 %; в 2022 план – 90 %, факт – 73,6 %, в 2023 план – 90 %, факт – 74,1 %, в 2024 план – 99,1 %, факт – 74,5 %.

<sup>137</sup> В 2024 году план – 51,8 %, факт – 36,9 %.

<sup>138</sup> В 2024 году план – 81,9 тыс. человек, факт – 80,2 тыс.

По результатам **оценки формирования и использования системы целевых показателей** госпрограмм специалистами Палаты «высокий» уровень присвоен 1 программе «Формирование современной городской среды» (в 2023 году такой уровень не присвоен ни одной из программ, в 2024 – ГП «Комплексное развитие сельских территорий»); «**выше среднего**» – 3 программам («Развитие физкультуры и спорта», «Развитие транспорта», «Развитие здравоохранения»; в 2023 году – 6, в 2024 – 2); «**средний**» – 4 («Обеспечение безопасности населения», «Доступная среда», «Комплексное развитие сельских территорий», «Казачество Кубани»; в 2023 году – 10 программ, в 2024 – 16); «**ниже среднего**» – 16 (в 2023 году – 10 программ, в 2024 – 5); «**низкий**» – 4 («Комплексное развитие в сфере строительства», «Развитие культуры», «Развитие курортного комплекса», «Соцэкономразвитие», в 2023 году – ни одной, в 2024 – 4: «Комплексное развитие в сфере строительства», «Развитие культуры», «Развитие курортного комплекса», «Развитие промышленности»).

По результатам **оценки исполнения программ по ресурсам и результатам** за 2025 год «высокий» уровень присвоен 6 программам (в 2023 году – 8, в 2024 – 5); «выше среднего» – 10 (в 2023 году – 9, в 2024 – 13); «средний» – 7 (в 2023 году – 9, в 2024 – 9); «ниже среднего» – 5 (в 2023 и 2024 годах – ни одной). Ни одной из программ не присвоен «низкий» уровень (в 2023 году – ни одной, в 2024 – ГП «Комплексное развитие в сфере строительства»).

«Высокая» итоговая (интегральная) оценка присвоена специалистами Палаты 1 госпрограмме («Формирование современной городской среды»); «выше среднего» – 9 программам<sup>139</sup>, «средняя» – 10 программам<sup>140</sup>, «ниже среднего» – 8 программам<sup>141</sup>. По итогам 2025 года ни одной программе не присвоена «низкая» интегральная оценка.

При этом из 16 (57 %) программ, исполненных по ресурсам и результатам на «высоком» и «выше среднего» уровнях, у 3<sup>142</sup> программ оценка формирования и использования системы показателей «средняя», у 7<sup>143</sup> – «ниже среднего», у 3<sup>144</sup> – «низкая». Такой дисбаланс (когда оценка формирования системы показателей на 1-3 ступени ниже оценки исполнения программ) указывает на недостаточную проработанность программ их координаторами.

Специалисты КСП КК обращают внимание на следующие недостатки реализуемых программ.

➤ У 18 программ<sup>145</sup> (64 %) в ретроспективе за 3 года (2023-2025) нестабильный состав показателей – «низкая» оценка присвоена данному критерию ввиду частых изменений перечня показателей и методик их расчета.

<sup>139</sup>ГП «Региональная политика», ГП «Медиасреда Кубани», ГП «Развитие физкультуры и спорта», ГП «Развитие транспорта», ГП «Информационное общество Кубани», ГП «Управление госфинансами», ГП «Комплексное развитие сельских территорий», ГП «Развитие здравоохранения», ГП «Казачество Кубани».

<sup>140</sup>ГП «Развитие образования», ГП «Развитие культуры», ГП «Противодействие незаконному обороту наркотиков», ГП «Обеспечение безопасности населения», ГП «Дети Кубани», ГП «Доступная среда», ГП «Содействие занятости населения», ГП «Социальная поддержка граждан», ГП «Охрана окружающей среды», ГП «Развитие сельского хозяйства».

<sup>141</sup>ГП «Развитие сети автодорог», ГП «Развитие ЖКХ», ГП «Развитие ТЭК», ГП «Соцэкономразвитие», ГП «Развитие общественной инфраструктуры», ГП «Комплексное развитие в сфере строительства», ГП «Развитие промышленности», ГП «Развитие курортного комплекса».

<sup>142</sup>ГП «Казачество Кубани», ГП «Комплексное развитие сельских территорий», ГП «Доступная среда».

<sup>143</sup>ГП «Региональная политика», ГП «Противодействие незаконному обороту наркотиков», ГП «Медиасреда Кубани», ГП «Информационное общество Кубани», ГП «Дети Кубани», ГП «Управление госфинансами», ГП «Развитие сельского хозяйства».

<sup>144</sup>ГП «Развитие культуры», ГП «Соцэкономразвитие», ГП «Развитие курортного комплекса».

<sup>145</sup>ГП «Социальная поддержка граждан», ГП «Дети Кубани», ГП «Развитие образования», ГП «Развитие сети автодорог», ГП «Развитие культуры», ГП «Охрана окружающей среды», ГП «Соцэкономразвитие», ГП «Региональная политика», ГП «Информационное общество Кубани», ГП «Развитие курортного комплекса», ГП «Противодействие незаконному обороту наркотиков», ГП «Развитие сельского хозяйства», ГП «Развитие ТЭК», ГП «Управление госфинансами», ГП «Медиасреда Кубани», ГП «Развитие общественной инфраструктуры», ГП «Комплексное развитие в сфере строительства», ГП «Комплексное развитие сельских территорий».

➤ У 7 программ<sup>146</sup> (25 %) «низкая» оценка количества показателей, по которым за отчетный год представлены фактические значения. Показатели «без значений» составили 9 % (54 из 578) в 9 программах<sup>147</sup> (в 2024 году – в 14 программах 14 % или 79 из 585 показателей).

➤ У 23 программ<sup>148</sup> «низкая» оценка количества показателей, по которым формируется официальная стат. информация.

Это свидетельствует о невысокой степени доверия к системе целевых показателей краевых госпрограмм и требует увеличения координаторами доли показателей, фактические значения которых окончательно определены к моменту подготовки годовых отчетов об их исполнении, а также подтверждены данными официальной статистики.

➤ Только 9<sup>149</sup> программ носят проектный характер (доля проектной части от 67,6 % до 100 %), а 19 – процессный (доля проектной части от 0 %<sup>150</sup> до 35,4 %<sup>151</sup>), тогда как, исходя из Методики СП РФ, доля проектной части должна быть преобладающей.

➤ У 13 программ<sup>152</sup> (в 2023 году – 11, в 2024 – 9) отсутствует взаимосвязь достижения целевых показателей и кассового исполнения расходов. При «высоком» (97 %+ ) и «среднем» (80-97 %) уровне расходов степень достижения показателей госпрограммы и (или) показателей структурных элементов менее 90 % («средняя» оценка) и менее 70 % («низкая» оценка), в том числе ввиду снижения у 7 программ<sup>153</sup> оценки (на одну ступень) из-за ухудшения (приведения «под факт») в 4 квартале 2025 года плановых значений показателей проектной и процессной частей программы.

Например, у ГП «Развитие здравоохранения» при «высоком» исполнении расходов (97,2 %, 225,9 из 232,4 млрд рублей) «средняя» доля (72,7 %, не выполнено 3 из 11 верхнеуровневых показателя) и «низкая» степень (67,3 %) достижения показателей госпрограммы. У ГП «Развитие транспорта» при «средней» кассе (90,1 % или 3,2 из 3,5 млрд рублей) «низкие» и степень (66,7 %), и доля выполненных показателей (54,5 % – не выполнено 5 из 11 показателей). У ГП «Развитие сети автодорог» при «средней» кассе (89,6 % или 50,2 из 56,1 млрд рублей) «низкая» доля выполненных показателей (57 % – не выполнено 9 из 21 показателей). То есть бюджетное финансирование не оказывает решающего влияния на их достижение.

<sup>146</sup>ГП «Соцэкономразвитие», ГП «Комплексное развитие в сфере строительства», ГП «Развитие культуры», ГП «Развитие ЖКХ», ГП «Развитие курортного комплекса», ГП «Противодействие незаконному обороту наркотиков», ГП «Развитие промышленности».

<sup>147</sup>В ГП «Развитие образования» – 1; в ГП «Содействие занятости населения» – 2; в ГП «Развитие здравоохранения» и «Развитие курортного комплекса» – по 3; в ГП «Комплексное развитие в сфере строительства» и «Развитие промышленности» – по 4; в ГП «Соцэкономразвитие» – 5; в ГП «Развитие культуры» – 12; в ГП «Развитие ЖКХ» – 20.

<sup>148</sup>ГП «Развитие образования», ГП «Социальная поддержка граждан», ГП «Доступная среда», ГП «Дети Кубани», ГП «Комплексное развитие в сфере строительства», ГП «Содействие занятости населения», ГП «Комплексное развитие сельских территорий», ГП «Развитие культуры», ГП «Охрана окружающей среды», ГП «Развитие ЖКХ», ГП «Соцэкономразвитие», ГП «Региональная политика», ГП «Казачество Кубани», ГП «Развитие курортного комплекса», ГП «Информационное общество Кубани», ГП «Развитие сельского хозяйства», ГП «Развитие ТЭК», ГП «Развитие промышленности», ГП «Управление госфинансами», ГП «Медиасреда Кубани», ГП «Развитие сети автодорог», ГП «Развитие общественной инфраструктуры», ГП «Развитие транспорта».

<sup>149</sup>ГП «Комплексное развитие в сфере строительства», ГП «Развитие ЖКХ», ГП «Соцэкономразвитие», ГП «Развитие курортного комплекса», ГП «Развитие сельского хозяйства», ГП «Развитие ТЭК», ГП «Формирование современной горсреды», ГП «Развитие общественной инфраструктуры», ГП «Комплексное развитие сельских территорий».

<sup>150</sup>ГП «Региональная политика», ГП «Противодействие незаконному обороту наркотиков», ГП «Медиасреда Кубани», ГП «Управление госфинансами».

<sup>151</sup>ГП «Развитие транспорта».

<sup>152</sup>ГП «Развитие образования», ГП «Дети Кубани», ГП «Доступная среда», ГП «Содействие занятости населения», ГП «Социальная поддержка граждан», ГП «Охрана окружающей среды», ГП «Развитие здравоохранения», ГП «Противодействие незаконному обороту наркотиков», ГП «Обеспечение безопасности населения», ГП «Развитие транспорта», ГП «Развитие сети автодорог», ГП «Развитие ТЭК», ГП «Развитие сельского хозяйства».

<sup>153</sup>ГП «Развитие образования», ГП «Дети Кубани», ГП «Доступная среда», ГП «Содействие занятости населения», ГП «Социальная поддержка граждан», ГП «Охрана окружающей среды», ГП «Развитие здравоохранения».

➤ У 14 программ<sup>154</sup> (в 2024 году – у 7) при «высоком» (97%+) и «среднем» (80%-97%) кассовом исполнении расходов «средняя» (70%-90%) и «низкая» (менее 70%) степень достижения результатов программных мероприятий. Важно указать, что у 13 программ (в 2024 году – у 5) специалистами Палаты оценка степени реализации мероприятий на одну ступень понижена<sup>155</sup> из-за ухудшения в 4 квартале отчетного года в программах ранее установленного плана (то есть снижения плановых значений «под факт»).

➤ Ниже 97% исполнены расходы по 13 программам (в 2023 году – 7, в 2024 – 12), при этом 6 из них («Развитие физкультуры и спорта» – 96,8%; «Доступная среда» – 96,6%; «Содействие занятости населения» – 93,2%; «Развитие транспорта» – 90,1%; «Соцэкономразвитие» – 89,3%; «Развитие курортного комплекса» – 75,6%) признаны Минэкономки края эффективными.

Как отмечалось ранее<sup>156</sup> признание в таких обстоятельствах реализации данных программ эффективной может свидетельствовать о недостатках методики оценки Минэкономки края, которая, в частности, не учитывает внесение в программы ухудшающих изменений в конце финансового года (например, сокращение финансирования и плановых значений показателей и результатов «под факт»). Такая практика является недопустимой (данное мнение озвучено председателем Государственной Думы России В.В. Володиным в ходе обсуждения отчетов Счетной палаты РФ и Правительства РФ об итогах работы за 2024 год).

Примеры нарушений, выявленных Палатой в ходе анализа исполнения всех 28 краевых госпрограмм, в том числе влекущих административную ответственность, приведены в Приложении 9 и отдельных заключениях, подготовленных по каждой госпрограмме (прилагаются).

**6.3.2.** В ходе экспертно-аналитического мероприятия специалистами КСП КК проанализировано **авансирование строительно-монтажных работ** (далее – СМР) при создании объектов муниципальной и государственной собственности общественной, коммунальной, дорожной инфраструктуры, инженерной защиты, пожарных депо в рамках 11 госпрограмм<sup>157</sup> (Приложение 10).

Анализ показал, что на 01.01.2026 из заключенных в рамках этих госпрограмм 298 контрактов на СМР на общую сумму 195,7 млрд рублей (86 контрактов на 96,6 млрд рублей – по объектам собственности края, 212 контракта на 99,1 млрд рублей – по объектам муниципальной собственности) авансы предусмотрены по 237-ми (80% от общего количества), выплачены – по 233-м (78%).

Диапазон авансов 1%-100% (по госконтрактам от 5% до 90%; по муниципальным от 1% до 100%). Общая сумма предусмотренных авансов – 82,3 млрд рублей (42% от 195,7 млрд), выплаченных подрядчикам авансов – 75,5 млрд рублей (39% от общей

<sup>154</sup>ГП «Развитие образования», ГП «Соцподдержка граждан», ГП «Дети Кубани», ГП «Развитие культуры», ГП «Охрана окружающей среды», ГП «Развитие физкультуры и спорта», ГП «Развитие сети автодорог», ГП «Противодействие незаконному обороту наркотиков», ГП «Обеспечение безопасности населения», ГП «Доступная среда», ГП «Содействие занятости населения», ГП «Развитие ТЭК», ГП «Развитие сельского хозяйства», ГП «Казачество Кубани».

<sup>155</sup>У 8 программ с «высокой» до «средней» – ГП «Развитие образования», ГП «Развитие культуры», ГП «Развитие физкультуры и спорта», ГП «Дети Кубани», ГП «Доступная среда», ГП «Социальная поддержка граждан», ГП «Соцэкономразвитие», ГП «Казачество Кубани»; у 5 программ со «средней» до «низкой» – ГП «Обеспечение безопасности населения», ГП «Развитие промышленности», ГП «Содействие занятости населения», ГП «Охрана окружающей среды», ГП «Развитие общественной инфраструктуры».

<sup>156</sup>Заключение КСП КК от 30.05.2025 по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Краснодарского края за 2024 год.

<sup>157</sup>«Развитие общественной инфраструктуры»; «Охрана окружающей среды»; «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края»; «Развитие образования»; «Развитие здравоохранения»; «Развитие физической культуры и спорта»; «Обеспечение безопасности населения»; «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры»; «Развитие топливно-энергетического комплекса»; «Развитие жилищно-коммунального хозяйства»; «Социальная поддержка граждан».

стоимости контрактов, 92 % от предусмотренных 82,3 млрд). Сумма отработанных подрядчиками авансов – 36,8 млрд рублей (49 % от выплаченных 75,5 млрд).

На отчетную дату 51 % от проавансированной суммы – 38,7 млрд рублей остаются у подрядчиков. Диапазон доли неотработанных авансов от 11 % до 81 %: ГП «Охрана окружающей среды» – 11 %; ГП «Развитие топливно-энергетического комплекса» – 22 %; ГП «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры» – 37 %; ГП «Развитие здравоохранения» – 49 %; ГП «Развитие физической культуры и спорта» – 52 %; ГП «Развитие общественной инфраструктуры» – 54 %; ГП «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края» – 56 %; ГП «Развитие образования» – 62 %; ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» – 64 %; ГП «Обеспечение безопасности населения» – 69 %; ГП «Социальная поддержка граждан» – 81 %.

Треть контрактов (69 из 233 или 30 %) проавансирована на суммы, равные или превышающие половину стоимости контрактов. Выплаченные по таким контрактам авансы – 33,5 млрд рублей составляют 44 % проавансированного объема (75,5 млрд).

Например, в ГП «Развитие общественной инфраструктуры» **общая сумма выплаченных авансов составила 42,0 млрд рублей** (из них по объектам муниципальной собственности 25,4 млрд рублей, собственности края – 16,6 млрд рублей). Подрядчиками **отработаны 19,3 млрд рублей авансов** (из них по объектам муниципальной собственности 12,4 млрд рублей, собственности края – 6,9 млрд рублей). Таким образом, доля закрытого аванса по контрактам составляет 46% (из них по объектам муниципальной собственности – 48,7%, собственности края – 41,9%). **Неотработанный аванс по контрактам составил 22,6 млрд рублей**, что составляет **54%** от суммы выданных авансов (из них по объектам муниципальной собственности – 51,3%, собственности края – 58,1%).

Диапазон доли неотработанных авансов – от 5 % до 90 % (по государственным контрактам – от 5 % до 81 %, а по муниципальным – от 10 % до 90 %).

При этом подрядчикам по **40 контрактам, расторгнутым** в связи с нарушением условий строительства или реконструкции, **выплачены, но до сих пор не отработаны авансы на 5,0 млрд (5 093,0 млн) рублей**. Указанные контракты были заключены в целях реализации **33 объектов**:

**по 21 объекту муниципальной собственности не отработаны авансы на 2 103,3 млн рублей:**

- блок на 400 мест к СОШ г. Кореновска – 138,3 млн;*
- блок на 400 мест к СОШ Крымского района – 483,7 млн;*
- блок на 400 мест к СОШ Лабинского района – 151,8 млн;*
- блок на 400 мест к СОШ Староминского района – 73,7 млн;*
- блок на 400 мест к СОШ г. Сочи – 183,4 млн;*
- школа на 1100 мест в г. Сочи – 357,8 млн;*
- детский сад на 95 мест Апшеронского района – 56,2 млн;*
- детский сад на 140 мест Красноармейского района – 23,7 млн;*
- детский сад на 60 мест Отраденского района – 69,3 млн;*
- детский сад на 60 мест Тихорецкого района – 86,9 млн;*
- спортзал Павловского района – 7,9 млн;*
- берегоукрепление г. Армавира – 21,2 млн;*
- здание музея Успенского района – 5,8 млн;*
- центр единоборств в Гулькевичском районе – 14,2 млн;*
- центр единоборств в Красноармейском районе – 14,3 млн;*

*центр единоборств в Лабинском районе – 12,4 млн;*  
*центр единоборств в г. Темрюке – 42,2 млн;*  
*плавательный бассейн в Староминском районе – 148,3 млн;*  
*спорткомплекс в г. Темрюке – 96,5 млн;*  
*спорткомплекс в Туапсинском районе – 60,7 млн;*  
*физкультурно-оздоровительный комплекс в п. Знаменский г. Краснодара – 55,0 млн;*

**по 12 объектам собственности Краснодарского края не отработаны авансы на 2 989,8 млн рублей:**

*поликлиника на 500 посещений в смену Выселковской ЦРБ – 425,8 млн;*  
*поликлиника на 450 посещений в смену Щербиновской ЦРБ – 324,8 млн;*  
*поликлиника на 450 посещений в смену г. Новороссийск – 623,3 млн;*  
*поликлиника на 500 посещений в смену Курганинской ЦРБ – 445,7 млн;*  
*детская поликлиника на 150 посещений в смену поликлиники № 23 г. Краснодара – 203,3 млн;*  
*детская поликлиника на 350 посещений в смену Темрюкской ЦРБ – 72,1 млн;*  
*детская поликлиника на 250 посещений в смену Красноармейской ЦРБ – 182,0 млн;*  
*детская поликлиника на 150 посещений в смену поликлиники № 13 г. Краснодара – 328,2 млн;*  
*детская поликлиника на 250 посещений в смену Павловской ЦРБ – 274,3 млн;*  
*здание краснодарского цирка – 2,5 млн;*  
*спорткомплекс на территории школы-интерната г. Армавира – 30,6 млн;*  
*коррекционная школа Краснодара – 77,2 млн.*

**Выплата 5,0 млрд рублей авансов по расторгнутым контрактам без выполнения работ является неэффективным использованием бюджетных средств. В отсутствие возврата указанные средства квалифицируются как прямой ущерб бюджету.**

#### **6.4. Исполнение на территории края региональных проектов**

В отчетном периоде завершился первый год реализации в крае 44 региональных проектов, входящих в состав федеральных и национальных проектов, разработанных для достижения национальных целей, предусмотренных Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309<sup>158</sup>. На их исполнение из бюджета края расходовано 55,1 млрд рублей (96,8 % от 56,9 млрд, ф. 0503117).

За 2025 год (первый год реализации региональных проектов новой волны) достигнуты заметные для жителей Кубани результаты в благоустройстве населенных пунктов, дорожном, жилищно-коммунальном, сельском хозяйстве, образовании, здравоохранении, культуре.

*Справочно. В частности, с привлечением средств регионального бюджета в 40 населенных пунктах края благоустроено 68 общественных территорий. Реализовано 3 проекта победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях (набережные в г. Кореновске и ст. Тамани, площадь им. Ленина в г. Армавира).*

*На автодорожной сети края электроосвещением обустроено 3 участка региональных/межмуниципальных дорог общей протяженностью 11,696 км. Отремонтировано (приведено в нормативное состояние) 32 участка региональных/межмуниципальных дорог общей протяженностью 195,2 км. Выполнен запланированный на 2025 год объем работ по внедрению на дорожной сети Краснодарской и Сочинской городских агломераций интеллектуальных транспортных систем, строительству 2 и 3 этапов автодороги с. Черниговское – пос. Дагомыс в Апшеронском*

<sup>158</sup> Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

районе (ввод в 2031 году), получено положительное заключение на проект строительства подъезда к морскому порту Темрюк (ввод в 2028 году).

Как и планировалось, в 22 муниципалитетах края капитально отремонтировано 52 объекта коммунального хозяйства, в том числе 26 – теплоснабжения, 19 – водоснабжения, 7 – водоотведения. Начаты капремонты 4 объектов водоснабжения в г. Горячем Ключе, Белореченском, Павловском, Приморско-Ахтарском районах, 4 объектов водоотведения в Кавказском (3) и Усть-Лабинском (1) районах (срок завершения в 2026 году), реконструкция 1 объекта водоотведения в Кавказском районе (срок ввода в 2026 году) и строительство 1 объекта водоснабжения в Успенском и 1 объекта водоотведения в Ейском районах (срок ввода в 2027 году).

В г. Горячем Ключе, Ахтырском и Ильском городских поселениях расселено 70 человек с 1,65 тыс. м<sup>2</sup> непригодного для проживания жилого фонда.

В 2025 году 136 работников и учеников предприятий оборонно-промышленного комплекса прошли повышение квалификации и профобучение. В 44 центрах занятости населения внедрялся фирменный стиль оформления «Работа России», оснащались рабочие места специалистов.

В сфере АПК к выполнению научно-исследовательских работ (за счет предоставления стимулирующих выплат) привлечены 25 научных работников. Служебной квартирой обеспечен младший научный сотрудник Кубанского аграрного госуниверситета. В трех школах – № 15 Тимашевского, № 9 и № 19 Усть-Лабинского районов оснащены агротехнологические классы.

В 2025 году началось строительство 2 блоков начальных классов (на 400 мест в СОШ № 87 г. Сочи, на 300 мест в СОШ № 93 г. Краснодара), а также крупной школы на 1 550 мест по ул. Ягодина в Краснодаре<sup>159</sup>. Выполнены капремонты в детсаду № 12 Белоглинского района, в школах № 32 и № 43 Каневского, № 1 и № 11 Выселковского, № 9 Успенского, № 7 Кореновского районов, № 1 г. Армавира, № 15 г. Анапы, гимназии № 6 г. Сочи. В 425 школах закуплено оборудование для оснащения кабинетов основ безопасности и защиты Родины, труда (технологии). Единовременные выплаты по 1 млн рублей получили 10 школьных учителей, переехавших на работу в сельскую местность.

Начат капремонт 4 зданий Краснодарского торгово-экономического колледжа. Капитально отремонтированы учебный корпус и столовая Ладожского многопрофильного техникума. В 9 учреждений СПО поставлено оборудование для создания 4 индустриально-строительных площадок<sup>160</sup> и 5 мастерских<sup>161</sup>.

В рамках реализации программы комплексного развития молодежной политики в Краснодарском крае «Регион для молодых» Молодежным центром развития личности и Краевой крейсерско-парусной школой реализовано 15 мероприятий (просветительской, спортивной, творческой, предпринимательской тематики), проведено социологическое исследование<sup>162</sup>, по программам дополнительного профобразования обучились 104 сотрудника сферы молодежной политики края<sup>163</sup>. Для оснащения (после капремонта) Дома молодежи в г. Краснодаре и Молодежного центра в г. Новороссийске приобретено движимое имущество.

В сфере культуры в отчетном периоде выполнен капитальный ремонт в Детской художественной школе г. Анапы и историко-краеведческом музее Каневского района. Начаты ремонтные работы в Куцевском районно-методическом центре культуры и творчества, а также Новом театре кукол в г. Краснодаре (завершение в 2026 году).

<sup>159</sup> Ввод всех 3 объектов планируется в 2027 году.

<sup>160</sup> В Армавирский машиностроительный и Белореченский индустриально-технологический техникумы, Ахтырский техникум «Профи-Альянс», Краснодарский колледж электронного приборостроения.

<sup>161</sup> В Курганский аграрно-технологический, Лабинский аграрный техникум, Тимашевский техникум кадровых ресурсов, Ленинградский социально-педагогический колледж, Новороссийский колледж радиоэлектронного приборостроения.

<sup>162</sup> На тему: «Развитие потенциала конструктивной активности целевых групп молодежи Краснодарского края: оценка потребностей и проектирование технологических решений».

<sup>163</sup> Согласно текстовой части отчета Минобразования края о ходе реализации ГП «Развитие образования» за 2025 год.

Оснащены 2 муниципальных музея в Куцеевском и Староминском районах, а также Театр драмы. В Куцеевском районе модернизирована межпоселенческая центральная библиотека. По модельному стандарту оснащены еще 5 муниципальных библиотек в Крымском районе, г. Туапсе, г. Новороссийске, г. Сочи (2).

В сфере демографии в 2025 году 5 611 многодетных семей распорядились средствами краевого материнского (семейного) капитала, 7 622 семьи получили гос.помощь на основании социального контракта. На социальном обслуживании на 01.01.2026 находились 992 человека старшего поколения.

В сфере здравоохранения в отчетном периоде построено 6 ФАПов (в Отрадненском, Новокубанском, Красноармейском, Динском, Белореченском, Тимашевском районах). Выполнены капремонты в 3 центральных районных больницах – Курганинской, Динской, Калининской.

Приобретено и передано в медучреждения 150 автомобилей (для доставки пациентов в медорганизации, медработников к пациентам, а также для перевозки биоматериалов, доставки лекарств жителям отдаленных районов). В медучреждения, оказывающие первичную медпомощь, приобретено 1 550 единиц оборудования. Оснащены (дооснащены) 86 единицами медизделий 5 медучреждений, оказывающих медпомощь по медреабилитации (больница скорой медпомощи в Краснодаре, горбольницы г. Армавира и № 3 г. Сочи, Славянская и Ейская ЦРБ). Получили оборудование 10 центров здоровья и профилактики неинфекционных заболеваний (функционирующих на базе Центров медпрофилактики в г. Краснодаре и г. Сочи, горбольниц г. Анапы, г. Армавира, № 2 Новороссийска, Выселковской, Ейской, Каневской, Лабинской, Славянской ЦРБ). Томограф и аппарат УЗИ получил Армавирский межрайонный центр, оказывающий медпомощь больным с нарушениями углеводного обмена и сахарным диабетом. В 2 перинатальных центра (детской краевой клинической больницы и краевой клинической больницы № 2 в г. Краснодаре) поставлены 158 ед. медоборудования. Созданы 5 женских консультаций в поликлинике №23 г. Краснодара, Белоглинской, Брюховецкой, Новопокровской и Кавказской ЦРБ.

Для профилактики сердечно-сосудистых заболеваний и развития осложнений лекарствами обеспечены 27 972 человека; лекарства против гепатита С получили 734 человека. Системами непрерывного мониторинга глюкозы обеспечены 2 749 детей (2-17 лет) и 3 088 беременных женщин.

**6.4.1.** В 2025 году выполнено 85 из 89 показателей регпроектов (Приложение 11). Данные о фактической доле предприятий, достигших ежегодного 5 % прироста производительности труда, будут доведены краю Минэкономразвития РФ в 4 квартале текущего года<sup>164</sup>. Показатель сокращения площади лесных пожаров на землях лесного фонда<sup>165</sup> (относительно 2021 года) удалось выполнить только за счет ухудшения первоначального плана<sup>166</sup>.

О доле парка общественного транспорта в агломерациях и городах, со сроком эксплуатации не старше нормативного (РП «Развитие общественного транспорта», НП «Инфраструктура для жизни), Минтранс края не отчитался.

Справочно. План по показателю на 2025 год (50 %) доведен Минтрансу края Минтрансом РФ за день до конца отчетного периода – доп.соглашением от 30.12.2025 № 103-2024-И6006-1/0.1 к соглашению о реализации РП «Развитие общественного транспорта» от 18.12.2024 № 103-2024-И6006-1. При этом в паспорт указанного регпроекта показатель не включен.

В 2025 году плановые значения 60 % (51 из 85) выполненных

<sup>164</sup> РП «Производительность труда», НП «Эффективная и конкурентная экономика».

<sup>165</sup> РП «Сохранение лесов», НП «Экологическое благополучие».

<sup>166</sup> Первоначальный план на 2025 год – 25 %, сниженный план – 17,5 %, факт – 23,19 %.

показателей<sup>167</sup> занижены.

*Справочно.*

**НП «Продолжительная и активная жизнь»:** занижен план 3 (из 5) показателей РП «Модернизация первичного звена здравоохранения»; 4 (из 6) – «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»; всех 3 – «Борьба с сахарным диабетом»; 2 (из 5) – «Борьба с гепатитом С»; единственного показателя – «Оптимальная для восстановления здоровья реабилитация»; 3 (из 4) – «Здоровье для каждого»; всех 3 – «Медицинские кадры».

**НП «Молодежь и дети»:** занижен план всех 10 показателей, в том числе 2 – «Россия – страна возможностей»; 3 – «Мы вместе»; 2 – «Все лучшее детям»; 3 – «Профессионалитет».

**НП «Семья»:** занижен план 1 (из 2) показателя РП «Многодетная семья»; 3 (из 5) – «Охрана материнства и детства»; 1 (из 2) – «Старшее поколение»; обоих показателей – «Семейные ценности и инфраструктура культуры».

**НП «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности»:** занижен план 3 (из 5) показателей РП «Кадры в агропромышленном комплексе».

**НП «Инфраструктура для жизни»:** занижен план 1 (из 4) показателей РП «Жилье»; 1 (из 2) – «Модернизация коммунальной инфраструктуры»; 1 (из 2) – «Формирование комфортной городской среды»; единственного показателя – «Безопасность дорожного движения».

**НП «Экономика данных и цифровая трансформация государства»:** занижен план 2 (из 4) показателей РП «Цифровое государственное управление»; единственного показателя – «Отечественные решения».

**НП «Экологическое благополучие»:** занижен план 1 (из 2) показателя РП «Экономика замкнутого цикла»; 2 (из 3) – «Сохранение лесов».

**НП «Эффективная и конкурентная экономика»:** занижен план обоих показателей РП «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Занижение плана позволило перевыполнить вышеуказанные показатели в 1,1-13,2 раза (например, план по доле граждан, охваченных государственной соц.помощью на основании соц.контракта, в общей численности малоимущих граждан перевыполнен в 1,2 раза<sup>168</sup>; по доле пациентов с инфарктом мозга, которым выполнена тромбэкстракция – в 1,5 раза<sup>169</sup>; по увеличению числа лиц с болезнями системы кровообращения, проживших предыдущий год без острых сердечно-сосудистых событий – в 2 раза<sup>170</sup>; по доле женщин, проживающих в сельской местности, пгт и малых городах, получивших медпомощь в женских консультациях по месту жительства – в 2,2 раза<sup>171</sup>; по увеличению числа лиц, получивших медпомощь по реабилитации – в 4,2 раза<sup>172</sup>; по доле больных с сахарным диабетом 1 и 2 типов, находящихся под диспансерным наблюдением в созданных региональных медподразделениях – в 4,5 раза<sup>173</sup>; по доле обучающихся СПО, прошедших демоэкзамен, – в 2,1 раза<sup>174</sup>; по охвату молодежи мероприятиями, проводимыми на базе инфраструктуры молодежной политики – в 2,6 раза<sup>175</sup>; по численности населения, для которого улучшится качество предоставления коммунальных услуг<sup>176</sup> – в 2,8 раза<sup>177</sup>; по доле субъектов МСП, превысивших предельные значения для микро-, малых и средних – в 2,7 раза<sup>178</sup>; по отношению площади лесовосстановления и

<sup>167</sup>В 2025 году – 51 показатель 25-ти регпроектов 8-ми нацпроектов (в 2024 – 50 показателей 22-х РП 9-ти НП, в 2023 – 59 показателей 27-ми РП 11-ти НП; в 2022 – 41 показатель 19-ти РП 8-ми НП).

<sup>168</sup> План на 2025 год – 4,1 %, факт – 5,02 %, перевыполнен план 2030 года – 4,3 %.

<sup>169</sup> План на 2025 год – 2,3 %, факт – 3,4 %, уже достигнут план 2027 года – 3,4 %.

<sup>170</sup> План на 2025 год – 5 %, факт – 9,9 %, почти достигнут план 2030 года – 10 %.

<sup>171</sup> План на 2025 год – 20 %, факт – 44,6 %, почти достигнут план 2028 года – 45 %.

<sup>172</sup> План на 2025 год – 4 %, факт – 16,9 %, почти достигнут план 2028 года – 17 %.

<sup>173</sup> План на 2025 год – 18 %, факт – 80,55 %, перевыполнен план 2029 года – 71,6 %.

<sup>174</sup> План на 2025 год – 30 %, факт – 62 %, перевыполнен план 2030 года – 55 %.

<sup>175</sup> План на 2025 год – 10,36 %, факт – 27,28 %, перевыполнен план 2027 года – 23,18 %.

<sup>176</sup> В сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения.

<sup>177</sup> План на 2025 год – 54,6 тыс. человек, факт – 152,2 тыс. человек, перевыполнен план 2026 года – 130,2 тыс. человек.

<sup>178</sup> План на 2025 год – 0,55 %, факт – 1,5 %, перевыполнен план 2030 года – 0,8 %.

лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесов – в 13,2 раза<sup>179</sup>).

Фактические значения большинства перевыполненных показателей уже превысили план 2026-2030 годов. При таких обстоятельствах плановые показатели будут не стимулировать, а сдерживать развитие соответствующих сфер.

*Справочно. Специалисты Палаты неоднократно отмечали: негативным последствием занижения плановых значений показателей является возможное ухудшение ситуации в сферах, которые они характеризуют, без принятия своевременных и действенных мер для ее нормализации, поскольку заниженный план допускает развитие ситуации по негативному сценарию, «скрывает» падение уже достигнутых значений.*

Например, по итогам 2025 года демонстрационный экзамен профильного уровня прошли в 2 раза больше выпускников учреждений СПО, чем планировалось (план на 2025 год – 30 %, факт – 62 %). Однако фактически на протяжении трех последних лет (2023-2025) доля выпускников, прошедших демоэкзамен<sup>180</sup>, сократилась на треть (с 90,63 % в 2023 году до 62 % в 2025 году). При этом заниженный план (на 2025 год – 30 %; на 2026 – 35 %; на 2027 – 40 %; на 2028 – 45 %; на 2029 – 50 %; на 2030 – 55 %) допускает такую ситуацию.

До настоящего времени остаются без внимания неоднократные рекомендации специалистов КСП КК командам проектов во взаимодействии с Региональным проектным офисом<sup>181</sup> инициировать корректировку плановых значений таких показателей в целях исключить их инерционное выполнение или ухудшение ситуации при реализации нацпроектов. Важно отметить, что при необходимости в течение 2025 года руководители ряда федеральных проектов корректировали плановые значения отдельных показателей.

*Справочно. Например, в 2025 году с 50,5 % до 73,2 % увеличен плановый уровень удовлетворенности граждан работой организаций культуры<sup>182</sup>; с 1 до 2 – внедренных типовых информ. систем, обеспечивающих оказание госуслуг онлайн или в проактивном режиме<sup>183</sup>; с 85,0145 % до 85,0206 % – доли дорожной сети крупнейших городских агломераций, находящейся в нормативном состоянии; с 73,1503 % до 73,1543 % – доли автодорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям<sup>184</sup>.*

По итогам 2025 года **3** (из 89) **показателя** 2 регпроектов в сферах демографии и экспорта **не выполнены** (таблица 8).

Таблица 8

№ п/п	Наименование показателя	План	Факт
<b>РП «Поддержка семьи»</b>			
1	Суммарный коэффициент рождаемости (ед.)	1,536	1,504
2	Суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей (ед.)	0,379	0,344
<b>РП «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»</b>			
3	Объем экспорта продукции АПК к показателю 2021 года (в номинальных ценах) (млрд долл.)	2,59	2,2556

**6.4.2. Анализ специалистов Палаты показал существенные риски и нарушения в реализации 6 (из 44) регпроектов.**

**6.4.2.1. Так, при анализе исполнения РП «Поддержка семей»**

<sup>179</sup> План на 2025 год – 100 %, факт – 1 323,32 %, перевыполнен план 2030 года – 112 %.

<sup>180</sup> План на 2023 год – 89,64 %, факт – 90,63%; план на 2024 год – 69,7 %, факт – 69,7 %; план на 2025 год – 30 %, факт – 62 %.

<sup>181</sup> В соответствии с функциями, установленными п. 2 ч. 1 Приложения 2 к постановлению Губернатора от 12.03.2018 № 98 «Об организации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Краснодарского края».

<sup>182</sup> РП «Семейные ценности и инфраструктура культуры» НП «Семья».

<sup>183</sup> РП «Цифровое государственное управление» НП «Экономика данных и цифровая трансформация государства».

<sup>184</sup> РП «Региональная и местная дорожная сеть» НП «Инфраструктура для жизни».

установлено, что несмотря на рост численности населения края (обусловленный, прежде всего, миграционными процессами), снижение уровня бедности (темпами, соответствующими прогнозу) и действующую систему мер поддержки семей с детьми в регионе наблюдается недостаточная репродуктивная активность. Показатель рождаемости за последние 6 лет (2020-2025) сократился на 16,5 % (с 10,3 на 1 000 человек населения в 2020 году до 8,6 в 2025 году), а суммарный коэффициент рождаемости – на 6,8 % (с 1,613 в 2020 году до 1,504 в 2025 году).

При этом на фоне 100 % (17 959,9 млн рублей) предоставления субвенций бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ (далее – Социальный фонд России, СФР) на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка **результат мероприятия не достигнут**. Согласно отчету Минтруда края о ходе реализации регпроекта (на 31.12.2025) пособия получили 454 378 человек (99,3 % от годового плана – 457 356 человек или на 2 978 человек меньше).

Однако эти данные Социальным фондом России не подтверждены. По информации СФР<sup>185</sup> в 2025 году пособия назначены в отношении 454 378 человек, а выплаты осуществлены только в отношении 438 963 человек (то есть фактически степень достижения результата еще ниже – 96 %, фактическое число получателей выплат на 18 393 человека меньше плана).

Таким образом, представленный Минтруда края в Минтрудсоцразвития РФ **отчет недостоверен**.

В рамках данного регпроекта в 2025 году капитально отремонтирован детский сад № 12 Белоглинского района. Ввиду нарушений подрядчиком и поставщиками сроков выполнения отдельных этапов работ и поставки оборудования для оснащения детсада в сентябре, ноябре и декабре 2025 года им направлены 6 требований об уплате пеней на общую сумму 233,8 тыс. рублей. Однако эта дебиторская задолженность не принята к учету и не отражена в бухгалтерской отчетности детсада, что повлекло значительное искажение ее показателей.

**6.4.2.2. По РП «Россия – страна возможностей»** департаменту молодежной политики края в 2025 году не удалось в полной мере реализовать программу комплексного развития молодежной политики в Краснодарском крае «Регион для молодых»<sup>186</sup> (включающую содержательный (операционный) и инфраструктурный блоки мероприятий). Согласно отчетным данным мероприятия содержательного блока выполнены<sup>187</sup>.

В части инфраструктурного блока первоначально 32,9 млн рублей (ФБ – 31,6 млн; КБ – 1,3 млн) предусматривались на субсидирование Молодежного центра развития личности для выполнения работ по сохранению объекта культурного наследия – здания Краснодарского Дома книги. Вместе с тем из-за неразработки ПСД (на протяжении уже 2 лет – 2024 и 2025 годов) и невозможности по этой причине приступить к ремонтным работам, указанные средства перераспределены на гранты (в форме субсидий) для оснащения муниципальных учреждений: 15,4 млн – Дому молодежи г. Краснодара

<sup>185</sup>Письмо от 03.04.2026 № 2305.1-04/51561 в адрес КСП КК.

<sup>186</sup>С привлечением средств федеральной субсидии по соглашению от 24.12.2024 № 091-09-2025-055 с Росмолодежью с общим объемом бюджетных ассигнований на 2025 год – 107,0 млн рублей (ФБ – 102,7 млн; КБ – 4,3 млн).

<sup>187</sup>Согласно текстовой части отчета Минобразования края о ходе реализации ГП «Развитие образования» за 2025 год.

(капитально отремонтированному в 2024 году); 17,5 млн – Молодежному центру в г. Новороссийске (капремонт которого (за счет средств местного бюджета) по условиям краевого гранта надлежало выполнить до 27.11.2025<sup>188</sup>).

Однако капремонт Молодежного центра в г. Новороссийске<sup>189</sup> в 2025 году завершить не удалось. По данным ЕИС на момент подготовки настоящего Заключения (20.05.2025) работы выполнены только на 89 % (105,2 из 118,3 млн рублей).

Таким образом, ввиду незавершения мероприятий инфраструктурного блока программа «Регион для молодых» в запланированном на 2025 год объеме не реализована. Молодежным центром г. Новороссийска не достигнут результат предоставления краевого гранта (нарушены условия соглашения от 28.06.2025 № 30-2025-002742), а краевым департаментом молодежной политики – результат использования федеральной субсидии (нарушены условия соглашения от 24.12.2024 № 091-09-2025-055). То есть **Росмолодежь в отношении Краснодарского края могут быть применены финансовые санкции**<sup>190</sup>.

**6.4.2.3. В рамках РП «Все лучшее детям» в 2025 году требовалось капитально отремонтировать 11 объектов общеобразовательных организаций (гимназии № 6 г. Сочи, школ № 3 Ленинградского муниципального округа; № 32 и № 43 Каневского района; № 1 г. Армавира; № 15 г. Анапы; № 3 и № 11 Выселковского района; № 9 Успенского района; 2 объекта школы № 7 Кореновского района).**

На 01.01.2026 капремонты 10 объектов выполнены. В частности, удалось преодолеть риски<sup>191</sup> и завершить работы в школах № 32 и № 43 Каневского района. Однако по расторгнутым в августе 2025 года контрактам **остались неотработанными и невозвращенными авансы в общей сумме 5,0 млн рублей**<sup>192</sup>, которые с декабря прошлого года взыскиваются заказчиком<sup>193</sup> в судебном порядке<sup>194</sup>. В принятии обеспечительных мер (в виде ареста на денежные средства, которые находятся и будут поступать на банковские счета подрядчика) Арбитражным судом Краснодарского края отказано (так как истец не обосновал причины обращения с заявлением о принятии обеспечительных мер и не подтвердил их документально). Оба дела по существу до настоящего времени судом не рассмотрены (очередные заседания назначены на 13.07.2026). В таких обстоятельствах могут усматриваться риски причинения ущерба бюджету края в размере 4,8 млн рублей, бюджету Каневского района – 0,2 млн рублей<sup>195</sup>.

**Капремонт здания школы № 3 Ленинградского муниципального округа (далее – Ленинградский м.о.) не завершён вплоть до момента подготовки настоящего Заключения.**

<sup>188</sup>Согласно приложению 6 «План реализации мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии» к соглашению от 28.06.2025 № 30-2025-002742 о предоставлении краевого гранта (в редакции доп.соглашения от 28.10.2025 № 30-2025-002742/2).

<sup>189</sup>Подрядчик ООО «Стройсоюз» на основании контракта от 01.09.2025 № 0118300013325001381 на 118,3 млн рублей, финансируемого за счет средств местного бюджета г. Новороссийска.

<sup>190</sup>На основании п. 4.1.4 соглашения от 24.12.2024 № 091-09-2025-055.

<sup>191</sup>На наличие рисков срыва сроков капремонта в этих школах указано в Заключениях КСП КК от 01.08.2025 и от 10.11.2025 по итогам мониторинга исполнения ГП «Развитие образования» за 6 и 9 месяцев 2025 года.

<sup>192</sup>В том числе 1,2 млн рублей – по капремонту школы № 32 (в рамках контракта с ООО «СТРОЙОПТИМУМ» от 14.03.2025 № 081850000825000509 на сумму 102,8 млн рублей, выплачен аванс 30 % – 30,8 млн рублей); 3,8 млн рублей – по капремонту школы № 43 (в рамках контракта с ООО «СТРОЙОПТИМУМ» от 14.03.2025 № 081850000825000539 на сумму 84,4 млн рублей, выплачен аванс 30 % – 25,3 млн рублей).

<sup>193</sup>МКУ Каневского района «Служба единого заказчика».

<sup>194</sup>Дела от 14.11.2025 № А32-78734/2025 и № А32-78733/2025.

<sup>195</sup>В соответствии с уровнем софинансирования 96 %, установленным соглашением от 30.01.2025 № 03620000-1-2025-007 о предоставлении Каневскому району краевой субсидии.

*Справочно. В связи с недостижением результата использования краевой субсидии<sup>196</sup> на основании постановления прокуратуры Ленинградского района бывший заместитель главы Ленинградского м.о. привлечен к административной ответственности, предусмотренной ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ<sup>197</sup>. Кроме того, в отношении указанного должностного лица следственными органами возбуждено уголовное дело<sup>198</sup>.*

По данным ЕИС контракт на строительство данной школы<sup>199</sup> расторгнут в феврале 2026 года. На дату расторжения (25.02.2026) капремонт был выполнен лишь на 59 % (приняты работы на 72,2 из 121,5 млн рублей, а оплачено с учетом аванса 120,5 млн рублей), остался неотработанным аванс 49,3 (из 60,8) млн рублей.

В феврале 2026 года подрядчику направлены 14 требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) на 5,2 млн рублей. Несмотря на нарушение подрядчиком срока завершения капремонта школы (требовалось к 15.11.2025) заказчик в течение 2 месяцев не обращал взыскание на средства банковской гарантии<sup>200</sup>. Однако в связи с окончанием срока ее действия (15.01.2026) **возможность погасить 24,4 млн рублей** (половина просроченной дебиторской задолженности по выплаченному и неотработанному авансу) **заказчиком утрачена**.

Общий объем задолженности ООО «СТРОЙОПТИМУМ» перед МКУ «Служба единого заказчика» составляет 54,5 млн рублей (в том числе 49,3 млн – по неотработанному авансу, 5,2 млн – по пеням), которую подрядчик в претензионном порядке<sup>201</sup> добровольно не погашает. Однако **заказчиком меры для взыскания 54,5 млн рублей не приняты, иск в суд не подан**. В таких обстоятельствах **усматриваются риски причинения ущерба бюджету края в размере 47,3 млн рублей<sup>202</sup>** (не отработана и не возвращена часть аванса), **местному бюджету Ленинградского м.о. – 7,2 млн рублей** (не отработана и не возвращена часть аванса – 2,0 млн, не уплачена пеня – 5,2 млн).

К продолжению капремонта школы № 3 в апреле текущего года привлечен новый подрядчик<sup>203</sup>. Срок завершения работ – 01.07.2026.

Несмотря на выполнение в 2025 году капремонта только 10 (из 11) объектов и допущенное нарушение условий использования федеральной субсидии<sup>204</sup> **Минобразования края представило в Минпросвещения РФ недостоверный отчет** (от 27.02.2026), согласно которому установленный результат достигнут (завершен капремонт 11 объектов).

При установлении федеральным ведомством факта недостижения результата использования субсидии **в отношении Краснодарского края могут быть применены финансовые санкции<sup>205</sup>**.

#### **6.4.2.4. Со старта отстала реализация РП «Развитие общественного**

<sup>196</sup>Соглашение от 29.01.2025 № 03532000-1-2025-005 на сумму 125,1 млн рублей со сроком завершения капремонта школы № 3 к 30.12.2025.

<sup>197</sup>Дело об административном правонарушении № 5-25/2026 рассмотрено Ленинградским районным судом 02.03.2025.

<sup>198</sup><https://www.kommersant.ru/doc/8588292>.

<sup>199</sup>Между МКУ «Служба единого заказчика» МО Ленинградский м.о. и ООО «СТРОЙОПТИМУМ» от 10.01.2025 № 32/000Ю432371003500250000010 на 121,5 млн рублей, выплачен аванс 50 % – 60,8 млн рублей, срок завершения работ – 15.11.2025.

<sup>200</sup>Независимая гарантия ПАО «Промсвязьбанк» от 25.12.2024 № 60061-24-10 на 24 387 669,08 рубля.

<sup>201</sup>Письма заказчика в адрес подрядчика от 05.02.2026 № 45 (о возврате аванса 49,3 млн рублей) и от 02.03.2026 № 87 (досудебная претензия о погашении задолженности 54,5 млн рублей, в том числе по неотработанному авансу – 49,3 млн, по пеням – 5,2 млн).

<sup>202</sup>Исходя из 96 % уровня софинансирования, установленного соглашением от 29.01.2025 № 03532000-1-2025-005 о предоставлении Ленинградскому м.о. краевой субсидии.

<sup>203</sup>ООО ТД «Кавказ» на основании контракта от 20.04.2026 № 13 на сумму 17,4 млн рублей, выплачен аванс 50 % – 8,7 млн рублей, срок выполнения работ – до 01.07.2026.

<sup>204</sup>Предоставлена краю на основании соглашения от 17.12.2024 № 073-09-2025-352 с общим объемом бюджетных ассигнований в 2025 году – 676,5 млн рублей (ФБ – 527,7 млн; КБ – 148,8 млн).

<sup>205</sup>В соответствии с п. 4.1.5 соглашения от 17.12.2024 № 073-09-2025-352.

**транспорта**», в рамках которого в г. Краснодаре по концессии в 2023-2026 годах надлежит построить 35,6 км трамвайных путей (в том числе в 2024 году – 0,2 км, в 2026 – 35,4 км) и поставить 100 трамваев. Изначально к концу 2023 года планировалось построить 0,2 км трамвайных путей и поставить 40 трамваев, а с учетом изменений от 15.12.2023 – 1,4 км путей (узел на пересечении ул. Московской и ул. Красных Зорь). Однако поставка 40 трамваев перенесена на 2024 год, а акт о приемке работ (ф. КС-2) по построенным в 2023 году 1,4 км трамвайных путей на конец 2023 года не был подписан.

В 2024 году ООО «Синара – ГТР Краснодар» переданы в собственность г. Краснодара 40 трамваев на общую сумму 3,4 млрд рублей. Однако концессионер не обеспечил строительство 13,2 из 14,6 км (90%) трамвайных путей, в том числе из-за несвоевременного предоставления земельных участков администрацией г. Краснодара. При этом администрация города в полном объеме перечислила концессионеру плату по соглашению за счет бюджетных субсидий. Подтвердились выводы специалистов Палаты о рисках несвоевременного завершения 2-го этапа строительства трамвайной линии. При этом на счета концессионера в виде капитального гранта из бюджетов всех уровней за 2023-2024 годы поступило 7,4 млрд рублей (7 424,8 млн рублей, из которых 7 127,7 млн – федеральные субсидии).

В 2025 году в г. Краснодар поставлено 50 односекционных трамвайных вагонов<sup>206</sup> на общую сумму 4,6 млрд рублей. Их общее число за 2 года (2024-2025) доведено до 90 (из 100). Но запланированное на отчетный период строительство 9,8 км трамвайных путей перенесено на 2026 год<sup>207</sup>.

Важно указать, что на момент подготовки настоящего **Заключения строительства трамвайных путей не ведется**. Одна из причин – непредоставление концессионеру необходимых земельных участков.

*Справочно. Для реализации 2 этапа создания объекта концессии (строительства 14,6 км трамвайного пути от ул. им. Толбухина (Западное трамвайное депо) до ЖК «Немецкая деревня») уложена рельсоопальная решетка только на 1,675 км одиночного пути. В отношении 15 участков, по которым, в том числе, пройдет трамвайная линия, в отчетном периоде завершена процедура изъятия в муниципальную собственность, но не на все из них поступили заявления концессионера об установлении сервитута, вследствие чего они не переданы ему в аренду. Еще 1 участок (в отношении которого требуется подготовка межевых планов и постанова на кадастровый учет) также планируется передать концессионеру по договору аренды до июня 2026 года.*

**Концессионеру не предоставлен 1 земельный участок<sup>208</sup>, находящийся в общедолевой собственности гаражно-строительного кооператива<sup>209</sup>. На момент подготовки настоящего Заключения изъятие этого участка для муниципальных нужд и определение его выкупной цены осуществляется в судебном порядке<sup>210</sup>, очередное судебное заседание назначено на 05.06.2026.**

*По 3 этапу (строительство 11,2 км трамвайного пути от ЖК «Немецкая деревня» до спортивного комплекса «Баскет Холл») в отношении 8 участков завершена процедура*

<sup>206</sup>49 единиц модели 7-628-01 производства АО «Усть-Катавский вагоностроительный завод» и 1 единица модели Т811-Синара производства ООО «СП «Нижэкотранс».

<sup>207</sup>На основании доп.соглашения от 29.12.2025 № 03701000-1-2025-008/1 к соглашению от 16.01.2025 № 03701000-1-2025-008 о предоставлении краевой субсидии администрации г. Краснодара (с общим объемом ассигнований на 2025 год – 1 255,4 млн рублей, в т.ч. ФБ – 1 205,2 млн; КБ – 43,9 млн; МБ – 6,3 млн).

<sup>208</sup>Кадастровый номер 23:43:0136042:3298.

<sup>209</sup>Администрацией МО г. Краснодар инициирована процедура его изъятия в рамках действующего законодательства.

<sup>210</sup>Дело № 2-17161/2025 рассматривается в Прикубанском районном суде г. Краснодара.

изъятия в муниципальную собственность, но на них не поступили заявления концессионера об установлении сервитута, вследствие чего они не переданы ему в аренду. Еще 6 участков (оформляемых в муниципальную собственность) планируется передать по договору аренды до августа 2026 года. По данным концессионера проектная документация по 3 этапу строительства трамвайного пути направлена на госэкспертизу, завершение которой ожидается в июне 2026 года.

По 4 этапу (строительство 9,6 км трамвайного пути от спортивного комплекса «Баскет Холл» до ул. Московской) идет разработка документации по планировке территории, сведений о сроках завершения которой концессионером администрации г. Краснодара не представлено.

В связи с тем, что земельные участки по 2 этапу строительства не переданы концессионеру, государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» (далее – ГКР «ВЭБ.РФ») не предоставляет ООО «Синара – ГТР Краснодар» кредитные средства<sup>211</sup> для прокладки трамвайных путей<sup>212</sup>.

Вместе с тем по данным администрации г. Краснодара отсутствие финансирования со стороны ГКР «ВЭБ.РФ» препятствует началу строительных работ по 2 этапу (подэтапам 2.2 и 2.3, на проекты которых получены положительные заключения госэкспертизы).

При этом за счет бюджетов всех уровней в январе 2025 года концессионеру перечислено свыше 1,2 млрд рублей<sup>213</sup> (1 255,4 млн рублей, в т.ч. ФБ – 1 205,2 млн; КБ – 43,9 млн; МБ – 6,3 млн).

Справочно. За 3 года (2023-2025) на счета ООО «Синара – ГТР Краснодар» за счет бюджетов всех уровней перечислено 8,7 млрд рублей (8 680,2 млн, из которых 8 332,9,9 млн – федеральные субсидии).

С учетом длительности процедуры изъятия судом для муниципальных нужд земельного участка под гаражным кооперативом, непредоставления концессионеру заемных средств, неведения работ по прокладке трамвайных путей, отсутствия разработанного и утвержденного проекта 4 этапа строительства трамвайной линии **усматриваются явные риски необеспечения создания объекта концессии** (предусматривающего поставку не менее 100 единиц трамвайных вагонов и строительство 35,6 км трамвайных путей) **до 31.12.2026**<sup>214</sup>. То есть жителям динамично развивающейся западной части г. Краснодара в срок, установленный концессионным соглашением, трамвайное сообщение доступно не будет.

**6.4.2.5. По РП «Старшее поколение»** в 2022 году проектировался и с 2023 года начал строиться Дом соцобслуживания на 150 мест в хут. Новонекрасовском Приморско-Ахтарского района.

Положительное заключение госэкспертизы на проект строительства получено на 10 месяцев позже первоначально установленного срока (вместо июня 2022 года в марте 2023-го), а период строительства перенесен с 2023-2024 на 2024-2027 годы. В результате прогнозная стоимость строительства (с учетом изменения прогнозных индексов-дефляторов на период строительства) выросла почти в

<sup>211</sup>По кредитному соглашению от 27.07.2023 № 2023/1708 с максимальным лимитом невозобновляемой кредитной линии 15,5 млрд рублей.

<sup>212</sup>Письмо ГКР «ВЭБ.РФ» от 11.09.2025 № 20925/С00000.

<sup>213</sup>Платежное поручение от 22.01.2025 № 3712 на сумму 1 255,4 млн рублей.

<sup>214</sup>По условиям концессионного соглашения от 13.09.2022 № 861.

4 раза: с 639,7 до 2 458,3 млн рублей. Таким образом, стоимость создания одного койко-места увеличилась с 4,0 до 16,4 млн рублей, что не способствует соблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

Вместе с тем установлено несоответствие части разделов проектной документации (получившей положительные заключения госэкспертизы) требованиям к их содержанию<sup>215</sup>, рабочей документации – проектным решениям и санитарно-эпидемиологическим требованиям. Дальнейшее использование ПСД требует ее корректировки с прохождением госэкспертизы. То есть заказчиком (ГКУ «ГУСКК») приняты и оплачены работы по разработке ПСД, не соответствующие условиям контракта<sup>216</sup>.

*Справочно. По факту ненадлежащего выполнения работ по проведению инженерных изысканий и разработке проектной документации (в рамках контракта от 08.11.2021 № 821005104-ОК) 22.12.2025 возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 Уголовного кодекса РФ.*

Кроме того, предусмотренные проектной документацией мероприятия по охране окружающей среды не были согласованы с Минприроды края. На этом основании ведомство в январе 2024 года внесло заказчику предостережение<sup>217</sup>, в том числе о необходимости прекращения всех работ.

*Справочно. Оценка воздействия на животный мир произведена подрядчиком за свой счет. Отчет об исследовательских работах направлен заказчику<sup>218</sup> с требованием о компенсации затрат, которое осталось без ответа.*

С апреля 2024 года по февраль 2025 года подрядчик направил заказчику 6 уведомлений о приостановке строительства в связи с невозможностью доставки материалов к стройплощадке из-за установки по пути следования грузового транспорта запрещающих дорожных знаков (ввиду разрушения дорожного полотна и ухудшения состояния мостовых переходов). Однако данный вопрос остался нерешенным.

Совокупность этих факторов послужила причиной одностороннего расторжения подрядчиком<sup>219</sup> контракта на СМР (от 01.06.2023 № 810014120414-ЕП) с 30.12.2025. На момент расторжения контракта **80 % выплаченного подрядчику аванса – 714,8 (из 888,3) млн рублей не отработано** (в составе неотработанного аванса 53 % или 380,8 (из 714,8) млн рублей – средства федерального бюджета).

*Справочно. Исполняющим обязанности прокурора Краснодарского края 16.03.2026 подан судебный иск (дело № А32-15845/2026) о взыскании с ООО «ИК ГЕОС» в пользу ГКУ «ГУСКК» неотработанного аванса и оплаченных работ в размере 1 061 768,4 тыс. рублей, штрафа 100,0 тыс. рублей и процентов за пользование чужими денежными средствами 23 053,5 тыс. рублей; судом приняты обеспечительные меры в виде наложения ареста на денежные средства и иное имущество ООО «ИК ГЕОС», очередное судебное заседание назначено на 16.06.2026.*

Вместе с тем в ходе стройконтроля выявлено несоответствие прочности

<sup>215</sup>Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию утверждено Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 (в редакции от 01.09.2022).

<sup>216</sup>Контракт на проектирование от 08.11.2021 № 821005104-ОК на сумму 21,3 млн рублей с ООО «Линком проект».

<sup>217</sup>От 15.01.2024 № 71П/24.

<sup>218</sup>Письмо от 11.03.2024 № 152-03/24/1.

<sup>219</sup>Решение от 19.12.2025 № 980-12/25 об одностороннем отказе от исполнения контракта.

бетона монолитных железобетонных конструкций нормативным требованиям. При этом заказчиком приняты 2 комплекса работ на 225,0 млн рублей (в состав которых входят работы по устройству монолитных конструкций с использованием бетонной смеси, не соответствующей условиям контракта на СМР по показателям прочности). Также установлены факты завышения дальности перевозки бетонной смеси, приобретенной подрядчиком на общую сумму **4,2 млн рублей**, что в силу ст. 306.4 БК РФ признается **нецелевым использованием бюджетных средств**<sup>220</sup>, расходованных на оплату невыполненных работ.

*Справочно. На основании протокола КСП КК от 15.04.2026 № 94-П/2026 юридическое лицо ГКУ «ГУСКСК» привлечено судом к административной ответственности, предусмотренной ст.15.14 КоАП РФ (дело от 12.05.2026 № 5-254/2026), в виде штрафа в размере 212,4 тыс. рублей. Также специалистами КСП КК в адрес ГКУ «ГУСКСК» внесено предписание от 12.05.2026 №3118-01/10 со сроком возврата в бюджет края 4,2 млн рублей, использованных не по целевому назначению, до 29.07.2026.*

Заказчик в отношении подрядчика также ведет исковую работу.

*Справочно. В частности, ГКУ «ГУСКСК» в декабре 2025 года поданы 2 иска к ООО «ИК «ГЕОС» о приведении работ по устройству монолитных конструкций в нормативное состояние<sup>221</sup> и о взыскании неустоек на 116,8 млн рублей<sup>222</sup> (в т.ч. пени – 24,6 млн; штрафа – 92,2 млн).*

На 31.12.2024 заказчиком принято СМР по актам на 347,0 млн рублей. В отчетном (2025) году строительно-монтажные работы не принимались. Общая стоимость принятых работ за весь период создания объекта с начала проектирования (включая разработку и прохождение госэкспертизы ПСД, выполнение СМР, авторского надзора и стройконтроля) – 383,0 млн рублей.

Объем бюджетных инвестиций с начала строительства по 01.01.2026 составил 1 378,3 млн рублей, из них средства федерального бюджета – 690,0 млн рублей, бюджета края – 688,3 млн рублей.

По условиям федеральной субсидии<sup>223</sup> техготовность Дома соц.обслуживания на конец 2025 года должна была составить 50 %. Однако фактически по расчетам специалистов КСП КК (с учетом стоимости разработки и прохождения госэкспертизы ПСД, СМР, авторского надзора и стройконтроля) на 01.01.2026 техготовность составила лишь 15,6 %<sup>224</sup>.

В изложенных обстоятельствах Минтрудсоцразвития РФ потребовал возвратить в федеральный бюджет 690,0 млн рублей<sup>225</sup>. Данное требование **исполнено** Минтруда КК в марте текущего года<sup>226</sup>: **690,0 млн рублей изъяты из ресурсной базы, предназначенной для социального развития края. Дом соц.обслуживания исключен из реализации федерального проекта «Старшее поколение»**<sup>227</sup>.

<sup>220</sup>Факт нецелевого использования бюджетных средств подтверждается актами КС-2 от 18.11.2024 № 2.2, от 18.11.2024 № 2, справкой КС-3 от 18.11.2024 № 3 и платежными поручениями от 20.11.2024 №№ 52493, 52994, 52616, 52962.

<sup>221</sup>Дело № А32-78349/2025.

<sup>222</sup>Дело № А32-80645/2025.

<sup>223</sup>Пунктом 4.3.4 Соглашения от 22.12.2020 № 149-09-2021-040 предусмотрена обязанность по исполнению графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объекта (Приложение № 3 к соглашению в редакции доп.соглашения от 26.12.2023 № 149-09-2021-040/6), согласно которому плановая техготовность объекта в 2025 году – 50 %.

<sup>224</sup>383 034,6 тыс. рублей (принятые работы) / 2 458 299,3 тыс. рублей (сметная стоимость строительства) x 100% = 15,6 %.

<sup>225</sup>Письма от 14.01.2026 № 20-8/10/В-167 и от 04.02.2026 № 20-7/10/В-1627.

<sup>226</sup>Поручения о перечислении на счет от 11.03.2026 № 191 и № 193, выписка из лицевого счета от 11.03.2026 № 04182001140.

<sup>227</sup>В соответствии с п. 6.16 соглашения от 22.12.2025 № 149-09-2026-009 о предоставлении федеральной субсидии (в редакции доп.соглашения от 12.02.2026 № 149-09-2026-009/1).

Для продолжения строительства объекта сопоставимую сумму потребуется изыскать в бюджете края, что станет для него дополнительной нагрузкой. Также потребуется выделение дополнительных средств на проведение экспертизы для подтверждения возможности продолжить возведение объекта без риска для жизни и здоровья граждан при его эксплуатации.

**6.4.2.6. По РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» в 2025 году планировалось ввести в эксплуатацию 12 поликлиник.** Однако ввиду низкой техготовности срок ввода 8 (из 12) поликлиник перенесен на 2026-2028 годы. Из 4 оставшихся поликлиник **в отчетном периоде получено разрешение на ввод только одной – в Куцевской ЦРБ<sup>228</sup>.** Ввод еще 3 поликлиник также сдвинут на 2026 год.

То есть теперь в 2026-2028 годах надлежит ввести 11 поликлиник (в том числе 5 – в 2026 году, по 3 – в 2027 и 2028 годах).

*Справочно. На 2026 год перенесен срок ввода 2 поликлиник (Приморско-Ахтарской ЦРБ и ГП № 13 г. Краснодара), а позднее еще 3 (Динской, Красноармейской ЦРБ и Таманской участковой больницы); на 2027 год – 3 поликлиник (Щербиновской и Темрюкской ЦРБ, ГП № 23 г. Краснодара); на 2028 год – 3 поликлиник (Выселковской и Курганинской ЦРБ, амбулатории № 1 г. Новороссийска).*

Установлено, что в апреле отчетного года **отменено<sup>229</sup> разрешение<sup>230</sup> на ввод поликлиники Крыловской ЦРБ,** выданное еще в декабре 2024 года. Работы на объекте велись в течение 2025 года и продолжаются в 2026-м (на 25.05.2026 техготовность – 55,2 %).

Аналогично продолжается строительство еще 4 поликлиник, разрешения на ввод которых выданы в 2024 и 2026 годах:

Новопокровской ЦРБ (разрешение на ввод от 25.12.2024 № 23-22-38-2024; на 25.05.2026 техготовность – 94,1 %);

Староминской ЦРБ (разрешение на ввод от 25.12.2024 № 23-28-52-2024; на 25.05.2026 техготовность – 92,1 %);

Мостовской ЦРБ (разрешение на ввод от 25.12.2024 № 23-20-454-2024; на 25.05.2026 техготовность – 64,7 %);

Динской ЦРБ (разрешение на ввод от 17.04.2026 № 23-07-4-2026; на 25.05.2026 техготовность – 74,6 %).

Таким образом, за 3 года (2023-2025) создано не 7, а только 3 поликлиники, которые пролицензированы (Калининской (15.11.2024), Кавказской (08.08.2025) и Павловской (30.10.2025) ЦРБ).

Важно указать, что Минздравом края в лицензии Новопокровской (22.10.2025) и Староминской (30.04.2026) ЦРБ уже включены адреса новых поликлиник, тогда как они на 100 % еще не готовы (их техготовность 94,1 % и 92,1 % соответственно).

Учитывая изложенное, **в 2026 году требуется достроить не 5, а 9 объектов** (4 перенесенные поликлиники: ГП № 13 г. Краснодара, Таманской участковой больницы, Приморско-Ахтарской и Красноармейской ЦРБ, а также 5, получивших акты ввода, но фактически недостроенных поликлиник: Крыловской,

<sup>228</sup>Разрешение на ввод от 06.05.2025 № 23-17-04-2025.

<sup>229</sup>Распоряжением администрации муниципального образования Крыловский район от 04.04.2025 № 186-р.

<sup>230</sup>От 29.12.2024 за № 23-14-06-2024.

Новопокровской, Староминской, Мостовской, Динской ЦРБ).

Вместе с тем ввиду низкой текущей техготовности **усматриваются риски необеспечения ввода 4 (из 5) поликлиник, перенесенных на 2026 год:**

Таманской участковой больницы – техготовность 65,5 %;

Красноармейской ЦРБ – 31,6 %;

Приморско-Ахтарской ЦРБ – 14 %;

ГП № 13 г. Краснодара – 0 %.

Аналогично из-за нулевой текущей техготовности под риском ввод в 2027 году поликлиники Темрюкской ЦРБ.

Также ввиду расторжения прежних контрактов (в 4 квартале 2025 года и истекшем периоде 2026 года) и незаключения новых **усматриваются риски срыва перенесенных на 2027 и 2028 годы сроков ввода еще 4 поликлиник:**

**ГП № 23 г. Краснодара** (контракт с ООО «Инжиниринговая компания ГЕОС» от 24.12.2023 № 1870014120414-ЕП расторгнут 23.12.2025, неотработанный аванс – 203,4 млн рублей; техготовность – 30,5 %, ввод в 2027 году);

**Щербиновской ЦРБ** (контракт с ООО «ПО Гиракс» от 29.12.2022 № 2610014120414-ЕП расторгнут 26.01.2026, неотработанный аванс – 324,9 млн рублей; техготовность – 31,5 %, ввод в 2027 году);

**Выселковской ЦРБ** (контракты с ООО «Главпромстрой» от 13.06.2023 № 910014120414-ЕП (расторгнут 13.04.2026) и от 25.11.2024 № 824007636-ЭА (расторгнут 14.04.2026); неотработанный по обоим контрактам аванс – 425,7 млн рублей; техготовность – 13,3 %, ввод в 2028 году);

**Амбулатории № 1 г. Новороссийска** (контракты с ООО «Стройситикомплект» от 24.10.2024 № 824006917-ЭА (расторгнут 06.11.2025, неотработанный аванс – 376,5 млн рублей) и от 20.05.2025 № 825003087-ЭА (расторгнут 05.12.2025, расчеты по контракту не осуществлялись); техготовность – 4,5 %, ввод в 2028 году).

Неотработанные и невозвращенные подрядчиками по двум расторгнутым контрактам (на строительство поликлиник ГП № 23 г. Краснодара и амбулатории № 1 г. Новороссийска) авансы на общую сумму 579,9 млн рублей (а также неустойки в связи с нарушениями контрактных обязательств) ГКУ «ГУСКК» взыскивает в судебном порядке<sup>231</sup>.

Ввиду необращения взыскания (при нарушениях контрактных обязательств) на средства банковской гарантии и истечения срока ее действия (30.11.2025) ГКУ «ГУСКК» упустил возможность сократить на 19,6 млн рублей дебиторскую задолженность подрядчика (425,7 млн рублей) по обоим расторгнутым (в апреле текущего года) контрактам на строительство поликлиники Выселковской ЦРБ.

Необходимо указать, что в отношении подрядчика строительства поликлиники Щербиновской ЦРБ (ООО «Промышленное объединение «Гиракс») возбуждено дело о банкротстве, ввиду чего **324,9 млн рублей неотработанного им аванса могут быть безвозвратно утрачены**<sup>232</sup>.

По этой же причине (ввиду признания ООО «ПО «Гиракс» несостоятельным (банкротом) и введения в отношении него процедуры наблюдения) **под риском утраты 445,7 млн рублей неотработанного аванса по строительству поликлиники**<sup>233</sup>

<sup>231</sup> Дела № А32-14550/2026 (по поликлинике ГП № 23 г. Краснодара с ООО «ИК ГЕОС») и № А32-1568/2026 (по амбулатории № 1 г. Новороссийска с ООО «Стройситикомплект»).

<sup>232</sup> ГКУ «ГУСКК» подано заявление в Арбитражный суд г. Москвы о включении его требований к ООО «ПО «Гиракс» на сумму 327,1 млн рублей в реестр требований кредиторов от 13.03.2026 № б/н.

<sup>233</sup> Контракт от 13.06.2023 № 900014120414-ЕП расторгнут 24.10.2025 по инициативе подрядной организации.

Курганинской ЦРБ<sup>234</sup>.

Также под риском утраты неотработанный аванс 182,0 млн рублей по строительству поликлиники Красноармейской ЦРБ<sup>235</sup> (ввиду признания подрядчика ООО «Полярстройкомплект» несостоятельным (банкротом) и открытия в отношении него процедуры банкротства — конкурсного производства до 27.10.2026).

В таких обстоятельствах усматриваются высокие риски причинения ущерба бюджету края на общую сумму 952,6 (324,9+445,7+182,0) млн рублей (при отсутствии у должников имущества и денежных средств, достаточных для погашения долга).

В целом за период строительства поликлиник (в ходе реализации рассматриваемого регпроекта) расторгнуто 13 контрактов на СМР с неотработанными авансами на общую сумму 2 879,5 млн рублей, которые специалистами Палаты расцениваются как беспроцентные займы подрядчикам, усматриваются риски их безвозвратной утраты и причинения ущерба бюджету края.

Обращает внимание, что (в том числе из-за отсутствия денежного обеспечения исполнения контрактов, недостаточного для покрытия задолженности размера независимых гарантий, пропуска заказчиком сроков обращения в банк-гарант) по всем расторгнутым контрактам неотработанные авансы взыскиваются исключительно в судебном порядке, что занимает значительное время.

При этом для завершения строительства поликлиник требуются заключение новых контрактов (взамен расторгнутых) и, зачастую, дополнительное бюджетное финансирование. В таких обстоятельствах сроки возведения объектов затягиваются, а на бюджет края ложится дополнительная финансовая нагрузка.

Как показывают результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты, установленное контрактами казначейское сопровождение расчетов не всегда защищает интересы заказчика и предотвращает ущерб общественным финансам региона.

Однако то обстоятельство, что большая часть контрактов на строительство поликлиник заключена с единственным поставщиком (то есть без использования конкурентных способов заключения контрактов), препятствует заказчику требовать взыскания долга с саморегулируемой организации в сфере строительства, членом которой является подрядчик (это подтверждается актуальной судебной практикой, например, определением Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 24.05.2024 № 305-ЭС23-27922 по делу № А40-293899/2022).

Специалисты Палаты рекомендуют при наличии оснований (в том числе в рамках дел о банкротстве должника) рассматривать вопрос о привлечении учредителей подрядных организаций к субсидиарной ответственности в судебном порядке; заключать новые контракты на основании конкурентных

<sup>234</sup>Определением Арбитражного суда г. Москвы от 10.04.2026 по делу № А40-327353/25-178-537 «Б» принято к производству и рассмотрено заявление ГКУ «ГУСКК» о включении требований в реестр требований кредиторов должника в общем размере 7,7 млн рублей и требования в размере 564,4 млн рублей, из которых 445,7 млн рублей — основной долг, 118,7 млн рублей — штрафные санкции. Следующее судебное заседание назначено на 27.08.2026.

<sup>235</sup>Контракт от 30.06.2022 № 222231006869023080100101180014120414 расторгнут ГКУ «ГУСКК» 24.06.2024.

процедур, предусматривать предоставление банковской гарантии не ниже размера авансового платежа, а также условие о продлении срока действия гарантии в случае нарушения подрядчиком сроков исполнения обязательств.

Всего на начало 2025 года на строительство всех 19 поликлиник предусматривалось 12 846,7 млн рублей (ФБ – 2 131,9 млн; КБ – 10 714,8 млн). Но вследствие отставаний в строительстве, переноса сроков ввода объектов плановый объем финансирования к окончанию отчетного периода сократился до 9 321,1 млн рублей (ФБ – 1 110,2 млн; КБ – 8 210,9 млн), а на 01.01.2026 фактически расходовано 69,2 % – 6 446,5 млн (ФБ – 1 110,2 млн; КБ – 5 336,4 млн).

Важно указать, что ввиду незаключения до 01.04.2025 контрактов на оснащение 2 поликлиник (Щербиновской и Динской ЦРБ), а также из-за отставаний в строительстве 7 объектов (поликлиник ГП № 23 г. Краснодара, амбулатории № 1 г. Новороссийска, Щербиновской, Выселковской, Темрюкской, Приморско-Ахтарской, Курганинской ЦРБ) **Минздрав РФ в 2025 году сократил объем федеральной поддержки на 1 305,4 млн рублей** (232,4 млн<sup>236</sup>+1 073,0 млн<sup>237</sup>).

**Для завершения возведения и оснащения поликлиник указанный (или сопоставимый) объем средств потребуется изыскать в региональном бюджете, что станет для него дополнительной нагрузкой.**

Поскольку условия использования федеральной субсидии нарушены и результат не достигнут, **по требованию Минздрава РФ<sup>238</sup>** (за недостижение контрольных точек по получению лицензий на осуществление медицинской деятельности по адресам 10 поликлиник: ГП № 13 и № 23 г. Краснодара, амбулатории № 1 г. Новороссийска, Курганинской, Выселковской, Приморско-Ахтарской, Щербиновской, Динской, Темрюкской (2) ЦРБ) **Минздрав края уже в текущем году возвратил в федеральный бюджет 111,0 млн рублей<sup>239</sup>.**

Важно указать, что **Минздравом РФ** в течение и по итогам 2025 года **из ресурсной базы сферы здравоохранения региона изъято 1 416,4 млн рублей** (в том числе 1 305,4 млн – сокращение в 2025 году объема федеральной субсидии на создание объектов первичного звена здравоохранения, 114,4 млн рублей – оплаченные в 2026 году финансовые санкции за недостижение по итогам 2025 года результатов использования федеральных субсидий (111,0 млн – за необеспечение лицензирования 10 поликлиник; 3,4 млн – за непоставку в 6 медорганизаций 12 единиц медоборудования для оказания паллиативной медпомощи<sup>240</sup>).

**Это сократило возможности развития сферы здравоохранения края в указанном объеме.**

*Справочно. Общий объем уплаченных Минздравом края в Минздрав РФ штрафов в связи с недостижением результатов использования федеральных субсидий, в том числе в рамках региональных, федеральных, национальных проектов, за 5 лет (2022-2026)*

<sup>236</sup>Доп.соглашением от 26.06.2025 № 056-09-2025-1121/2 (к соглашению от 28.12.2024 № 056-09-2025-1121 о предоставлении федеральной субсидии).

<sup>237</sup>Доп.соглашением от 17.12.2025 № 056-09-2025-1121/5 (к соглашению от 28.12.2024 № 056-09-2025-1121 о предоставлении федеральной субсидии).

<sup>238</sup>От 13.04.2026 № 29-2/И/2-6385.

<sup>239</sup>Поручения о перечислении на счет от 05.05.2026 № 4 на 1,3 млн рублей, № 17 на 2,0 млн рублей, № 8 на 4,8 млн рублей, № 12 на 8,0 млн рублей, № 11 на 9,4 млн рублей, № 6 на 9,4 млн рублей, № 5 на 12,2 млн рублей, № 7 на 13,5 млн рублей, № 9 на 24,3 млн рублей, № 10 на 26,1 млн рублей, выписка из лицевого счета администратора поступлений № 04182001120 от 05.05.2026.

<sup>240</sup>В поликлинику № 23 г. Краснодара, горбольницы № 3 и № 5 г. Сочи, детскую и горбольницу г. Армавира, Крыловскую ЦРБ в 2025 году поставлено только 132 из 144 единиц медоборудования.

составил 270,4 млн рублей.

**6.5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию краевой адресной инвестиционной программы (КАИП).** В соответствии с требованиями пунктов 1.5 и 1.6 раздела 1 Порядка формирования и реализации КАИП<sup>241</sup> программа на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов утверждена приказом департамента строительства Краснодарского края от 14.01.2025 № 4 «Об утверждении краевой адресной инвестиционной программы на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Приказ от 14.01.2025) и размещена на официальном сайте Департамента строительства. Изменения в КАИП в 2025 году внесены 5 раз.

В течение 2025 года объем капвложений по КАИП сократился с 51,5 до 42,0 млрд рублей (Приказы от 14.01.2025, от 30.12.2025<sup>242</sup>, таблица 9).

Таблица 9

тыс. рублей

№ п/п	Наименование ГП КК	Предусмотрено КАИП		Изменение (+/-)
		на 01.01.2025	на 01.01.2026	
	<b>ВСЕГО КАИП</b>	<b>51 529 922,1</b>	<b>41 983 555,2</b>	<b>-9 546 366,9</b>
<b>1</b>	<b>Программные расходы</b>	<b>51 502 171,5</b>	<b>41 206 274,7</b>	<b>-10 295 897,4</b>
1.1	Развитие здравоохранения	2 145 510,0	1 228 238,9	+917 271,1
1.2	Развитие образования	2 707 611,6	3 786 363,0	+1 078 751,4
1.3	Социальная поддержка граждан	498 551,7	389 033,7	- 109 518,0
1.4	Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и архитектуры	7 154 066,4	8 870 809,2	+1 716 742,8
1.5	Обеспечение безопасности населения	535 372,2	356 722,3	-178 649,9
1.7	Охрана окружающей среды	250 521,3	203 521,3	-47 000,0
1.8	Развитие физической культуры и спорта	508 891,6	269 739,1	-239 152,5
1.10	Развитие топливно-энергетического комплекса	150 799,9	118 799,9	- 32 000,0
1.11	Развитие сети автомобильных дорог	16 426 382,2	13 099 333,7	-3 327 048,5
1.12	Развитие общественной инфраструктуры	21 124 465,2	12 883 713,6	-8 240 751,6
<b>2</b>	<b>Непрограммные расходы</b>	<b>27 750,0</b>	<b>777 280,5</b>	<b>+749 530,5</b>

Основные изменения КАИП произошли в рамках 5 госпрограмм («Развитие образования», «Развитие здравоохранения», «Развитие общественной инфраструктуры», «Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и архитектуры», «Развитие сети автодорог»). Причины увеличения/уменьшения бюджетных ассигнований отражены в заключениях специалистов Палаты.

На 01.01.2026 исполнено 27,6 из 42,0 млрд рублей (65,8% от назначений СБР, таблица 10).

Таблица 10

тыс. рублей

№ п/п	ГП КК	Утверждено		Исполнено	Не исполнено	
		КАИП	СБР		сумма	%
	<b>ВСЕГО КАИП</b>	<b>41 983 555,2</b>	<b>41 983 555,2</b>	<b>28 331 111,8</b>	<b>13 652 443,3</b>	<b>32,5</b>
<b>1</b>	<b>Программные расходы</b>	<b>41 206 274,7</b>	<b>41 206 274,7</b>	<b>27 631 341,3</b>	<b>13 574 933,5</b>	<b>32,9</b>
1.1.	Развитие здравоохранения	1 228 238,9	1 228 238,9	1 227 539,6	699,3	0,1
1.2	Развитие образования	3 786 363,0	3 786 363,0	2 809 943,1	976 419,9	25,8
1.3	Социальная поддержка граждан	389 033,7	389 033,7	27 575,4	361 458,3	92,9
1.4	Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и архитектуры	8 870 809,2	8 870 809,2	4 257 175,8	4 613 633,4	52,0
1.5	Обеспечение безопасности населения	356 722,3	356 722,3	99 648,4	257 073,9	72,1
1.7	Охрана окружающей среды	203 521,3	203 521,3	203 521,3	0	0
1.8	Развитие физической культуры и спорта	269 739,1	269 739,1	73 857,2	195 881,9	72,6
1.10	Развитие топливно-энергетического комплекса	118 799,9	118 799,9	50 837,2	67 962,7	57,2
1.11	Развитие сети автомобильных дорог	13 099 333,7	13 099 333,7	11 396 652,2	1 702 681,5	13,0
1.12	Развитие общественной инфраструктуры	12 883 713,6	12 883 713,6	7 484 591,0	5 399 122,6	41,9

<sup>241</sup>Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 23.07.2014 № 746 «Об утверждении Порядка формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы».

<sup>242</sup>От 30.12.2025 №224 «О внесении изменений в приказ департамента строительства Краснодарского края об утверждении краевой адресной инвестиционной программы на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Приказ от 30.12.2025).

№ п/п	ГП КК	Утверждено		Исполнено	Не исполнено	
		КАИП	СБР		сумма	%
2	Непрограммные расходы	777 280,5	777 280,5	699 770,6	77 509,9	10,0

КАИП на 2025-2027 годы предусмотрено строительство и приобретение 183 объектов, из них 92 объекта с окончанием реализации в 2025 году, а также оснащение в 2025 году немонтируемым оборудованием 12 поликлиник (таблица 11).

Таблица 11

№ п/п	Способ создания объекта КАИП	Количество реализуемых объектов в рамках КАИП					
		Планируемая дата ввода или приобретения объектов и оборудования по НПА					
ВСЕГО КАИП		2025 год		2026 год		2027 год	
		план	факт	план	факт	план	факт
	Строительство	18	9	37	-	17	-
	Приобретение квартир	74	70	15	-	22	-
	Приобретение объектов	0	0	0	-	0	-
	Приобретение оборудования	12	12	0	-	0	-
<b>Программные объекты</b>							
<b>ГП КК «Развитие здравоохранения»</b>							
1.1	Приобретение квартир	68	67	15	0	22	0
1.2	Строительство	0	0	1	0	1	0
<b>ГП КК «Развитие образования»</b>							
2.1	Строительство	1	0	0	0	0	0
<b>ГП КК «Социальная поддержка граждан»</b>							
3.1	Строительство	1	0	0	0	1	0
<b>ГП КК «Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и архитектуры»</b>							
4.1	Строительство	1	0	6	0	3	0
<b>ГП КК «Обеспечение безопасности населения»</b>							
5.1	Строительство	3	0	2	0	1	0
<b>ГП КК «Развитие культуры»</b>							
6.1	Приобретение квартир	0	0	0	0	0	0
<b>ГП КК «Охрана окружающей среды»</b>							
7.1	Строительство	0	0	0	0	0	0
<b>ГП КК «Развитие физической культуры и спорта»</b>							
8.1	Строительство	0	0	1	0	1	0
8.2	Приобретение квартир	6	3	0	0	0	0
<b>ГП КК «Развитие топливно-энергетического комплекса»</b>							
10.1	Строительство	0	0	1	0	0	0
<b>ГП КК «Развитие сети автомобильных дорог»</b>							
11.1	Строительство	5	4	11	0	8	0
<b>ГП КК «Развитие общественной инфраструктуры»</b>							
12.1	Приобретение оборудования	12	12	0	0	0	0
12.2	Строительство объектов	7	2	15	0	2	0
12.3	Приобретение объектов	0	0	0	0	0	0
	<b>Непрограммные объекты</b>	1	1	0	0	0	0

По данным Департамента строительства по итогам 2025 года завершено строительство 6 из 18 объектов (2 поликлиники, 3 автомобильные дороги и 1 мостовой переход через реку), приобретено 70 из 74 служебных квартир (не приобретены 1 квартира для мед.работников, 3 – для работников спорта). Причины срыва сроков строительства и неприобретения объектов приведены в заключениях специалистов Палаты по итогам анализа исполнения госпрограмм за 2025 год (прилагаются).

## 6.6. Анализ исполнения средств целевых фондов

### 6.6.1. Использование средств резервного фонда администрации края.

В соответствии с требованиями п. 3 ст. 81 БК РФ и п. 3 ч. 4 ст. 7 Закона о краевом бюджете в ведомственной структуре расходов (подраздел 01 11)

утвержден **резервный фонд администрации края** (далее в настоящем разделе – Резервный фонд, Фонд) на 2025 год.

В первоначальной редакции Закона о краевом бюджете размер Фонда – 6,7 млрд рублей или 1,1 % от расходов (599,4 млрд). В отчетном периоде Резервный фонд увеличен до 7,6 млрд (1,3 % от расходов – 576,8 млрд).

Согласно отчетам<sup>243</sup> об исполнении бюджета (ф. 0503117) и использовании средств Резервного фонда в течение 2025 года постановлениями Губернатора распределено 6,5 млрд рублей (расходовано 5,7 млрд, 88 %), не распределено 1,1 млрд.

Основные причины неполного освоения (согласно пояснительной записке Минфина края, ф. 0503160): длительность проведения конкурентных процедур; экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурентных процедур; позднее доведение лимитов и, соответственно, невозможность проведения торгов; невыполнение работ в полном объеме.

**6.6.2. Анализ формирования и использования средств Фонда развития курортной инфраструктуры** (далее – Курортный фонд). Эксперимент по взиманию курортного сбора на территории края реализовывался с 2018 по 2024 год.

По окончании проведения эксперимента, по состоянию на 01.01.2025, остались неосвоенными средства курортного сбора в сумме 639,5 млн рублей. В течение 2025 года использованы на реализацию 17 проектов по развитию туристской инфраструктуры средства в сумме 221,9 млн рублей (9 муниципальных образований).

Несмотря на заключенные Минкурортов края с администрациями муниципалитетов (участниками эксперимента) соглашения о предоставлении субсидий за счет средств курортного сбора, на 01.01.2026 не использованы 252,8 млн рублей. На сумму курортного сбора 6,8 млн рублей соглашения не заключены.

Традиционно неполное освоение средств курортного сбора допущено администрациями города-курорта Сочи (реализован 1 из 3 проектов) и города-курорта Анапа (реализован 1 из 2 проектов).

*Справочно. В Анапе второй год подряд не благоустроен сквер им. И.В. Гудовича. В Сочи не выполнено благоустройство сквера «Тюльпановое дерево» на территории Лазаревского внутригородского района.*

В отношении должностных лиц администраций указанных муниципалитетов составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ.

Таким образом, в 2025 году Минкурортов края и местные администрации в нарушение пп. 10 п. 1 ст. 158 БК РФ и пп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ не обеспечили результативность использования 259,6 млн рублей курортного сбора (источником которых стали денежные сборы с отдыхающих, не являющихся жителями края), возможность направления которых на улучшение инфраструктуры мест массового отдыха исчерпана с начала 2026 года.

Еще 158,0 млн рублей курортного сбора (средства, поступившие ранее с

---

<sup>243</sup>Сведения в Отчете об использовании средств резервного фонда по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, представленном одновременно с Годовым отчетом, соответствуют приложениям 2, 3 и 4 к законопроекту и ф. 0503117.

федеральной территории «Сириус») не освоены в связи с отсутствием правового механизма распределения указанных средств органу исполнительной власти территории с федеральным статусом.

Неосвоенные в 2025 году средства Курортного фонда (417,6 млн рублей) зачислены в 2026 году в доход бюджета Краснодарского края.

### 6.6.3. Анализ формирования и использования дорожного фонда Краснодарского края.

Статьей 12 Закона № 5297-КЗ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Краснодарского края (далее также – Дорожный фонд) на 2025 год в сумме 57,9 млрд рублей, в том числе на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования (за исключением автодорог федерального значения) – 40,8 млн рублей, на обслуживание долговых обязательств по бюджетным кредитам – 0,4 млн рублей.

Главный распорядитель средств Дорожного фонда – Минтранс края.

Дорожный фонд в 2025 году сформирован из следующих источников:

неисполненные в 2024 году бюджетные ассигнования – 4 071,3 млн рублей;

акцизы на бензин, дизтопливо, моторные масла для двигателей, производимые на территории России, подлежащие зачислению в бюджет края – 30 256,2 млн рублей;

транспортный налог – 10 356,7 млн рублей;

плата в счет возмещения вреда, причиняемого автодорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов – 16,7 млн рублей;

неустойки (штрафы, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактами, заключенными с Минтрансом края в области использования автодорог и осуществления дорожной деятельности – 12,0 млн рублей;

плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автодорогам – 7,7 млн рублей;

налог на имущество организаций – 4 214,6 млн рублей;

денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил дорожного движения (штрафы с камер фотовидеофиксации) – 2 087,3 млн рублей;

межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 6 918,1 млн рублей.

Детализированная информация по источникам формирования дорожного фонда Краснодарского края в разрезе кодов бюджетной классификации представлена в таблице 12.

Таблица 12

тыс. рублей

Наименование показателей	Код бюджетной классификации	Лимиты	Исполнено
1	2	3	4
Неиспользованные в году, предшествующем отчетному, бюджетные ассигнования дорожного фонда Краснодарского края	X	4 071 351,6	4 071 351,6
в том числе:			
средства бюджета Краснодарского края	X	2 721 438,8	2 721 438,8
средства бюджета иного уровня	X	0,0	0,0
объем положительной разницы между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета субъекта РФ, учитываемых при формировании дорожного фонда субъекта РФ, направленной на увеличение дорожного фонда в отчетном году	X	1 349 912,8	1 349 912,8
объем отрицательной разницы между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета субъекта РФ, учитываемых при формировании дорожного фонда субъекта РФ, на которую объем дорожного фонда подлежит уменьшению в отчетном году	X	0,0	0,0
Доходы, всего	X	46 951 115,4	47 106 021,7
в том числе:			
акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо,	18210302231010000110 18210302232010000110	30 256 187,0	29 851 616,8

Наименование показателей	Код бюджетной классификации	Лимиты	Исполнено
моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащие зачислению в бюджет Краснодарского края	18210302241010000110 18210302242010000110 18210302251010000110 18210302252010000110 18210302261010000110 18210302262010000110		
транспортный налог	18210604011020000110 18210604012020000110	10 356 726,0	10 456 803,0
плата в счет возмещения вреда, причиняемого автодорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	84211611063010000140	16 700,0	17 032,1
неустойки (штрафы, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактами, заключенными с уполномоченным органом исполнительной власти Краснодарского края в области использования автодорог и осуществления дорожной деятельности	84211607010020000140 84211607090020000140 84211610122010000140	11 950,0	28 520,2
плата за оказание услуг по присоединению объектов дор. сервиса к автодорогам	84211301520020000130	7 650,0	8 878,1
налог на имущество организаций	18210602010020000110	4 214 584,8	4 236 188,5
	10611601121010000140 18011601121010000140 18711601121010000140 18811601121010000140 18811601122010000140 18811601123010000140 18811610122010000140 83611601113010000140 83611601123010000140 84211601112010000140 84211601122010000140		
денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения (штрафы с камер фотовидеофиксации)	84211601122010000140	2 087 317,6	2 506 983,0
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	X	6 918 112,9	6 918 112,9
в том числе:			
субсидии бюджетам субъектов РФ на приведение в нормативное состояние автодорог и искусственных дорожных сооружений	X	6 818 770,3	6 818 770,3
субсидии бюджетам субъектов РФ на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	X	99 342,6	99 342,6
<b>Объем сформированного дорожного фонда Краснодарского края, всего</b>	<b>X</b>	<b>57 940 579,9</b>	<b>58 095 486,2</b>

Нарушений порядка формирования дорожного фонда Краснодарского края не выявлено.

Расходы Дорожного фонда за 2025 год составили 52 146,8 млн рублей (90,2 % от плана), в том числе Минтранса края по госпрограмме «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края» (далее – ГП «Развитие автодорог») – 49 240,3 (из 54 994,6) млн рублей, по непрограммным направлениям – 2 904,7 (из 2 865,3) млн рублей, Минфина края – 41,2 млн рублей на обслуживание долговых обязательств<sup>244</sup> по ГП «Управление государственными финансами Краснодарского края» (далее – ГП «Управление госфинансами»).

Основными причинами неосвоения 5 793,8 млн рублей явились:

отсутствие возможности финансового обеспечения денежных обязательств получателей средств краевого бюджета в связи с недостаточностью свободного остатка средств на едином счете бюджета, связанной с недопоступлением доходов в 2025 году в бюджет Краснодарского края;

неисполнение (ненадлежащее исполнение) поставщиками (подрядчиками) госконтрактов в установленный срок;

невозможность реализации этапов мероприятия в связи с незавершением предыдущего этапа;

экономия, сложившаяся по факту оплаты выполненных работ по муниципальным контрактам (на основании заявок муниципальных образований);

экономия, сложившаяся в результате оптимизации цен по итогам проведения конкурентных процедур определения поставщиков (муниципальные контракты).

<sup>244</sup>Связаны с использованием бюджетного кредита, полученного из федерального бюджета для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта и содержания автодорог общего пользования (за исключением автодорог федерального значения).

Так, на строительство и реконструкцию автодорог регионального значения<sup>245</sup> в 2025 году расходовано 8 151,1 (из 9 806,9) млн рублей (83 %). В рамках мероприятия в 2025 году выполнялись проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы на 34 объектах, в том числе 5 объектов (протяженностью 6,58 км, в том числе 23,1 пог. м) планировалось ввести в эксплуатацию. Однако введены только 4 объекта (протяженностью 6,5549 км, в том числе 23,1 пог. м).

Из-за неисполнения (ненадлежащего исполнения) поставщиками (подрядчиками) сроков исполнения и иных условий госконтрактов в 2025 году не расходовано 613,8 млн рублей. Еще 654,2 млн рублей не расходованы из-за отсутствия возможности оплатить денежные обязательства – принятые работы (в связи с недостаточностью свободного остатка средств на едином счете бюджета, связанной с недопоступлением доходов в 2025 году в бюджет края).

С начала реализации ГП «Развитие автодорог» Минтрансом края ежегодно переносятся сроки ввода объектов в эксплуатацию на последующие годы, а бюджетные ассигнования направляются на начало строительства новых объектов и увеличение затрат по ремонту и содержанию автодорог для поддержания в нормативном состоянии. Причины переноса сроков: отсутствие разрешений на строительство по ряду объектов, несвоевременное изъятие земельных участков и корректировка проектной документации.

Высокий уровень неосвоения обусловлен отсутствием плана реализации объектов, регулярным переносом их финансирования на последующие периоды, формальным установлением значений результатов, корректируемых под фактический объем построенных (реконструированных) объектов. На это неоднократно указывалось в заключениях Палаты.

На кап.ремонт, ремонт и содержание региональных, межмуниципальных автодорог<sup>246</sup> в 2025 году расходовано 15 413,0 (из 18 659,6) млн рублей (83%). В отчетном году отремонтированы 52,455 (из 62,0) км или 85 % – результат мероприятия не достигнут. Тогда как мероприятия по содержанию 8 898,631 км автодорог (ямочный ремонт, ликвидация колеиности и просадок, обновление дорожной разметки) выполнены полностью (на 100%).

Из пояснений минтранса края следует, что:

причина неосвоения 1 442,5 млн рублей – отсутствие возможности оплатить принятые работы (в связи с недостаточностью свободного остатка средств на едином счете бюджета, связанной с недопоступлением доходов в 2025 году в бюджет края);

причина неосвоения 1 610,5 млн рублей – неисполнение (ненадлежащее исполнение) подрядчиками сроков исполнения и иных условий госконтрактов;

причина неосвоения 185,3 млн рублей – экономия по итогам конкурентных процедур определения поставщиков (государственные контракты).

Основные факторы снижения (с 74,4% до 52,4%) нормативного состояния сети автодорог края: отсутствие системного подхода к планированию строительства новых объектов, низкий уровень исполнения подрядчиками контрактных обязательств, а также недостаточное финансирование дорожной отрасли. Кроме того, на состоянии дорожной отрасли края негативно сказалось одновременное направление средств Дорожного фонда на

<sup>245</sup>Мероприятие проектной части ГП «Развитие автодорог».

<sup>246</sup>Комплекс мероприятий процессной части ГП «Развитие автодорог».

реализацию нескольких высокочрезвычайных инвест.проектов (строительство автодороги с.Черниговское - пос.Дагомыс в Апшеронском районе, Восточного подъезда к г. Краснодару).

Бессистемное планирование и раскоординация действий Минтранса края не обеспечивают требуемую результативность использования бюджетных средств (пп.1 п.1 ст. 158 БК РФ) на ремонт и содержание региональных, межмуниципальных автодорог.

В 2025 году 9 047,2 (из 9 527,4) млн рублей (95,0%) расходовано на исполнение в 72 муниципалитетах 6 мероприятий по предоставлению субсидий на строительство (реконструкцию), кап.ремонт, ремонт, содержание, приведение в нормативное состояние автодорог, внедрение интеллектуальных транспортных систем, ликвидацию последствий ЧС, а также благоустройство дворовых территорий. В том числе на софинансирование строительства (реконструкции) местных автодорог расходовано 2 110,1 (из 2 346,2) млн рублей (90,0 %). Остаток в сумме 236,1 млн рублей сложился из-за невыполнения работ по 7-ми объектам:

«строительство автомобильной дороги местного значения общего пользования от автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «ст-ца Динская - ст-ца Васюринская» км 0+867 слева для подъезда к объекту: «Краевой многопрофильный центр медицинской реабилитации в ст. Динской Краснодарского края» в станице Динской Динского района Краснодарского края»;

«строительство автомобильной дороги местного значения общего пользования от автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «ст-ца Динская - ст-ца Пластуновская» км 0+400 слева для подъезда к объектам: «Кубанский казачий кадетский корпус имени атамана М.П. Бабыча в ст. Динской Динского района» в станице Динской Динского района Краснодарского края»;

«строительство автомобильной дороги местного значения общего пользования от автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «ст-ца Динская - ст-ца Васюринская» км 0+867 слева для подъезда к объекту: «Общеобразовательная организация на 1550 мест в ст. Динской Динского района» в станице Динской Динского района Краснодарского края»;

«реконструкция автомобильной дороги по ул. им. Константина Образцова от дома № 22 до ул. Памяти Чернобыльцев, по ул. Памяти Чернобыльцев до ул. Симиренко, от ул. Памяти Чернобыльцев по ул. Константина Образцова до ул. Эльбрусской, по ул. Эльбрусской до ул. Симиренко в г. Краснодаре»;

«строительство подземного (внеуличного) перехода через ул. им. Дзержинского в границах улиц им. Грибоедова и ул. им. Нахимова в г. Краснодаре»;

«реконструкция автомобильной дороги по ул. Садовой, от ул. Кубанской до ул. Шаумяна в городе Славянск-на-Кубани Краснодарского края (ПИР)»;

«реконструкция автомобильной дороги по ул. Зеленского, от ул. Низовской до ул. Спортивной в городе Славянск-на-Кубани Краснодарского края (ПИР)».

Условия использования краевых субсидий нарушили администрации Динского сельского и Славянского городского поселений, г. Краснодара.

На кап.ремонт и ремонт местных автодорог 69 муниципалитетов расходовали 5 543,4 (из 5 777,6) млн рублей (96 %). Остаток в сумме 247,5 млн рублей сложился из-за оптимизации цен по итогам конкурентных процедур, невыполнения работ в запланированном объеме и расторжения муниципальных контрактов (по соглашению сторон). Условия использования краевых субсидий нарушили администрации Нововладимирского сельского поселения Тбилисского района и Славянского городского поселения.

Вышеизложенные факты явились следствием нарушения пп. 10 п. 1 ст. 158 БК РФ Минтрансом края.

На обеспечение деятельности ГКУ КК «Центр организации дорожного движения» расходовано 2 483,3 (из 2 777,5) млн рублей (89 %). Остаток в сумме 294,2 млн рублей сложился из-за невозможности оплаты принятых работ (поставленных товаров) (в связи с недостаточностью свободного остатка средств на едином счете бюджета края), приостановления закупок товаров, работ и услуг<sup>247</sup>, экономии по факту исполнения госконтрактов, в том числе для обеспечения функционирования 1 285 неработающих дорожных камер, неисполнения (ненадлежащего исполнения) поставщиками (подрядчиками) условий госконтрактов.

## **7. Реализация основных направлений долговой политики, источники финансирования дефицита бюджета, госдолг края, мероприятия госпрограмм, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет привлечения федеральных бюджетных кредитов**

**7.1. Основные направления долговой политики края** (на 2025–2027 годы) утверждены распоряжением Губернатора КК от 18.12.2024 № 310-р<sup>248</sup> (далее – долговая политика) и являются составной частью бюджетной политики края. Согласно разделу 3 долговой политики ее основные цели заключаются в обеспечении сбалансированности бюджета края, ориентированности на средне- и долгосрочные заимствования, равномерное распределение нагрузки по погашению долговых обязательств, сдерживание темпов роста долговой нагрузки на бюджет края. В составе раздела 5 долговой политики определены предельные значения, в том числе характеризующие качество управления госдолгом.

**7.2.** В составе приложения 5 к законопроекту источники финансирования дефицита бюджета (далее – ИФДБ) отражены по кодам классификации ИФДБ (ст. 23, ст. 264.6 БК РФ, ст. 35 Закона о бюджетном процессе, раздел 4 Порядка №82н<sup>249</sup>) и соответствуют данным бюджетной отчетности (ф. 0503117) по объемам исполнения. Проверкой наименований кодов бюджетной классификации ИФДБ в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) и законопроекте наименованиям кодов, установленным Минфином России<sup>250</sup>, несоответствий не установлено.

Исполнение плановых показателей по ИФДБ по итогам 2025 года приведено в таблице 13.

Таблица 13

Наименование показателя	Бюджетное назначение на 2025 год, млн рублей	Исполнено на 01.01.2026, млн рублей
Дефицит (+); профицит (-) бюджета КК	66 677,3	44 742,2

<sup>247</sup>В соответствии с пунктом 12(5) распоряжения Губернатора края от 29.01.2025 № 7-р «О мерах по реализации Закона Краснодарского края от 18.12.2024 № 5297-КЗ «О бюджете Краснодарского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

<sup>248</sup>Распоряжение Губернатора КК от 18.12.2023 № 378-р «Об утверждении основных направлений долговой политики Краснодарского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

<sup>249</sup>Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации, утвержденный приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок №82н).

<sup>250</sup>Приказ Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)».

Наименование показателя	Бюджетное назначение на 2025 год, млн рублей	Исполнено на 01.01.2026, млн рублей
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ	-5 500,0	-5 500,0
<i>размещение государственных ценных бумаг</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>погашение государственных ценных бумаг</i>	<i>5 500,0</i>	<i>5 500,0</i>
Кредиты кредитных организаций	30 000,0	0,0
<i>привлечение</i>	<i>90 000,0</i>	<i>0,0</i>
<i>погашение</i>	<i>60 000,0</i>	<i>0,0</i>
Бюджетные кредиты из других бюджетов	530,7	530,7
<i>привлечение</i>	<i>41 487,0</i>	<i>5 487,0</i>
<i>погашение</i>	<i>40 956,3</i>	<i>4 956,3</i>
Бюджетные кредиты внутри страны	654,7	594,7
<i>предоставление</i>	<i>3 600,0</i>	<i>1 937,0</i>
<i>погашение</i>	<i>4 254,7</i>	<i>2 531,7</i>
Курсовая разница по средствам бюджетов субъектов РФ	0,0	-0,025
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных внутри страны	0,0	0,1
Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	-1 000,0	8 230,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	41 991,9	40 886,7

Бюджет края исполнен с дефицитом (44,7 млрд). На размер дефицита повлиял факт непоступления запланированного объема НДС, неполное использование бюджетных ассигнований<sup>251</sup>.

**7.3. Программа государственных внутренних заимствований КК на 2025 год** (ч. 1 ст. 25, п. 1 приложения 20 к Закону о бюджете) не выполнена в полном объеме<sup>252</sup> в связи с тем, что ввиду отсутствия необходимости<sup>253</sup> не осуществлялось привлечение (90,0 млрд) и погашение (60,0 млрд) кредитов кредитных организаций, а также бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (36,0 млрд).

В 2025 году облигации краем не размещались, государственные гарантии не предоставлялись. **Программы государственных внешних заимствований КК** (ч. 3 ст. 25, п. 1 приложения 22 к Закону о бюджете), **государственных гарантий КК** в валюте РФ (ч. 2 ст. 25, приложение 21 к Закону о бюджете) и в иностранной валюте (ч. 4 ст. 25, приложение 23 к Закону о бюджете) утверждены Законом о бюджете с нулевыми значениями.



**7.4. Бюджетные кредиты муниципалитетам края** предоставлены<sup>254</sup> (1,9 млрд, из них 1,2 млрд – на частичное покрытие дефицита бюджетов МО, 0,7 млрд – на покрытие временных кассовых разрывов) в пределах объемов, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 22 Закона о бюджете (3,6 млрд)<sup>255</sup>. Муниципалитеты возвратили в бюджет края 2,5 млрд рублей бюджетных кредитов (план – 4,3 млрд)<sup>256</sup>.

В отчетном периоде реструктуризация муниципального долга по

<sup>251</sup>Здесь и далее – ассигнования, БА.

<sup>252</sup>Нарушений п. 16 ст. 103, ст. 106, 110.1 и 113 БК РФ не установлено.

<sup>253</sup>Формы бюджетной отчетности Минфина КК 0503117 и 0503164 на 01.01.2026.

<sup>254</sup>Постановление Губернатора КК от 16.01.2025 № 4 «О предоставлении бюджетных кредитов из бюджета Краснодарского края бюджетам муниципальных образований Краснодарского края и правилах реструктуризации муниципального долга по ним в 2025 году».

<sup>255</sup>Отклонение в сумме 1,7 млрд рублей – в связи с отсутствием обращений глав МО о предоставлении бюджетного кредита.

<sup>256</sup>Отклонение в сумме 1,7 млрд рублей – с учетом заключенных договоров о предоставлении из бюджета КК бюджетного кредита бюджету МО.

бюджетным кредитам<sup>257</sup> (ст. 93.8 БК РФ, ст. 23 Закона о бюджете), предоставленным местным бюджетам из бюджета края, не производилась ввиду отсутствия обращений глав муниципалитетов в Минфин края<sup>258</sup>. По итогам отчетного года объем муниципального долга составил 5,2 млрд рублей (диаграмма 5)<sup>259</sup>, в том числе обязательства перед бюджетом края – 3,9 млрд рублей<sup>260</sup>.

**7.5.** По данным отчетной формы 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» Минсельхоза края **задолженность по бюджетным кредитам (ссудам)** составила 15,2 млн рублей<sup>261</sup> (снижение к АППГ составило 143,3 тыс. рублей (1,0 %) – погашено на основании решений судов).

**7.6. Курсовая разница** в сумме 25,0 тыс. рублей возникла при покупке валюты по курсу выше (ниже) курса ЦБ (ф. 0503110 администрации КК).

**7.7. В Прогнозный план (программу) приватизации** имущества края на 2023-2025 годы<sup>262</sup> включены 5 ГУП КК<sup>263</sup>, не обеспечивавших выполнение государственных функций и преобразованных в общества с ограниченной ответственностью (таблица 14).

Таблица 14

№ п/п	Наименование ГУП КК	Группа по ОКВЭД <sup>264</sup>	Результат приватизации <sup>265</sup> ; дата записи в ЕГРЮЛ
1	«Краснодарская государственная краевая телерадиовещательная компания «Новое телевидение Кубани»	Деятельность в области телевизионного вещания	ООО «Медиагруппа «Кубань 24»; 28.12.2024
2	«Центр информационных технологий»	Разработка компьютерного программного обеспечения	ООО «Центр информационных технологий»; 16.05.2025
3	«Редакция газеты «Тихорецкие вести»	Издание газет	ООО «Редакция газеты «Тихорецкие вести»; 02.04.2025
4	«Специализированное монтажно-эксплуатационное управление»	Деятельность по эксплуатации автомобильных дорог и автомагистралей	ООО «Специализированное монтажно-эксплуатационное управление»; 10.04.2025
5	«Кубанские продукты»	Выращивание риса	ООО «Кубанские продукты»; 07.04.2026

Плановые назначения на 2025 год по средствам от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов РФ, не устанавливались, фактические поступления на 01.01.2026 отсутствуют.

**7.8.** Остатки средств бюджета края на 01.01.2026 составили 9,1 млрд рублей, в том числе остатки целевых федеральных трансфертов – 8,1 млн рублей.

<sup>257</sup>Приказ Минфина КК от 12.05.2025 № 128 «Об утверждении Правил реструктуризации в 2025 году муниципального долга по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Краснодарского края бюджетам муниципальных образований Краснодарского края».

<sup>258</sup>ф. 0503160 (таблица 3) Минфина КК на 01.01.2026.

<sup>259</sup><https://openbudget23region.ru/analitika/dolgovye-obyazatelstva/gosudarstvennyj-i-munitsipalnyj-dolg>.

<sup>260</sup>ф. 0503072 Минфина КК на 01.01.2026.

<sup>261</sup>Товарные кредиты, выданные Региональным продовольственным фондом: на основании решения Абинского районного суда КК от 25.09.2000 по делу № 2-1731/2000 задолженность Шамрай Виктора Николаевича – 855,5 тыс. рублей; на основании решения Первомайского районного суда г. Краснодара (исполнительный лист № 1-450 от 05.09.2000) задолженность Павловой Веры Макаровны – 14,4 млн рублей.

<sup>262</sup>Утвержден Законом КК от 30.06.2023 № 4929-КЗ «О прогнозном плане (программе) приватизации имущества Краснодарского края и основных направлениях приватизации имущества Краснодарского края на 2023-2025 годы».

<sup>263</sup>Государственное унитарное предприятие КК.

<sup>264</sup>Общероссийский классификатор видов экономической деятельности.

<sup>265</sup>Приватизация имущественного комплекса унитарного предприятия осуществляется путем преобразования унитарного предприятия в акционерное общество либо в общество с ограниченной ответственностью.

Справочно. В составе операций по управлению остатком средств на едином счете бюджета учтены средства, привлекавшиеся в порядке, установленном БК РФ<sup>266</sup> и Постановлением Губернатора № 788<sup>267</sup>, с казначейских счетов бюджетных и автономных учреждений, участников казначейского сопровождения.

**7.9. На 01.01.2026 объем государственного внутреннего долга края** (далее – госдолг) составил 106,2 млрд рублей<sup>268</sup> (диаграммы 6 и 7) (при верхнем пределе госдолга по Закону о бюджете – 136,2 млрд рублей<sup>269</sup>, требования абз. первого п. 4 ст. 107 БК РФ выполнены).

За 2025 год госдолг снизился на 6,6 млрд рублей (со 112,8 до 106,2 млрд) ввиду частичного погашения заимствований (10,5 млрд), привлечения КИК<sup>270</sup> (5,5 млрд<sup>271</sup>) и списания<sup>272</sup> задолженности края Минфина края перед Минфином РФ по отдельным бюджетным кредитам в объеме фактически направленных в 2024 году высвобождаемых средств в соответствии с Правилами Правительства № 79<sup>273</sup> (1,6 млрд). Без учета ИБК<sup>274</sup> и КИК остаток госдолга составил 77,1 млрд рублей.

### Динамика государственного долга Краснодарского края

Динамика государственного долга Краснодарского края, налоговых и неналоговых доходов бюджета края



Диаграмма 6

	Бюджетные кредиты, млрд рублей	Ценные бумаги, млрд рублей
2021	70,5	29,0
2022	88,1	24,5
2023	98,6	19,0
2024	103,3	9,5
2025	102,2	4,0

Диаграмма 7

Уровень долговой нагрузки сложился в размере 24,5 % (по итогам 2024 года – 26,6 %) от ННД. Это ниже значений, предусмотренных основными направлениями долговой политики КК (не более 50,0 %) и Программой оздоровления государственных финансов края<sup>275</sup> (не более 60,0 %). Коэффициент увеличения долговой нагрузки бюджета<sup>276</sup> равен «0» ввиду

<sup>266</sup>П. 8 ст. 236.1 БК РФ, пп. 2 п. 6 и п. 12 ст. 236.1, ст. 242.12 и 242.13 БК РФ.

<sup>267</sup>Постановление главы администрации (губернатора) КК от 03.12.2020 № 788 «Об утверждении Порядка привлечения на единый счет бюджета Краснодарского края остатков средств на казначейских счетах, а также возврата привлеченных средств на казначейские счета, с которых они были ранее перечислены» (далее – Постановление Губернатора №788).

<sup>268</sup>Ниже уровня, предусмотренного Бюджетным прогнозом на долгосрочный период (136,2 млрд рублей), утвержденного распоряжением Губернатора КК от 09.02.2023 № 21-р «Об утверждении бюджетного прогноза Краснодарского края на долгосрочный период до 2036 года» (в редакции от 29.01.2026), и долговой политикой, утвержденной распоряжением Губернатора КК от 18.12.2024 № 310-р.

<sup>269</sup>Пункт 3 ч. 1 ст. 1 Закона о бюджете.

<sup>270</sup>Казначейский инфраструктурный кредит (далее также – КИК).

<sup>271</sup>3 311,4 млн рублей – на реализацию инвест.проектов, отобранных в 2021-2024 годах в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 1189; 2 175,6 млн рублей – на реализацию инвест.проектов, отобранных президиумом Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.04.2025 № 566.

<sup>272</sup>На основании распоряжения Правительства РФ от 07.08.2025 № 2122-р и приказа Минфина РФ от 12.08.2025 № 275 «О списании задолженности субъектов РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

<sup>273</sup>Правила списания задолженности субъектов РФ перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами РФ средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов РФ по указанным бюджетным кредитам, утвержденные постановлением Правительства РФ от 01.02.2025 № 79 (далее – Правила Правительства №79).

<sup>274</sup>Инфраструктурный бюджетный кредит (далее также – ИБК).

<sup>275</sup>Утверждена распоряжением главы администрации (губернатора) КК от 28.09.2018 № 255-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Краснодарского края» (п. 3 приложения 3).

<sup>276</sup>Пункт 3.2 Индикаторов качества управления региональными финансами в субъектах РФ, утв. приказом Минфина России от

отсутствия прироста долга в отчетном периоде за счет привлечения займствований (за исключением объема полученных в отчетном финансовом году КИК).

Анализ значений показателей, предусмотренных ст. 107.1 БК РФ, также показал высокую долговую устойчивость: объем госдолга (без учета ИБК и КИК) не превышает 50,0 % общего объема ННД, годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию долга не превышает 13,0 % общего объема ННД и федеральных дотаций, доля расходов на обслуживание долга в общем объеме расходов бюджета (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций) не превышает 5,0 %.

*Справочно. По результатам проведенной Минфином РФ в соответствии со ст. 107.1 БК РФ оценкой долговой устойчивости субъектов РФ за 2024 год в установленном Правительством РФ порядке<sup>277</sup> край отнесен к группе субъектов РФ с высоким уровнем долговой устойчивости<sup>278</sup>.*

Госдолг уравновешен по видам займствований и срокам их погашения, все обязательства носят долгосрочный характер (п. 6 ст. 99 БК РФ), что способствует снижению бюджетных рисков<sup>279</sup>. Пороговые (предельные) значения, установленные п. 2 ст. 106<sup>280</sup> и п. 4 ст. 107<sup>281</sup> БК РФ соблюдены.

**7.9.1.** Важно отметить, что в отчетном периоде краем нарушены условия предоставления одного из КИКов. Так, в 2025 году между Федеральным казначейством и Минфином края заключены соглашения о предоставлении бюджету края бюджетных кредитов<sup>282</sup> от 26.12.2025 № 2025-00571 и № 2025-00578 (далее – Соглашения № 571 и № 578 соответственно).

Заемные средства по Соглашению №571 предоставлены краю для строительства в г. Краснодаре в 2025-2027 годах **канализационной насосной станции и напорного трубопровода**<sup>283</sup> (далее – КНС и трубопровод), по Соглашению №578 – в 2026-2029 годах **головного канализационного коллектора**<sup>284</sup> путем предоставления субсидий бюджету города. В 2025 году средства КИК в сумме 2 175,6 млн рублей в бюджет г. Краснодара не перечислены и остались на едином счете бюджета края.

Графики и значения показателей реализации вышеуказанных проектов в г. Краснодаре установлены соглашением между Минстроем РФ и Губернатором края от 23.12.2025 № 2025-00317 (далее – Соглашение № 317). По итогам 2025 года не выполнено одно из значений показателей реализации проекта по строительству КНС и трубопровода, установленных Соглашением № 317: из внебюджетных источников не привлечено 100,0 млн рублей (факт на 01.01.2026 – 0,0 рублей).

За нарушение условий предоставления КИК на основании п. 2.3 и 2.3.1

03.12.2010 № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами».

<sup>277</sup>Постановление Правительства РФ от 04.03.2020 № 227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации».

<sup>278</sup><https://minfin.gov.ru/ru>.

<sup>279</sup>Долгосрочные заемные средства привлекались для вовлечения инвестиций в региональную инфраструктуру или в иные общественно значимые объекты. Равномерность графика их погашения (в том числе обусловленная условиями реструктуризации бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет КК в период с 2010 по 2022 годы) и обслуживания создают финансовую стабильность и предсказуемость долговой политики.

<sup>280</sup>В отчетном периоде привлекались только КИК.

<sup>281</sup>С учетом особенностей исполнения бюджета, установленных ч. 8 ст. 15 Федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ.

<sup>282</sup>На финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (мероприятий) за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета.

<sup>283</sup>2,356 км в районе автодороги по ул. им. Вишняковой-ул. Переходной-ул. Новороссийской.

<sup>284</sup>6,8 км (2-я очередь, 1 Этап).

Соглашения № 571, п. 16-18 Правил № 48<sup>285</sup> Федеральным казначейством краю будут доначислены проценты за пользование КИК (+3,0 % годовых на остаток задолженности по кредиту на 01.01.2026). **Объем избыточных расходов на оплату доначисленных процентов составит 15,0 млн рублей.**

Согласно п. 3.2.2 Соглашения № 571 достижение значений показателей реализации проекта по строительству КНС и трубопровода, предусмотренных Соглашением № 317 – это условие предоставления КИК. Его невыполнение в соответствии с пп. 3 п. 1 ст. 306.1 БК РФ является бюджетным нарушением, за совершение которого п.п. 1 и 2 ст. 306.2 и ст. 306.7 БК РФ предусмотрено применение мер бюджетного принуждения.

С учетом вышеизложенного в действиях должностных лиц заемщика – Минфина края усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.2 КоАП РФ (нарушение заемщиком условий предоставления бюджетного кредита, предоставленного бюджету бюджетной системы РФ). Кроме того, усматриваются риски аналогичного правонарушения и по итогам 2026 года.

*Справочно. Согласно протоколу Штаба Правительственной комиссии РФ от 15.12.2025 № 188пр использование средств КИК предусмотрено только во втором полугодии 2026 года (объявление конкурсных процедур – не позднее 01.08.2026, заключение контракта на выполнение работ – не позднее 01.09.2026, доведение заказчиком средств до подрядчика – не позднее 25.10.2026, доведение объема средств подрядчиком до субподрядчиков – не позднее 01.11.2026). Ввиду изложенного возникают риски невыполнения по итогам 2026 года условий соглашения № 578 и доначисления процентов за пользование КИК на 3,0 % годовых. Это повлечет неэффективные (избыточные) расходы бюджета края на сумму свыше 50,0 млн рублей.*

**7.9.2.** Также в 2025 году между Федеральным казначейством и Минфином края заключены соглашения о предоставлении бюджету края бюджетных кредитов<sup>286</sup> от 26.12.2025 № 2025-00570 и № 2025-00573 (далее – Соглашения № 570 и № 573 соответственно).

Заемные средства в сумме 1 694,7 млн рублей по Соглашению №573 предоставлены краю для завершения в 2025-2026 годах строительства 18 км водовода в г.-к. Геленджике (от КП-7 пос. Кабардинка до РЧВ по ул. Новороссийской), в сумме 1 616,7 млн по Соглашению № 570 – на строительство 17 канализационных очистных сооружений на Черноморском побережье края (далее – КОСы), в том числе в 2025 году – получение положительных заключений госэкспертизы проектов реконструкции/строительства КОСов «Алексино» (г. Новороссийск), «Туапсе», «Анапа» и «Сукко».

Условия Соглашений № 573 и № 570 не нарушены. Но при этом в 2025 году краевые субсидии в сумме 1 616,7 млн рублей МинТЭКиЖКХ края местным бюджетам г.-к. Анапы, г. Новороссийска и Туапсинского муниципального округа не предоставлены в связи с непередачей подрядчиком (ФАУ «Роскапстрой») заказчикам (администрациям муниципалитетов) рабочей документации, что препятствует началу строительства всех 4 КОСов. Контракты по 2 КОСам («Анапа» и «Алексино») уже расторгнуты (29.12.2025 и

<sup>285</sup>Правила предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов РФ бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, а также их использования и возврата, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.01.2025 № 48 (далее – Правила № 48).

<sup>286</sup>На финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (мероприятий) за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета.

23.01.2026 соответственно).

По контракту в сумме 7 524,7 млн рублей<sup>287</sup> на строительство водовода в г.-к. Геленджике фактически оплачено 3 917,6 млн рублей, включая аванс 3 386,1 млн рублей, по которому не отработано 2 793,6 млн рублей. Из 34 этапов выполнено 7 и не выполнено 10 (срок исполнения которых истек). Техготовность водовода на 01.01.2026 – около 15 % (при сроке завершения работ 25.11.2026). ГКУ «ГУСКК» направило требование об уплате неустойки на 185,5 млн рублей, которое АО «ГК «ЕКС» до настоящего времени не удовлетворено.

**7.9.3.** Между Минфином РФ и Минфином края в 2022-2024 годах заключены соглашения (от 26.01.2022 № 01-01-06/06-58; от 23.06.2023 № 2023-00116; от 23.04.2024 № 2024-00119), по которым бюджету края предоставлены ИБК на сумму 22,2 млрд рублей для строительства 3 групповых водопроводов (Троицкого, Таманского и Ейского). Плановые показатели для всех трех инвест.проектов определены Соглашением № 12-46/С (с Минстроем РФ). Анализ показал, что как в целом по краю, так по каждому из водопроводов имеются недостижимые показатели (объем средств из внебюджетных источников, объем ввода жилья, количество рабочих мест, поступление ННД). Техготовность Троицкого водопровода – 70,4 % на 01.01.2026<sup>288</sup>, Ейского – не более 86 % на 06.04.2026<sup>289</sup>, Таманского – 32,2 % на 06.04.2026<sup>290</sup>.

Анализ итогов реализации инфраструктурных проектов за 2025 год и предыдущие периоды вызывает серьезную обеспокоенность. Часть запланированных целей по развитию инфраструктуры региона, финансируемых в том числе за счет заемных средств, не достигнута. Негативная тенденция наблюдалась и ранее, в период с 2022 по 2024 год. Тогда заявленные при отборе проектов ожидаемые экономические и социальные эффекты не были реализованы.

Такая тенденция вызывает опасения относительно способности региона выполнить долгосрочные задачи, поставленные на весь 15-летний период использования инфраструктурных бюджетных и казначейских кредитов. Недостижение промежуточных целей может поставить под угрозу достижение конечных результатов и эффективность вложенных инвестиций, а также приведет к увеличению расходов на обслуживание долга.

Основные проблемы при реализации инфраструктурных проектов за счет заемных средств ИБК и КИК:

- непредвиденные рост стоимости и задержки в выполнении работ;
- недостатки в подготовке проектной документации, в том числе выявление дополнительных объемов и видов работ;
- увеличение цен на материалы и оборудование;
- неисполнение подрядчиками контрактных обязательств в установленные сроки.

<sup>287</sup>Между ГКУ «ГУСКК» и АО «ГК «ЕКС» от 26.08.2024 № 824005068-ОК.

<sup>288</sup>Не отработан аванс 509,5 млн рублей, не выполнены работы по 26 (из 60) этапам, подрядчику ООО «Прогрессор» предъявлена неустойка 90,9 млн рублей.

<sup>289</sup>Не отработаны авансы 1 204,7 млн рублей, по которым истекли сроки выполнения работ, подрядчиком ООО «Прогрессор» и АО «ГК «ЕКС» предъявлены неустойки на 941,8 млн рублей.

<sup>290</sup>Не отработан аванс 265,3 млн рублей, срок исполнения работ по которому истек, не выполнены работы по 4 (из 17) этапам, подрядчику ООО «СПЕЦТЕХ-ПОЛТАВА» предъявлена неустойка 3,7 млн рублей.

Подробная информация о результатах анализа исполнения условий соглашений о предоставлении из федерального бюджета бюджету края бюджетных кредитов, а также исполнения мероприятий краевых госпрограмм, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет привлечения бюджетных кредитов, приведена в Приложении 12 к настоящему Заклучению.

**7.10. Расходы бюджета на обслуживание госдолга края.** Расходы бюджета на обслуживание долга в 2025 году составили 1,4 млрд рублей (82,9 % от плана на отчетный год – 1,7 млрд рублей, 34,1 % от первоначально планируемого объема ассигнований – 4,1 млрд рублей, диаграмма 8):

824,7 млн рублей – уплачены (28.11.2025) проценты за пользование бюджетными кредитами, предоставленными Минфином РФ и Казначейством России;

584,0 млн рублей – выплачен (с 05.02.2025 по 05.11.2025) купонный доход владельцам и держателям гособлигаций.

Неисполнение в сумме 290,8 млн рублей (17,1 %) обусловлено непривлечением бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (36,0 млрд), кредитов от кредитных организаций (30,0 млрд), а также уточнением сроков привлечения КИК (привлечены 26-29 декабря, тогда как планировалось привлечь в октябре-ноябре отчетного года).

Просроченная задолженность по обслуживанию долговых обязательств края отсутствует (платежи произведены в установленные сроки в соответствии с условиями заключенных госконтрактов, соглашений, договоров), контрольные точки пройдены.

#### Расходы на обслуживание государственного долга Краснодарского края

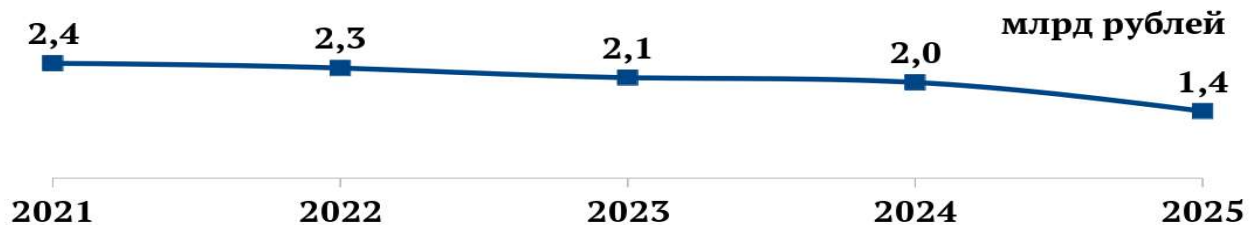


Диаграмма 8

В общем объеме расходов бюджета края (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (546,8-8,2=538,6) расходы на обслуживание долга составили 0,3 %<sup>291</sup>, что свидетельствует о соблюдении ограничений, установленных ст. 111 БК РФ (не более 15,0 %), абз. четвертым пп. 1 п. 5 ст. 107.1 БК РФ (не более 5,0 %), а также Программой оздоровления госфинансов края (п. 5(2) приложения № 3) и долговой политикой (разд. 5).

Годовая сумма платежей по погашению<sup>292</sup> и обслуживанию<sup>293</sup> госдолга к общему объему ННД (433,0 млрд рублей) и федеральных дотаций (17,7 млрд рублей) составила 2,6 %, что не превышает предельного значения (13,0 %), обозначенного абз. третьим пп. 1 п. 5 ст. 107.1 БК РФ, п. 5(1) приложения № 3 к Программе оздоровления госфинансов края и долговой политикой (разд. 5).

<sup>291</sup> Существенные расходы на обслуживание долга – более 30,0 % от ННД.

<sup>292</sup> ИФДБ в части погашения – 10,5 млрд рублей.

<sup>293</sup> 1,4 млрд рублей, РзПр13 01.

По итогам анализа соблюдения требований ст.ст. 112.1, 113, 119 и п. 3 ст. 121 БК РФ (ф. 0503117, ф. 0503172, ф. 0503169, ф. 0503123, главная книга по сч. 030100000, данные подсистемы «Исполнение бюджета» ЕГИИС УОФ КК<sup>294</sup>) фактов наличия просроченной задолженности по долговым обязательствам, несоблюдения требований по отражению в бюджете заимствований, погашения госдолга, возникшего из заимствований, и расходов на обслуживание не установлено.

**7.11. Оплата услуг агентов** (120,0 тыс. рублей или 80,5 % от плановых расходов) по осуществлению функций, предусмотренных агентскими соглашениями с Минфином края (в рамках осуществления государственных заимствований от имени края), произведена в установленные сроки и в полном объеме в соответствии с условиями заключенных госконтрактов и договоров (от 26.12.2018 № 1 (80,0 тыс. рублей) и от 19.12.2019 № 93 (40,0 тыс. рублей)). Остаток в сумме 29,0 тыс. рублей обусловлен возникшей экономией<sup>295</sup>.

## **8. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Краснодарского края за 2025 год, анализ дебиторской и кредиторской задолженностей**

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета края (далее в разделе – главные администраторы, ГАБС) проанализировано и проверено 1 128 форм годовой бюджетной отчетности 38 краевых и 4 федеральных главных администраторов. Также проверкой охвачено 42 казенных учреждения, подведомственных ГАБС – органам государственной власти края.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС об администрируемых доходах бюджета края, бюджетных расходах и ИФДБ отражает фактические операции с бюджетными средствами, результаты финансовой деятельности главных администраторов и исполнение краевого бюджета за 2025 год. Нарушений сроков представления отчетности в Минфин КК и Палату не установлено.

Вместе с тем в ходе исполнения краевого бюджета, при ведении бюджетного учета и составлении бюджетной отчетности за 2025 год более 50 объектов контроля, входящих в периметр консолидации 30 главных администраторов, допустили различные нарушения законодательства и недостатки в работе.

Недостоверность показателей (в том числе из-за ошибок в бюджетном учете) и прочие нарушения выявлены в 72 отчетных формах главных администраторов (6,4% общего объема проверенных отчетных форм). Информация о нарушениях и недостатках в работе главных администраторов и подведомственных им казенных учреждений в 2025 году подробно изложена в актах Палаты, составленных по результатам проверок бюджетной отчетности каждого главного администратора<sup>296</sup>.

<sup>294</sup>Единая государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами Краснодарского края (далее – ЕГИИС УОФ КК).

<sup>295</sup>Сложилась по основаниям, предусмотренным п. 2.1.3 контракта от 16.04.2018 № 6 (контракт расторгнут 10.07.2025) – досрочный выкуп государственных ценных бумаг края 2018 года в 2025 году не осуществлялся, услуга по выкупу не оказывалась.

<sup>296</sup>Пункт 1.12 плана работы Палаты на 2026 год, утвержденного приказом председателя КСП КК от 29.12.2025 № 101.

**8.1. Объем консолидированной дебиторской задолженности** (далее – ДЗ) на 01.01.2026 – 343,5 млрд рублей, в том числе: долгосрочной – 168,1 млрд рублей, просроченной – 12,3 млрд (3,6% от общего объема ДЗ). В сравнении с АППГ объем задолженности увеличился на 2,9 % или + 9,8 млрд рублей (на 01.01.2025 – 333,7 млрд рублей<sup>297</sup>). В целом это обусловлено применением федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора (далее – ФСБУ) при отражении доходов от безвозмездных денежных поступлений<sup>298</sup>.

Свыше 80% (83,3) ДЗ составляет задолженность по доходам, включая расчеты по ущербу и иным доходам<sup>299</sup>.

**8.1.1.** По итогам 2025 года объем дебиторской задолженности по доходам<sup>300</sup> (налоговые доходы, доходы от собственности, от оказания платных услуг, компенсаций государству, суммы штрафов, пеней, неустоек, доходы от безвозмездных денежных поступлений, доходы от операций с активами и др.) составил 277,8 млрд рублей<sup>301</sup> (+11,6 млрд, +4,4% к 01.01.2025)<sup>302</sup>. В структуре дебиторской задолженности по доходам (далее также – ДЗД, задолженность по доходам) наибольший вес занимают доходы от платежей при пользовании природными ресурсами<sup>303</sup> (21,5%), а также доходы от межбюджетных трансфертов, включая поступления капитального характера<sup>304</sup> (67,0%).

*Справочно. Наибольшие объемы ДЗД по итогам 2025 года у ДИО КК (20,5%), Минфина КК (13,8%), Минобразования КК (10,0%), Минздрава КК (9,9%), УФНС России по КК (9,7%), Минтранса КК (9,5%), Минтруда КК (6,9%), Минсельхоза КК (5,6%) и Депстроя КК (4,4%).*

Несмотря на принимаемые на краевом уровне меры<sup>305</sup> объем просроченной ДЗД остается значительным. На 01.01.2026 просроченная<sup>306</sup> задолженность по доходам составила 8,5 млрд рублей (3,1% от ДЗД), из которой 6,4 млрд рублей (75,1%) – задолженность по налогам, не уплаченным налогоплательщиками в установленные законодательством сроки.

Более 15% просроченной ДЗД относится к доходам от собственности<sup>307</sup> (1 293,6 млн рублей, 15,2%). Наибольшие объемы такой задолженности приходятся на ДИО КК (1 286,4 млн рублей, 99,4%) и Минприроды КК (7,2 млн. рублей, 0,6%).

Одной из основных причин образования просроченной задолженности является нарушение сроков внесения арендной платы из-за несоблюдения

<sup>297</sup>С учетом изменений показателей вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

<sup>298</sup>Доходы от безвозмездных денежных поступлений отражаются в учете по факту возникновения права на их получение доходами будущих периодов.

<sup>299</sup>Счета бюджетного учета 1 205 00 000, 1 209 00 000.

<sup>300</sup>Счет бюджетного учета 1 205 000.

<sup>301</sup>Отчетная форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2026.

<sup>302</sup>Обусловлено увеличением объема доходов от межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ.

<sup>303</sup>Счет бюджетного учета 1 205 23 000.

<sup>304</sup>Счета бюджетного учета 1 205 51 000 и 1 205 61 000.

<sup>305</sup>Распоряжения Губернатора Краснодарского края: от 06.03.2025 № 44-р «О мерах по наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края в 2025 году», от 15.03.2024 № 47-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Краснодарского края, пеням и штрафам по ним».

<sup>306</sup>Просроченная – неисполненная задолженность, которая возникает со следующего дня после момента окончания срока исполнения договора, т.е. если в срок, установленный для погашения задолженности по договору, исполнительному документу, закону или иному основанию, задолженность не погашена, она считается просроченной (пункт 167 Инструкции № 191н, Письмо Минфина России от 24.05.2019 № 02-09-07/37960).

<sup>307</sup>Счет бюджетного учета 1 205 20 000 «Расчеты по доходам от собственности».

арендаторами платежной дисциплины, ухудшения их финансово-экономического состояния (в том числе в связи с введением процедуры банкротства), несогласия арендаторов с размером арендной платы.

Следует отметить, что за отчетный год с 934,2 до 1 422,1 млн рублей (+487,9 млн рублей, +52,2%) вырос объем **задолженности по начисленным штрафам, пеням, неустойкам, возмещению ущерба** (далее – ДЗШ)<sup>308</sup>. При этом объем просроченной задолженности уменьшился на 7,2 % (с 562,2 до 521,5 млн рублей), а ее доля – с 60% до 37% ДЗШ. Основная причина – неуплата в добровольном порядке виновными лицами административных штрафов, влекущая за собой открытие судебных и исполнительных производств. **Принятие краевыми ведомствами более действенных мер по взысканию ДЗШ – резерв для пополнения доходов бюджета края в целях их последующего направления на развитие региона.**

*Справочно. Наибольший объем задолженности приходится на Департамент мировых судей КК<sup>309</sup> (59,5%), администрацию края (23,8%), Минсельхоз КК (11,1%), департамент финансово-бюджетного надзора (2,4%).*

**8.1.2. По итогам 2025 года размер дебиторской задолженности по возмещению ущерба и иным доходам** (далее также – ДЗУ)<sup>310</sup> составил 8,3 млрд рублей (в т.ч. просроченная – 3,4 млрд, 41%). За отчетный год ДЗУ увеличилась с 4,3<sup>311</sup> до 8,3 млрд (+4,0 млрд, в 1,9 раза), в основном, вследствие выставления штрафных санкций поставщикам за несоблюдение условий контрактов.

В структуре ДЗУ основную долю составляют расчеты:

по компенсации затрат<sup>312</sup> – 3 714,1 млн рублей (44,7%), из которых более 76% (2 858,1 млн рублей) приходится на задолженность прошлых лет, возврат которой **послужит одним из резервов пополнения доходной части бюджета;** задолженность по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба<sup>313</sup> – 4 596,5 млн рублей (55,3%).

Более 90% начисленной<sup>314</sup>, но не взысканной задолженности по ДЗУ приходится на 6 краевых ведомств (Депстрой КК – 5 322,5 млн рублей, Минтранс КК – 917,4 млн, ДИО КК – 899,5 млн, МинТЭКиЖКХ КК – 395,8 млн, Минздрав КК – 256,5 млн, МинГоиЧС КК – 198,3 млн).

Основная причина – неуплата поставщиками (подрядчиками, исполнителями) штрафных санкций за нарушение условий договоров (контрактов), а также невозврат ими авансов.

<sup>308</sup>Счет бюджетного учета 1 205 40 000 – штрафы, пени, неустойки, выставленные администраторами за нарушения законодательства в курируемой ими отрасли.

<sup>309</sup>Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Краснодарского края (далее – Департамент мировых судей КК) выступает главным администратором доходов краевого и местных бюджетов от денежных взысканий (штрафов), налагаемых мировыми судьями по результатам рассмотрения дел, направленных федеральными и краевыми органами власти (госорганами, госучреждениями), в соответствии с постановлением Губернатора края от 30.12.2019 № 935.

<sup>310</sup>Балансовый счет 1 209 00 000 – доходы от компенсации затрат, включая возврат дебиторской задолженности прошлых лет, расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров), от возмещения ущерба в виде необоснованного обогащения и др.

<sup>311</sup>С учетом изменений показателей вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

<sup>312</sup>Счет бюджетного учета 1 209 30 000 – суммы предварительных оплат, подлежащие возмещению контрагентами в случае невыполнения условий договора, в том числе по решению суда, расчеты по суммам ущерба, подлежащего возмещению по решению суда в виде компенсации расходов, связанных с судопроизводством (оплата судебных издержек), дебиторская задолженность прошлых лет и др.

<sup>313</sup>Счет бюджетного учета 1 209 40 000.

<sup>314</sup>Начисленные доходы – доходы, начисляемые главным администратором по поступлениям, подлежащим зачислению в бюджет края. Указанная дебиторская задолженность списывается по мере поступления денежных средств в доход бюджета.

**Низкий уровень взыскания ДЗУ, как правило, обусловлен неплатежеспособностью должников, допустивших нарушения, отсутствием у них имущества для удовлетворения требований, банкротством, а также ростом числа исполнительных производств и исковых заявлений.**

Вместе с тем проведенный в рамках контрольного мероприятия<sup>315</sup> Палаты выборочный анализ исполнения в 2025 году ГАДБ бюджетных полномочий по работе с дебиторской задолженностью (включая мониторинг накопленной дебиторской задолженности краевых ведомств на 01.01.2026), выявил нарушения в работе 14 главных администраторов по управлению дебиторской задолженностью на сумму более 320,0 млн рублей:

необеспечение полноты отражения дебиторской задолженности в бюджетном учете и бюджетной отчетности, а также достоверности ее квалификации в качестве просроченной – более 170,0 млн рублей;

отражение на балансе дебиторской задолженности как имеющей признаки сомнительности и (или) безнадежности, так и требующей принятия соответствующих мер по ее корректировке ввиду частичного и (или) полного отказа в удовлетворении исковых требований – более 2,4 млн рублей;

*Справочно. В учете отдельных ведомств отражена:*

*подлежащая списанию задолженность (вынесены определения (решения) суда об отказе в удовлетворении исков в связи с наличием оснований для списания по Постановлению Правительства РФ № 783<sup>316</sup> (в учете Минприроды КК));*

*задолженность, искажающая реальную сумму долга поставщика (в учете Депстроя КК, Минздрава КК, Минтранса КК, Минкурортов КК, Департамента мировых судей КК, Минприроды КК);*

*задолженность дебиторов, ставящая под сомнение получение от нее в обозримом будущем экономических выгод (денежных средств)<sup>317</sup> (в учете Управления ЗАГС КК, Минздрава КК, Минтранса КК, Минприроды КК).*

непринятие своевременных мер претензионно-искового характера, влекущих и (или) повлекших за собой утрату права взыскания дебиторской задолженности – более 150,0 млн рублей.

*Справочно. У Минздрава КК и Минтранса КК выявлены факты, повлекшие за собой признание задолженности безнадежной к взысканию в связи с принятием судом решения об отказе в исковых требованиях ввиду нарушения истцом сроков исковой давности; у Депстроя КК в учете значится задолженность, взыскание которой не осуществлялось в судебном порядке более 2 лет.*

**Выявленные факты свидетельствуют о наличии у краевых ведомств:**

**во-первых, дебиторской задолженности, не отвечающей критериям признания ее активом<sup>318</sup>;**

**во-вторых, ДЗ, подлежащей списанию с баланса в соответствии с нормами бюджетного законодательства;**

**в-третьих, ДЗ, приводящей к искажению информации об ожидаемых к**

<sup>315</sup>Проверка соблюдения главными администраторами средств бюджета Краснодарского края и подведомственными государственными казенными учреждениями в 2025 году единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности, включая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Краснодарского края за 2025 год (пункт 1.12 плана работы Палаты на 2026 год).

<sup>316</sup>Постановление Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» (далее – Постановление Правительства РФ № 783).

<sup>317</sup>Ликвидация юридического лица, процедура банкротства, окончание исполнительных производств по основаниям, предусмотренным п. 3, 4 ч.1 ст. 46 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и др.

<sup>318</sup>Пункт 36 ФСБУ «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н.

поступлению доходов краевого бюджета (в балансе отражена нереальная к взысканию задолженность, которая не поступит в бюджет, но учитывается при планировании его доходов и, соответственно, расходов на очередной бюджетный цикл).

Принимая во внимание актуальность вопроса по работе с дебиторской задолженностью<sup>319</sup>, крайевым ведомствам-администраторам доходов необходимо повысить уровень эффективности управления дебиторской задолженностью, в том числе:

контролировать правильность исчисления платежей в бюджет и своевременность отражения их в учете;

повысить финансовую дисциплину должностных лиц администраторов доходов – усилить контроль за взысканием задолженности в бюджет, в том числе в судебном порядке;

повысить уровень взаимодействия с территориальными органами ФССП России<sup>320</sup>, включая регулярный контроль за ходом и сроками исполнения (возбуждения) исполнительных производств.

**8.1.3.** За 2025 год объем дебиторской задолженности крайевых ведомств по расходам бюджета (расчеты по выданным авансам – счет 1 206 00 000, далее – ДЗР) снизился на 5,7 млрд рублей – с 63,1<sup>321</sup> до 57,4 млрд (в том числе долгосрочная – с 9,4 до 1,4 млрд), что в целом обусловлено уменьшением авансовых платежей по приобретению основных средств, а также достижением, переносом сроков достижения показателей результативности предоставления субсидий, в том числе на осуществление капитальных вложений, на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг.

В структуре дебиторской задолженности по выданным авансам наибольший удельный вес занимают расчеты по:

безвозмездным перечислениям капитального характера другим бюджетам бюджетной системы<sup>322</sup> (25,9 млрд рублей, 45,1%);

приобретению основных средств (17,5 млрд рублей, 30,5%);

безвозмездным перечислениям текущего характера организациям<sup>323</sup> (8,6 млрд рублей, 15,1%).

*Справочно. Наибольшая сумма дебиторской задолженности по выданным авансам на 01.01.2026 у Депстроя КК (63,0%), МинТЭКиЖКХ (13,9%), Департамента по надзору в строительной сфере (9,9%), Минтранса КК (5,8%).*

**8.2.** За отчетный год объем кредиторской задолженности (КЗ) увеличился с 19,2<sup>324</sup> до 33,8 млрд рублей (+14,6 млрд, +75,6%). Рост задолженности в целом обусловлен отсрочкой финансовым органом платежей в конце отчетного периода ввиду недостаточности свободных средств на едином счете краевого бюджета<sup>325</sup>.

Наибольший удельный вес в структуре КЗ составляют:

задолженность по принятым обязательствам (далее – КЗО)<sup>326</sup> – 29,1 млрд рублей (86,1% КЗ, рост к АППГ составил +15,7 млрд, в том числе в связи с привлечением

<sup>319</sup>Пункт 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 02.07.2023 № Пр-1313.

<sup>320</sup>Федеральная служба судебных приставов России (далее – ФССП России).

<sup>321</sup>С учетом изменений показателей вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

<sup>322</sup>Счет 206 54 000.

<sup>323</sup>Счет 206 40 000.

<sup>324</sup>С учетом изменений показателей вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

<sup>325</sup>Пункт 19 Порядка санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Краснодарского края и администраторов источников финансирования дефицита бюджета Краснодарского края, утвержденного приказом министерства финансов Краснодарского края от 27.10.2025 № 282.

<sup>326</sup>Счет 1 302 00 000.

средств со счетов государственных бюджетных и автономных учреждений и участников казначейского сопровождения для осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета в размере до 21,2 млрд рублей (72,9% КЗО)<sup>327</sup>;

задолженность по доходам (далее – КЗД) – 3,6 млрд рублей (10,6% КЗ, за 2025 год снизилась с 5,6 до 3,6 млрд и состоит на 87,5% из задолженности УФНС по КК (по налогоплательщикам) в отношении доходов, содержащих код элемента бюджета «02»).

*Справочно. В ходе проведенного в рамках проверки бюджетной отчетности ГАБС за 2025 год мониторинга накопленной кредиторской задолженности по доходам установлено, что на 01.01.2026 в составе кредиторской задолженности ДФБН КК, ДИО КК и ГУ МВД России по КК более 42,0 млн рублей составляет задолженность, невострбованная кредиторами в течение общего срока исковой давности, влекущая за собой как невозможность предъявления требований по ее исполнению, так и искажение информации об обязательствах краевого бюджета.*

Недостаточность средств на едином счете бюджета привела к образованию на конец отчетного периода **просроченной кредиторской задолженности** по принятым обязательствам более чем на 4,0 млрд рублей (4,7 млрд, 13,8% КЗ). Просроченная задолженность по оплате труда и социально значимым расходам по состоянию на 01.01.2026 года отсутствует.

С целью погашения просроченной задолженности на краевом уровне разработан план мероприятий («дорожная карта»)<sup>328</sup>, предполагающий полное исполнение просроченных обязательств в I – II квартале 2026 года.

Вместе с тем следует отметить, что образование по итогам года просроченной кредиторской задолженности может иметь ряд негативных последствий для бюджета края, таких как начисление штрафных санкций со стороны поставщиков (исполнителей, подрядчиков) за просроченные платежи, включая судебные издержки, временные кассовые разрывы<sup>329</sup> и, как следствие, необходимость привлечения в дальнейшем заемных средств (кредитов, займов), что увеличит долговую нагрузку на краевой бюджет.

**8.3. Всего в результате проверки** соблюдения ГАБС и подведомственными им казенными учреждениями в 2025 году единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности, включая внешнюю проверку бюджетной отчетности ГАБС за 2025 год **установлено более 1 тыс. фактов нарушений и недостатков на сумму, превышающую 9 млрд рублей, из которых:**

более 50 фактов – финансовые нарушения и недостатки (более 180,0 млн рублей<sup>330</sup>);

более 300 фактов – несоблюдение правил ведения бюджетного учета, включая общие требования к формированию бюджетной отчетности экономического субъекта и организации бюджетного учета (более 9 000,0 млн рублей);

свыше 900 фактов – нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами,

<sup>327</sup>Пояснительная записка (ф. 0503160) министерства финансов Краснодарского края за 2025 год.

<sup>328</sup>План (дорожная карта) по погашению (реструктуризации) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Краснодарского края и государственных бюджетных и государственных автономных учреждений Краснодарского края (без учета объема просроченной кредиторской задолженности за счет средств обязательного медицинского страхования и средств от приносящей доход деятельности) на 2026 год, утвержденный первым заместителем Губернатора Краснодарского края от 25.03.2026.

<sup>329</sup>Временный кассовый разрыв – прогнозируемая в определенный период текущего финансового года недостаточность на едином казначейском счете или на едином счете бюджета денежных средств, необходимых для осуществления перечислений из бюджета (абзац 57 статьи 6 БК РФ).

<sup>330</sup>Неправомерные расходы бюджета (4 факта/0,1 млн рублей), ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий по ведению учета, проведению мониторинга накопленной дебиторской задолженности в части реальности ее взыскания (5 фактов/30,0 млн рублей), несвоевременное принятие мер реагирования Минздравом, Минтрансом и Депстроем края по возмещению в бюджет дебиторской задолженности прошлых лет (37 фактов/150,0 млн рублей), несоответствие нормативных актов, регламентирующих как полномочия администраторов доходов бюджета, так и регламенты по работе с дебиторской задолженностью требованиям бюджетного законодательства (4 факта).

повлекшее за собой искажение показателей, выраженных в денежном выражении, которое привело к искажению информации об активах, обязательствах и финансовом результате в двух отчетных формах<sup>331</sup>, включаемых в соответствии с п.3 ст.264.1 БК РФ в состав бюджетной отчетности (более 350,0 млн рублей<sup>332</sup>).

**Сумма устраненных в ходе проверки нарушений составила более 800,0 млн рублей или 9% общего объема выявленных нарушений.** Установленные в ходе проверки нарушения и недостатки в целом не повлияли на достоверность бюджетной отчетности, необходимой для рассмотрения проекта закона об исполнении краевого бюджета.

## **9. Результаты экспертизы проекта закона Краснодарского края «Об исполнении бюджета Краснодарского края за 2025 год»**

В соответствии с требованиями п. 2 ст. 264.5 БК РФ одновременно с Отчетом представлен проект закона Краснодарского края «Об исполнении бюджета Краснодарского края за 2025 год».

Содержание законопроекта и состав приложений к нему соответствуют требованиям ст. 264.6 БК РФ, п. 3 ст. 35 Закона о бюджетном процессе. Состав документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствует требованиям п. 2 ст. 34 Закона о бюджетном процессе.

Статьей 1 законопроекта предлагаются к утверждению показатели исполнения краевого бюджета по доходам в сумме 502,1 млрд рублей, расходам – 546,8 млрд, дефицит – 44,7 млрд.

Общие объемы основных характеристик соответствуют годовому отчету об исполнении бюджета края (ф. 0503117). Коды бюджетной классификации, примененные в законопроекте, соответствуют структуре и кодам классификации, которые применялись при утверждении Закона о краевом бюджете. Данные приложений к законопроекту и ф. 0503117 соответствуют друг другу по содержанию<sup>333</sup>.

По показателям доходной, расходной частей и источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета законопроект соответствует данным, полученным по результатам проверки Отчета.

## **10. Выводы, предложения и рекомендации по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Краснодарского края за 2025 год**

### **10.1. Основные результаты внешней проверки.**

**Отчет об исполнении бюджета края за 2025 год, представленный администрацией края, дает объективное представление о финансовом положении на 1 января 2026 года в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, иными законодательными и нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок составления отчета об исполнении краевого бюджета.**

<sup>331</sup>Баланс (ф. 0503130), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

<sup>332</sup>Искажение кадастровой стоимости земельных участков, несоблюдение порядка формирования резервов по претензиям и искам, правил учета доходов и расходов будущих периодов, нарушение порядка учета основных средств, нематериальных активов, материальных запасов, включая начисление амортизации на объекты нефинансовых активов, а также искажение показателей фактически сложившейся на конец года дебиторской задолженности.

<sup>333</sup>В части кодов классификации, по объемам доходов, расходов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в разрезе главных администраторов бюджетных средств.

## 10.2. Макроэкономические условия исполнения бюджета края в 2025 году.

Общая макроэкономическая ситуация, высокая ключевая ставка ЦБ РФ, ЧС в сельском хозяйстве, атаки БПЛА, закрытие пляжей г.-к. Анапы и Темрюкского района стали причиной недостижения по итогам 2025 года основных показателей социально-экономического развития края, представленных к проекту бюджета 2025-2027 годы

Пятый год подряд наблюдается сокращение темпа роста ВРП<sup>334</sup>, который по итогам 2025 года, по оценке Минэкономки края, составил 5,8 трлн рублей. Сократился объем инвестиций в основной капитал (с 1,1 трлн рублей в 2024 году до 1,0 трлн в 2025). Индекс промышленного производства снизился на 0,6% (при росте по РФ +1,3% и падении по ЮФО -3,3%) за счет сокращения добычи полезных ископаемых (-13,4%), объема услуг водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений (-8%) и балансирования около нулевой отметки прироста объема обрабатывающих производств (+0,3%: значительно упали объемы производства прочих транспортных средств, машин, оборудования, компьютеров, электронных и оптических изделий, мебели, полиграфии, но при этом существенно выросло производство одежды, готовых изделий, в том числе из кожи, лекарств, кокса и нефтепродуктов).

Среди основных отраслей экономики края наибольшее падение показал строительный комплекс (-30,1% объема работ; -6,7% площади ввода жилья).

Ускорилось падение объема сельхозпродукции (2023 год – на 4,3%; 2024 год – на 6,5%; 2025 год – на 7,1%). Снижение урожайности подсолнечника (-19%), сахарной свеклы (-13%), валового сбора зерна (-14%) вызвано заморозками в апреле-мае, засухой в весенне-летний период. Это стало причиной введения режима ЧС в 9 муниципалитетах края. Сократилось поголовье овец и коз (-0,9%), свиней (-2,2%), птицы (-2,2%), КРС (-2,5%), производство яиц (-9,4%).

Рост инфляции (до 8,9%) и текущая экономическая ситуация (снижение покупательской способности и потребительской активности, повышение налоговой нагрузки, удорожание арендной платы, дефицит кадров) замедлили темпы развития в отраслях, сохранивших положительную динамику (оборот общественного питания (+1,8%), оптовой торговли (+1,9%), объем платных услуг населению (+3,0%)), которые теперь не превышают темпов роста в розничной торговле (+3,4%).

Уровень безработицы с 2023 года сохраняется на низком уровне (по методологии МОТ – 2%, зарегистрированной – 0,3%). По оценке Краснодарстата выросли денежные доходы на душу населения (до 77 306 рублей, +19% к 2024 году), реальные денежные доходы (+9,4 %) и реальные располагаемые доходы (+10,2%) жителей края.

## 10.3. Основные параметры исполнения бюджета края.

По отчету об исполнении бюджета края:

доходы – 502,1 млрд рублей, что на 8,1 млрд или на 1,6% меньше показателя Закона о бюджете (510,2 млрд);

расходы – 546,8 млрд рублей или 95% от Закона о бюджете (576,8 млрд),

<sup>334</sup>В 2021 г. +8,7%; 2022 г. +8,1%; 2023 г. +4,1%; 2024 г. +2,8%; 2025 г. +1%.

94% от СБР (583,7 млрд рублей);

дефицит – 44,7 млрд рублей (при утвержденных Законом о бюджете 66,6 млрд) полностью обеспечен источниками финансирования (в основном остатками на едином счете бюджета – 40,9 млрд).

#### **10.4. Доходы бюджета края.**

Общий объем поступления доходов бюджета за 2025 год (502,1 млрд рублей) сложился ниже прогнозируемого объема (510,2 млрд) за счет снижения поступлений налоговых доходов на 9,9 млрд рублей или на 7,1% (-8,5 млрд рублей по налогу на прибыль организаций в связи с отрицательными финансовыми результатами деятельности в транспортировке и хранении, топливно-энергетическом комплексе; -1,9 млрд по НДФЛ<sup>335</sup>; -0,3 млрд по УСН<sup>336</sup>).

По сравнению с 2024 годом, в отчетном периоде доходы бюджета в целом уменьшились на 7,5 млрд рублей (-1,5%): при увеличившихся налоговых и неналоговых доходах (+8,7 млрд, +2%) уменьшились безвозмездные поступления (-16,2 млрд, -19%). В 2025 году (к 2024) доли налоговых (82,2%) и неналоговых (4,1%) доходов практически не изменились.

За 2025 год бюджетом края получены 69,1 млрд рублей безвозмездных поступлений (-0,2% к плану, без учета остатков прошлых лет – 67,4 млрд). Основная доля (97%, 64,9 млрд) поступивших трансфертов приходится на 9 краевых ведомств<sup>337</sup> (больше всего Минфину края – 18,5 млрд рублей).

Условия Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению госфинансов в отношении доходной части бюджета выполнены – достигнут рост поступлений ННД консолидированного бюджета края по итогам 2025 года (+5,8 % к 2024).

#### **10.5. Расходы бюджета края.**

Кассовые расходы бюджета края в 2025 году составили 546,8 млрд рублей (95 % Закона о бюджете, 94 % СБР, +10,3 млрд, +1,9 % к 2024 году). По отношению к ВРП расходы бюджета края составили 9,3% (в 2024 – 9,8%).

В 4 квартале 2025 года расходовано 158,1 млрд (29% от годового объема расходов). Из них около 45% – в декабре (43,6% или 68,9 млрд, 13% расходов и 14% поступлений).

Не исполнено 36,9 млрд рублей (6,3% от Закона о бюджете, 6% от СБР). Наибольшие суммы неисполнения у 6 краевых ведомств (Депстрой – 15,8 млрд рублей, Минтранс – 6,3 млрд, МинТЭКиЖКХ – 6,3 млрд, Минтруда – 1,8 млрд, Минфин – 1,4 млрд, Минпром – 1,1 млрд).

*Справочно. На 01.01.2026 остаток средств бюджета края – 9,1 млрд рублей, в том числе на банковских депозитах – 0,0 млрд, на счете краевого бюджета – 9,1 млрд.*

Выплаты по публичным нормативным обязательствам в 2025 году составили 40,8 млрд рублей (99 % от СБР – 41,5 млрд): по непрограммным мероприятиям – 32,5 (из 33,0) млрд, по госпрограммам – 8,3 (из 8,4) млрд.

<sup>335</sup>Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ).

<sup>336</sup>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН).

<sup>337</sup>Минфин – 18,5 млрд, Минздрав – 10,3 млрд, Минобразования – 9,0 млрд, Минтранс – 8,1 млрд, Минтруда – 7,3 млрд, Минсельхоз – 5,3 млрд, МинТЭКиЖКХ – 2,9 млрд, Депстрой – 1,8 млрд, Министерство ГО и ЧС – 1,8 млрд.

По 4 видам выплат (3 программных<sup>338</sup> и 1 непрограммная<sup>339</sup>) кассовые расходы не осуществлялись (в связи с отсутствием случаев для выплаты).

Низкий уровень исполнения отмечен по 7 видам выплат (4 программных<sup>340</sup>, 3 непрограммных) в основном в связи с их заявительным характером.

Общая сумма расходов на соцподдержку детей и семей, имеющих детей, за 2025 год составила 41,8 (из 42,2) млрд рублей. По 5 видам выплат кассовое освоение низкое – меньше 80%<sup>341</sup>.

По ГП «Дети Кубани» на приобретение квартир для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в 2025 году расходовано 4 958,9 (из 4 976,6) млн рублей. За счет этих средств обеспечены благоустроенным жильем 1 276 человек, 4 человека заселены в квартиры, приобретенные в 2024 году, 25 человек – в освободившиеся квартиры, приобретенные ранее. Всего – 1 305 человек. При этом на 01.01.2026 на очереди состояли еще 6 137 человек, имеющих право на обеспечение жильем. Для полной ликвидации очереди необходимо выделение не менее 23,8 млрд рублей<sup>342</sup>. Однако на 2026-2028 годы предусмотрено только около половины потребности – 12 млрд рублей<sup>343</sup>. Таким образом, темпы обеспечения детей-сирот жильем по-прежнему отстают от темпа роста числа нуждающихся.

## 10.6. Трансферты другим бюджетам.

Межбюджетные трансферты другим бюджетам<sup>344</sup> утверждены в сумме 223,2 млрд рублей (СБР), исполнено 212,1 млрд (95 % к СБР). По видам трансфертов исполнение сложилось от 79 % (субсидии на кап.вложения в муниципальные объекты) до 100 % (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, иные дотации).

Межбюджетные трансферты предоставлялись в рамках 22 (из 28) госпрограмм. Большая часть (196,4 млрд) «программных» трансфертов приходится на 9 программ<sup>345</sup>, в том числе по ГП «Развитие образования» – 107,2 млрд рублей (55%).

Местным бюджетам направлено 194,2 млрд рублей: субвенции –

<sup>338</sup>Пособия лицам, являвшимся спасателями профессиональных аварийно-спасательных служб, получившим телесные повреждения, исключающие возможность дальнейшей работы в качестве спасателей; премии победителям краевого конкурса «Лидеры в сфере сельского, экологического и этнографического туризма Краснодарского края»; единовременная денежная выплата лицам, награжденным орденом «За выдающийся вклад в развитие Кубанского казачества».

<sup>339</sup>Пособия членам семьи погибшего работника противопожарной службы в случае гибели, наступившей при исполнении им служебных обязанностей.

<sup>340</sup>Единовременная материальная помощь на погребение малоимущих (58,1%); премия администрации края выпускникам школ, набравшим по результатам ЕГЭ 100 баллов (67,3%); ежемесячное пособие на оплату проезда отдельным категориям граждан (70%); выплата единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений (71,2%).

<sup>341</sup>Перевозка несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (54,6%); предоставление единовременного пособия на ремонт жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам по окончании пребывания в образовательных организациях (69,1%); предоставление единовременного пособия детям-сиротам на госрегистрацию права собственности (71,2%); предоставление ежемесячного вознаграждения, причитающегося патронатным воспитателям (58,1%); предоставление ежемесячных денежных средств на содержание детей, переданных на патронатное воспитание (69,3%).

<sup>342</sup>6 137 квартир х 3 884,4 тыс. рублей = 23 838 648,7 тыс. рублей (где 3 884,4 тыс. рублей – средняя стоимость приобретения одного жилого помещения, сложившаяся в 2025 году).

<sup>343</sup>В 2026 году – 3 980,5 млн рублей, в 2027 – 3 985,9 млн рублей, в 2028 – 3 992,5 млн рублей.

<sup>344</sup>Бюджеты муниципальных образований Краснодарского края, бюджет СФР, бюджет Федерального фонда ОМС, бюджет федеральной территории «Сириус».

<sup>345</sup>«Развитие образования» (107,2 млрд), «Социальная поддержка граждан» (22,7 млрд), «Развитие общественной инфраструктуры» (21,8 млрд), «Управление госфинансами края» (12,0 млрд, в т.ч. дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 10,4 млрд), «Развитие ЖКХ» (9,4 млрд), «Развитие сети автодорог» (9,0 млрд), «Дети Кубани» (5,2 млрд), «Формирование современной городской среды» (4,7 млрд), «Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и архитектуры» (4,3 млрд).

111,4 млрд (99,5% к СБР), субсидии – 63,2 млрд (86%), дотации (на выравнивание бюджетной обеспеченности) – 10,4 млрд (100%), иные дотации и трансферты – 9,1 млрд (97%).

Как и ранее, в 2025 году МБТ перечислялись местным бюджетам неравномерно. В 4 квартале перечислено около 30% от годового объема МБТ (58,0 млрд, 29,9% от 194,2 млрд), а в части субсидий – 43%<sup>346</sup>.

Межбюджетные субсидии не исполнены на 10,3 млрд рублей (14%), из них: МинТЭЖиЖКХ – 5 537,6 млн, Депстрой – 3 565,0 млн. Наибольшее неисполнение по субсидиям бюджетам г. Новороссийска, г.-к. Анапы и Туапсинского муниципального округа на строительство/реконструкцию 4-х КОСов («Алексино», «Анапа», «Сукко», «Туапсе» – 1 616,7 млн) и на строительство двух объектов водоотведения в г. Краснодаре (КНС и трубопровода, а также головного канализационного коллектора – 2 175,6 млн).

По итогам 2025 года муниципалитеты возвратили в краевой бюджет 1 501,8 млн трансфертов<sup>347</sup>.

### 10.7. Государственные программы.

В 2025 году в рамках 28 госпрограмм исполнено 485,3 (из 518,0) млрд рублей (94 %). Наиболее низкое исполнение у 3 программ: «Развитие промышленности Краснодарского края и повышение ее конкурентоспособности» – 59 % (1,6 из 2,7 млрд); «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры» – 61 % (8,9 из 14,5 млрд); «Развитие ЖКХ» – 71 % (13,7 из 19,4 млрд).

Минэкономики края признало эффективными 20 программ. Однако анализ специалистов Палаты (по Методике СП РФ) показал, что все они сформированы и 13 реализованы на более низком уровне – на 1-3 ступени ниже.

Специалистами Палаты «высокая» итоговая (интегральная) оценка присвоена 1 программе, «выше среднего» – 9, «средняя» – 10, «ниже среднего» – 8 («низкая» итоговая оценка ни одной из программ не присвоена).

Ни одной из программ не присвоена «низкая» оценка исполнения по ресурсам и результатам, но «ниже среднего» уровня оценено 5 программ. У 4 программ «низкая» оценка формирования и использования системы показателей.

В 23 программах (в 2023 году – 21, в 2024 – 23) отмечена низкая доля показателей конечных результатов (итоговых эффектов). В основном преобладают показатели, отражающие результаты технических действий исполнителей (характеризуют непосредственные или иные результаты).

В 2025 году не выполнены 95 из 578 целевых показателей (в 20 из 28 программ). Среди них: снижение смертности от новообразований<sup>348</sup> и сердечно-сосудистых заболеваний<sup>349</sup>, доля школьников, занимающихся в первую смену<sup>350</sup>; число семей с детьми, охваченных мерами соц.поддержки<sup>351</sup>; доля региональных/межмуниципальных автодорог, соответствующих

<sup>346</sup>2024 – 40%, 2023 – 55,6 %, 2022 – 57,4 %, 2021 – 47,4 %, 2020 – 48,9 %, 2019 – 57,1 %, 2018 – 56,4 %.

<sup>347</sup>Ф.0503317 на 01.04.2026; за 2024 год – 807,8 млн, 2023 год – 418,1 млн, за 2022 год – 602,9 млн, 2021 год – 728,5 млн.

<sup>348</sup>Ориентир – 193,3 чел. на 100 тыс. населения, факт – 211,1 чел. на 100 тыс. населения.

<sup>349</sup>Ориентир – 527,9 чел. на 100 тыс. населения, факт – 578,5 чел. на 100 тыс. населения.

<sup>350</sup>План – 99,1%; факт – 75,1%.

<sup>351</sup>План – 4 495 человек, факт – 4 145 человек.

нормативным требованиям<sup>352</sup>. При этом невыполнение вышеуказанных показателей не снизило оценки Минэкономки края.

Среди недостатков формирования программ – нестабильный состав их показателей, отсутствие фактических значений показателей в годовом отчете, низкое число показателей, по которым формируется официальная статистика.

Только 9 из 28 программ носят проектный характер (остальные – процессные). В ряде программ фактически отсутствует взаимосвязь достижения показателей и результатов с уровнем исполнения расходов.

Оценка исполнения 13 программ снижена специалистами Палаты из-за ухудшения «под факт» (после 01.10.2025) плановых значений показателей и результатов.

### **10.8. Региональные проекты (направленные на достижение результатов и показателей федеральных и национальных проектов).**

Одна из основных задач при исполнении бюджета края – достижение национальных целей и стратегических задач развития региона на период до 2030 года.

В отчетном периоде завершился первый год реализации в крае 44 регпроектов, разработанных для достижения национальных целей по Указу Президента РФ от 07.05.2024 № 309. В 2025 году на их исполнение из бюджета края расходовано 55,1 (из 56,9) млрд рублей (96,8 %).

Достигнутые результаты должны способствовать социально-экономическому развитию региона. Согласно данным ГИИС «Электронный бюджет» большинство (85 из 89) показателей регпроектов выполнены. Вместе с тем отрицательная динамика отмечена у 60 % (51 из 85) показателей, которые только за первый год текущей шестилетки перевыполнены в 1,1-13,2 раза с превышением плана на 2026-2030 годы. Как показывают проведенные специалистами Палаты экспертно-аналитические мероприятия, заниженный план допускает развитие ситуации по негативному сценарию, «скрывает» падение уже достигнутых значений (например, в рамках регпроектов 2019-2024 годов при формальном выполнении заниженного плана фактические значения 17 показателей в демографии, здравоохранении, образовании, жилищном и дорожном строительстве, цифровизации госуправления ухудшились<sup>353</sup>).

По итогам 2025 года не достигли плана суммарные коэффициенты рождаемости<sup>354</sup> и объем экспорта сельхозпродукции<sup>355</sup>. Существенные риски и нарушения выявлены в реализации 6 регпроектов («Поддержка семей», «Россия – страна возможностей», «Все лучшее детям», «Развитие общественного транспорта», «Старшее поколение», «Модернизация первичного звена здравоохранения»).

В частности, подтвердились выводы специалистов Палаты о рисках незавершения капремонта школы № 3 Ленинградского м.о. Не ведется строительство трамвайной линии в г. Краснодаре (по концессии) и дома соцобслуживания в Приморско-Ахтарском районе. Критически отстает

<sup>352</sup>План – 74,74%, факт – 52,41%.

<sup>353</sup>Заключение КСП КК от 30.05.2025 по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Краснодарского края за 2024 год.

<sup>354</sup>Общий коэффициент рождаемости: ориентир – 1,536, факт – 1,504 ед. Коэффициент рождаемости третьего и последующих детей: ориентир – 0,379, факт – 0,344 ед.

<sup>355</sup>План – 2,59, факт – 2,26 млрд долл.

строительство поликлиник.

Как и прогнозировалось, в том числе в связи с допущенными нарушениями условий использования предоставленных краю субсидий **федеральные ведомства изъяли из ресурсной базы региона, предназначенной для развития здравоохранения и социальной сферы, 2 109,8 млн рублей** (в том числе в 2025 году в виде сокращения федеральной поддержки на 1 995,4 млн<sup>356</sup>, в 2026 году в виде штрафных санкций – 114,4 млн<sup>357</sup>). Для завершения строительства дома соцобслуживания и поликлиник около 2 млрд рублей потребуется изыскать в бюджете края, что станет для него дополнительной нагрузкой.

Также усматриваются **риски причинения ущерба консолидированному бюджету края на 3 627,0 млн рублей** ввиду невозврата подрядчиками выплаченных и неотработанных авансов по расторгнутым контрактам<sup>358</sup> (на капремонт школ, строительство дома соцобслуживания и поликлиник).

В частности, уже сейчас можно говорить об **ущербе в 952,6 млн рублей** ввиду проблематичности их взыскания с признанных банкротами подрядчиков строительства 3 поликлиник<sup>359</sup>.

Важно указать, что заключение большинства контрактов на строительство поликлиник с единственными подрядчиками (то есть неконкурентным способом) препятствует заказчику взыскивать долги с саморегулируемых организаций в сфере строительства (членами которых являются подрядчики).

### **10.9. КАИП и авансирование строительно-монтажных работ.**

Анализ показал, что за 2025 год объем финансирования КАИП снизился с 51,5 до 42,0 млрд рублей (-18%). По итогам года исполнение составило 28,3 млрд рублей (67,5% от СБР), не исполнено 13,7 млрд (32,5%).

Из 18 объектов, запланированных к строительству в 2025 году, завершены лишь 6 объектов (2 поликлиники, 3 автодороги, 1 мостовой переход через реку). Приобретено 70 из 74 служебных квартир (не приобретены 1 квартира для мед.работников, 3 – для работников спорта).

В ходе внешней проверки специалистами КСП КК проанализировано авансирование строительно-монтажных работ при создании объектов муниципальной и государственной собственности общественной, коммунальной, дорожной инфраструктуры, инженерной защиты, пожарных депо в рамках 11 госпрограмм.

Анализ показал, что на 01.01.2026 из заключенных в рамках этих госпрограмм 298 контрактов на СМР на общую сумму 195,7 млрд рублей

<sup>356</sup>В 2025 году сокращен объем федеральных субсидий: Минтрудсоцразвития РФ – на 690,0 млн рублей ввиду отставаний в строительстве дома соцобслуживания; Минздравом РФ – на 1 305,4 млн рублей ввиду незаключения до 01.04.2025 контрактов на оснащение 2 поликлиник (Щербиновской и Динской ЦРБ), а также отставаний в строительстве 7 поликлиник (ГП № 23 г. Краснодара, амбулатории № 1 г. Новороссийска, Щербиновской, Темрюкской, Приморско-Ахтарской, Курганинской ЦРБ).

<sup>357</sup>Минздравом РФ – 111,0 млн рублей за необеспечение лицензирования 10 поликлиник (ГП № 13 и № 23 г. Краснодара, амбулатории № 1 г. Новороссийска, Курганинской, Выселковской, Приморско-Ахтарской, Щербиновской, Динской, Темрюкской (2) ЦРБ); 3,4 млн рублей – за необеспечение поставки в 6 медорганизаций 12 единиц медоборудования для оказания паллиативной медпомощи.

<sup>358</sup>5,0 млн – на капремонт школ № 32 и № 43 Каневского района и 49,3 млн – на капремонт школы № 3 Ленинградского м.о. по РП «Все лучшее детям»; 714,8 млн – на строительство дома соцобслуживания по РП «Старшее поколение»; 2 857,9 млн – по 13 расторгнутым контрактам на строительство поликлиник по РП «Модернизация первичного звена здравоохранения».

<sup>359</sup>ООО «ПО «Гиракс» не возвратило неотработанные авансы по строительству поликлиник Щербиновской (324,9 млн рублей) и Курганинской (445,7 млн рублей) ЦРБ, ООО «Полярстройкомплект» – по Красноармейской ЦРБ (182,0 млн рублей).

авансы предусмотрены по 237-ми (80 % от общего количества), выплачены – по 233-м (78 %).

Диапазон авансов – от 1% до 100%. Всего предусмотрено авансов на 82,3 млрд рублей (42% от 195,7 млрд), выплачено подрядчикам – 75,5 млрд рублей (92% от 82,3 млрд), отработано ими – 36,8 млрд рублей (49% от 75,5 млрд), остаются у подрядчиков – 38,7 млрд рублей (51%).

Около 30% контрактов (69 из 233) проавансированы на суммы, равные или превышающие половину их стоимости. По таким контрактам выплачено 44 % всех авансов (33,5 из 75,5 млрд рублей).

Доля неотработанных авансов – от 10,7% до 80,5%<sup>360</sup>. Больше всего по госпрограммам «Развитие общественной инфраструктуры» (54%), «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края» (56%), «Социальная поддержка граждан» (62%), «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» (64%), «Обеспечение безопасности населения» (69%), «Развитие образования» (81%).

В частности, только в рамках госпрограммы «Развитие общественной инфраструктуры» по **40 контрактам, расторгнутым** в связи с нарушением условий строительства или реконструкции, **выплачены, но до сих пор не отработаны на 33 объектах** (21 – муниципальный, 12 – собственности края) **авансы в сумме 5,0 млрд (5 093,0 млн) рублей**. Среди таких объектов: 5 школьных блоков по 400 мест каждый<sup>361</sup>, школа на 1100 мест (в г. Сочи), 4 детских сада<sup>362</sup>, 4 центра единоклассников<sup>363</sup>, 3 спорткомплекса<sup>364</sup>, плавательный бассейн (в Староминском районе), 9 поликлиник, в том числе 5 детских<sup>365</sup>, и другие объекты.

**Выплата 5,0 млрд рублей авансов по расторгнутым контрактам без выполнения работ является неэффективным использованием бюджетных средств. В отсутствие возврата указанные средства квалифицируются как прямой ущерб бюджету.**

#### 10.10. Дорожный фонд.

Дорожный фонд края сформирован в сумме 57,9 млрд рублей, из которых расходовано 52,1 млрд рублей (90%). Не исполнено 5,8 млрд из-за невозможности оплаты принятых работ (в связи с недостаточностью свободного остатка средств на едином счете бюджета края), неисполнения подрядчиками контрактных обязательств, экономии (по факту оплаты выполненных работ и оптимизации цен поставки товаров).

В 2025 году не введен в эксплуатацию 1 из 5 запланированных объектов регионального значения (реконструкция автодороги ст-ца Динская – ст-ца Васюринская на участке км 0+700 – км 1+566 в Динском районе протяженностью 0,901 км).

На капремонт, содержание автодорог общего пользования регионального/межмуниципального значения расходовано 15,2 (из 18,5) млрд рублей (83%). При

<sup>360</sup>ГП «Охрана окружающей среды» – 10,7 %; ГП «Развитие топливно-энергетического комплекса» – 22,3 %; ГП «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры» – 37,3 %; ГП «Развитие здравоохранения» – 48,5 %; ГП «Развитие физической культуры и спорта» – 51,6 %;

<sup>361</sup>В Кореновском, Крымском, Лабинском, Староминском районах и г. Сочи.

<sup>362</sup>В Апшеронском, Красноармейском, Отрадненском, Тихорецком районах.

<sup>363</sup>В Гулькевичском, Красноармейском, Лабинском, Темрюкском районах.

<sup>364</sup>В Темрюкском, Туапсинском районах, п. Знаменском г. Краснодара.

<sup>365</sup>В Выселковской, Щербиновской, Курганинской, Темрюкской, Красноармейской, Павловской ЦРБ, амбулатории №1 г. Новороссийска, поликлиниках №13 и № 23 г. Краснодара.

этом Минтранс края и муниципалитеты сосредоточились в основном на содержании дорог (план по ямочному ремонту, ликвидации колеиности, обновлению разметки выполнен на 100% – около 9 тыс. км), тогда как ремонт автодорог выполнен лишь на 85% (52,5 из 62 км).

### **10.11. Контрактуемые расходы.**

На 01.01.2026 на закупку товаров, работ, услуг расходовано 103,9 (из 124,5) млрд рублей (83%; в 2024 году – 90%). Не исполнено 20,6 млрд рублей (17% плана; +7,9 млрд к 2024 году).

Наиболее низкий уровень исполнения – у Депстроя края (56%), ДИО КК (69%), Минспорта края (61%).

В 2025 году количество закупок уменьшилось (-12%; со 139 548 до 123 442), а их сумма увеличилась (+3%; со 168,34 до 172,73 млрд). Среди конкурентных закупок чаще всего использовался электронный аукцион (83% количества и 62% Н(М)ЦК таких закупок). Более половины (52%) конкурентных процедур на 81 млрд рублей (55 % Н(М)ЦК) признаны несостоявшимися и контракты заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), что не способствует развитию конкуренции в регионе.

В ходе проведенных в 2025 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий специалистами КСП КК выявлено около 20 тысяч нарушений законодательства о контрактной системе почти на 360 млн рублей.

Кроме того, по результатам рассмотрения специалистами Палаты 13 планируемых закупок (на 882,2 млн рублей) оптимизированы расходы на 681,8 млн рублей. По этим закупкам в дальнейшем (по результатам конкурентных процедур) экономия составила более 29 млн рублей, а одна закупка (на 200,3 млн) аннулирована заказчиком.

### **10.12. Государственный долг Краснодарского края.**

Объем государственного долга края (по итогам отчетного года) составил 106,2 млрд рублей, уровень долговой нагрузки на бюджет края – 24,5 %.

В структуре долга на долю бюджетных кредитов приходится 96,2 %, гособлигаций – 3,8 %. Задолженность по кредитам кредитных организаций отсутствует. Объем рыночных обязательств составляет 0,9 % по отношению к сумме доходов бюджета края без учета безвозмездных поступлений. Коэффициент увеличения долговой нагрузки бюджета равен «0» ввиду отсутствия роста долга в отчетном периоде.

Анализ значений показателей, предусмотренных ст. 107.1 БК РФ, показал высокую долговую устойчивость бюджета. Пороговые (предельные) значения, установленные п. 2 ст. 106 и п. 4 ст. 107 БК РФ, соблюдены.

В ходе внешней проверки выявлено нарушение условий предоставления 500,0 млн рублей казначейского инфраструктурного кредита. Невыполнение показателя по реализации проекта, на который предоставлен КИК<sup>366</sup>, приведет к доначислению процентов за пользование кредитом<sup>367</sup> и в связи с этим к избыточным расходам бюджета края в 2026 году на уплату 15,0 млн рублей.

<sup>366</sup>Непривлечение в 2025 году из внебюджетных источников 100,0 млн рублей на строительство в 2025-2027 годах КНС и трубопровода в г. Краснодаре.

<sup>367</sup>+3,0 % годовых на остаток задолженности по КИК на 01.01.2026.

Риски аналогичного правонарушения и избыточных расходов в сумме более 50 млн рублей усматриваются и по итогам 2026 года по другому КИК (на 1 675,6 млн рублей)<sup>368</sup>.

Анализ итогов реализации инфраструктурных проектов<sup>369</sup> как в предыдущие периоды (в 2022-2024 годах), так и за 2025 год вызывает серьезную обеспокоенность. Ожидаемые экономические и социальные эффекты от реализации проектов по развитию инфраструктуры региона, финансируемых в том числе за счет заемных средств, не достигнуты.

Такая тенденция вызывает опасения относительно способности региона выполнить долгосрочные задачи, поставленные на весь 15-летний период использования инфраструктурных бюджетных и казначейских кредитов. Недостижение промежуточных целей может поставить под угрозу достижение конечных результатов и эффективность вложенных инвестиций, а также приведет к увеличению расходов на обслуживание долга.

Основные проблемы при реализации инфраструктурных проектов за счет заемных средств ИБК и КИК: непредвиденные рост стоимости и задержки в выполнении работ; недостатки в подготовке проектной документации, в том числе выявление дополнительных объемов и видов работ; увеличение цен на материалы и оборудование; неисполнение подрядчиками контрактных обязательств в установленные сроки.

**Объем расходов, произведенных в целях обслуживания долга,** сложился в размере 1,4 млрд рублей. В общем объеме расходов бюджета края (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ) расходы на обслуживание долга составили 0,3 %, что свидетельствует о соблюдении ограничений, установленных ст. 111 БК РФ (не более 15,0 %), абз. четвертым пп. 1 п. 5 ст. 107.1 БК РФ (не более 5,0 %), а также Программой оздоровления региональных финансов и долговой политикой.

Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию госдолга к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета КК и дотаций из бюджетов бюджетной системы РФ составила 2,6 %, что не превышает предельного значения, обозначенного абз. третьим пп. 1 п. 5 ст. 107.1 БК РФ, п. 5(1) приложения № 3 к Программе оздоровления региональных финансов и долговой политикой.

По итогам анализа соблюдения требований ст. 112.1, 113, 119 и п. 3 ст. 121 БК РФ фактов наличия просроченной задолженности по долговым обязательствам, несоблюдения требований по отражению в бюджете заимствований, погашения госдолга, возникшего из заимствований, и расходов на обслуживание не установлено.

### **10.13. Результаты контрольного мероприятия по проверке бюджетной отчетности за 2025 год.**

В 2025 году краевой бюджет исполняли 38 краевых ведомств, а также 4

<sup>368</sup> На строительство головного канализационного коллектора в г. Краснодаре.

<sup>369</sup> 4 КОСа в г.-к. Анапе, г. Новороссийске и Туапсинском м.о., водовод в г.-к. Геленджике, 3 групповых водопровода – Троицкий, Таманский и Ейский.

территориальных подразделения федеральных органов власти<sup>370</sup>. Бюджетная отчетность для проведения камеральной проверки представлена ими в Минфин и Палату своевременно.

Проверка специалистов Палаты показала, что в ходе исполнения бюджета края, при ведении бюджетного учета и составлении бюджетной отчетности за 2025 год более 50 объектов контроля, входящих в периметр консолидации 30 главных администраторов, допустили различные нарушения законодательства и недостатки в работе.

Искажение показателей (в том числе из-за ошибок в бюджетном учете) и прочие нарушения установлены в 72 (из 1 128) отчетных формах главных администраторов (6,4%) на сумму свыше 9 млрд рублей (более 1 000 фактов), из которых уже устранены нарушения на сумму более 800,0 млн рублей (9,0%).

Форма Годового отчета соответствует Инструкции № 191н. Таким образом, **внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов за 2025 год не выявила нарушений и недостатков, способных негативно повлиять на достоверность Годового отчета.** Показатели доходов и расходов в проекте закона «Об исполнении бюджета Краснодарского края за 2025 год» соответствуют Годовому отчету.

Вместе с тем, актуальными (как и в предыдущие годы) остаются вопросы роста объема неиспользованных бюджетных ассигнований, недостижения результатов, установленных при предоставлении средств краевого бюджета, управления дебиторской задолженностью, объемов незавершенного строительства, несоблюдения законодательства о контрактной системе при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, неэффективного распоряжения краевым имуществом. Помимо этого, не на должном уровне остается выполнение отдельными участниками бюджетного процесса возложенных на них бюджетных полномочий, недостаточно осуществляется контроль финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений.

#### **10.14. Предложения и рекомендации по итогам внешней проверки:**

1) Главным администраторам доходов бюджета Краснодарского края: провести работу по устранению причин, способствующих росту дебиторской задолженности (в том числе просроченной) по доходам с учетом сроков, предусмотренных в Плане мероприятий («дорожной карте») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Краснодарского края, пеням и штрафам по ним, утвержденным распоряжением Губернатора Краснодарского края от 15.03.2024 № 47-р;

принять меры по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым доходам, взысканию доначислений по итогам контрольной работы;

обеспечить правильность исчисления доходов, отражения их в бухгалтерском (бюджетном) учете, контроль за своевременностью платежей в бюджет;

рассмотреть вопрос о списании с балансового учета дебиторской задолженности, не отвечающей критериям признания ее активом по основаниям, предусмотренным БК РФ и (или) федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора;

---

<sup>370</sup>УФНС, Южное межрегиональное управление Росприроднадзора; ГУ МВД России по Краснодарскому краю; Управление на транспорте МВД по ЮФО.

актуализировать правовые акты, регламентирующие как полномочия главного администратора доходов, так и работу с дебиторской задолженностью;

повысить уровень взаимодействия с территориальными органами ФССП России, включающего в себя регулярный контроль за ходом и сроками исполнения исполнительных производств.

2) Руководителям региональных проектов во взаимодействии с Региональным проектным офисом (департамент по организации проектной деятельности администрации Краснодарского края):

инициировать перед руководителями соответствующих федеральных проектов корректировку значений показателей (увеличение – для показателей с восходящей тенденцией, уменьшение – для показателей с нисходящей тенденцией), по которым план на 2025 год существенно перевыполнен (в том числе с превышением плана на 2026-2030 годы), в целях исключения возможности инерционного выполнения показателей или ухудшения ситуации при реализации нацпроектов.

3) Минэкономки, Департаменту по регулированию контрактной системы, государственным (муниципальным) заказчикам:

принять дополнительные меры, направленные на развитие конкуренции в регионе при осуществлении закупок для государственных (муниципальных) нужд;

заключать новые контракты на строительство и ремонт объектов общественной инфраструктуры на основании конкурентных процедур, предусматривая в контрактах предоставление банковской гарантии не ниже размера авансового платежа, а также условие о продлении срока действия гарантии в случае нарушения подрядчиком сроков исполнения обязательств;

при наличии оснований (в том числе в рамках дел о банкротстве должника) рассматривать вопрос о привлечении учредителей подрядных организаций к субсидиарной ответственности в судебном порядке.

4) Минтрансу края:

разработать и обеспечить утверждение нормативного(ых) документа(ов), которые позволят на системной основе планировать работы по приведению в нормативное состояние дорожной сети общего пользования регионального и межмуниципального значения, уделяя при этом приоритетное внимание ремонту дорог, находящихся в неудовлетворительном состоянии (с низким уровнем от нормативного).

5) Минтруда края совместно с Минфином края:

для полной ликвидации к 2030 году очереди детей-сирот на обеспечение благоустроенными жилыми помещениями предусмотреть в госпрограмме «Дети Кубани» и бюджетах края (до 2030 года) необходимый дополнительный объем финансирования – 11,8 млрд рублей.

6) Минфину края, МинТЭЖиЖКХ края, Департаменту строительства:

в пределах компетенции принять меры по контролю за реализацией отобранных (одобренных) инфраструктурных проектов (мероприятий) или инвестиционных проектов, для обеспечения которых реализуется инфраструктурный проект, с целью исполнения условий соглашений о предоставлении КИК и о реализации инфраструктурных проектов (мероприятий), а также достижения плановых значений и ключевых показателей ожидаемых экономических и социальных эффектов, заявленных при отборе инфраструктурных проектов.

Начальник  
бюджетно-аналитического  
управления

П.М. Муравей