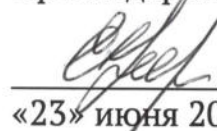


УТВЕРЖДАЮ

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты
Краснодарского края

 Н.Д. Ерифа
«23» июня 2026 года

Заключение

**Контрольно-счетной палаты Краснодарского края
на проект закона Краснодарского края от 11.06.2026 № 5817
«О внесении изменений в Закон Краснодарского края
«О бюджете Краснодарского края
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»**

1. Общие положения

Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:

ст. 27 Закона Краснодарского края от 04.02.2002 № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» (далее – Закон о бюджетном процессе), пункт 2.139 плана работы Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (далее – Палата, КСП КК) на 2026 год.

Цель и задачи. Цель – оценить изменения параметров бюджета Краснодарского края (далее – краевой бюджет, бюджет края) на их соответствие бюджетному законодательству (включая Бюджетный кодекс Российской Федерации, далее – БК РФ), обоснованность и реалистичность изменений прогнозируемых доходов и планируемых ассигнований.

Основные задачи:

а) определение соответствия проекта закона Краснодарского края «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект закона, законопроект), а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Краснодарского края (далее – ЗСК), действующему бюджетному законодательству;

б) определение обоснованности показателей (параметров и характеристик), содержащихся в проекте закона, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в ЗСК;

в) подготовка предложений и рекомендаций.

Предмет и объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Предмет – проект закона, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в ЗСК и КСП КК, на основании запросов Палаты, а также размещенные в подсистеме управления процессом планирования бюджета

единой государственной информационной системы управления общественными финансами Краснодарского края (далее – АС-Планирование).

Объекты – министерство финансов Краснодарского края как орган, осуществляющий непосредственное составление проекта закона, а также главные администраторы средств краевого бюджета, которым законопроект уточняет бюджетные назначения.

Метод: обследование выборочным способом.

Дата начала и окончания мероприятия: с 16.06.2026 по 23.06.2026.

2. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

2.1. Изменения в Закон Краснодарского края от 12.12.2025 № 5454-КЗ «О бюджете Краснодарского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Закон о краевом бюджете, Закон № 5454-КЗ) вносятся во 2-й раз.

2.2. Проект закона с сопровождающими его материалами (пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием, перечнем краевых нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона) представлен в Палату 16.06.2026¹.

Следует отметить, что Минфином РФ дано отрицательное заключение² на представленный законопроект. Обращено внимание, что наращивание регионом долговых обязательств в виде рыночных обязательств в случае дальнейшего снижения собственных доходов краевого бюджета может привести к рискам нарушения обязательств, ранее принятых Краснодарским краем при проведении реструктуризации 2025 года, в связи с чем проект закона федеральным ведомством не поддерживается и требует доработки³.

Кроме того, с учетом результатов дополнительного анализа информации финансовых органов субъектов РФ о показателях бюджетной сети, органах государственной власти субъектов РФ и органах местного самоуправления за 2025 год Минфином РФ рекомендовано принимать меры к оптимизации расходов по ряду направлений (письмо Минфина РФ от 10.06.2026 № 06-02-12/18/49716 прилагается).

¹Постановление Губернатора Краснодарского края от 11.06.2026 № 339 (вх. от 16.06.2026 № 5307), письмо из ЗСК от 16.06.2026 № 3.5/560 (вх. от 16.06.2026 № 5307).

²Информация зарегистрирована в Палате 17.06.2026 за вх. № 5350.

³Согласно Перечню обязательств субъекта РФ, получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности, высшее должностное лицо субъекта РФ направляет в Минфин РФ на согласование проекты законов о внесении изменений в принятый на соответствующий финансовый год и плановый период закон о бюджете до внесения указанных проектов законов в законодательный орган (**обязательство для субъектов РФ – невнесение в законодательный орган субъекта РФ указанных проектов законов без учета рекомендаций Министерства финансов РФ**). В качестве меры ответственности за невыполнение субъектом РФ своих обязательств установлено применение высшим должностным лицом субъекта РФ мер дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством РФ к должностным лицам исполнительных органов субъектов РФ, чьи действия (бездействие) привели к нарушению обязательств (постановление Правительства РФ от 17.12.2024 № 1802 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации»).

Справочно. В частности, федеральным ведомством предложено оптимизировать расходы на государственное (муниципальное) управление. Отмечено, что укомплектованность штатного расписания лиц, замещающих госдолжности, ниже, чем по РФ (на 1,3 процентных пункта) и ЮФО (на 3,1 п.п.). Также в сравнении с РФ и ЮФО в крае ниже среднесписочная численность работников (на 36 % и 21 % соответственно) и специалистов (на 36 % и 17 %) в расчете на 1 учреждение отрасли «Общегосударственные вопросы».

Наряду с этим Минфином РФ рекомендовано оптимизировать расходы консолидированного бюджета края на содержание бюджетной сети в сферах:

дошкольного и среднего профессионального образования (где отмечена более низкая в сравнении с РФ и ЮФО нагрузка на 1 педработника⁴; среднесписочная численность прочих специалистов в 1 учреждении СПО⁵; более высокие расходы на оплату труда с начислениями работников ДООУ в расчете на 1 воспитанника⁶);

культуры (где среднесписочная численность работников и специалистов в 1 учреждении культуры ниже, чем по РФ и ЮФО⁷);

здравоохранения (при обеспеченности в крае врачами – 30 человек на 10 000 населения, что выше, чем по РФ и ЮФО⁸);

социального обслуживания (при обеспеченности в 2025 году в крае работниками учреждений соцобслуживания – 44 человека на 10 000 населения⁹; расходов на оплату труда с начислениями работников учреждений соцобслуживания – в 2025 году 3,5 млн рублей в расчете на 1 000 человек населения, что выше, чем по РФ и ЮФО¹⁰);

физкультуры и спорта (где расходы профильных учреждений в 2025 году¹¹, в том числе на оплату труда с начислениями¹², а также доля руководителей и их заместителей¹³ выше, чем по РФ и ЮФО, а среднесписочная численность работников¹⁴, педагогов и тренеров¹⁵ в 1 профильном учреждении, напротив, ниже);

жилищно-коммунального хозяйства (при обеспеченности работниками профильных учреждений – 10 человек на 10 000 населения, что выше, чем по РФ и ЮФО¹⁶);

национальной экономики (где в 1 учреждении среднесписочная численность работников – 43 человека, прочих работников – 8 человек, что ниже, чем по РФ и ЮФО¹⁷).

Также Минфином РФ указано, что доля расходов на обеспечение дублирующих мер в общем объеме расходов на меры соцподдержки населения оценивается в 19 % (что выше, чем по РФ на 8,9 п.п., по ЮФО – на 9,2 п.п.).

Специалистами Палаты отмечено, что законопроектом не учтены

⁴В ДООУ – 9 человек на 1 педработника, что ниже показателя по РФ на 4 %, по ЮФО – на 11 %; в учреждениях СПО – 16 человек на 1 педработника, что ниже показателя по РФ на 4 %, по ЮФО – на 8 %.

⁵В 1 учреждении СПО – 7 человек, что на 44,6 % и 30 % ниже, чем по РФ и ЮФО соответственно.

⁶В 2025 году 55,1 тыс. рублей на 1 человека, что выше показателя по РФ на 9,5 %, по ЮФО – на 11 %.

⁷В 1 учреждении культуры работников – 20 человек, специалистов – 12 человек, что, соответственно, ниже показателей по РФ – на 44,6 % и 26,7 %, по ЮФО – на 30 % и 4,8 %.

⁸По РФ – на 26 %, по ЮФО – на 14 %.

⁹Исходя из среднесписочной численности работников без учета внешних совместителей, что выше показателя по РФ на 17 %, по ЮФО – на 10 %.

¹⁰По РФ – на 11 %, по ЮФО – на 22 %.

¹¹Без учета инвестиций и расходов на оплату труда по Краснодарскому краю – 1,3 млн рублей в расчете на 1 000 человек населения, что выше показателя по РФ на 30 %, по ЮФО – на 36 %.

¹²В 2025 году 1,9 млн рублей в расчете на 1 000 человек населения, что выше показателя по РФ на 27 %, по ЮФО – на 61 %.

¹³8,4 %, что выше показателя по РФ на 0,8 п.п., по ЮФО – на 0,7 п.п.

¹⁴В 1 учреждении – 35 человек, что ниже показателя по РФ на 20 %, по ЮФО – на 10 %.

¹⁵В 1 учреждении – 10 человек, что ниже показателя по РФ на 9 %, по ЮФО – на 13 %.

¹⁶По РФ – на 10 %, по ЮФО – на 24,7 %.

¹⁷По РФ – на 25 % и 61 % соответственно; по ЮФО – на 18 % и 51,5 % соответственно.

поручение Президента РФ¹⁸ сократить на 15 % штатную численность государственных служащих Краснодарского края, работников в исполнительных органах, а также рекомендации рабочей группы по вопросам оптимизации расходов бюджета края¹⁹ сократить штатную численность работников краевых госучреждений²⁰ на 5 % (от штатной численности, утвержденной на 01.01.2026).

В частности, анализ информации, представленной краевыми министерствами сельского хозяйства, курортов, промышленности, департаментом ветеринарии показал **наличие резервов оптимизации расходов бюджета края на 2026-2028 годы – 216,9 млн рублей** (в т.ч. на 2026 год – 53,7 млн; на 2027 и 2028 – по 81,6 млн ежегодно) на обеспечение деятельности этих ведомств и подведомственных им госучреждений по имеющимся на 18.06.2026 вакантным должностям (без учета работников, находящихся в декретных отпусках).

Таблица 1

тыс. рублей

№ п/п		Наименование ГРБС	Количество вакансий шт. единиц	Расходы на ФОТ		
				II полугодие 2026 года	2027 год	2028 год
ГП«Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса»						
1	Министерство курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края		4	3 863,3	7 982,6	7 982,6
Непрограммные расходы						
2	Министерство промышленной политики Краснодарского края		2	1 901,5	3 803,1	3 803,1
ГП «Развитие сельского хозяйства »						
3	Министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края		31	26 103,9	26 103,9	26 103,9
4	ГКУ КК «Кубанский сельскохозяйственный информационно- консультационный центр»		1	512,4	1 024,7	1 024,7
5	Департамент ветеринарии Краснодарского края		13	9 302,9	18 605,7	18 605,7
6	ГКУ КСББЖ «Краснодарская»		12	4 666,5	9 333,0	9 333,0
7	53 государственных бюджетных учреждения ветеринарии Краснодарского края		52	7 376,8	14 753,7	14 753,7
	ИТОГО		115	53 727,3	81 606,7	81 606,7

Вместе с тем проведенные специалистами КСП КК контрольные и

¹⁸Поручения от 23.04.2026 № Пр-1005 по итогам совещания (от 19.03.2026) по экономическим вопросам.

¹⁹Пункт 6 протокола краевой рабочей группы по вопросам оптимизации расходов бюджета Краснодарского края от 27.02.2026 № 5.

²⁰Оплата труда, которых осуществляется в соответствии с постановлением Губернатора края от 02.09.2010 № 742 «Об оплате труда работников государственных учреждений Краснодарского края».

экспертно-аналитические мероприятия, напротив, показывают, что организации сфер образования, здравоохранения и социальных услуг до 2031 года будут в наибольшей степени нуждаться в квалифицированных кадрах²¹.

Например, проведенная в 2025 году проверка²² показала дефицит специалистов, непосредственно оказывающих услуги, и специалистов с установленными квалификационными требованиями в Апшеронском детском оздоровительном лагере. В Сочинском социально-оздоровительном центре также не хватает специалистов, непосредственно оказывающих услуги гражданам. Неукомплектованность учреждений кадрами снижает качество социального обслуживания населения, в том числе детей. По итогам проверок специалисты КСП КК рекомендовали учреждениям укомплектовать штат квалифицированными специалистами.

Также важно указать, что в рамках национального проекта «Продолжительная и активная жизнь» федерального и регионального проектов «Медицинские кадры» на 2026 год установлен показатель обеспеченности населения края врачами²³ – 33,2 специалиста на 10 000 населения²⁴. По данным ЕМИСС в мае 2026 года обеспеченность врачами (*работающими в медорганизациях, участвующих в реализации программы госгарантий бесплатного оказания гражданам медпомощи*) по России составила 43,61 врача на 10 000 населения, а в крае – 33,77 врача или на 22,6 % ниже, чем в целом по стране. Снижение фактической обеспеченности населения края врачами может повлечь невыполнение показателя регпроекта и негативно сказаться на достижении национальной цели по сохранению населения, укреплению здоровья и повышению благополучия людей²⁵.

Вместе с тем по итогам проведенного в марте-мае текущего года экспертно-аналитического мероприятия²⁶ специалистами Палаты выявлены признаки неосуществления трудовых функций внешними совместителями – территориальными специалистами учреждения отрасли «Общегосударственные вопросы» – ГКУ КК «Казаки Кубани» (далее – казенное учреждение, ГКУ).

Справочно. Установлено, что в 2025 году из 396 штатных единиц работников казенного учреждения 303 единицы (77 %) приходились на службу территориальных

²¹ Информационно-аналитический отчет министерства труда и социального развития Краснодарского края от 2024 года «Прогноз дополнительной потребности организаций Краснодарского края в квалифицированных кадрах на период до 2031 года».

²² Пункт 1.16 Плана работы КСП КК на 2025 год: «Проверка планирования, предоставления и расходования средств, выделенных в 2022–2024 годах (при необходимости – в иные периоды) на финансовое обеспечение деятельности оздоровительных учреждений, подведомственных министерству труда и социального развития Краснодарского края».

²³ Работающими в медорганизациях, участвующих в реализации программы госгарантий бесплатного оказания гражданам медпомощи.

²⁴ Соглашение о реализации регпроекта «Медицинские кадры» от 25.12.2024 № 056-2024-ДБ0024-1.

²⁵ Установлена Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

²⁶ Пункт 2.17 Плана работы КСП КК на 2026 год: «Анализ исполнения государственной программы Краснодарского края «Казачество Кубани» за 2025 год» (Заключение от 22.05.2026).

специалистов (при отсутствии у ГКУ филиалов и представительств²⁷). На должностях территориальных специалистов числились 504 человека²⁸, оплата труда (с начислениями) которых обошлась бюджету края в 119,1 млн рублей.

При этом 60 лиц не осуществляли деятельность в Краснодарском крае и в пользу региона (27 человек из Баталпашинского и 33 человека из Майкопского отделских казачьих обществ, функционирующих на территориях, соответственно, Карачаево-Черкесской Республики и Республики Адыгея). На оплату их труда (с начислениями) в 2025 году из бюджета края расходовано 15,9 млн рублей.

На основании сведений Социального фонда России, а также около 100 других работодателей, в отношении еще 73 человек усматриваются признаки неосуществления ими трудовых функций в казенном учреждении. На оплату труда (с начислениями) этих лиц в 2025 году из бюджета края расходовано 17,3 млн рублей.

То есть ввиду ненадлежащей реализации ГКУ КК «Казачи Кубани» бюджетных полномочий получателя бюджетных средств (установленных пп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ) по итогам 2025 года усматриваются признаки причинения ущерба бюджету края на общую сумму 33,2 млн рублей (15,9+17,3). Для дальнейшей проверки изложенных фактов Заключение КСП КК от 22.05.2026 направлено в правоохранительные органы.

В ходе экспертно-аналитического казенным учреждением уже оптимизированы 20 штатных единиц территориальных специалистов. В связи с этим законопроектом с финансирования на 2026-2028 годы снимаются 28,0 млн рублей (в 2026 году – 6,8 млн, в 2027 и 2028 – по 10,6 млн ежегодно).

Для исключения в дальнейшем ущерба бюджету края специалисты Палаты рекомендовали²⁹ ГКУ КК «Казачи Кубани» (во взаимодействии с департаментом казачества края) сократить штатную численность казенного учреждения и объем расходов за счет средств бюджета края на финансовое обеспечение его деятельности (в текущем году и предстоящем бюджетном цикле 2027-2029 годов). По расчетам специалистов Палаты **резерв оптимизации расходов** бюджета края на 2026-2028 годы **провизорно составит 373,3 млн рублей** (в том числе за 6 месяцев 2026 года – 72,7 млн³⁰, в 2027 и 2028 – по 150,3 млн ежегодно³¹).

Это будет способствовать выполнению рекомендации Минфина РФ по сокращению расходов на обеспечение деятельности учреждений отрасли «Общегосударственные вопросы» (без резкого сокращения расходов на содержание бюджетной сети в сферах дошкольного и среднего профобразования, культуры, физкультуры и спорта, здравоохранения, соцобслуживания, ЖКХ).

2.3. Согласно законопроекту доходы краевого бюджета в текущем году уменьшатся до 519,8 (-28,8) млрд рублей. Общий объем расходов на 2026 год также уменьшится и составит 575,2 (-7,97) млрд рублей, в том числе программно-целевые расходы – 528,3 (-12,2) млрд рублей. Дефицит бюджета увеличится до 55,4 (+20,9) млрд рублей.

В 2027 и 2028 годах доходы (578,3 и 614,4 млрд рублей соответственно) не корректируются, расходы увеличатся до 574,7 (+5,9) млрд рублей и до

²⁷Согласно п. 1.11 Устава ГКУ КК «Казачи Кубани».

²⁸По совместительству на 0,5 ставки.

²⁹Заключение КСП КК от 22.05.2026 по итогам анализа исполнения краевой госпрограммы «Казачество Кубани» за 2025 год.

³⁰4 901 руб. (оклад)*80 (окладов в год)/12 мес.*5 мес*1,302 (начисления)*283 шт. ед.+5 098 (оклад в декабре)*80/12*1,302*283=72 717 993,32 руб.

³¹5 095 руб. (оклад)*80 (окладов в год)*1,302 (начисления)*283 шт. ед.=150 275 173,44 руб.

623,3 (+15,7) млрд рублей соответственно. Условно утвержденные расходы соответствуют абз. 8 п.3 ст.184.1 БК РФ³². В 2027 году сложится профицит 3,5 млрд рублей, а в 2028 году дефицит – 8,9 млрд рублей.

Кроме того, предлагаются изменения объемов бюджетных ассигнований на реализацию 21 государственной программы Краснодарского края (далее – ГП, госпрограмма) и непрограммных направлений деятельности, распределения (внесения изменений в распределение объемов) субсидий и субвенций местным бюджетам из бюджета Краснодарского края между муниципалитетами края, уменьшение объема резервного фонда администрации края на 2026 год (-0,4 млрд рублей, с 4,7 до 4,3 млрд).

Верхний предел госдолга на 01.01.2027 уменьшится на 2,3 млрд рублей (со 137,2 до 134,9 млрд); на 01.01.2028 и на 01.01.2029 увеличится на 2,7 млрд рублей (со 143,5 до 146,1 млрд) и на 18,3 млрд (со 136,7 до 155,1 млрд).

Расходы на обслуживание госдолга увеличиваются в 2026 году – на 1,3 млрд рублей (с 6,6 до 7,95 млрд), в 2027 – на 4,8 млрд (с 6,4 до 11,2 млрд), в 2028 – на 4,7 млрд (с 5,3 до 10,0 млрд).

Основные характеристики и отдельные параметры бюджета края с учетом предлагаемых изменений (в сравнении с Законом № 5454-КЗ в ред. от 06.04.2026) приведены в Приложении к Заключению (таблицы 1 и 2). По итогам их анализа **нарушения ст. 33, 92.1, 107, п.1 и абз.8 п.3 ст.184.1 БК РФ не установлены.**

2.4. Предложенными законопроектом изменениями уточняется текстовая часть Закона о бюджете края (ст. 7, 12, 21, 27, 28), в частности:

1) дополнена и уточнена статья 7:

части 1, 2, 3 и 5 дополнены новыми приложениями 6², 7², 8² и 9² соответственно (изменения распределения ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов, госпрограммам, ведомственной структуры расходов, «детского» бюджета);

общий объем ассигнований на исполнение ПНО³³ увеличивается в 2026 году на 5 170,1 млн рублей (с 20 014,4 до 25 184,5 млн) (п. 2 ч. 4 ст. 7);

размер резервного фонда администрации Краснодарского края уменьшается в 2026 году на 431,4 млн рублей (с 4 711,0 до 4 279,6 млн рублей) (п. 3 ч. 4 ст. 7);

общий объем условно утвержденных расходов в 2027 году увеличивается на 4 270,4 млн рублей или на 32,8% (с 13 028,8 до 17 299,2 млн), в 2028-м уменьшается на 1 876,7 млн или на 5,5% (с 34 231,4 до 32 354,7 млн) (п. 5 ч. 4 ст. 7);

2) объем ассигнований дорожного фонда края в 2026 году уменьшается на 409,3 млн рублей или на 0,6 % (с 63 664,3 до 63 255,0 млн рублей) (п. 1 ч. 1 ст. 12);

³²Условно утвержденные расходы на первый год планового периода (2027) установлены в размере 17,3 млрд, что выше 2,5 % общего объема расходов бюджета (без расходов за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода (2028) – 32,4 млрд, что превышает 5 % общего объема расходов бюджета (без расходов за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов, имеющих целевое назначение).

³³Публичные нормативные обязательства.

3) объем бюджетных кредитов, предоставляемых из краевого бюджета бюджетам муниципалитетов на срок до одного года в пределах общего объема бюджетных ассигнований, в 2026 году увеличивается на 200,0 млн рублей или на 7,7 % (с 2 600,0 до 2 800,0 млн рублей), в том числе со сроком возврата в 2027 году – на 200,0 млн рублей или в 2 раза (с 200,0 до 400,0 млн рублей) (п. 1 ч. 1 ст. 21 излагается в новой редакции);

4) исключается право получателей средств бюджета края предусматривать в заключаемых ими договорах/госконтрактах на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение в 2026 году авансы в размере 100 % суммы договора/госконтракта (пп. «д» п. 1 ч. 1 ст. 27 признается утратившим силу);

5) в 2026 году с 50 % до 10 % уменьшаются авансы, предусматриваемые получателями средств бюджета края в заключаемых ими договорах/госконтрактах на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, средства на финобеспечение которых подлежат казначейскому сопровождению (за исключением договоров/госконтрактов, указанных в п. 1 ч. 1 ст. 27, в которых предусматриваются авансы до 100 % суммы договора/гос.контракта) (ч. 2 ст. 27);

6) уменьшается перечень средств, предоставляемых из бюджета края, подлежащих казначейскому сопровождению (ч. 2 ст. 28 излагается в новой редакции).

Справочно. Исключаются: авансовые платежи по госконтрактам, заключаемым на сумму 50,0 млн рублей и более; авансы по контрактам (договорам), заключаемым на сумму 50,0 млн рублей и более бюджетными или автономными госучреждениями края, лицевые счета которым открыты в краевом минфине, источником финобеспечения которых являются субсидии, предоставляемые в соответствии с абз. вторым п. 1 ст. 78 1 и ст. 78 2 БК РФ, и заключаемым на сумму 5,0 млн рублей и более исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения указанных в п. 4 и 5 ч. 2 ст. 28 госконтрактов/договоров; авансы по госконтрактам, заключаемым с единственным поставщиком в случаях, установленных в соответствии с федеральными законами, принятыми в целях реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на сумму более 3,0 млн рублей, источником финобеспечения которых являются средства, предоставляемые из бюджета края, а также авансы по контрактам (договорам), заключаемым на сумму более 3,0 млн рублей исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения указанных в п. 8 ч. 2 ст. 28 госконтрактов);

7) исключаются положения о нераспространении осуществления минфином края казначейского сопровождения авансов по госконтрактам/договорам, заключаемым в целях ликвидации ЧС и их последствий (ч. 3 ст. 28 излагается в новой редакции).

Необходимо отметить, что поправками в бюджет (пп. «д» п. 2 ст. 1 проекта закона) предлагается в ч. 5 ст. 7, утверждающей объем ассигнований на соцподдержку детей и семей с детьми, слова «приложениям 9 и 9¹» заменить словами «приложениям 9–9²». Вместе с тем соответствующее приложение 9² в законопроекте отсутствует.

Кроме того, предлагается устранить техническую ошибку, допущенную в ст. 1 проекта закона, заменив слова «15) приложение 19 изложить в

следующей редакции:» на слова «16) приложение 19 изложить в следующей редакции:».

2.5. Проектом закона предлагается уменьшить доходную часть бюджета края на 2026 год на 28,8 млрд рублей, в том числе за счет уменьшения объема налоговых и неналоговых доходов на 28,3 млрд рублей (*на плановый период 2027 и 2028 годов внесение изменений по доходам не планируется*).

Согласно пояснительной записке к законопроекту изменения вносятся в связи с уточнением прогнозируемых поступлений главными администраторами доходов бюджета с учетом параметров проекта прогноза социально-экономического развития края на среднесрочный период.

Предлагаемыми изменениями **учтены предложения** специалистов Палаты **в части уменьшения** бюджетных назначений **на 3,5 млрд рублей** (по налогу на прибыль организаций) и **увеличения** бюджетных назначений **на 0,3 млрд рублей** (по налогу на профдоход +287,9 млн рублей и налогу, взимаемому в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» (далее – АвтоУСН) +14,3 млн рублей), которые ранее были отражены в Заключении Палаты на проект закона «О бюджете Краснодарского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Законопроектом бюджетные назначения **по налогу на прибыль организаций** установлены на 2026 год в объеме 103,0 млрд рублей (уменьшены на 26,1 млрд) и составили 92,6 % к факту 2025 года³⁴. Однако по предварительным данным поступления в бюджет края на 01.06.2026 по налогу на прибыль организаций составили 42,8 млрд рублей (за 1 квартал т.г. – 23,3 млрд, за апрель-май т.г. – 19,5 млрд), динамика поступлений к аналогичному периоду прошлого года (далее – АППГ) составила 87,92 % (по итогам 1 квартала т.г. – 82,92%). Исходя из текущей динамики поступлений, возможный **объем поступлений по налогу на прибыль** организаций в целом **за 2026 год** может составить **97,7 млрд рублей**³⁵, что **на 5,3 млрд меньше**³⁶, чем предусмотрено законопроектом. В связи с этим бюджетные назначения по данному налогу требуют уточнения.

Объем поступлений **по акцизам** предлагается законопроектом в размере 54,3 млрд рублей (+0,8 млрд) или 112,9 % к факту 2025 года (48,1 млрд). При этом по предварительным данным фактические поступления по данному виду дохода за 5 месяцев 2026 года составили 19,3 млрд рублей или 104 % к АППГ, что существенно ниже ожидаемого показателя (112,9 %). При сохранении текущей динамики до конца 2026 года объем поступлений по акцизам может составить в целом **50,0 млрд рублей**³⁷.

В связи с этим отмечают **риски недостижения** предлагаемых проектом закона **бюджетных назначений по акцизам на 4,3 млрд рублей** (54,3 – 50,0).

³⁴102 965 756,0 тыс. рублей/111 132 407,0 тыс. рублей*100 %.

³⁵111 132 407,0 тыс. рублей*87,92%.

³⁶102 965 756,0 тыс. рублей – 97 707 612,2 тыс. рублей.

³⁷48 061 835,0 тыс. рублей*104%.

Проектом закона предлагается установить бюджетные назначения по **АвтоУСН** в размере 7,1 млрд рублей (увеличив план с 7 052,5 до 7 077,8 млн рублей).

По предварительным данным за 5 месяцев 2026 года по АвтоУСН доходы поступили в сумме 2,5 млрд рублей, что значительно превышает объем поступлений за АППГ (за 5 месяцев 2025 года было 8,5 млн рублей). С учетом того, что за последние три месяца текущего года среднемесячные поступления АвтоУСН составили 678,0 млн рублей, расчетные поступления за 12 месяцев 2026 года составят 7,2 млрд³⁸. По мнению специалистов Палаты, плановые назначения по АвтоУСН на 2026 год **возможно увеличить еще на 158,3 млн рублей** и установить их в объеме 7,2 млрд.

Законопроектом не предлагается уточнить плановые назначения по **налогу на добычу полезных ископаемых** (далее – НДПИ). При этом по предварительным данным за 5 месяцев 2026 года поступления по налогу оставили 128,1 млн рублей или 58,2 % к АППГ (179,9 млн). При условии, что в июне-декабре т.г. объем поступлений сохранится не ниже АППГ (212,0 млн рублей), **поступления по НДПИ в 2026 году могут составить 340,1 млн рублей**³⁹, что меньше утвержденных бюджетных назначений по НДПИ (382,8 млн рублей). Отмечается наличие рисков неисполнения годовых бюджетных назначений по данному налогу, в связи с чем **предлагается уменьшить их размер на 42,9 млн рублей**, установив в объеме 340,1 млн рублей.

Проектом закона не корректируются бюджетные назначения **по налогу на имущество организаций** (установлены в объеме 48,8 млрд рублей или 103,7 % к фактическим поступлениям за 2025 год). Вместе с тем по предварительным данным за 5 месяцев 2026 года поступило 23,7 млрд рублей, что по отношению к АППГ составляет 102,7 %. С учетом складывающейся в 2026 году динамики поступлений, а также принимая во внимание внесенный на рассмотрение ЗСК проект краевого закона от 01.06.2026 № 5420, предусматривающий дополнительную налоговую льготу по налогу на имущество организаций (в отношении торговых центров, кадастровая стоимость которых превышает 300 млн рублей), по оценке специалистов Палаты **имеются риски неисполнения бюджетных назначений по данному налогу на сумму около 450,0 млн рублей**.

В связи с этим **предлагается уменьшить бюджетные назначения по налогу на имущество организаций на 2026 год на 450,0 млн рублей** и установить их в объеме 48,4 млрд рублей.

Законопроектом на 519,3 млн рублей увеличиваются доходы **от штрафов, санкций, возмещения ущерба** за счет увеличения (с 3 241,1 до 3 760,4 млн) доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, подлежащих зачислению в бюджет субъектов РФ по нормативу, распределяемому Федеральным казначейством. При этом за 5 месяцев 2026 года по предварительным данным пени поступили в объеме

³⁸ 2 490 225,2 тыс. рублей + 678 982,2 тыс. рублей*7 мес.

³⁹ 128 105,0 тыс. рублей + 211 979,0 тыс. рублей.

1 708,3 млн рублей, что составляет 128,7 % к АППГ. Даже при сохранении объема поступлений в оставшиеся 7 месяцев текущего года на уровне поступлений за период июнь-декабрь 2025 года (2 233,3 млрд рублей) расчетный объем поступлений от сумм пеней, предусмотренных налоговым законодательством, составит 3 941,6 млн рублей. В связи с этим специалистами Палаты предлагается в целом **увеличить** бюджетные назначения по доходам от штрафов, санкций, возмещения ущерба еще на **181,2 млн рублей**⁴⁰, установив их в объеме 7 472,8 млн рублей.

Проектом закона предлагается **уменьшить на 3,6 млрд рублей** (до 1,7 млрд) **план по доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемыми в бюджеты бюджетной системы РФ**. Вместе с тем анализ поступления доходов от использования имущества показал, что **доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты бюджетной системы РФ**, по состоянию на 01.05.2026 поступили в объеме 613,9 млн рублей, а в период с 01.05.2026 по 18.06.2026 вообще не поступали. Напряженное исполнение бюджета ставит под сомнение наличие свободных средств бюджета края, подлежащих размещению на едином казначейском счете с целью получения доходов. По мнению специалистов Палаты существуют **риски невыполнения** предлагаемых плановых показателей по итогам 2026 года (1 746 782,0 тыс. рублей) на сумму **1 000,0 млн рублей**, то есть предлагается установить план по доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемым в бюджеты бюджетной системы РФ, в объеме 746,8 млн рублей.

Законопроектом не корректируются бюджетные назначения **по плате за негативное воздействие на окружающую среду** (установлены в объеме 333,7 млн рублей). Вместе с тем по состоянию на 18.06.2026 фактические поступления в целом по указанному виду доходов составили 299,9 млн рублей или 89,9 % плановых назначений.

С учетом увеличения с 01.01.2026 размера ставок платы за размещение твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасных) с 99,3 рубля⁴¹ в 2025 году⁴² до 190,0 рублей (или в 1,9 раза) в 2026 году⁴³, ожидаемый объем поступлений платы за размещение ТКО может составить в т.г. 148,8 млн рублей при плане 87,2 млн (+61,6 млн)⁴⁴.

Учитывая перевыполнение годового плана по поступлениям платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными

⁴⁰ 3 941 648,0 тыс. рублей – 3 760 410,0 тыс. рублей.

⁴¹ За 1 тонну загрязняющих веществ.

⁴² Постановление Правительства РФ от 30.04.2025 № 595 «Об установлении в 2025 году ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)».

⁴³ Предусмотрены распоряжением Правительства РФ от 01.09.2025 № 2409-р «Об утверждении ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2026–2030 годах».

⁴⁴ Предложение увеличить объем плановых назначений по плате за негативное воздействие на окружающую среду отражено в заключении КСП КК от 13.11.2025.

объектами (факт на 18.06.2026 – 109,8 млн рублей при плане 86,6 млн), а также за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты (факт 55,5 млн рублей при плане 40,8 млн), специалисты Палаты считают возможным **увеличить** общий объем плановых назначений по **плате за негативное воздействие на окружающую среду на 99,5 млн рублей** (с 333,7 до 433 2 млн).

Кроме того, анализ исполнения бюджета края по состоянию на 18.06.2026 показал, что возможно увеличить предлагаемые законопроектом показатели по тем доходным источникам, фактические поступления которых уже превысили их прогнозные значения на сумму не менее **117,7 млн рублей** (таблица 2).

Таблица 2

Наименование показателя	Предлагается законопроектом, тыс. рублей	Фактически поступило на 18.06.2026, тыс. рублей	Отклонение, тыс. рублей
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ	16 622,0	23 557,6	6 935,6
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	336 277,8	443 665,6	107 387,8
Административные платежи и сборы	1 496,0	3 791,2	2 295,2
Прочие неналоговые доходы	1 123,3	2 225,8	1 102,5
Итого			117 721,1

В части предлагаемых законопроектом корректировок **по остальным видам** налоговых и неналоговых доходов **предложения и замечания отсутствуют**.

Таким образом, в целом существуют **риски** невыполнения предлагаемых бюджетных назначений на сумму **10,5 млрд рублей** (таблица 3).

Таблица 3

тыс. рублей

Наименование показателя	Законопроект	Оценка КСП КК	Отклонение
Налоговые доходы	х	х	-9 888 264,8
Налог на прибыль организаций	102 965 756,0	97 707 612,2	-5 258 143,8
Акцизы	54 279 914,4	49 984 308,4	-4 295 606,0
АвтоУСН	7 077 833,0	7 236 100,0	158 267,0
Налог на имущество организаций	48 809 978,0	48 359 978,0	-450 000,0
Налог на добычу полезных ископаемых	382 866,0	340 084,0	-42 782,0
Неналоговые доходы	х	х	-601 519,6
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты бюджетной системы РФ	1 746 782,0	746 782,0	-1 000 000,0
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ	16 622,0	23 557,6	6 935,6
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	333 731,0	433 252,3	99 521,3
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	336 277,8	443 665,6	107 387,8
Административные платежи и сборы	1 496,0	3 791,2	2 295,2
Штрафы	7 291 522,5	7 472 760,5	181 238,0
Прочие неналоговые доходы	1 123,3	2 225,8	1 102,5
Итого	х	х	-10 489 784,4

2.6. По итогам анализа текстовой части законопроекта и изменений прогнозных значений в части **ИФДБ**⁴⁵ установлено, что проектом закона предлагается уточнить значения предельных показателей, характеризующих **государственный внутренний долг** края (в таблице 4 приведена структура долга с учетом предлагаемых изменений) и параметры **программы внутренних заимствований** (приложение 19 к Закону о бюджете края).

Таблица 4

тыс. рублей

Наименование/прогноз	на 01.01.2026	на 01.01.2027	на 01.01.2028	на 01.01.2029
Верхний предел госдолга края	х	134 881 822,0	146 143 932,0	155 073 138,0
Государственный долг края (прогноз)	106 187 090,5	134 881 822,0	146 143 932,0	155 073 138,0
Ценные бумаги	4 000 000,0	10 000 000,0	10 000 000,0	5 000 000,0
Инфраструктурный бюджетный кредит (ИБК)	23 598 464,4	21 779 698,1	19 960 931,8	18 142 165,5
Специальный казначейский кредит (СКК)	1 856 028,7	1 713 257,2	1 570 485,7	1 427 714,2
Кредит по ч. 32 ст. 10 384-ФЗ (реструктуризирован)	7 344 586,8	6 676 897,0	6 009 207,1	5 341 517,3
Реструктуризированные бюджетные кредиты (привлечены в бюджет КК в 2010–2020 годах)	63 900 991,9	36 884 834,9	33 923 390,8	30 961 947,1
Казначейский инфраструктурный кредит на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (КИК)	5 487 018,7	7 827 134,9	19 679 916,6	34 199 794,0
Коммерческий кредит	Х	50 000 000,0	55 000 000,0	60 000 000,0

Ограничения по объему госдолга (госдолга с учетом обязательств по концессионным соглашениям), установленные п. 4 ст. 107 БК РФ соблюдены. Прогнозируемый уровень долговой нагрузки на 2026 год – 29,9 % и на плановый период, соответственно, – 28,3 % и 28,2 %.

Доля рыночных заимствований (с учетом рыночных заимствований муниципальных образований (1,1 млрд рублей), предусмотренных в составе муниципального долга (5,8 млрд рублей)⁴⁶) в общем объеме доходов консолидированного бюджета края без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (610,7 млрд рублей) по состоянию на 01.01.2027 прогнозируется на уровне 10 %, что не превышает порогового значения (25 %), установленного условиями реструктуризации бюджетных кредитов (Правила № 79⁴⁷) и долговой политикой края⁴⁸.

⁴⁵Источники финансирования дефицита бюджета.

⁴⁶https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/subj/subdbt?id_4=316481-obem_i_struktura_gosudarstvennogo_dolga_subektov_rossiiskoi_federatsii_i_dolga_munitsipalnykh_obrazovaniy_na_1_maya_2026_g.

⁴⁷Правила списания задолженности субъектов РФ перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами РФ средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов РФ по указанным бюджетным кредитам, утвержденные постановлением Правительства РФ от 01.02.2025 № 79.

⁴⁸Утверждена распоряжением Губернатора КК от 19.12.2025 № 316-р «Об утверждении основных направлений долговой политики Краснодарского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

При корректировке верхнего размера госдолга и показателей программы внутренних заимствований на 2026–2028 годы учтены: распределение лимитов для предоставления бюджету края казначейских инфраструктурных кредитов⁴⁹; обязательства, предусмотренные соглашением о реализации инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются КИК⁵⁰; списание задолженности (24,1 млрд рублей) по реструктуризированным бюджетным кредитам, сложившейся по состоянию на 01.03.2024, на основании распоряжения Правительства РФ от 27.04.2026 № 955-р⁵¹; увеличение размера заимствований по коммерческим кредитам, а также условия соглашений о привлечении бюджетных кредитов в части погашения основного долга в соответствии с графиком погашения.

Прогнозируемые на 2026 год размер дефицита бюджета края (55,4 млрд рублей) и объем заимствований (103,0 млрд рублей (без оборотов по коммерческим кредитам и КИК)) с учетом, соответственно, положений абз. третьего п. 2 ст. 92.1 и абз. первого п. 3 ст. 106 БК РФ, не превышают ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Замечания и предложения к иным параметрам бюджета, отражаемым в составе ИФДБ и предлагаемым законопроектом к уточнению, также отсутствуют.

2.7. Принятие поправок в бюджет потребует внесения изменений в 24 нормативных правовых акта Краснодарского края⁵².

2.8. По итогам анализа ассигнований на осуществление программно-целевых расходов отмечаем следующее.

2.8.1. По ГП «Развитие промышленности» не учтена и **остается актуальной рекомендация специалистов Палаты⁵³ оптимизировать в 2026 году 12,0 млн рублей**, запланированных на продвижение так и не созданной единой интернет-платформы производителей промышленной продукции Краснодарского края.

2.8.2. По ГП «Развитие санаторно-курортного и туристского

⁴⁹Протоколы заседаний президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ от 07.08.2025 № 102пр, 15.12.2025 № 188пр, 04.02.2026 № 6пр и от 01.04.2026 № 41пр.

⁵⁰Соглашение от 23.12.2025 № 2025-00317 и дополнительное соглашение к нему от 27.05.2026 № 2025-00317/1.

⁵¹Часть 17 ст. 15 Федерального закона от 28.11.2025 № 431-ФЗ.

⁵²Согласно Перечню нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона.

⁵³Заключение КСП КК от 02.02.2026 на проект изменений в ГП «Развитие промышленности Краснодарского края и повышение ее конкурентоспособности».

Заключение КСП КК на проект закона Краснодарского края «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» от 25.03.2026.

Заключение КСП КК по результатам анализа исполнения КП КК «Развитие промышленности Краснодарского края и повышение ее конкурентоспособности» за 2025 год от 27.04.2026.

Заключение КСП КК на проект изменений в ГП КК «Развитие промышленности Краснодарского края и повышение ее конкурентоспособности» от 29.04.2026.

Заключение КСП КК по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ деятельности министерства промышленной политики Краснодарского края по обеспечению результативности мер государственной поддержки в сфере промышленности в 2025 году» от 05.06.2026.

комплекса» с учетом рекомендации специалистов Палаты на 2026-2028 годы на 22,8 млн рублей (в т.ч. на 2026 год – на 5,0 млн; на 2027 и 2028 – по 8,9 млн ежегодно) законопроектом уменьшаются ассигнования для субсидирования ГБУ КК «Центр развития курортов и туризма» в связи с сокращением штатной численности учреждения на 8 единиц.

При этом краевым минкурортов не учтено, что в связи с уменьшением штатной численности также подлежат сокращению и другие расходы, в частности, площадь помещения, арендуемая учреждением для осуществления уставной деятельности. Ориентируясь на нормативы размещения государственных органов⁵⁴, арендуемая учреждением площадь подлежит уменьшению на 104 кв. м⁵⁵. С учетом действующей стоимости аренды 1 кв. м занимаемой ГБУ КК «Центр развития курортов и туризма» площади – 1 200,00 рублей⁵⁶ **оптимизации в 2026-2028 годах подлежат 3,7 млн рублей** (в т.ч. за II полугодие 2026 года – 0,7 млн⁵⁷; в 2027 и 2028 годах – по 1,5 млн⁵⁸ ежегодно).

Специалисты Палаты обращают внимание, что по итогам проведенного в 2025 году контрольного мероприятия⁵⁹ деятельность ГБУ КК «Центр развития курортов и туризма» признана неэффективной ввиду дублирования функций минкурортов края, завышенной штатной численности сотрудников учреждения⁶⁰, убыточной внебюджетной деятельности (в 2024 году убыток – 7,7 млн рублей, в 2025 – 5,7 млн).

В связи с неудовлетворительными результатами деятельности специалистами КСП КК предложено ликвидировать учреждение⁶¹.

Справочно. Соответствующий функционал подлежит реализации самим минкурортов края, а также созданным в апреле текущего года государственным казенным учреждением Краснодарского края «Центр регионального государственного контроля в сфере туристской индустрии» с предельной штатной численностью 34 единицы и объемом финансирования деятельности на 2026-2028 годы – 196,3 млн рублей⁶².

Однако данная рекомендация ведомством не реализована. В бюджете края на финансирование деятельности ГБУ КК «Центр развития курортов и туризма» на 2026-2028 годы по-прежнему предусмотрено 277,1 млн рублей.

2.8.3. По ГП «Развитие образования» с учетом рекомендации

⁵⁴Утверждены постановлением Губернатора края от 30.12.2015 № 1349 «Об утверждении правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Краснодарского края, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края, включая подведомственные казенные учреждения».

⁵⁵8 шт. ед. * 6,5 кв. м (рабочие места) + 8 шт. ед. * 6,5 кв. м (вспомогательные помещения).

⁵⁶По контракту от 03.02.2026 № 1/2026-9 на оказание услуг аренды недвижимого имущества, заключенному между ГБУ КК «Центр развития курортов и туризма» и ИП Шабаевым А.В.

⁵⁷104 кв. м * 1 200,00 руб. * 6 месяцев.

⁵⁸104 кв. м * 1 200,00 руб. * 12 месяцев.

⁵⁹Пункт 1.11 Плана работы КСП КК на 2025 год: «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГБУ КК «Центр развития курортов и туризма» за период 2022-2024 годов и 6 месяцев 2025 года».

⁶⁰При штатной численности в 2023 году 34,4 ед. госзадание выполнялось 18,8 ед., в 2024 году при штатной численности 40,8 ед. госзадание выполнялось 31,6 ед., в 2025 году при штатной численности 50 ед. госзадание выполнялось 29,7 ед.

⁶¹Заключение КСП КК от 27.04.2026 по итогам анализа исполнения ГП «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса» за 2025 год.

⁶² Согласно Закону Краснодарского края от 06.04.2026 № 5497-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

специалистов Палаты⁶³ законопроектом в текущем году оптимизируются 1,4 млн рублей, не востребованные на разработку ПСД и капремонт госучреждений СПО.

Также на 2026 год предусматриваются 605,2 млн рублей на оснащение 5 школ в общем на 6 150 мест и 9 детсадов на 2 160 мест (таблица 5), в том числе 63,1 млн рублей выделены на оснащение 2 детсадов в г. Краснодаре (на 300 мест по ул. Ягодина и на 250 мест по ул. Школьной, 17/1) с учетом рекомендаций инспекторов КСП КК⁶⁴.

Таблица 5

№	Наименование объекта	Мощность (мест)	Средства бюджета края на оснащение, тыс. рублей
ШКОЛЫ			
1	Блок на 400 мест к МАОУ СОШ № 4 в г. Армавире	400	76 032,0
2	Школа на 1 550 мест в Прикубанском округе г. Краснодара (ЖК Дыхание)	1 550	96 534,0
3	Школа на 1 550 мест по ул. Новороссийская в г. Краснодаре	1 550	100 998,0
4	Школа на 1 550 мест по ул. Малигонова в г. Краснодаре	1 550	20 553,0
5	Школа на 1 100 в ст. Марьянская Красноармейского района	1 100	38 749,4
Итого на оснащение школ:			332 866,4
ДЕТСКИЕ САДЫ			
1	Детсад по ул. Обрывной в г. Краснодаре	575	65 988,1
2	Детсад по ул. Школьной в г. Краснодаре	250	28 690,5
3	Детсад по ул. Калинина в г. Краснодаре	180	20 657,1
4	Детсад по ул. Эгейской в г. Краснодаре	280	32 133,3
5	Детсад в г. Краснодаре на з/у 23:43:0106012:581	250	28 690,5
6	Детсад по ул. Ягодина в г. Краснодаре	300	34 428,6
7	Детсад в с. Братковское Кореновского района	40	11 013,6
8	Детсад в ст. Новокорсунская Тимашевского района	160	31 001,3
9	Детсад в с. Вольном Успенского района	125	19 681,9
Итого на оснащение детсадов:			272 284,9
Всего на оснащение образовательных организаций:			605 151,3

Вместе с тем по информации администрации Тимашевского района⁶⁵ контракт на строительство детсада на 160 мест в ст. Новокорсунской (техготовность 54,1 %) планируется к расторжению. Поскольку данный объект не будет достроен и введен до конца 2026 года, выделенные на текущий финансовый год для его оснащения **31,0 млн рублей являются резервом оптимизации расходов бюджета края** и подлежат перераспределению на другие объекты и(или) потребности сферы образования.

Также отмечена низкая техготовность⁶⁶ еще одного строящегося и подлежащего вводу в текущем году детсада на 125 мест в с. Вольном

⁶³Заключение КСП КК от 19.05.2026 по итогам экспертизы изменений в ГП «Развитие образования».

⁶⁴Заключения КСП КК от 02.03.2026 по итогам экспертизы изменений в Закон о бюджете края и от 19.05.2026 по итогам экспертизы изменений в ГП «Развитие образования».

⁶⁵Письмо от 19.06.2026 № 141-05-615/26-24 в адрес КСП КК.

⁶⁶По состоянию на 19.06.2026 согласно оперативным данным департамента строительства края.

Успенского района – 57 %. В связи с этим предусматриваемые на его оснащение **19,7 млн рублей находятся под риском неэффективного использования.**

Как неоднократно отмечали специалисты Палаты, **приобретение оборудования для неготовых к оснащению объектов влечет многочисленные нарушения** (муниципалитетами – условий расходования краевых субсидий, детсадами – условий предоставления субсидий на иные цели, требований бухгалтерского учета), **а также неэффективное использование самого имущества и (или) бюджетных средств, расходованных на его приобретение, вплоть до причинения ущерба региональному и местным бюджетам.**

Для недопущения безрезультатного отвлечения или неэффективного использования 50,7 млн рублей предлагаем Минобразования края во взаимодействии с администрациями Тимашевского и Успенского районов объективно оценить возможность ввода указанных детсадов и достижения результата по их оснащению движимым имуществом в 2026 году. При невозможности достижения результатов по вводу и оснащению обоих объектов в текущем финансовом году представляется целесообразным высвободить 50,7 млн рублей на решение других задач в сфере образования или перераспределить их для оснащения указанных детсадов на 2027 год.

2.8.4. По ГП «Развитие общественной инфраструктуры» с учетом рекомендации специалистов Палаты⁶⁷ с финансирования снимаются 667,9 млн рублей, ранее предусмотренные для выкупа детского сада на 350 мест по ул. Леона Орбели в г. Краснодаре.

Важно отметить, что предложенный к выкупу детсад является объектом незавершенного строительства, в эксплуатацию не введен. По оценке, заказанной застройщиком, в текущем уровне готовности рыночная стоимость объекта – 717,9 млн рублей. Но в отношении проведенной оценки выявлены нарушения ст. 11, ст. 15.1 Закона об оценочной деятельности⁶⁸ и положений федеральных стандартов оценки⁶⁹. При завершении строительства и вводе детсада в эксплуатацию рыночная стоимость объекта относительно текущего ценового предложения может возрасти.

Кроме того, указанный детсад возводится в ЖК «Теплые края», в котором (на дату подготовки Заключения КСП КК от 12.05.2026) из предусмотренных к строительству 34 многоквартирных жилых домов в эксплуатацию сдано только 7, а из 27 строящихся домов 21 возводится с задержкой. Продажи квартир открыты в 8 домах из 34, при этом доля проданных квартир в них составляет от 2 % до 42 %. То есть ЖК «Теплые края» только начинает заселяться.

При этом на текущий год в бюджете края уже предусмотрены

⁶⁷Заключение КСП КК от 12.05.2026 по итогам экспертизы изменений в ГП «Развитие общественной инфраструктуры».

⁶⁸Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон об оценочной деятельности).

⁶⁹Утверждены приказом Минэкономразвития России от 14.04.2022 № 200.

3 224,4 млн рублей для выкупа в этом жилом комплексе введенной в эксплуатацию⁷⁰ школы на 1 800 мест⁷¹. По оценке, заказанной застройщиком, ее рыночная стоимость – 3 467,1 млн рублей. Но в отношении данной оценки также выявлены нарушения ст. 11, ст. 15.1 Закона об оценочной деятельности и положений федеральных стандартов оценки.

По мнению специалистов Палаты приобретение данной школы в муниципальную собственность в 2026 году при текущем низком уровне продаж жилья в ЖК «Теплые края» является преждевременным и экономически неэффективным. Выкуп повлечет за собой дополнительные затраты на содержание, оснащение учреждения и укомплектование кадрами.

Обращает внимание, что новая школа значительно удалена от заселенной части ст. Елизаветинской, отделенной от возводимых жилых кварталов автотрассой с интенсивным дорожным движением. Это затрудняет ее доступность для учащихся. При этом документов, подтверждающих организацию подвоза детей, в Палату не представлено.

3. Выводы.

Сбалансированность бюджетных показателей сохраняется – нарушений ст. 33 БК РФ не установлено.

Важно отметить, что **Минфином РФ дано отрицательное заключение на представленный законопроект**. В частности, федеральным ведомством рекомендовано принимать меры к оптимизации расходов на государственное (муниципальное) управление и содержание бюджетной сети в сферах дошкольного и среднего профобразования, культуры, физкультуры и спорта, здравоохранения, соцобслуживания, ЖКХ, национальной экономики.

В связи с этим специалистами КСП КК **выявлены резервы оптимизации расходов** бюджета края на 2026-2028 годы в размере **216,9 млн рублей** (ввиду имеющихся 115 вакансий в минкурортов, минпроме, минсельхозе, департаменте ветеринарии, 2 казенных⁷² и 53 бюджетных госучреждениях⁷³).

Также по итогам проведенного ранее экспертно-аналитического мероприятия⁷⁴ специалистами Палаты выявлены признаки неосуществления трудовых функций внешними совместителями учреждения отрасли «Общегосударственные вопросы» – ГКУ КК «Казачи Кубани»⁷⁵. Казенному учреждению **рекомендовано сократить** штатную численность территориальных специалистов (на которых приходится 303 (из 396) штатных единицы) и **объем расходов** из бюджета края на финобеспечение его деятельности в 2026-2028 годах **провизорно на 373,3 млн рублей** (в том числе за 6 месяцев 2026 года – на 72,7 млн, в 2027 и 2028 годах – по 150,3 млн ежегодно). По мнению специалистов Палаты это будет способствовать выполнению

⁷⁰Разрешение на ввод в эксплуатацию от 07.11.2025 № 23-43-133-2025.

⁷¹По ул. им. Виктора Лихоносова, 8 в г. Краснодаре.

⁷²ГКУ КК «Кубанский сельскохозяйственный информационно-консультационный центр» (в ведении минсельхоза края) и ГКУ КСББЖ «Краснодарская» (в ведении краевого департамента ветеринарии).

⁷³Подведомственных краевому департаменту ветеринарии.

⁷⁴Пункт 2.17 Плана работы КСП КК на 2026 год: «Анализ исполнения государственной программы Краснодарского края «Казачество Кубани» за 2025 год» (Заключение от 22.05.2026).

⁷⁵Вследствие этого усматриваются признаки причинения ущерба бюджету края в 2025 году на 33,2 млн рублей. Заключение КСП КК от 22.05.2026 направлено в правоохранительные органы для дальнейшей проверки изложенных в нем фактов.

рекомендации Минфина РФ по сокращению расходов на обеспечение деятельности учреждений отрасли «Общегосударственные вопросы» (без резкого сокращения расходов на содержание нуждающейся в квалифицированных кадрах бюджетной сети в сферах дошкольного и среднего профобразования, культуры, физкультуры и спорта, здравоохранения, соцобслуживания, ЖКХ).

Экспертиза показала, что с учетом рекомендаций специалистов Палаты законопроектом в доходной части бюджета текущего года на 3,5 млрд рублей уменьшены бюджетные назначения по налогу на прибыль организаций и увеличены на 0,3 млрд рублей по налогам на профдоход (+287,9 млн рублей) и АвтоУСН (+14,3 млн рублей).

В расходной части бюджета на 2026 год выделены 63,1 млн рублей для оснащения 2 детсадов в г. Краснодаре (на 300 мест по ул. Ягодина и на 250 мест по ул. Школьной, 17/1), готовых принять воспитанников.

На 2026-2028 годы оптимизировано 692,1 млн рублей (в т.ч. 1,4 млн рублей, не востребованных в 2026 году на разработку ПСД и капремонт госучреждений СПО; 22,8 млн рублей на 2026-2028 годы в связи с сокращением штата ГБУ КК «Центр развития курортов и туризма»; 667,9 млн рублей, запланированных для выкупа детсада на 350 мест по ул. Леона Орбели в г. Краснодаре, который до сих пор не введен в эксплуатацию).

Вместе с тем в проекте закона не учтено предложение специалистов КСП КК оптимизировать в 2026 году 12,0 млн рублей, запланированных на продвижение так и не созданной интернет-платформы промпроизводителей края.

Под риском неэффективного использования находятся 19,7 млн рублей, выделенных в текущем году на оснащение строящегося детсада на 125 мест в Успенском районе, ввиду его низкой текущей техготовности (57 %).

В ходе экспертизы выявлены:

риски непоступления в 2026 году 11 046,1 млн рублей доходов (в том числе от налога на прибыль организаций – 5 258,1 млн; акцизов – 4 295,6 млн; налога на имущество организаций – 450,0 млн; НДС – 42,4 млн; операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете – 1 000,0 млн);

резервы увеличения доходной части бюджета края в 2026 году на 556,7 млн рублей (в том числе по АвтоУСН – 158,3 млн; штрафам – 181,2 млн; доходам от оказания платных услуг – 107,4 млн; плате за негативное воздействие на окружающую среду – 99,5 млн; доходам от перечисления части прибыли унитарных госпредприятий – 6,9 млн; административным платежам и сборам – 2,3 млн; прочим неналоговым доходам – 1,1 млн);

резервы оптимизации расходов бюджета края – 624,9 млн рублей на 2026-2028 годы (в том числе на 2026 год – 31,0 млн рублей по ГП «Развитие образования», на 2026-2028 годы – 23,6 млн по ГП «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса»; 187,5 млн по ГП «Развитие сельского хозяйства»; 373,3 млн по ГП «Казачество Кубани»; 9,5 млн по непрограммным расходам минпрома края).

Предложения (рекомендации).

1) Минфин края предлагается: в доходной части бюджета края на 2026 год уменьшить плановые бюджетные назначения на 11 046,1 млн рублей (в том числе по налогу на прибыль организаций – на 5 258,1 млн; акцизам – на 4 295,6 млн; налогу на имущество организаций – на 450,0 млн; НДС – на 42,4 млн; операциям по управлению остатками средств на едином казначейском счете – на 1 000,0 млн),

увеличить – на 556,7 млн рублей (в том числе по АвтоУСН – на 158,3 млн; штрафам – на 181,2 млн; доходам от оказания платных услуг – на 107,4 млн; плате за негативное воздействие на окружающую среду – на 99,5 млн; доходам от перечисления части прибыли унитарных госпредприятий – на 6,9 млн; административным платежам и сборам – на 2,3 млн; прочим неналоговым доходам – на 1,1 млн);

2) Минобразования края предлагается:

перераспределить на другие объекты и(или) потребности сферы образования 31,0 млн рублей, выделенных на 2026 год для оснащения детсада на 160 мест в ст. Новокорсунской Тимашевского района, поскольку в текущем году он не будет достроен и введен (контракт на его строительство планируется к расторжению);

во взаимодействии с администрацией Успенского района объективно оценить возможность ввода в эксплуатацию детсада на 125 мест в с. Вольном и достижения результата по его оснащению движимым имуществом в 2026 году. При невозможности достижения результатов по вводу эксплуатацию и оснащению объекта в текущем финансовом году представляется целесообразным высвободить 19,7 млн рублей на решение других задач в сфере образования или перераспределить их для оснащения указанного детсада на 2027 год;

3) ГКУ КК «Казачи Кубани» (во взаимодействии с департаментом казачества края) в целях выполнения рекомендации Минфина РФ по сокращению расходов на обеспечение деятельности учреждений отрасли «Общегосударственные вопросы», а также для исключения ущерба бюджету края рекомендуется провести работу по сокращению штатной численности территориальных специалистов и объема расходов краевого бюджета на финансирование деятельности казенного учреждения – на 2026-2028 годы провизорно на 373,3 млн рублей (в том числе за 6 месяцев 2026 года – на 72,7 млн, на 2027 и 2028 – по 150,3 млн ежегодно).

Остается актуальной рекомендация минпрому края оптимизировать в 2026 году 12,0 млн рублей, запланированных на продвижение так и не созданной единой интернет-платформы промпроизводителей края.

Начальник бюджетно-аналитического управления



П.М. Муравей



тыс. рублей

*проекта закона к действующей редакции Закона о краевом бюджете (№ 5454-КЗ)

тыс. рублей

Наименование показателя	Закон №5454-КЗ (в ред. от 06.04.2026)		Проект закона		Изменения			
	2027 год	2028 год	2027 год	2028 год	2027 год		2028 год	
					сумма	в %	сумма	в %
1	2	3	4	5	6=4-2	7=6*100/2	8=5-3	9=8*100/3
Общий объем доходов	578 263 437,5	614 416 706,8	578 263 437,5	614 416 706,8	0,0	0,0	0,0	0,0
налоговые и неналоговые доходы	515 517 283,4	549 579 362,2	515 517 283,4	549 579 362,2	0,0	0,0	0,0	0,0
безвозмездные поступления	62 746 154,1	64 837 344,6	62 746 154,1	64 837 344,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Общий объем расходов	568 829 434,9	607 675 210,9	574 729 334,9	623 345 911,6	5 899 900,0	1,04	15 670 700,7	2,6
расходы на обслуживание госдолга	6 405 996,1	5 317 591,5	11 200 311,4	9 968 673,7	4 794 315,3	74,8	4 651 082,2	87,5
резервный фонд	300 000,0	300 000,0	300 000,0	300 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Дефицит(-)/ Профицит (+)	9 434 002,6	6 741 495,9	3 534 102,6	-8 929 204,8	-5 899 900,0	-62,5	-15 670 700,7	-232,45
Верхний предел государственного внутреннего долга	143 483 027,1	136 741 531,2	146 143 932,0	155 073 138,0	2 660 904,9	1,9	18 331 606,8	13,4
верхний предел долга по госгарантиям края	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0